



Ministarstvo
finansija

Adresa: Ul. Stanka Dragojevića br.2
81000 Podgorica Crna Gora
www.mif.gov.me

Br: 05-02-040/26-3428/2

Podgorica, 09.02.2026. godine

Za: MINISTARSTVO JAVNE UPRAVE, ul. Rimski trg 45, Podgorica
gospodinu, mr Marashu Dukaju, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave

Veza: Vaš akt br 01-040/26-558 od 06.02.2026. godine

Poštovani gospodine Dukaju,

Povodom *Predloga uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga uredbe i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Predlogom Uredbe osniva se Lučka uprava u skladu sa Zakonom o lukama ("Sl.list CG", broj. 2/26) kojim je Lučka uprava prepoznata kao samostalan organ uprave sa propisanim nadležnostima. Nadalje, u skladu sa članom 54 Zakona o sigurnosti pomorske plovidbe (Službeni list Crne Gore broj: 160/25), poslove utvrđivanja sposobnosti plovniha objekata za plovidbu koje je do donošenja ovog zakona vršila Uprava pomorske sigurnosti i upravljanja lukama obavlja Ministarstvo pomorstva.

Dodatno, Uredbom je propisano da Ministarstvo pomorstva i Lučka uprava preuzimaju od Uprave pomorske sigurnosti i upravljanja lukama državne službenike i namještenike koji su vršili preuzete poslove, u skladu sa djelokrugom Uredbe, te da sredstvima utvrđenim Zakonom o budžetu Crne Gore za 2026. godinu, do donošenja izmjena i dopuna tog zakona, upravlja i raspolaže: Ministarstvo pomorstva, u djelokrugu redovnog servisiranja i otplate obaveza koje se realizuju u okviru aktivnosti Poslovi iz oblasti pomorske sigurnosti, a Lučka uprava, u djelokrugu redovnog servisiranja i otplate obaveza koje se realizuju u okviru aktivnosti Poslovi iz oblasti upravljanja lukama.

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta nema primjedbi na Predlog uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave.

S poštovanjem,

MINISTAR
mr Novica Vuković



PREDLOG

Na osnovu člana 27 Zakona o državnoj upravi („Službeni list CG”, br. 78/18, 70/21 i 52/22), Vlada Crne Gore, na sjednici od _____ 2026. godine, donijela je

UREDBU O IZMJENAMA I DOPUNAMA UREDBE O ORGANIZACIJI I NAČINU RADA DRŽAVNE UPRAVE

Član 1

U Uredbi o organizaciji i načinu rada državne uprave („Službeni list CG”, br. 98/23, 102/23, 113/23, 71/24, 72/24, 90/24, 93/24, 104/24, 117/24, 39/25, 97/25, 148/25 i 164/25) u članu 14 poslije riječi: „izdavanje licenci za pomorce i upravljanje plovnim objektima;” dodaju se riječi: „utvrđivanje sposobnosti za plovidbu brodova i drugih pomorskih objekata, i to: vršenjem tehničkog nadzora, izdavanjem brodskih isprava, knjiga i svjedočanstava, izračunavanjem tonaže prilikom baždarenja plovni objekata; vršenje tehničke ekspertize pri nastalim pomorskim nezgodama;”.

Član 2

U članu 22 stav 1 tačka 12 mijenja se i glasi:

“12) Uprava pomorske sigurnosti;”

Poslije tačke 12 dodaje se nova tačka koja glasi:

“12a) Lučka uprava;”.

Član 3

Član 36 mijenja se i glasi:

