



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 05-02-040/25-1258/2

Podgorica, 30.01.2025. godine

Za: VLADA CRNE GORE, KABINET PREDSJEDNIKA VLADE, Karađorđeva bb, Podgorica
gospodinu, Branku Krvavcu, sefu kabineta

Predmet: Mišljenje na Predlog odluke o obrazovanju komisije za analizu i praćenje ugovora o djelu i ugovora o privremenom i povremenom vršenju poslova u potrošačkim jedinicama koje se finansiraju iz budžeta države

Veza: Vaš akt br. 01-011/25-191 od 28.01.2025.godine

Poštovani gospodine Krvavac,

Povodom *Predloga odluke o obrazovanju komisije za analizu i praćenje ugovora o djelu i ugovora o privremenom i povremenom vršenju poslova u potrošačkim jedinicama koje se finansiraju iz budžeta države*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst Predloga odluke i Izveštaj o analizi uticaja propisa, navedeno je da su za implementaciju Predloga Odluke potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore, jer se istom predviđa da sekretaru/ki Komisije pripada mjesečna naknada za rad u iznosu do 50% prosječne bruto zarade iz prethodne godine. Shodno navedenom za predmetne namjene neophodna su sredstva u bruto iznosu od 493,50 € na mjesečnom, odnosno u bruto iznosu od 5.922,00 € na godišnjem nivou.

Razmatrajući dostavljeni predmet, Ministarstvo finansija u načelu, nema primjedbi na formiranje navedene Komisije. Napominjemo da će, imajući u vidu da je u primjeni privremeno finansiranje, shodno članu 37 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti („Službeni list Crne Gore, br. 125/23), Ministarstvo finansija do donošenja Zakona o budžetu za 2025. godinu potrošačkim jedinicama mjesečno odobravati sredstva utvrđena Rješenjem Ministarstva finansija o privremenom finansiranju. Takođe, ukazujemo da je u skladu sa članom 37 i 40 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, obaveze koje proizilaze iz Predloga Odluke neophodno uskladiti sa sredstvima koja su raspoloživa, Rješenjem Ministarstva finansija o privremenom finansiranju organima državne uprave na čiji su predlog imenovana/i sekretar/ka Komisije do donošenja Zakona o budžetu Crne Gore za 2025. godinu.

Dodatno, u cilju operacionalizacije rada predmetne Komisije, a imajući u vidu odredbe Zakona o obligacionim odnosima koje uređuju pitanje zasnivanja ugovora o djelu i ugovora o privremenim i povremenim poslovima, mišljenja smo da bi bilo potrebno definisati zaključak Vlade koji će omogućiti efektivno raspolaganje iskazanim potrebama o zaključivanju ovih ugovora i odlučivanje o istim, te Ministarstvo finansija predlaže Vladi Crne Gore donošenje

1. Zadužuju se potrošačke jedinice budžeta države da za potrebe potpisivanja ugovora o djelu i ugovora o privremeno povremenim poslovima prethodno pribave saglasnost Komisije za analizu i praćenje ugovora o djelu i ugovora o privremenom i povremenom vršenju poslova sa aspekta opravdanosti potpisivanja navedenog ugovora i saglasnost Ministarstva finansija sa aspekta raspoloživosti sredstava u budžetu države.

S poštovanjem,

 **MINISTAR**
Novića Vuković



Crna Gora
Vlada Crne Gore
Kabinet predsjednika Vlade

Adresa: Karađorđeva b. b.

81 000 Podgorica, Crna Gora

Tel: +382 20 482 810

Br: 01- 011/25-191

28. januar 2025. godine

Crna Gora
MINISTARSTVO FINANSIJA
Podgorica

MINISTARSTVO FINANSIJA

n/r Novici Vukoviću, ministru

Primijeno: 28. 01. 2025				
Org. jed.	Jedinstveni klas. znak	Recni broj	Prilog	Vrijednost
01-040	125-1258/1			41

PODGORICA

Predmet: Zahtjev za dostavljanje mišljenja

Poštovani,

U prilogu akta prosljeđujemo Vam, radi dostavljanja mišljenja sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, Predlog odluke o obrazovanju Komisije za analizu i praćenje ugovora o djelu i ugovora o privremenom i povremenom vršenju poslova u potrošačkim jedinicama koje se finansiraju iz budžeta države i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa.

