



Ministarstvo
finansija

Adresa: Ul. Stanka Dragojevića br. 2
81000 Podgorica Crna Gora
www.mif.gov.me

Br: 05-02-10/1-1-040/25-6379/4

Podgorica, 27.03.2025. godine

Za: MINISTARSTVO FINANSIJA, DIREKTORAT ZA PORESKI I CARINSKI SISTEM, Stanka Dragojevića 2, Podgorica

Predmet: Mišljenje na Predlog uredbe o izmjeni Uredbe o uslovima i kriterijumima objavljivanja liste poreskih dužnika

Veza: Vaš akt br. 10/1-1-040/25-6379/4 od 24.03.2025. godine

Poštovani,

Povodom *Predloga uredbe o izmjeni Uredbe o uslovima i kriterijumima objavljivanja liste poreskih dužnika*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga uredbe i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst i Izveštaj o analizi uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja utvrđeno je, da za implementaciju predloženog propisa nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstva iz budžeta Crne Gore. Takođe, navedeno je da implementacijom predložene uredbe neće nastati međunarodne finansijske obaveze, kao i da nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijska obaveza.

Shodno navedenom, sa aspekta državnog budžeta nemamo primjedbi na Predlog uredbe o izmjeni Uredbe o uslovima i kriterijumima objavljivanja liste poreskih dužnika.

S poštovanjem,



MINISTAR
Novica Vuković

Kontakt osobe:

mr Ivana Radojičić, Direktorat za finansijski sistem i koordinaciju politika, ivana.radojicic@mif.gov.me;
Sladjana Špadijer, Direktorat za državni budžet, sladjana.spadijer@mif.gov.me.

PREDLOG

Na osnovu člana 16 stav 5 Zakona o poreskoj administraciji („Službeni list RCG“, br. 65/01 i 80/04 i „Službeni list CG“, br. 20/11, 28/12, 8/15, 47/17, 52/19, 145/21 i 15/25), Vlada Crne Gore, na sjednici od _____ 2025. godine, donijela je

UREDBU O IZMJENI UREDBE O USLOVIMA I KRITERIJUMIMA OBJAVLJIVANJA LISTE PORESKIH DUŽNIKA

Član 1

U Uredbi o uslovima i kriterijumima objavljivanja liste poreskih dužnika („Službeni list CG“, br. 56/12, 53/13 i 75/21), član 2 mijenja se i glasi:

„Organ uprave za poslove poreza (u daljem tekstu: Poreski organ) dužan je da kvartalno objavljuje listu od 200 poreskih dužnika sa najvećim poreskim dugom po svim poreskim oblicima, prema evidenciji Poreskog organa na dan izrade liste, koji dospjele poreske obaveze nijesu izmirili u rokovima propisani zakonom, kao i listu od 100 najvećih poreskih dužnika za koje je pokrenut stečajni postupak.

Liste iz stava 1 ovog člana objavljuju se u roku od 15 dana po isteku kvartala na internet stranici Poreskog organa.“

Član 2

Ova uredba stupa na snagu danom objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

Vlada Crne Gore

Broj: _____
Podgorica, marta 2025. godine

**Predsjednik,
mr Milojko Spajić**

OBRAZLOŽENJE

Pravni osnov za donošenje predmetne uredbe sadržan je u odredbi člana 16 stav 5 Zakona o poreskoj administraciji („Službeni list RCG“, br. 65/01 i 80/04 i „Službeni list CG“, br. 20/11, 28/12, 8/15, 47/17, 52/19, 145/21 i 15/25), kojim je dato ovlašćenje Vladi da propiše uslove i kriterijume objavljivanja liste poreskih dužnika.

Važećom Uredbom o uslovima i kriterijumima objavljivanja liste poreskih dužnika („Službeni list CG“, br. 56/12, 53/13 i 75/21), propisana je obaveza poreskog organa da kvartalno objavljuje listu od 200 poreskih dužnika sa najvećim poreskim dugom prema evidenciji Poreske uprave, koji dospjele poreske obaveze nijesu izmirili u periodu dužem od 12 mjeseci u kontinuitetu. Navedena lista sadrži podatke o dugu poreskih obveznika po osnovu akciza, poreza na dodatu vrijednost, poreza na dobit, koncesija i poreza na promet nepokretnosti. Poreski organ je dužan da kvartalno objavljuje i listu 50 poreskih dužnika koji ne izmiruju obaveze po osnovu poreza i doprinosa na lična primanja u period dužem od šest mjeseci u kontinuitetu, kao i listu 100 najvećih poreskih dužnika za koje je pokrenut stečajni postupak.