„Član 36

“**Uprava pomorske sigurnosti** vrši poslove koji se odnose na: sigurnost plovidbe u obalnom moru Crne Gore u vezi sa uređivanjem i održavanjem pomorskih plovni puteva, postavljanjem objekata sigurnosti plovidbe na plovni putevima i obezbjeđivanjem njihovog pravilnog funkcionisanja, vršenjem poslova radio službe na pomorskim plovni putevima za potrebe pomorskog saobraćaja, prikupljanjem hidrografskih, okeanografskih i meteoroloških podataka i njihovo emitovanje radio vezom; organizovanje i obavljanje akcija traganja i spašavanja na moru; zaštitu mora od zagađenja sa plovni i plutajućih objekata; upis jahti u Registar jahti; primjenu međunarodnih i evropskih konvencija, protokola i sporazuma iz djelokruga utvrđene nadležnosti; saradnju sa ovlašćenim međunarodnim organizacijama i ovlašćenim organima drugih država iz djelokruga rada uprave; obezbjeđenje ispunjavanja uslova utvrđenih međunarodnim i domaćim propisima kojima se reguliše sprečavanje zagađivanja životne sredine sa brodova, zaštita morske sredine i priobalnog područja i civilna odgovornost za štetu izazvanu zagađenjem; kao i druge poslove koji su joj određeni u nadležnost.”

Član 4

Poslije člana 36 dodaje se novi član koji glasi:

“Član 36a

Lučka uprava vrši poslove koji se odnose na: luke od nacionalnog značaja; staranje o izgradnji, rekonstrukciji, održavanju i upravljanju lukom ili djelom luke koja nije data na korišćenje u skladu sa zakonom; kontrolu i nadzor nad izgradnjom, rekonstrukcijom, održavanjem i korišćenjem luke ili dijela luke, pružanjem lučkih usluga i obavljanjem ostalih djelatnosti u luci, koje su date na korišćenje; obezbjeđenje uslova za obavljanje pomorskog saobraćaja i lučkih usluga u luci i na sidrištu luke; pripremu planova razvoja luka; obezbjeđenje poslovanja luke u skladu sa tržišnim principima; utvrđivanje maksimalnog iznosa naknade za lučke usluge; kontrolu

izvršavanja ugovora u skladu sa ovim zakonom; regulaciju i koordinaciju odnosa i aktivnosti između privatnih partnera koji imaju zaključene ugovore o korišćenju luka; donošenje rješenja o plaćanju naknade za upotrebu operativne obale, sidrišta i ležarinu plovniha objekata; definisanje osnovne i operativne lučke infrastrukture u lukama od nacionalnog značaja i u lukama od lokalnog značaja, u kojima djelatnosti obavljaju dva i više lučkih operatora; donošenje Plana prostorne organizacije; kontrolu rada svih privrednih subjekata na lučkom području i usklađenost njihovog rada sa ovim zakonom, odnosno ugovorom o koncesiji; zabranu rada onim privrednim subjektima kod kojih je, prilikom inspekcijskog nadzora, utvrđeno da nemaju potpisane ugovore o koncesiji, a pružaju lučke usluge; kao i druge poslove koji su joj određeni u nadležnost."

Član 5

U članu 49 stav 1 tačka 9 alineja 1 mijenja se i glasi:

"- Upravom pomorske sigurnosti,".

Poslije alineje 1 dodaje se nova alineja koja glasi:

"- Lučkom upravom,".

Član 6

Poslije člana 62z dodaju se dva nova člana koja glase:

"Član 62i

Danom stupanja na snagu ove uredbe, u skladu sa djelokrugom utvrđenim ovom uredbom, Ministarstvo pomorstva će od Uprave pomorske sigurnosti preuzeti državne službenike i namještenike koji su vršili preuzete poslove, opremu i službenu dokumentaciju.

Ministarstvo pomorstva u skladu sa djelokrugom utvrđenim ovom uredbom, donijeće akt o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji, u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ove uredbe.

Državni službenici i namještenici iz stava 1 ovog člana koji ne budu raspoređeni u skladu sa aktom iz stava 2 ovog člana, ostvaruju prava u skladu sa propisima o državnim službenicima i namještenicima.

Član 62j

Lučka uprava počće sa radom u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ove uredbe.

U roku iz stava 1 ovog člana:

- odrediće se vršilac dužnosti direktora Lučke uprave;
- Lučka uprava od Uprave pomorske sigurnosti preuzeće državne službenike i namještenike koji su vršili preuzete poslove, opremu i službenu dokumentaciju.
- u skladu sa djelokrugom utvrđenim ovom uredbom, Lučka uprava i Uprava pomorske sigurnosti donijeće akte o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji.