S uvažavanjem,

KABINET PREDsjedNIKA VLADE
ŠEF KABINETA
Branko Krivavac



Prilog:

- Predlog odluke o obrazovanju Komisije za analizu i praćenje ugovora o djelu i ugovora o privremenom i povremenom vršenju poslova u potrošačkim jedinicama koje se finansiraju iz budžeta države;
- Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa.

PREDLOG

Na osnovu člana 12 stav 2 i 3 Uredbe o Vladi Crne Gore („Službeni list Crne Gore“, broj 80/08, 14/17, 28/18, 63/22, 121/23), Vlada Crne Gore, na sjednici od --. januara 2025. godine, donijela je

ODLUKU O OBRAZOVANJU KOMISIJE ZA ANALIZU I PRAĆENJE UGOVORA O DJELU I UGOVORA O PRIVREMENOM I POVREMENOM VRŠENJU POSLOVA U POTROŠAČKIM JEDINICAMA KOJE SE FINANSIRAJU IZ BUDŽETA DRŽAVE

Član 1

Obrazuje se Komisija za analizu i praćenje ugovora o djelu i ugovora o privremenom i povremenom vršenju poslova u potrošačkim jedinicama koje se finansiraju iz budžeta države (u daljem tekstu: Komisija) u sastavu:

- **Branko Kravac**, šef Kabineta predsjednika Vlade Crne Gore, predsjednik Komisije;
- **Marash Dukaj**, ministar javne uprave, član;
- **Novica Vuković**, ministar finansija, član;
- **Bojan Božović**, ministar pravde, član;
- **Milena Milović**, savjetnica predsjednika Vlade Crne Gore za ekonomsku politiku, članica.

Sekretarka Komisije je **Jelena Martinović**, savjetnica u Kabinetu predsjednika Vlade Crne Gore.

Član 2

Zadaci Komisije su:

- analiza postojećih i odlučivanje o potrebi zaključivanja novih ugovora;
- kontrola usaglašenosti zaključenih ugovora sa zakonskim propisima;
- ocjena usklađenosti naknada po osnovu zaključenih ugovora sa finansijskim sredstvima opredijeljenim za ovu formu radnog angažovanja;
- vođenje evidencije zaključenih ugovora.

Za izradu i vođenje evidencije ugovora, biće zadužen Kabinet predsjednika Vlade Crne Gore.

Član 3

Radi obavljanja zadataka iz člana 2 ove odluke, Komisija može da zahtijeva dodatne podatke i obrazloženja od ministarstava i organa uprave.

Član 4

O izvršavanju zadataka iz člana 2 ove odluke, Komisija dostavlja Vladi periodične izvještaje, jednom kvartalno, a po potrebi i prije.

Član 5

Sekretarki Komisije pripada mjesečna naknada za rad u Komisiji, u skladu sa članom 2 Odluke o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada („Službeni list Crne Gore”, broj 26/12, 34/12, 27/13, 44/22, 78/22), u iznosu od 50% prosječne bruto zarade iz prethodne godine,

Naknada iz stava 1 ovog člana isplaćuje se iz budžetskih sredstava organa na čiji predlog je sekretarka Komisije određena.

Član 6

Administrativno - tehničke poslove za potrebe Komisije vrši sekretarka Komisije.

Član 7

Ova odluka stupa na snagu danom objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore”.

Broj: 10-010/25-

Podgorica, --. januara 2025. godine

VLADA CRNE GORE

PREDSJEDNIK
mr Miloško Spajić

Obrazloženje

Pravni osnov za donošenje ove odluke sadržan je u članu 12 stav 2 i 3 Uredbe o Vladi Crne Gore („Službeni list Crne Gore“, broj 80/08, 14/17, 28/18, 63/22, 121/23), kojim je propisano da Vlada može obrazovati privremeno radno tijelo radi razmatranja pojedinih pitanja iz svoje nadležnosti i davanja mišljenja i predloga, kao i da se stalno radno tijelo obrazuje poslovnikom Vlade, a privremeno radno tijelo odlukom kojom se utvrđuje njegov sastav i zadatak.

