



Ministarstvo
finansija



Br: 05-02-905/26-21877/2

Podgorica, 15. 6. 2026.godine

Za: MINISTARSTVO EVROPSKIH POSLOVA, Bulevar Ivana Crnojevića 167, Podgorica

Gospođi, Maidi Gorčević, ministarki

Predmet: Mišljenje na Predlog odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 11 – Poljoprivreda i ruralni razvoj

Veza: Vaš akt br: 04/3-905/26-2238 od 10. 6. 2026. godine

Poštovana gospođo Gorčević,

Povodom *Predloga odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 11 – Poljoprivreda i ruralni razvoj*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni akt i Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, navedeno je da za implementaciju predmetnog propisa nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore, te da implementacijom predmetne Odluke ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze, a usvajanjem iste nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na Predlog odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 11 – Poljoprivreda i ruralni razvoj.

S poštovanjem,

MINISTAR
Miroslav Vuković

PREDLOG

Na osnovu člana 12 stav 1 Odluke o uspostavljanju strukture za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji („Službeni list CG“, broj 112/23), Vlada Crne Gore, na sjednici od _____ 2026. godine, donijela je

ODLUKU

O IZMJENI ODLUKE O OBRAZOVANJU PREGOVARAČKE RADNE GRUPE ZA PRIPREMU I VOĐENJE PREGOVORA O PRISTUPANJU CRNE GORE EVROPSKOJ UNIJI ZA OBLAST PRAVNE TEKOVINE EVROPSKE UNIJE KOJA SE ODNOSI NA PREGOVARAČKO POGLAVLJE 11 – POLJOPRIVREDA I RURALNI RAZVOJ

Član 1

U Odluci o obrazovanju Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 11– Poljoprivreda i ruralni razvoj („Službeni list CG“, br. 13/24) u članu 1 stav 1 tačka 2 mijenja se i glasi:

„2. zamjenica šefa Pregovaračke radne grupe

Dubravka Radulović, samostalna savjetnica u Ministarstvu poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede;“;

Tač. 2, 4, 9, 14, 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 23 mijenjaju se i glase:

„2) Merisa Čekić, samostalna savjetnica u Ministarstvu poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede,

4) Miodrag Došljak, načelnik u Ministarstvu poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede,

9) Vesna Korović, načelnica u Agenciji za plaćanja u poljoprivredi, ruralnom razvoju i ribarstvu

14) Granica Petrić, šefica Odsjeka u Ministarstvu evropskih poslova,

16) Marko Radonjić, v. d. direktora Agencije za plaćanja u poljoprivredi, ruralnom razvoju i ribarstvu,

17) Andrijana Rakočević, generalna direktorica u Ministarstvu poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede,

18) Vladimir Rudić, predstavnik Zajednice opština Crne Gore,

19) Lidiya Rmuš, predstavnica Privredne komore Crne Gore,

20) Svetozar Savić, predstavnik Unije poslodavaca Crne Gore,

21) Mirsad Spahić, načelnik u Ministarstvu poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede,

22) Dragana Šutović, načelnica u Ministarstvu poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede,

23) Amra Terzić, načelnica u Ministarstvu poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede,“.

Član 2

Ova odluka stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

Broj:

Podgorica, _____ 2026. godine

VLADA CRNE GORE

PREDSJEDNIK,

mr Milojko Spajić

Obrazloženje

Pravni osnov za donošenje Odluke o obrazovanju Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 11 – Poljoprivreda i ruralni razvoj, sadržan je u članu 12 stav 1 Odluke o uspostavljanju strukture za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji („Službeni list CG“, broj 112/23), kojim je propisano da Vlada obrazuje pregovaračke radne grupe za vođenje pregovora o pristupanju EU po pojedinim poglavljima pravne tekovine Evropske unije.