Državni službenici i namještenici iz stava 2 alineja 2 ovog člana koji ne budu raspoređeni u skladu sa aktom iz stava 2 alineja 3 ovog člana, ostvaruju prava u skladu sa propisima o državnim službenicima i namještenicima."

Član 7

Poslije člana 63v dodaje se novi član koji čita:

"Član 63g

Danom stupanja na snagu ove uredbe, sredstvima utvrđenim Zakonom o budžetu za 2026. godinu („Službeni list CG", broj 159/25), do donošenja izmjena i dopuna tog zakona, upravlja i raspolaze:

- 1) Ministarstvo pomorstva, u djelokrugu redovnog servisiranja i otplate obaveza koje se realizuju u okviru programskog budžeta Uprave pomorske sigurnosti i upravljanja

- lukama, pod organizacionim kodom 42802, aktivnosti 17 019 006 001 - Poslovi iz oblasti pomorske sigurnosti;
- 2) Lučka uprava, u djelokrugu redovnog servisiranja i otplate obaveza koje se realizuju u okviru programskog budžeta Uprave pomorske sigurnosti i upravljanja lukama, pod organizacionim kodom 42802, aktivnost 17 109 006 002 - Poslovi iz oblasti upravljanja lukama.

Član 8

Ova uredba stupa na snagu danom objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

Broj: _____
Podgorica, _____2026. godine

Vlada Crne Gore

**Predsjednik
mr Milojko Spajić**

OBRAZLOŽENJE

Pravni osnov za donošenje Uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave sadržan je u članu 27 Zakona o državnoj upravi („Službeni list CG“, br. 78/18, 70/21 i 52/22), kojim je propisano da Vlada svojim aktom osniva organe državne uprave, utvrđuje upravne oblasti za koje se organi državne uprave osnivaju, kao i organizaciju i način rada državne uprave i uređuje druga pitanja od značaja za organizaciju i rad državne uprave.

Postupajući po inicijativi Ministarstva pomorstva pripremljena je ova uredba.

Zakonom o sigurnosti pomorske plovidbe („Sl. list CG“, broj 160/25), članom 54 propisano je da poslove utvrđivanja sposobnosti plovinih objekata za plovību koje je do donošenja ovog zakona vršila Uprava pomorske sigurnosti i upravljanja lukama obavlja Ministarstvo pomorstva ili priznata organizacija.

Ovim zakonskim rješenjem implementiraju se ključni akti prava Evropske unije, prvenstveno Direktiva 2009/21/EC o ispunjavanju obaveza države zastave koja zahtijeva da država zastave (Flag State) ima direktnu kontrolu nad procesima i Direktiva 2009/15/EC o zajedničkim pravilima i standardima za organizacije koje vrše nadzor i pregled brodova. Ove direktive predstavljaju stubove EU pomorskog zakonodavstva, a njihova implementacija kroz prelazak nadležnosti na Ministarstvo pomorstva ključna je za status Crne Gore na "bijeloj listi" svjetskih pomorskih država.

Prenosom poslova iz Uprave pomorske sigurnosti u Ministarstvo, Crna Gora podiže nivo odgovornosti na direktni državni nivo. To podrazumijeva obavezan godišnji izvještaj o učinku zastave i uspostavljanje sistema upravljanja kvalitetom (ISO standardi) unutar same Direkcije za tehničke standarde. Ministarstvo, kao organ koji predstavlja državu na međunarodnom nivou, ima veći politički i administrativni "težinu" u komunikaciji sa drugim pomorskim administracijama i Evropskom agencijom za pomorsku sigurnost (EMSA). Na ovaj način, Ministarstvo preuzima direktnu odgovornost za nadzor nad priznatim organizacijama i osigurava visok stepen sigurnosti brodova pod crnogorskom zastavom. Predloženi model, osigurava punu usklađenost sa zahtjevima Međunarodne pomorske organizacije (IMO) i stvara preduslove za uspješno zatvaranje pregovaračkog poglavlja 14.

