



Ministarstvo
finansija

Adresa: Ul. Stanka Dragojevića br. 2
81000 Podgorica Crna Gora
www.mif.gov.me

Br: 05-02-040/24-246/2

Podgorica, 31.01.2024. godine

Za: MINISTARSTVO SAOBRAĆAJA I POMORSTVA, Rimski Trg 46, Podgorica

gospodinu, Filipu Raduloviću, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog odluke o izmjeni Odluke o osnivanju Nacionalnog odbora za upravljanje sigurnošću u vazдушnom saobraćaju

Veza: Vaš akt broj: 01-348/24-202/1 od 15.01.2024. godine

Poštovani gospodine Raduloviću,

Povodom *Predloga odluke o izmjeni Odluke o osnivanju Nacionalnog odbora za upravljanje sigurnošću u vazдушnom saobraćaju*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Ministarstvu finansija obratili ste se dopisom br. 01-348/24-202/1 od 15.01.2024. godine u kojem je navedeno da zbog prestanka funkcije zamjenika predsjednika navedenog Nacionalnog odbora došlo je do promjene i na njegov mjesto je imenovano drugo lice iz Ministarstva saobraćaja i pomorstva.

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Za implementaciju navedenog Predloga odluke nijesu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Države.

Imajući u vidu da se radi o novom imenovanju, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na navedeni Predlog odluke.

S poštovanjem,



Kontakt osobe:

Mirza Čirlija, Direktorat za finansijski sistem i koordinaciju politika, mirza.cirlija@mif.gov.me;
Ratko Novović, Direktorat za državni budžet, ratko.novovic@mif.gov.me.

Na osnovu člana 107 stav 1 Zakona o vazdušnom saobraćaju („Službeni list CG”, br. 30/12, 30/17 i 82/20), Vlada Crne Gore, na sjednici od _____ 2024. godine, donijela je

**ODLUKU O IZMJENI ODLUKE O OSNIVANJU NACIONALNOG ODBORA ZA
UPRAVLJANJE SIGURNOŠĆU U VAZDUŠNOM SAOBRAĆAJU**

Član 1

U Odluci o osnivanju Nacionalnog odbora za upravljanje sigurnošću u vazdušnom saobraćaju („Službeni list CG”, broj 125/22) u članu 2 stav 1 tačka 2 mijenja se i glasi:
"2) Zoran Đukić, državni sekretar u Ministarstvu saobraćaja i pomorstva, za zamjenika predsjednika;"

Član 2

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore”.

Broj:
Podgorica, _____ 2024. godine

VLADA CRNE GORE

**Predsjednik,
Milojko Spajić**

OBRAZLOŽENJE

Pravni osnov za donošenje Odluke o osnivanju Nacionalnog odbora za upravljanje sigurnošću u vazdušnom saobraćaju sadržan je u članu 107 stav 1 Zakona o vazdušnom saobraćaju („Službeni list CG“, br. 30/12, 30/17 i 82/20), u kome se navodi da Vlada Crne Gore osniva Odbor za sigurnost radi otklanjanja opasnosti za sigurnost vazdušnog saobraćaja i efektivnog djelovanja na cjelokupni sistem sigurnosti vazdušnog saobraćaja.

Shodno Odluci o osnivanju Nacionalnog odbora za upravljanje Nacionalnog odbora za upravljanje sigurnošću u vazdušnom saobraćaju („Sl. list CG“, br. 125/22) imenovana je Mirsada Bošnjak, tadašnja sekretarka u Ministarstvu kapitalnih investicija, za zamjenicu predsjednika, imajuću u vidu da je razriješenja sa te pozicije, na njeno mjesto imenujemo, Zorana Đukića, državnog sekretara u Ministarstvu saobraćaja i pomorstva.

S tim u vezi, potrebno je imenovati novog zamjenika predsjednika, čime će se omogućiti nesmetano funkcionisanje Odbora za upravljanje sigurnošću u vazdušnom saobraćaju.

NOVIJANO

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo saobraćaja i pomorstva

NAZIV PROPISA

Predlog odluke o izmjeni Odluke o osnivanju Nacionalnog odbora za upravljanje sigurnošću u vazдушnom saobraćaju