Imajući u vidu konstituisanje 44. Vlade Crne Gore u oktobru 2023, kao i rekonstrukciju Vlade u julu i aprilu 2025. i, s tim u vezi, donošenje nove Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave („Službeni list CG“, br. 98/23, 102/23, 113/23, 71/24, 72/24, 90/24, 93/24, 93/24, 104/24, 117/24, 39/25, 97/25, 148/25 i 164/25), uz institucionalne i kadrovske promjene do kojih je došlo u institucijama nadležnim za realizaciju obaveza koje proističu iz pregovaračkog poglavlja 11 – Poljoprivreda i ruralni razvoj, javila se potreba za izmjenom sastava Pregovaračke radne grupe za poglavlje 11.

Uzimajući u obzir institucionalne i kadrovske promjene do kojih je u međuvremenu došlo u institucijama nadležnim za realizaciju obaveza koje proističu iz pregovaračkog poglavlja 11, sastav Pregovaračke radne grupe koji se predlaže predmetnom odlukom upodobljen je aktuelnoj strukturi Vlade, te finalnoj fazi pregovaračkog procesa, dok su nadležnosti ovog tijela usklađene sa zadacima pregovaračkih radnih grupa propisanim Odlukom o uspostavljanju strukture za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji.

U skladu s navedenim, članom 1 ove odluke vrši se izmjena članstva Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 11, u cilju obezbjeđenja njenog nesmetanog funkcionisanja i veće efikasnosti u radu.

Članom 2 predlaže se da ova odluka stupi na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“ kako bi se, u skladu s utvrđenom dinamikom, što prije stvorili svi neophodni uslovi za efikasno i kvalitetno vršenje poslova i zadataka koji su stavljeni u nadležnost Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 11 – Poljoprivreda i ruralni razvoj. Stupanjem na snagu ove odluke mijenja se Odluka o obrazovanju Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 11 – Poljoprivreda i ruralni razvoj („Službeni list CG“, br. 13/24).

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

MINISTARSTVO EVROPSKIH POSLOVA

NAZIV PROPISA

PREDLOG ODLUKE O IZMJENI ODLUKE O OBRAZOVANJU PREGOVARAČKE RADNE GRUPE ZA PRIPREMU I VOĐENJE PREGOVORA O PRISTUPANJU CRNE GORE EVROPSKOJ UNIJI ZA OBLAST PRAVNE TEKOVINE EVROPSKE UNIJE KOJA SE ODNOSI NA PREGOVARAČKO POGLAVLJE 11 – POLJOPRIVREDA I RURALNI RAZVOJ

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Imajući u vidu konstituisanje 44. Vlade Crne Gore u oktobru 2023. godine, rekonstrukcije Vlade u julu 2024. i aprilu 2025. godine, kao i donošenje nove Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave („Službeni list CG“, br. 98/23, 102/23, 113/23, 71/24, 72/24, 90/24, 93/24, 104/24, 117/24, 39/25, 97/25, 148/25 i 164/25), te kadrovske promjene u institucijama koje učestvuju u radu Pregovaračke radne grupe za pregovaračko poglavlje 11 – Poljoprivreda i ruralni razvoj, javila se potreba za izmjenom Odluke o obrazovanju Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za ovo pregovaračko poglavlje.

Važeću Odluku potrebno je uskladiti sa aktuelnom organizacionom strukturom državne uprave, nadležnostima pojedinih organa i kadrovskim rješenjima u institucijama koje učestvuju u procesu pristupanja Evropskoj uniji. Predloženim izmjenama vrši se ažuriranje sastava Pregovaračke radne grupe u skladu sa postojećim institucionalnim okvirom, radi obezbjeđivanja njenog punog i reprezentativnog sastava.

S tim u vezi, Ministarstvo evropskih poslova predlaže donošenje predmetne odluke radi usklađivanja sastava Pregovaračke radne grupe sa važećom organizacijom državne uprave i kadrovskim rješenjima u nadležnim institucijama.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Predloženom Odlukom o izmjeni Odluke o obrazovanju Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 11 – Poljoprivreda i ruralni razvoj, vrši se usklađivanje sastava Pregovaračke radne grupe sa aktuelnom organizacionom strukturom državne uprave i kadrovskim rješenjima u institucijama koje učestvuju u procesu pristupanja Evropskoj uniji.