Novim Zakonom o lukama („Sl. list CG“, broj 2/26), Lučka uprava je prepoznata kao samostalan organ uprave sa propisanim nadležnostima. Izdvajanje Lučke uprave je izvršeno iz razloga što su poslovi Uprave pomorske sigurnosti i upravljanja lukama primarno usmjereni na sigurnosni aspekt pomorske plovidbe i zaštitu mora, što je u prethodnom periodu onemogućavalo adekvatno korišćenje kapaciteta za strateški i ekonomski razvoj lučkog sistema. Novim zakonskim okvirom, Lučka uprava preuzima punu odgovornost za upravljanje lučkim područjima, sprovođenje postupaka dodjele koncesija i monitoring investicionih ulaganja, čime se stvara pretpostavka za valorizaciju lučke infrastrukture kao ključnog privrednog resursa.

Ovim institucionalnim modelom Crna Gora u potpunosti usklađuje svoj administrativni okvir sa standardima Evropske unije, jer kroz pregovaračko poglavlje 14 -Saobraćajna politika, koje pripada Klasteru 4 - Zelena agenda i održiva povezanost, koji čine poglavlja 14, 15, 21 i 27 koja se odnose na saobraćajnu politiku, energetiku, trans-evropske mreže i životnu sredinu i klimatske promjene prepoznata je potreba da se pravni okvir Crna Gore uskladi sa pravnom tekovinom EU u dijelu koji se odnosi na luke, Direktiva 2019/883/EC o lučkim uređajima za

prihvat brodskog otpada i ostataka tereta, Regulativa (EU) 2017/352 o uspostavljanju okvira za pružanje lučkih usluga i zajedničkih pravila o finansijskoj transparentnosti luka i Direktiva 2001/96/ o utvrđivanju usklađenih zahtjeva i postupaka za siguran ukrcaj i iskrcaj brodova za rasuti teret.

Takođe, ovom uredbom je propisano da Ministarstvo pomorstva i Lučka uprava preuzimaju od Uprave pomorske sigurnosti i upravljanja lukama državne službenike i namještenike koji su vršili preuzete poslove, u skladu sa djelokrugom ove uredbe.

Na kraju, imajući u vidu predmet ove uredbe predlaže se da ista stupi na snagu danom objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore”, u cilju nesmetanog rada navedenih organa.

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo pomorstva

NAZIV PROPISA

Predlog uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o organizaciji inačinu rada državne uprave

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Postupajući po inicijativi Ministarstva pomorstva, Ministarstvo javne uprave je pripremlilo ovu uredbu koja propisuje da se poslovi "utvrđivanje sposobnosti za plovidbu brodova i drugih pomorskih objekata, i to: vršenjem tehničkog nadzora, izdavanjem brodskih isprava, knjiga i svjedočanstava, izračunavanjem tonaže prilikom baždarenja plovinih objekata; vršenje tehničke ekspertize pri nastalim pomorskim nezgodama" vrše od strane Ministarstva pomorstva, kao i da u sistemu državne uprave kao samostalni organi uprave postoje Uprava pomorske sigurnosti i Lučka uprava.

Zakonom o sigurnosti pomorske plovidbe („Sl. list CG", broj 160/25), članom 54 propisano je da poslove utvrđivanja sposobnosti plovinih objekata za plovidbu koje je do donošenja ovog zakona vršila Uprava pomorske sigurnosti i upravljanja lukama obavlja Ministarstvo pomorstva ili priznata organizacija.

Ovim zakonskim rješenjem implementiraju se ključni akti prava Evropske unije, prvenstveno Direktiva 2009/21/EC o ispunjavanju obaveza države zastave koja zahtijeva da država zastave (Flag State) ima direktnu kontrolu nad procesima i Direktiva 2009/15/EC o zajedničkim pravilima i standardima za organizacije koje vrše nadzor i pregled brodova. Ove direktive predstavljaju stubove EU pomorskog zakonodavstva, a njihova implementacija kroz prelazak nadležnosti na Ministarstvo pomorstva ključna je za status Crne Gore na "bijeloj listi" svjetskih pomorskih država.