Članom 200 Zakona o radu („Službeni list Crne Gore“, broj 74/19, 8/21, 59/21, 68/21, 145/21, 77/24, 84/24, 86/24), predviđeno je da poslodavac može obavljanje određenih poslova koji nijesu predviđeni aktom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta i koji ne zahtijevaju posebno znanje i stručnost, a po svojoj prirodi su takvi da ne traju duže od 120 radnih dana u kalendarskoj godini (privremeni i povremeni poslovi), sa određenim licem koje se nalazi na evidenciji nezaposlenih lica Zavoda za zapošljavanje, da zaključi ugovor o obavljanju privremenih i povremenih poslova. Članom 669 Zakona o obligacionim odnosima („Službeni list Crne Gore“, broj 47/08, 4/11, 22/17, 123/24), normiran je ugovor o djelu kao oblik radnog angažovanja kojim se poslenik (preduzimač, izvođač radova), obavezuje da obavi određeni posao (izrada ili opravka neke stvari ili izvršenje nekog fizičkog ili intelektualnog rada i sl.), a naručilac se obavezuje da mu za to plati naknadu.

Imajući u vidu iznos sredstava koji se iz budžeta države izdvaja za navedene oblike radnog angažovanja sa jedne strane, i potrebu optimizacije javne uprave sa druge strane, Kabinet predsjednika Vlade Crne Gore je pokrenuo inicijativu za smanjenje navedenih izdataka. Dakle, cilj je da se adekvatnim mjerama do kraja tekuće godine broj ovih ugovora smanji za 20%.

S tim u vezi, Vladi je predloženo obrazovanje Komisije za analizu i praćenje ugovora o djelu i ugovora o privremenom i povremenom vršenju poslova u potrošačkim jedinicama koje se finansiraju iz budžeta države, čiji bi zadatak bio analiziranje opravdanosti postojećih i odlučivanje o potrebi zaključivanja novih ugovora. To je ujedno i prva mjera iz korpusa sličnih koja će uslijediti, a kojoj je tendencija racionalizacija potrošnje i optimizacija javne uprave uz istovremeno dodatno smanjivanje budžetskih rashoda za potrebe državne administracije.

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Kabinet predsjednika Vlade Crne Gore

NAZIV PROPISA

Odluka o obrazovanju Komisije za analizu i praćenje ugovora o djelu i ugovora o privremenom i povremenom vršenju poslova u potrošačkim jedinicama koje se finansiraju iz budžeta države

1. Definisanje problema

Koje probleme treba da riješi predloženi akt?

Koji su uzroci problema?

Koje su posljedice problema?

Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?

Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Imajući u vidu iznos sredstava koji se iz budžeta države svake godine izdvaja za ugovore o djelu i ugovore o privremenom i povremenom vršenju poslova kao oblike radnog angažovanja o organima državne uprave sa jedne strane, i potrebu optimizacije javne uprave sa druge strane, Kabinet predsjednika Vlade Crne Gore je pokrenuo inicijativu za smanjenje nepotrebnih izdataka. Naime, potrebno je riješiti postojeći nesklad koji u tom smislu postoji, tj. primjenom adekvatnih mjera analizirati postojeće i potrebu za eventualnim novim ugovorima kako bi se smanjili budžetski rashodi za potrebe državne administracije.

Uzrok problema je angažovanje lica po ugovoru o djelu i ugovora o privremenom i povremenom vršenju poslova u državnoj upravi, što za posljedicu ima finansijsko opterećenje za državni budžet u vrijeme kada je neophodno racionalizovati potrošnju i optimizovati javnu upravu.

Angažovanjem velikog broja lica po osnovu predmetnih ugovora, šteti se budžetu države, potrošačkih jedinica koje se iz istog finansiraju, tj. povećavaju se budžetski rashodi za potrebe državne administracije umjesto da je obrnuto.

Bez obrazovanja Komisije za analizu i praćenje ugovora o djelu i ugovora o privremenom i povremenom vršenju poslova u potrošačkim jedinicama koje se finansiraju iz budžeta države, teško da će se postići racionalizacija potrošnje i optimizacija javne uprave. Takođe, zbog toga što se ne vode odgovarajuće evidencije, nije dostupna informacija o broju angažovanih fizičkih lica i ukupnom iznosu utrošenih sredstava po tom osnovu na državnom nivou. Pošto bi Kabinet predsjednika Vlade Crne Gore bio zadužen za izradu i vođenje registra predmetnih ugovora, osim racionalizacije trošenja sredstava državnog budžeta, riješio bi se i ovaj problem.

2. Ciljevi

Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?

Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj je da se adekvatnim mjerama do kraja tekuće godine broj ovih ugovora smanji za 20%, kako bi se postigla optimizacija javne uprave i racionalizovala potrošnja budžetskih sredstava za potrebe državne administracije.