Cilj predložene odluke je ažuriranje sastava Pregovaračke radne grupe radi njenog usklađivanja sa važećim institucionalnim okvirom i obezbjeđivanja odgovarajuće zastupljenosti nadležnih institucija u radu Radne grupe.

Predložena odluka usklađena je sa Odlukom o uspostavljanju strukture za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji i predstavlja dio redovnog prilagođavanja pregovaračke strukture promjenama u organizaciji državne uprave i kadrovskim rješenjima u nadležnim institucijama.

Pravni osnov za donošenje Odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 11 – Poljoprivreda i ruralni razvoj sadržan je u Odluci o uspostavljanju strukture za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji („Službeni list CG“, broj 112/23), kojom je propisano da Vlada obrazuje pregovaračke radne grupe za vođenje pregovora o pristupanju Evropskoj uniji po pojedinim poglavljima pravne tekovine Evropske unije.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati “status quo” opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Zadržavanje važeće Odluke bez izmjena ne bi omogućilo njeno potpuno usklađivanje sa aktuelnim organizacionim i kadrovskim promjenama u institucijama koje učestvuju u radu Pregovaračke radne grupe za pregovaračko poglavlje 11 – Poljoprivreda i ruralni razvoj. Naime, od donošenja važeće Odluke došlo je do promjena u organizaciji državne uprave, kao i do određenih kadrovskih promjena u nadležnim institucijama, zbog čega je potrebno ažurirati sastav Pregovaračke radne grupe kako bi odražavao postojeći institucionalni okvir.

Neregulatorna opcija, koja bi podrazumijevala postupanje bez izmjene važeće Odluke, nije odgovarajuće rješenje, imajući u vidu da sastav Pregovaračke radne grupe treba da bude formalno utvrđen i usklađen sa nadležnostima i organizacijom institucija uključenih u proces pristupanja Evropskoj uniji.

Donošenje Odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Pregovaračke radne grupe predstavlja najadekvatnije rješenje, jer omogućava usklađivanje njenog sastava sa važećom organizacionom strukturom državne uprave i kadrovskim rješenjima u nadležnim institucijama. Na taj način obezbjeđuje se ažuran i reprezentativan sastav Pregovaračke radne grupe, u skladu sa postojećim institucionalnim okvirom i potrebama daljeg praćenja obaveza u okviru pregovaračkog poglavlja 11 – Poljoprivreda i ruralni razvoj.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Predložena Odluka ima pozitivan uticaj na funkcionisanje pregovaračke strukture za vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji u dijelu koji se odnosi na pregovaračko poglavlje 11 – Poljoprivreda i ruralni razvoj. Usklađivanjem sastava Pregovaračke radne grupe sa aktuelnom organizacionom strukturom državne uprave i kadrovskim rješenjima u nadležnim institucijama obezbjeđuje se ažuran i reprezentativan sastav Radne grupe, u skladu sa postojećim institucionalnim okvirom.

Pozitivni efekti predložene Odluke ogledaju se u unapređenju koordinacije između institucija uključenih u rad Pregovaračke radne grupe i stvaranju uslova za njeno nesmetano funkcionisanje. Negativni direktni ili indirektni uticaji nijesu identifikovani.

Predložena Odluka nema direktan uticaj na građane niti na privredu, uključujući mala i srednja preduzeća, te njena primjena ne stvara dodatne troškove za navedene subjekte. Takođe, donošenje ove Odluke ne utiče na tržišnu konkurenciju, ne uvodi nove obaveze za privredne subjekte niti stvara dodatna administrativna opterećenja. Odluka se odnosi isključivo na sastav i funkcionisanje Pregovaračke radne grupe u okviru pregovaračke strukture za pristupanje Crne Gore Evropskoj uniji.