U cilju poštovanja načela jednakosti, predloženom uredbom propisuje se obaveza da poreski organ kvartalno objavljuje listu 200 najvećih poreskih dužnika sa najvećim poreskim dugom po svim poreskim oblicima, prema evidenciji Poreskog organa na dan izrade liste, koji dospjele poreske obaveze nijesu izmirili u rokovima propisani zakonom, kao i listu od 100 najvećih poreskih dužnika za koje je pokrenut stečajni postupak. Implementacijom predložene uredbe vrši se poboljšanje postojećih rješenja koja će imati uticaja na poboljšanje poreske discipline poreskih obveznika, što bi se u krajnjem odrazilo na ukupnu fiskalnu, finansijsku i makroekonomsku stabilnost države.

Član 1 ove uredbe propisuje se obaveza da poreski organ kvartalno objavljuje listu 200 najvećih poreskih dužnika sa najvećim poreskim dugom po svim poreskim oblicima, prema evidenciji Poreskog organa na dan izrade liste, koji dospjele poreske obaveze nijesu izmirili u rokovima propisani zakonom, kao i listu od 100 najvećih poreskih dužnika za koje je pokrenut stečajni postupak.

Član 2 ove uredbe propisuje se da ova uredba stupa na snagu danom objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“, u cilju poboljšanja poreske discipline poreskih obveznika i smanjenja poreskog duga. Imajući u vidu da se navedena lista poreskih dužnika objavljuje kvartalno, predlaže se stupanje na snagu danom objavljivanja, kako bi lista sadržala podatke za I kvartal ove godine.

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo finansija

NAZIV PROPISA

Predlog uredbe o izmjeni Uredbe o uslovima i kriterijumima objavljivanja liste poreskih dužnika

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Predložena uredba treba da doprinese poboljšanju poreske discipline poreskih obveznika.
- Glavni uzrok je neredovno izmirivanje poreskih obaveza od strane poreskih obveznika.
- Neredovno izmirivanje poreskih obaveza od strane poreskih obveznika ima za posledicu manje prihoda u Budžetu Države.
- Neizmirivanjem poreskih obaveza od strane poslodavaca direktno su oštećeni zaposleni, jer im se ne uplaćuju porezi i doprinosi i Država jer ima manji priliv sredstava u Budžet.
- Bez primjene navedene uredbe samo bi se povećavao poreski dug.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Osnovni ciljevi koji će se postići navedenom uredbom su: podsticaj za poreske obveznike da urednije izmiruju dospjele poreske obaveze u cilju poboljšanja poreske discipline poreskih obveznika, čime će se stvoriti uslovi za bolju naplatu poreskih obaveza, što ima za posledicu i veći priliv sredstava u Budžetu Države.
- Donošenje navedene uredbe nije planirano Programom rada Vlade Crne Gore za 2025. godinu

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Ovom izmjenom predlaže se da se na navedenoj listi nađu poreski dužnici sa najvećim poreskim dugom prema evidenciji Poreskog organa, koji dospjele poreske obaveze nijesu izmirili u rokovima propisani zakonom.

Status quo" opcija bi predstavljao manji priliv sredstava u Budžetu Države

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne

uticaje, direktne i indirektne.

- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Implementacijom predložene uredbe vrši se unaprijeđenje poreskog sistema i stvoriće se efikasan mehanizam za bolju naplatu poreskih obaveza, što ima za posledicu i veći priliv sredstava u Budžetu Države.
- Primjena navedene uredbe neće izazvati troškove građanima i privredi.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju predloženog propisa nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore.

Implementacijom navedenog propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Za navedeni propis ne može se procijeniti fiskalni uticaj, iz razloga što se ovim propisom ne propisuje plaćanje poreske obaveze niti određuje poreska stopa, već se samo objavljuje lista na kojoj se nalaze poreski dužnici tj. oni poreski obveznici koji imaju dospjele a neizmirene obaveze, u cilju izmirenja tog poreskog duga.

Stoga, ne može se sa sigurnošću utvrditi koliki iznos tog poreskog duga će biti plaćen, međutim ukazujemo da će na ovaj način jačati svijest poreskih obveznika da redovno izmiruju dospjele poreske obaveze, što će rezultirati i povećanjem prihoda u budžetu.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Prilikom izrade Nacrta navedene uredbe nije korišćena ekspertska podrška.

Takođe javne konsultacije nijesu održane imajući u vidu sadržaj navedene uredbe.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Kod implementacije propisa nema potencijalnih prepreka.

Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva jeste broj od 200 najvećih poreskih dužnika, kao i 100 poreskih dužnika za koje je pokrenut stečajni postupak.

Za sprovođenje navedene uredbe zadužena je Poreska uprava, koja je nadležni organ za poslove utvrđivanja, naplate i kontrole poreza.

Datum i mjesto

Podgorica, 24.03.2025 .god.

