

Direktorat za inspekcijske poslove i licenciranje  
Direkcija za licence, registar i drugostepeni postupak  
Broj: UP II 123-130//21-1  
Podgorica, 28.12.2021.godine

Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma, rješavajući po žalbi Mreže za afirmaciju nevladinog sektora - MANS iz Podgorice, zbog „ćutanja uprave“, na osnovu člana 13 Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave ("Službeni list Crne Gore", br. 118/20, 121/20, 1/21 i 2/21, 29/21, 34/21, 41/21 i 85/21) i čl. 126 stav 4 i 46 Zakona o upravnom postupku, donosi

## **R J E Š E N J E**

Žalba se odbija.

## **O b r a z l o Ź e n j e**

Aktom, broj: 899/INIC od 24.09.2021.godine, Mreža za afirmaciju nevladinog sektora - MANS iz Podgorice, dostavila je urbanističko-građevinskoj inspekciji ovog ministarstva inicijativu za pokretanje postupka inspekcijskog nadzora, kako navode: „zbog saznanja da su na katastarskoj parceli br.3420/13 iz lista nepokretnosti 46, u okviru KO Radovanići, Opština Herceg Novi, koja je u državnom vlasništvu, kontinuirano izvode pripremni zemljani i drugi građevinski radovi, bez neophodne dokumentacije za gradnju i na tuđem zemljištu.“

Zbog ćutanja uprave, žalitelj je izjavio žalbu ovom ministarstvu zbog „ćutanja uprave“. U žalbi, u bitnome navodi, da inicijativa za pokretanje postupka inspekcijskog nadzora, od 15.09.2021.godine, nije razmotrena, niti je podnosilac inicijative obaviješten, shodno članu 13 stav 1 tačka 1 Zakona o inspekcijskom nadzoru. Predlaže da se žalba usvoji.

Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma, razmotrilo je žalbu i spise predmeta, pa je odlučilo kao u dispozitivu rješenja, a ovo iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 10 st. 2 i 3 Zakona o inspekcijskom nadzoru („Službeni list RCG“, broj 39/03 i „Službeni list CG“, br.76/09,57/11,18/14,11/15 i 52/16) propisano je da se postupak inspekcijskog nadzora pokreće i vodi po službenoj dužnosti i da svako može podnijeti inicijativu za pokretanje postupka inspekcijskog nadzora. Inspektor, po službenoj dužnosti, utvrđuje činjenično stanje i izvodi dokaze u postupku inspekcijskog nadzora (član 11), što podrazumjeva da ne odlučuje o zahtjevu stranke, već samo na njenu inicijativu. Sa odnosnog razloga je njegova obaveza dostavljanja obavještenja u skladu sa članom 13 stav 1 tačka 1 Zakona o inspekcijskom nadzoru, a ne donošenje rješenja.

Odredbom člana 129 Zakona o upravnom postupku, propisano je postupanje drugostepenog organa u slučaju kada je žalba izjavljena zbog ćutanja uprave, dok je odredbom člana 126 istog zakona propisano da ako je žalba nedozvoljena, neblagovremena ili izjavljena od neovlašćenog lica, a prvostepeni javnopravni organ je propustio da je zbog toga odbije, odbiće žalbu rješenjem drugostepeni organ.

Naime, podnošenjem inicijative za vršenje inspekcijskog nadzora, Mreža za afirmaciju nevladinog sektora - MANS, nije stekla svojstvo stranke u upravnom postupku, u smislu člana 51 Zakona o upravnom postupku. Ovo stoga, što se inspekcijski postupak pokreće i vodi po službenoj dužnosti, a u konkretnom slučaju se ne radi o zaštiti prava ili pravnih interesa žalioca. S obzirom na to, Mreža za afirmaciju nevladinog sektora - MANS, nije aktivno legitimisana za podnošenje žalbe (kao ni bilo kog drugog pravnog sredstva), u ovoj stvari (pravno shvatanje Upravnog suda Crne Gore, sadržano u Rješenju U.br. 3125/10 od 11.01.2011. godine).

Činjenica je da je prvostepeni organ dužan da postupi po inicijativi svakog lica koje je podnese, što je uradio i u ovoj konkretnoj stvari. Naime, prvostepeni organ je nakon dopisa ovog ministarstva od 15.11.2021.godine, povodom izjavljene žalbe, shodno odredbi člana

129 Zakona o upravnom postupku, tražio da se izjasni na dostavljenu žalbu. Prvostepeni organ je uz dopis, broj: UP II 123-130/21 od 29.12.2021.godine, dostavio spise predmeta u kojima se nalazi i obavještenje, broj:12-3526/2 od 27.12.2021. godine.

Ministarstvo je shodno odredbama ZUP, ocijenilo da su neosnovani navodi žalbe žalitelja i da isti nijesu uticali na drugačiju odluku u ovoj upravnoj stvari, s obzirom na činjenicu da je prvostepeni organ postupio shodno članu 13 stav 1 tačka 1 Zakona o inspekcijском nadzoru, te da u ovom predmetu nije bilo ćutanja uprave, zbog ćega je odlučilo odbiti žalbu shodno članu 126 stav 4 ZUP.

**UPUTSTVO O PRAVNOJ ZAŠTITI:** Protiv ovog rješjenja može se izjaviti tužba Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana njegovog prijema.



**OVLAŠĆENO SLUŽBENO LICE**  
**Dubravka Pešić**