Imajući u vidu da predložena Odluka nema finansijske, administrativne niti druge negativne posljedice po građane i privredu, a da doprinosi usklađivanju sastava Pregovaračke radne grupe sa postojećim institucionalnim okvirom, ocjenjuje se da je njeno donošenje opravdano.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Donošenje Odluke ne zahtijeva obezbjeđenje dodatnih finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore. Implementacija ove Odluke neće izazvati nove ili dodatne budžetske rashode, niti jednokratno niti tokom određenog vremenskog perioda, s obzirom na to da se odnosi isključivo na ažuriranje sastava i organizacije rada postojećeg pregovaračkog tijela.

Primjenom predmetne Odluke ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze, niti je njenim usvajanjem predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih bi proistekle dodatne finansijske obaveze. Implementacijom ove Odluke neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore. S obzirom na to da predloženi propis ne proizvodi finansijske efekte, nije bilo potrebe za primjenom posebne metodologije za obračun finansijskih izdataka ili prihoda, niti su identifikovani problemi u preciznom obračunu finansijskog uticaja. Nije bilo sugestija od strane Ministarstva finansija na predlog propisa, a nije bilo ni primjedbi na tekst istog.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Prilikom izrade Predloga odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 11 – Poljoprivreda i ruralni razvoj, nije korišćena eksterna ekspertiska podrška, niti su sprovedene konsultacije sa eksternim zainteresovanim stranama.

Konsultacije su sprovedene u okviru nadležnih organa državne uprave, i to između Ministarstva evropskih poslova, kao koordinadora procesa pristupnih pregovora Crne Gore sa Evropskom unijom, i resora, odnosno institucija čije je učešće u radu Pregovaračke radne grupe od značaja za ispunjavanje obaveza koje proističu iz pregovaračkog poglavlja 11 – Poljoprivreda i ruralni razvoj. Konsultacije su sprovedene u fazi izrade predloga propisa, kroz ciljane međuresorne konsultacije.

Rezultati sprovedenih konsultacija ogledaju se u usaglašavanju sastava Pregovaračke radne grupe sa aktuelnom organizacionom strukturom i kadrovskim rješenjima u nadležnim institucijama, kao i u preciziranju institucionalne zastupljenosti neophodne za efikasno funkcionisanje Pregovaračke radne grupe u završnoj fazi pregovaračkog procesa. Predlozi i sugestije nadležnih organa uvaženi su i ugrađeni u konačni tekst Predloga odluke, dok primjedbi koje nijesu prihvaćene nije bilo.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?

- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Za implementaciju ove Odluke nisu identifikovane potencijalne prepreke, s obzirom na to da se ista odnosi na unutrašnju organizaciju i ažuriranje sastava Pregovaračke radne grupe, u skladu sa važećim institucionalnim okvirom.

Prvi korak u ispunjavanju ciljeva predstavlja donošenje Odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 11 – Poljoprivreda i ruralni razvoj. Nakon obrazovanja Pregovaračke radne grupe u ažuriranom sastavu, pristupiće se realizaciji ciljeva, prvenstveno kroz učešće u izradi, sprovođenju i izvještavanju o realizaciji dokumenata od značaja za proces pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, kao i kroz kontinuirano praćenje i izvještavanje o ispunjenosti obaveza i završnih mjerila u oblasti saobraćajne politike.

Ispunjenje ciljeva mjeriće se, između ostalog, kroz redovno i pravovremeno izvršavanje zadataka Pregovaračke radne grupe, kvalitet i blagovremenost pripremljenih izvještaja i doprinosa pregovaračkom procesu, kao i kroz ocjene Evropske komisije u okviru izvještaja o napretku i drugih mehanizama praćenja u oblasti pregovaračkog poglavlja 11 – Poljoprivreda i ruralni razvoj.

Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa zaduženo je Ministarstvo evropskih poslova, u skladu sa svojom ulogom koordinатора procesa pristupnih pregovora Crne Gore sa Evropskom unijom.

Mjesto i datum

Starješina

Podgorica, 10. jun 2026.



Ministarka

Službeni pečat

Goranić