



Crna Gora
Ministarstvo unutrašnjih poslova

Adresa: Bulevar Sv. Petra Cetinjskog 22,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 241-590
fax: +382 20 246-779
www.mup.gov.me

Br: 01- 011/20-6494/2

04. maj 2020. godine

Za: **VLADA CRNE GORE**
Generalni sekretarijat Vlade

O V D J E

VEZA: Vaš akt broj: 07-2451/2 od 24. aprila 2020. godine

U vezi sa navedenim aktom, dostavljamo Vam mišljenje na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti i spašavanju koji su Skupštini Crne Gore podnijeli poslanici Danijela Pavićević i Srđan Milić, a Skupština dostavila Vladi u smislu člana 135 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore.

S tim u vezi Ministarstvo unutrašnjih poslova dostavlja sljedeće

M I Š L J E N J E

Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti i spašavanju traženo je da se „u članu 116b stav 1 izmijeni i dopuni na način da se dodaje novi broj 3 koji glasi: Na osnovu prihoda od: naknada i provizija za obavljanje platnog prometa u iznosu od 10% od ukupne vrijednosti; 0,5% od ukupnog prometa koji ostvare mobilni operateri na teritoriji Crne Gore“.

Ministarstvo unutrašnjih poslova nije saglasno sa tekstom Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti i spašavanju.

Obrazloženje:

Fond za zaštitu i spašavanje uspostavljen je kroz stupanje na snagu Izmjena i dopuna Zakona o zaštiti i spašavanju („Službeni list CG“, broj 54/16) gdje se propisuje da se finansiranje sistema zaštite i spašavanja vrši, između ostalog, i iz fonda sredstava za zaštitu i spašavanje radi pripreme, sprovođenja i razvoja programa, projekata i drugih aktivnosti u oblasti smanjenja rizika od katastrofa, elementarnih nepogoda i drugih nesreća.

Prihodi fonda ostvaruju se iz: budžeta za tekuću godinu; namjenskih prihoda budžeta, koji su definisani kao namjenski prihodi fonda, sredstava ostvarenih na osnovu izdavanja skloništa na korišćenje za druge namjene i drugih prihoda u skladu sa zakonom. Propisano je da se

sredstva fonda koriste isključivo za finansiranje programa i projekata koji se dostavljaju i vrednuju na osnovu utvrđenih kriterijuma, a nakon toga isti podliježu internoj kontroli i reviziji.

Smatramo da je dosadašnje funkcionisanje Fonda sredstava za zaštitu i spašavanje dalo značajne rezultate u unapređivanju sistema zaštite i spašavanja, što se ogleda u raspodjeli finansijskih sredstava po osnovu podnijetih predloga projekata. Dakle, u prethodnom periodu shodno raspisanim pozivima za raspodjelu sredstava Fonda sredstava za zaštitu i spašavanje za 2018. i 2019. godinu izvršena je raspodjela 193.090,36 eura novčanih sredstava za implementaciju 21. projekta. Projekti su se odnosili na nabavku opreme i sredstava za zaštitu i spašavanje, kao i na podsticanje obrazovnih, istraživačkih i razvojnih studija, programa, projekata i drugih aktivnosti čime je povećan nivo znanja i svijesti na temu smanjenja rizika od katastrofa, te unaprijeđeno stanje materijalnih resursa ukupnog sistema. Koristeci sredstava fonda sredstava za zaštitu i spašavanje u prethodnom periodu su Institut za javno zdravlje, opštine Berane, Bijelo Polje, Nikšić, Žabljak, Herceg Novi, Danilovgrad, Plužine i Petnjica, javne ustanove, nevladine organizacije, privatna društva, operativne jedinice za zaštitu i spašavanje i obrazovne institucije.

Dostavljeni predlog o proširenju izvora finansiranja fonda doprinio bi većim prihodima fonda, ali je neophodno sprovesti prethodne analize o uticaju datog predloga na poslovanje privrede i mobilnih operatera. Ovo iz razloga, što je pri uspostavljanju Fonda, Ministarstvo unutrašnjih poslova u direktnoj komunikaciji sa Ministarstvom finansija i drugim subjektima, vršilo višegodišnju analizu definisanja realnih mogućnosti za finansiranje Fonda, i u tom periodu su se kao moguća rješenja ispostavila samo ona koja su sadržana u tekstu Zakona.

Prihvatanje ovog predloga nedvosmisleno bi predstavljalo dodatno opterećenje poslovanja privrede i mobilnih operatera.

Napominjemo da je Crna Gora članica Mehanizma civilne zaštite Evropske unije i NATO-a, te da kroz tu saradnju ostvaruje značajne benefite kada je u pitanju pružanje i prihvatanje međunarodne i humanitarne pomoći. Takva saradnja u dosadašnjoj praksi pokazala se kao vrlo uspješna i omogućila je saniranje posljedica izazvanih prirodnim i drugim nepogodama.

MINISTAR

Mevludin Nuhodžić