Problemi koji su se odnosili na: definisanja ovlaštenja inspektora države zastave u pogledu davanja ovlaštenja za ukrcavanje na brod i sprovođenje pregleda broda ili opreme na brodu; radi obaveze prilaganja bilo koje evidencije, sertifikata, dokumenta koji se odnose na bilo koji brod ili lice na brodu; radi zahtijevanja da brod bude usmjeren u brodogradilište radi pregleda trupa; radi zadržavanja broda, uslovili su izmjenu zakonskog okvira sa ciljem da rješenja jasno definišu ovlaštenja inspektora države zastave u pogledu ukrcavanja na brod, sprovođenja pregleda broda i zadržavanja broda.

Posljedice problema mogu da eskaliraju na međunarodnom nivou jer se radi o brodovima koji pod crnogorskom zastavom plove u međunarodnim vodama (sprovođenje pregleda broda ili opreme na brodu; radi zahtijevanja prilaganja bilo koje evidencije, sertifikata, dokumenta koji se odnose na brod ili lice na brodu; radi zadržavanja broda i sl.) što uzrokuje da se država zastave nađe na tzv. crnoj listi.

Vlada Crne Gore posvećena je sigurnosti života ljudi i očuvanju životne sredine za koje je samostalno odgovorna ili za koje dijeli odgovornost sa drugima. Crna Gora se obavezala da će primjenjivati standarde i preporuke Međunarodne pomorske organizacije, obezbijediti neophodne resurse, objekte i opremu za postizanje ciljeva, te će obezbijediti poštovanje svih preporuka, što može prouzrokovati probleme ukoliko ne dođe do poštovanja novog zakonskog rješenja.

Opcija „status quo" nije prihvaćena, imajući u vidu koje se posljedice mogu pojaviti po državu zastavu u međunarodnoj plovidbi, a vodeći se postavljenim ciljem koji se odnosi na implementaciju instrumenata Međunarodne pomorske organizacije i pravnog okvira EU i koje ne mogu biti ispunjene bez izmjene regulatornog okvira, a u krajnjem izmjenom ove uredbe kojom se vrši usklađivanje sa važećim zakonskim propisima iz ove oblasti.

Novim Zakonom o lukama („Sl. list CG“, broj 2/26), Lučka uprava je prepoznata kao samostalan organ uprave sa propisanim nadležnostima. Izdvajanje Lučke uprave je izvršeno iz razloga što su poslovi Uprave pomorske sigurnosti i upravljanja lukama primarno usmjereni na sigurnosni aspekt pomorske plovidbe i zaštitu mora, što je u prethodnom periodu onemogućavalo adekvatno korišćenje kapaciteta za strateški i ekonomski razvoj lučkog sistema. Novim zakonskim okvirom, Lučka uprava preuzima punu odgovornost za upravljanje lučkim područjima, sprovođenje postupaka dodjele koncesija i monitoring investicionih ulaganja, čime se stvara pretpostavka za valorizaciju lučke infrastrukture kao ključnog privrednog resursa.

Ovim institucionalnim modelom Crna Gora u potpunosti usklađuje svoj administrativni okvir sa standardima Evropske unije, jer kroz pregovaračko poglavlje 14 -Saobraćajna politika, koje pripada Klasteru 4 - Zelena agenda i održiva povezanost, koji čine poglavlja 14, 15, 21 i 27 koja se odnose na saobraćajnu politiku, energetiku, trans-evropske mreže i životnu sredinu i klimatske promjene prepoznata je potreba da se pravni okvir Crna Gore uskladi sa pravnom tekovinom EU u dijelu koji se odnosi na luke, Direktiva 2019/883/EC o lučkim uređajima za prihvatanje brodskog otpada i ostataka tereta, Regulativa (EU) 2017/352 o uspostavljanju okvira za pružanje lučkih usluga i zajedničkih pravila o finansijskoj transparentnosti luka i Direktiva 2001/96/ o utvrđivanju usklađenih zahtjeva i postupaka za siguran ukrcaj i iskrcaj brodova za rasuti teret..

