

Na Predlog zakona dopuni Zakona o porezu na dodatu vrijednost, koji su Skupštini Crne Gore podnijeli poslanici Boris Mugoša, Branislav Nenezić i Nikola Zirojević broj \_\_\_\_\_ od \_\_\_\_\_ 2026. godine, Ministarstvo finansija, daje sljedeće

## MIŠLJENJE

Predlogom zakona o dopuni Zakona o porezu na dodatu vrijednost predlaže se da se u Zakonu o porezu na dodatu vrijednost („Službeni list RCG“, br. 65/01, 12/02, 38/02, 72/02, 21/03, 76/05, 4/06 i "Službenom listu CG", br. 16/07, 40/11, 29/13, 9/15, 53/16, 1/17, 50/17, 46/19, 73/19, 80/20, 8/21, 59/21, 146/21, 49/22, 65/22, 140/22, 3/23, 94/24 i 12/26) izvrši dopuna postojećeg člana 24 tako što će se propisati ovlaštenje Vladi Crne Gore da u slučaju značajnijeg povećanja cijena proizvoda i usluga na svjetskom tržištu može donijeti odluku o smanjenju opšte i snižene stope za period do tri mjeseca.

U obrazloženju razloga za donošenje predloženog zakona navodi se da bi privremenim smanjenjem stope PDV na određene proizvode i usluge mogao zaustaviti ili ublažiti rast cijena goriva, da su pojedine zemlje EU i regiona, primijenile mjere smanjenja PDV-a na gorivo i da je stopa PDV-a na gorivo u našoj državi veća od stope ovog poreza na gorivo u odnosu na značajan broj zemalja članica EU, kao i stopa PDV-a na voće i povrće. Kao razlog više za donošenje ovog zakona navodi se činjenica da je naša ekonomija veoma uvezno zavisna, zbog čega se posljedice krize na rast cijena u Evropi veoma brzo preliju i na rast cijena i na našem tržištu.

Odredbama Zakona o porezu na dodatu vrijednost („Službeni list RCG“, br. 65/01, 12/02, 38/02, 72/02, 21/03, 76/05, 4/06 i "Službenom listu CG", br. 16/07, 40/11, 29/13, 9/15, 53/16, 1/17, 50/17, 46/19, 73/19, 80/20, 8/21, 59/21, 146/21, 49/22, 65/22, 140/22, 3/23, 94/24 i 12/26) uređen je sistem oporezivanja porezom na dodatu vrijednost (PDV) u Crnoj Gori, kojim su predviđene opšta stopa ovog poreza od 21% i dvije snižene stope od 7% i 15%. Navedene stope predviđene su u skladu sa pravnom tekovinom Evropske unije, dok prema Direktivi Vijeća 2006/112/EZ o zajedničkom sistemu poreza na dodatu vrijednost nije predviđena mogućnost da vlade država članica u bilo kojem slučaju mogu svojim aktima uticati na povećanje ili smanjene stope PDV-a. Iako se Predlogom zakona predlaže da Vlada donosi odluku o smanjenju opšte i snižene stope na sve proizvode treba ukazati na to da je Evropska komisija u slučaju Poljske i Španije, jasno zauzela stav da smanjenje stope PDV-a na gorivo nije dozvoljeno prema pravnom okviru EU, jer Direktiva o PDV-u ne predviđa mogućnost primjene snižene stope na isporuke goriva. Smanjenje stope PDV na gorivo, prema stanovištu Evropske komisije, dovodi do narušavanja principa jednakosti zajedničkog tržišta i umjesto toga, državama članicama ostavljena je mogućnost da privremeno smanje akcize, ali ne i PDV.

Shodno tome, kao i radi ublažavanja posljedica rasta cijena energenata na svjetskom tržištu i zaštite životnog standarda građana, Skupština Crne Gore je 5. maja 2022. godine donijela Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama („Službeni list CG“, broj 49/22), kojim je Vladi Crne Gore omogućeno da, u slučaju značajnijeg povećanja cijena mineralnih ulja na svjetskom tržištu, donese odluku o umanjenju iznosa akcize do 50% za bezolovni benzin i gasna ulja, za period do tri mjeseca.



Ministarstvo  
finansija



Ministarstvo  
finansija



Ostavljanje mogućnosti Vladi da sama odlučuje o privremenom smanjenju stopa PDV-a čini se i nezakonitim, obzirom da je Ustavom Crne Gore propisano da se porezi mogu uvoditi samo zakonom. Dakle, poreske stope i obaveze građana i privrede uređuju se zakonom, a ne podzakonskim aktima, što u konačnom podrazumijeva da poreske obaveze moraju biti predvidive i stabilne. Predlogom zakona (osim uopštenog navođenja u slučaju značajnijeg povećanja cijena proizvoda i usluga na svjetskom tržištu) ne predviđaju se ni jasni kriterijumi na osnovu kojih bi Vlada mogla predvidjeti privremeno smanjenje stopa PDV, što bi dovodilo do pravne nesigurnosti i mogućeg neravnopravnog položaja učesnika na tržištu.

Podsjećamo i na činjenicu da dosadašnje analize ukazuju na to da je smanjenje poreskih stopa prvenstveno uticalo na povećanje profita privrednih subjekata kroz maržu, dok krajnji korisnici usluga nijesu ostvarili očekivani benefit u vidu nižih cijena. Ovakva iskustva jasno pokazuju da fiskalne mjere moraju biti pažljivo usklađene sa ciljevima ekonomske politike, kako bi se obezbijedila stvarna korist za korisnike usluga, a ne samo dodatni prihod za privredu.

Imajući u vidu navedeno, smatramo da Predlog zakona o dopuni Zakona o porezu na dodatu vrijednost, koji su Skupštini Crne Gore podnijeli poslanici Boris Mugoša, Branislav Nenezić i Nikola Zirojević, ne treba prihvatiti.



Ministar,  
mr. Novica Vuković