3. Opcije

Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).

Obrazložiti preferiranu opciju?

Prvi korak za ispunjavanje cilja i rješavanje problema je prepoznavanje potrebe za formiranjem Komisije za analizu i praćenje ugovora o djelu i ugovora o privremenom i povremenom vršenju poslova u potrošačkim jedinicama koje se finansiraju iz budžeta države i, kroz njen rad, realizacija njenih prioriternih zadataka: analiza postojećih i odlučivanje o potrebi zaključivanja novih

ugovora; kontrola usaglašenosti zaključenih ugovora sa zakonskim propisima; ocjena usklađenosti naknada po osnovu zaključenih ugovora sa finansijskim sredstvima opredijeljenim za ovu ovu radnog angažovanja i vođenje evidencije zaključenih ugovora.

Radom Komisije imaće se jasan uvid u realno stanje stvari kad je ova problematika u pitanju, te će adekvatnim mjerama uticati na eventualno bespotrebno trošenje sredstava državnog budžeta, postići će se optimizacija rada državne uprave i racionalizacija državnih rashoda.

Bez navedenog, imamo neupućenost u broj zaključenih ugovora, iznose naknada koje se isplaćuju po istima, opštu neinformisanost o ovoj, ne tako rijetko korišćenoj formi angažovanja lica u organima državne uprave i, možda, kao krajnje, a najmanje korisno po cio sistem i nas kao zajednicu, neracionalno i neopravdano trošenje budžetskih sredstava.

4. Analiza uticaja

Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.

Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).

Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.

Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.

Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Direktni efekti predloženog propisa imaće uticaj na prevenciju bespotrebnog trošenja sredstava državnog budžeta, zapravo ista će se na pravi način kontrolisati i kanalisati.

Donošenjem ove Odluke i obrazovanjem Komisije neće se stvoriti troškovi građanima i privredi.

Donošenjem Odluke i obrazovanjem Komisije neće se stvoriti administrativna opterećenja i biznis barijere.

Donošenjem Odluke i obrazovanjem Komisije neće se stvoriti opterećenja novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.

5. Procjena fiskalnog uticaja

Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?

Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.

Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.

Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?

Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?

Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?

Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.

Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.

Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na /predlog propisa?

Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju ove Odluke iz budžeta Crne Gore potrebno je obezbijediti finansijska sredstva za isplatu naknade za rad sekretarke Komisije u iznosu od 50% prosječne bruto zarade iz prethodne godine u skladu sa članom 2 Odluke o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada („Službeni list Crne Gore”, broj 26/12, 27/13, 44/22, 78/22). Ova naknada će se isplaćivati iz budžetskih sredstava Kabineta predsjednika Vlade Crne Gore.

Za implementaciju ove Odluke ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Za implementaciju ove Odluke potrebna su finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno za narednu fiskalnu godinu.

Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci dodatne finansijske obaveze.

Primjenom ove Odluke neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore, ali će se rashodi zasigurno smanjiti.

Kada je u pitanju metodologija obračuna finansijskih izdataka/prihoda, radi se o propisu kojim se obrazuje Komisija čiji je cilj je da se do kraja tekuće godine broj ugovora o djelu i privremenom i povremenom vršenju poslova smanji za 20%, kako bi se postigla optimizacija javne uprave i racionalizovala potrošnja budžetskih sredstava za potrebe državne administracije.

Nijesu postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda budući da je cilj ove Odluke i procentualno jasno definisan.

Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na ovu Odluku.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.

Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).

Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

U izradi propisa nije korišćena je eksterna ekspertska podrška.

7. Monitoring i evaluacija

Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?

Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?

Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?

Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Nema potencijalnih prepreka za sprovođenja ove Odluke.

Mjere koje će biti preduzete tokom primjene propisa su: analiza postojećih i odlučivanje o potrebi zaključivanja novih ugovora; kontrola usaglašenosti zaključenih ugovora sa zakonskim propisima; ocjena usklađenosti naknada po osnovu zaključenih ugovora sa finansijskim sredstvima opredijeljenim za ovu ovu radnog angažovanja i vođenje evidencije zaključenih ugovora.

Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva jeste procenat za koji će broj predmetnih ugovora biti smanjen do kraja godine.

Za monitoring Odluke nadležan je Kabinet predsjednika Vlade Crne Gore.

Podgorica, 28. januar 2025. godine