Ukoliko ovaj propis ne bude donesen to bi uzrokovalo prije svega neusaglašenost propisa u Crnoj Gori u ovoj oblasti, a u krajnjem sa pravnom tekovinom EU koja predstavlja relevantni pravni okvir Evropske unije, kao i ne poštovanje međunarodnih konvencija, kodeksa, protokola i rezolucija, koji su osnov za ponašanje svih učesnika u lučkom sektoru i pomorstvu uopšte. Takođe, potrebno je dodatno ojačati, administrativni kapacitete koji će češće intervenisati i nadzirati red u lukama i na lučkom području.

Opcija „status quo“ nije prihvaćena, imajući u vidu neusaglašenosti koje su trebale da se riješe, a koje nijesu mogle biti otklonjene bez izmjena ovog propisa.

2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

Cilj koji se postiže Predlogom uredbe je njeno usklađivanje sa propisima iz oblasti pomorske sigurnosti i lučkog sektora, a u krajnjem sa EU propisima i međunarodnim standardima iz ovih oblasti.

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati „status quo“ opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

„Status quo“ opcija nije prihvatljiva, budući da su u oblasti pomorske sigurnosti i oblasti luka donijeti novi zakoni koji propisuju drugačije nadležnosti od onih propisanih važećom Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave, te je shodno tome potrebno izmijeniti Uredbu na predložen način kako bi ista bila usklađena sa Zakonom o sigurnosti pomorske plovidbe i Zakonom o lukama.

Prenosom poslova iz Uprave pomorske sigurnosti u Ministarstvo pomorstva, Crna Gora podiže nivo odgovornosti na direktni državni nivo. To podrazumijeva obavezan godišnji izvještaj o učinku zastave i uspostavljanje sistema upravljanja kvalitetom (ISO standardi) unutar same Direkcije za tehničke standarde. Ministarstvo, kao organ koji predstavlja državu na međunarodnom nivou, ima veći politički i administrativni „težinu“ u komunikaciji sa drugim pomorskim administracijama i Evropskom agencijom za pomorsku sigurnost (EMSA). Na ovaj način, Ministarstvo preuzima direktnu odgovornost za nadzor nad priznatim organizacijama i osigurava visok stepen sigurnosti brodova pod crnogorskom zastavom. Predloženi model, osigurava punu usklađenost sa zahtjevima Međunarodne pomorske organizacije (IMO) i stvara preduslove za uspješno zatvaranje pregovaračkog poglavlja 14.

Institucionalnim modelom kojim se Lučka uprava izdava iz postojećeg organa uprave, Crna Gora u potpunosti usklađuje svoj administrativni okvir sa standardima Evropske unije, obezbjeđujući nezavisnost ekonomskih funkcija od sigurnosnog nadzora. Samostalna Lučka uprava preuzima nadzor nad investicionim programima koji su definisani koncesionim ugovorima (poput onih u Luci Bar i Luci Kotor). Ekonomski fokus se stavlja na privlačenje novih operatera za specijalizovane terminale (RO-RO, tečni tereti, kontejnerski terminali), što direktno utiče na rast BDP-a kroz sektor transporta i usluga. Institucionalna nezavisnost omogućava brže apliciranje za fondove EU za razvoj „zelenih luka“ i digitalizaciju lučkih procesa, što je do sada bilo otežano zbog primarno sigurnosnog fokusa prethodnog organa.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Prenos tehničkog inspektorata u Ministarstvo pomorstva će pozitivno uticati na sve korisnike, jer će se uspostaviti dobra praksa u dijelu pojednostavljivanja procedura i usklađivanja istih sa međunarodnim standardima i pravilima. Formiranjem Direkcije za tehničke standarde države zastave, Ministarstvo preuzima direktnu odgovornost za nadzor nad priznatim organizacijama (Recognized Organizations) i osigurava visok stepen sigurnosti brodova pod crnogorskom zastavom.

Osnivanje Lučke uprave će pozitivno uticati na luke i lučki sektor u cjelini i sve učesnike koji participiraju u njemu, jer će se nastaviti dobra praksa u dijelu pojednostavljivanja procedura i usklađivanja istih sa međunarodnim standardima i pravilima, na koji način se osigurava i primjena Zakona o lukama.