1. Definisane probleme:

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Pravni osnov za donošenje Odluke o osnivanju Nacionalnog odbora za upravljanje sigurnošću u vazдушnom saobraćaju sadržan je u članu 107 stav 1 Zakona o vazдушnom saobraćaju („Službeni list CG”, br. 30/12, 30/17 i 82/20), u kome se navodi da Vlada Crne Gore osniva Odbor za sigurnost radi otklanjanja opasnosti za sigurnost vazdušnog saobraćaja i efektivnog djelovanja na cjelokupni sistem sigurnosti vazdušnog saobraćaja.
- Kako je za razliku od predhodnog saziva ovog odbora došlo do određenih kadrovskih izmjena u organima državne uprave koji su značajni za rad obora, neophodno je donijeti novu Odluku o osnivanju Nacionalnog odbora za upravljanje sigurnošću u vazдушnom saobraćaju, kojom će se pomenuti problemi riješiti, i čime će se omogućiti nesmetano funkcionisanje Odbora. Pored obaveze propisane zakonom o osnivanju Nacionalnog odbora za upravljanje sigurnošću u vazдушnom saobraćaju, obaveza ovog odbora proističe i iz Međunarodnih standard i preporučene prakse (SARP-ovi) koji su sadržani u ICAO Aneksima Konvencije o međunarodnom civilnom vazduhoplovstvu-Čičaška konvencija.
- Svaka država dužna je da saraduje u obezbeđivanju najvećeg mogućeg stepena usaglašenosti u primjeni propisa, standard, procedura i organizacija u vezi sa vazduhoplovom. Ugroženi su svi vazduhoplovni subjekti u Crnoj Gori prilikom ne adekvatnog funkcionisanja odbora jer je sigurnost vazdušnog saobraćaja dovedena u pitanju, posebno u ova doba godine, prilikom početka ljetne turističke sezone, gdje je obim saoraćaja na oba crnogorska aerodrome znatno povećan, pa je samim tim i rizik za neku sigurnosnu radnju veći, koja nije zakonom definisana.
- Neadekvatnim funkcionisanjem odbora, dolazi do ugroženosti svih vazduhoplovnih subjekata (Opertora vazduhoplova, Operatora aerodrome, Agencije za civilno vazduhoplovstvo, resorno ministarstvo, pa samim tim i država), u koliko sigurnost nije dovedena na maksimalni nivo. nesmetano funkcionisanje odbora se uspostavlja samo uz izmjenu pomenutog imajući u vidu da će broj letova biti povećan za ljetnu sezonu, neophodno je da što prije donesemo izmjenu odluke.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postizu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Odbor za upravljanje sigurnošću u vazdušnom saobraćaju se osniva radi praćenja sprovođenja Programa sigurnosti i donošenja odluka o sprovođenju preventivnih mjera za otklanjanje opasnosti po sigurnost vazdušnog saobraćaja i efikasnog djelovanja na cjelokupni sistem sigurnosti vazdušnog saobraćaja u Crnoj Gori. Cilj ICAO za sigurnost vazdušnog saobraćaja je smanjenje smrtnih slučajeva i rizika od smrtnih slučajeva kao posledica interakcija u vazdušnom saobraćaju, vođenjem razvoja usaglašene strategije vazduhoplovne sigurnosti i razvojem i primjenom regionalnih i nacionalnih planova za sigurnost vazdušnog saobraćaja.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Obaveza osnivanja Odbora za upravljanje sigurnošću proizilazi iz Međunarodnih standarda i preporučene prakse propisane od strane Međunarodne organizacije civilnog vazduhoplovstva – ICAO, čiji je Crna Gora član, i to iz Aneksa 1 – Izdavanje dozvola osoblju, Aneksa 6 – Operacija vazduhoplova, Aneksa 8 – Plovidbenost vazduhoplova, Aneksa 11 – Operativne usluge u vazdušnom saobraćaju, Aneksa 13 – Istraživanje vazduhoplovnih nesreća i nezgoda i Aneksa 14 – Aerodromi, gdje se kaže da su države članice ICAO dužne da osnuju ovaj odbor.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako ce najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove ce primjena propisa izazvati građanima i privredi (narocito malim i srednjim preduzecima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje ce on stvoriti.
- Da li se propisom podrzava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Osnivanjem Odbora za upravljanje sigurnošću unaprijediti će se dodatno monitoring sigurnosti odvijanja vazdušnih operacija u Crnoj Gori. Formiranje ovog odbora povećava se sigurnost na veći nivo. Sigurnost je direktno vezana za same operacije vazduhoplova u datom momentu, kao npr: obezbijediti sigurnost vožnje i spriječiti sudare na zemlji, kao i da izduvni gasovi motora velikih vazduhoplova ne ugrožavaju manje.

- Primjena propisa neće izazvati troškove građanima i privredi, kao i malim i srednjim preduzećima.
- Imajući u vidu da se predlogom Odluke imenuje novi zamjenik predsjednika Odbora za upravljanje za vazdušnim prostorom, ne postoje troškovi za građane i privredu.
- Propisom se ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu kao i tržišna konkurencija.
- Primjenom propisa se ne stvaraju administrativna opterećenja kao i biznos barijere.

5 Procjena fiskalnog uticaja

Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?

Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti:

Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti:

Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekucu fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?

Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?

Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?

Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obracuna finansijskih izdataka/prihoda.

Da li su postojali problemi u preciznom obracunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti:

Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?

Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti:

- Za implementaciju propisa nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore.
- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze.
- Implementacijom propisa se neće ostvariti prihodi za Budžet Crne Gore, imajući u vidu da se predlogom Odluke imenuje novi zamjenik predsjednika Odbora za odbora za upravljanje sigurnošću u vazdušnom saobraćaju.
- Za implementaciju propisa nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore.
- Nljesu postajale sugestije Ministarstva finansija na nacrt odnosno predlog propisa

6. Konsultacije zainteresovanih strana

Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako:

Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije)

Naznačiti glavne rezultate konsultacija i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti:

- U toku izrade Predloga odluke nije korišćena eksterna ekspertiza.
- U toku izrade Predloga odluke nijesu bile konsultovane zainteresovane strane, imajući u vidu da se predlogom Odluke imenuje novi zamjenik predsjednika odbora za upravljanje sigurnošću u vazдушnom saobraćaju.
- U toku izrade Predloga nijesu postojale konsultacije sa zainteresovanim stranama

7. Monitoring i evaluacija

Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?

Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?

Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?

Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Neki od indikatora za ispunjenje ciljeva su smanjenje smrtnih slučajeva i rizika od smrtnih slučajeva kao posledica interakcija u vazдушnom saobraćaju, vođenjem razvoja usaglašene strategije vazduhoplovne sigurnosti i razvojem i primjenom regionalnih i nacionalnih planova za sigurnost vazdušnog saobraćaja. Povećanje nivoa sigurnosti vožnje, uspješnost vazdušnih operacija u Crnoj Gori.
- Monitoring i druge poslove za potrebe Odbora za upravljanje sigurnošću obavlja Ministarstvo saobraćaja i pomorstva.

Datum i mjesto

26. januar 2024. godine

MINISTAR

Filip Radulović