Predlog Uredbe ne utiče na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišne konkurencije. Nema administrativnih opterećenja i Predlog uredbe neće stvoriti biznis barijere koje bi se u ovom trenutku mogli identifikovati.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Danom stupanja na snagu ove uredbe, sredstvima utvrđenim Zakonom o budžetu za 2026. godinu („Službeni list CG“, broj 159/25), do donošenja izmjena i dopuna tog zakona, upravlja i raspolaze:

- 1) Ministarstvo pomorstva, u djelokrugu redovnog servisiranja i otplate obaveza koje se realizuju u okviru programskog budžeta Uprave pomorske sigurnosti i upravljanja lukama, pod organizacionim kodom 42802, aktivnosti 17 019 006 001 - Poslovi iz oblasti pomorske sigurnosti;

- 2) Lučka uprava, u djelokrugu redovnog servisiranja i otplate obaveza koje se realizuju u okviru programskog budžeta Uprave pomorske sigurnosti i upravljanja lukama, pod organizacionim kodom 42802, aktivnost 17 109 006 002 - Poslovi iz oblasti upravljanja lukama.

Zakonom o budžetu Crne Gore za 2026. godinu planirani su sljedeći izdaci:

- Sektor za upravljanje lukama

411- Bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca	62.973,23
412- Ostala lična primanja	2,76
413- Rashodi za material	2.481,59
414- Rashodi za usluge	15.486,77
415- Rashodi za tekuće održavanje	14.272,71
419- Ostali izdaci	18.036,23
431- Transferi institucijama, pojedincima itd.	1,00
441- Kapitalni izdaci	101.623,47
463- Otplate obaveza iz prethodnih godina	1,00.

- Odeljenje tehničkog inspektorata (iznosi koji se mogu opredjeliti organizacionoj jedinici sa aktivnosti 17 019 006 001 - Poslovi iz oblasti pomorske sigurnosti)

411- Bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca	86.000,00
413- Rashodi za material	4.500,00
414- Rashodi za usluge	1.000,00
415- Rashodi za tekuće održavanje	2.000,00
417- Renta	1.100,00
419- Ostali izdaci	400,00
431- Transferi institucijama, pojedincima itd.	0,00
441- Kapitalni izdaci	0,00
463- Otplate obaveza iz prethodnih godina	0,00.

U 2025. godini ostvareni su sljedeći prihodi:

- Sektor za upravljanje lukama

832-2014-72 naknada za upotrebu obale u lukama od nacionalnog značaja2.016.566,17
832-2015-69 naknada za brodsku ležarinu u lukama od nacionalnog značaja27.783,09
832-2916-66 naknada za sidrenje u lukama od nacionalnog značaja125.698,97

Na ime koncesionih naknada u lukama od nacionalnog značaja obračunat je ukupan iznos naknade od 2.262.572,00 eura.

- Odeljenje tehničkog inspektorata

832-20230-24 prihodi od isprava i pregleda čamaca299.790,44.

Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Uredba ne predviđa donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

U pripremi ovog propisa nije korišćena eksterna ekspertska podrška, niti je u njegovoj pripremi bilo potrebno sporovoditi konsultacije, budući da se ovaj propis usklađuje sa važećim propisima.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne postoje prepreke za implementaciju propisa, budući da se uredba usklađuje sa važećim propisima iz gore navedenih oblasti.

Ministarstvo pomorstva će pratiti izvršavanje odredbi ovog propisa, a vršiće se i izvještavanje u vezi napretka prema Vladi i međunarodnim partnerima.

Glavni indikatori kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva postavljenih ovim propisom, su:

- Iznos naknada koje ostvaruje Lučka uprava,
- Iznos naknada koje ostvaruje Tehnički inspektorat.

Ministarstvo pomorstva će na osnovu statističkog prikaza sačinjavati analizu ispunjenosti uslova.

Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene ovog propisa zaduženo je Ministarstvo pomorstva i Lučka uprava.

Datum i mjesto

Podgorica, 6. februar 2026. godine



MINISTAR

mr Marash Dukaj