



Ministarstvo
finansija



Br: 05-02-430/26-26330/2

Podgorica, 27.07.2026.godine

Za: MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE, ŠUMARSTVA I VODOPRIVREDE, Rimski trg 46, Podgorica
gospodinu, Vladimiru Jokoviću, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog uredbe o izmjeni Uredbe o materijalima i predmetima koji dolaze u kontakt sa hranom

Veza: Vaš akt broj: 04-310/26-20653/4 od 16.07.2026. godine

Poštovani gospodine Jokoviću,

Povodom *Predloga uredbe o izmjeni Uredbe o materijalima i predmetima koji dolaze u kontakt sa hranom*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Donošenje ove uredbe predlaže se radi obezbeđenja efikasnog sprovođenja Zakona o bezbednosti hrane i usaglašavanja sa pravnom tekovinom EU u oblasti bezbednosti hrane u pogledu materijala i predmeta koji dolaze u kontakt sa hranom. Dodatno, obaveza kontinuiranog usaglašavanja je uslov i za zatvaranje pregovora u PP 12 Bezbednost hrane, veterina i fitosanitarni poslovi.

Na tekst Predloga uredbe i pripremljeni Izveštaj o analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Nadalje, Izveštajem o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa navedeno je da za implementaciju predmetne Uredbe nije potrebno obezbeđivanje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore.

S tim u vezi, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na Predlog uredbe o materijalima i predmetima koji dolaze u kontakt sa hranom.

S poštovanjem,

MINISTAR
mr Novica Vuković



PREDLOG

Na osnovu člana 55 stav 2 Zakona o bezbjednosti hrane („Službeni list CG“, broj 59/26), Vlada Crne Gore, na sjednici od _____ 2026. godine, donijela je

UREDBU O IZMJENI UREDBE O MATERIJALIMA I PREDMETIMA KOJI DOLAZE U KONTAKT SA HRANOM*

Član 1

U Uredbi o materijalima i predmetima koji dolaze u kontakt sa hranom* („Službeni list CG“, broj 91/26) član 12 briše se.

Član 2

Ova uredba stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

* U ovu uredbu prenijeta je Regulativa (EU) br. 1935/2004 od 27. oktobra 2004. o materijalima i predmetima namijenjenim za kontakt sa hranom i o stavljanju van snage Direktiva 80/59/EEZ i 89/109/EEZ sa izmjenama i dopunama 32009R0596 i 32019R1381.

Broj:
Podgorica, 2026. godine

VLADA CRNE GORE

**Predsjednik,
Mr Milojko Spajić**

OBRAZLOŽENJE

I. Pravni osnov

Pravni osnov za donošenje Uredbe o izmjeni uredbe o materijalima i predmetima koji dolaze u kontakt sa hranom sadržan je u članu 55 stav 2 Zakona o bezbjednosti hrane ("Službeni list CG", broj 59/26), kojim je propisano je da zahtjeve za materijale i predmete koji dolaze u kontakt sa hranom propisuje Vlada.

II. Razlozi za donošenje uredbe

Donošenje ove uredbe predlaže se radi obezbjeđenja sprovođenja Zakona o bezbjednosti hrane i potpunog usaglašavanja sa pravnom tekovinom Evropske unije u oblasti propisanih zahtjeva o materijalima i predmetima koji dolaze u kontakt sa hranom,

Crna Gora je u prethodnom periodu imala obavezu izvještavanja Evropske komisije o propisima donesenim u ovoj oblasti, uključujući procjenu njihove usaglašenosti sa pravnom tekovinom Evropske unije, kao i o stepenu njihove implementacije u praksi.

Evropska komisija je, kroz proces izvještavanja i analize dostavljenih tabela usaglašenosti, ukazala na potrebu potpunog normativnog usklađivanja teksta uredbe sa odgovarajućim propisima Evropske unije koji uređuju materijale i predmete koji su namijenjeni da dolaze u kontakt sa hranom. U tom smislu, predloženim tekstom uredbe izvršeno je dodatno usklađivanje ne samo sadržinskih odredbi, već i strukture propisa, uključujući naslove, podnaslove i priloge, kako bi se obezbijedila potpuna usaglašenost sa odgovarajućom regulativom Evropske unije i veća pravna sigurnost u njenoj primjeni.

Predloženim članom 1 ove Uredbe vrši se brisanje člana 12 Uredbe o materijalima i predmetima koji dolaze u kontakt sa hranom ("Službeni list CG", broj 91/2026).

Razlog za navedenu izmjenu ogleda se u potrebi daljeg normativnog usklađivanja propisa sa pravnom tekovinom Evropske unije, naročito sa Regulativom (EU) br. (EU) broj 1935/2004 od 27. oktobra 2004. godine o materijalima i predmetima koji su namijenjeni da dolaze u kontakt sa hranom, kao i u otklanjanju normativnih rješenja koja se preklapaju sa drugim propisima iz ove oblasti ili nijesu u potpunosti usklađena sa važećim Zakonom o bezbjednosti hrane u pogledu novčanih kazni i upravnih mjera koje se preduzimaju.

III. Objašnjenje osnovnih pravnih instituta i rješenja

Član 12 je u dosadašnjem tekstu uredbe uređivao oblast koja je već sveobuhvatno regulisana Zakonom o bezbjednosti hrane ("Službeni list CG", broj 59/26). Zbog toga je njegovo zadržavanje u pravnom sistemu stvaralo mogućnost normativnog ponavljanja, neujednačene primjene i pravne nejasnoće u pogledu nadležnosti i obaveza subjekata u poslovanju hranom.

Brisanjem ovog člana postiže se veća jasnoća i koherentnost propisa, otklanja se normativna nepodudarnost, i obezbjeđuje se dosljednija primjena uredbe u praksi, u skladu sa principima pravne sigurnosti i zahtjevima harmonizacije sa pravnom tekovinom Evropske unije.

Ova uredba stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u Službenom listu Crne Gore iz razloga otklanjanja **normativne nepodudarnosti** postojećeg člana 12 Uredbe o materijalima i predmetima koji dolaze u kontakt sa hranom, koji nije usklađen sa članom 82 Zakona o bezbjednosti hrane ("Službeni list CG", broj 59/26) koji je na snazi i na osnovu koga se donio ovaj podzakonski akt.

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja
NAZIV PROPISA	Uredba o izmjeni uredbe o materijalima i predmetima koji dolaze u kontakt sa hranom
1. Definisanje problema - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?	
- Predložena Uredba o izmjeni uredbe o materijalima i predmetima koji dolaze u kontakt sa hranom ima za cilj da obezbijedi potpuno sprovođenje Zakona o bezbjednosti hrane i dalje usklađivanje nacionalnog zakonodavstva sa pravnom tekovinom Evropske unije u oblasti materijala i predmeta koji dolaze u kontakt sa hranom. Takođe, njome se otklanjaju normativne nepodudarnosti postojećeg člana 12 važeće Uredbe sa članom 82 Zakona o bezbjednosti hrane. - Uzrok problema je činjenica da su nakon donošenja važeće Uredbe o materijalima i predmetima koji dolaze u kontakt sa hranom ("Službeni list CG", broj 91/2026) da pojedine odredbe iz važeće Uredbe nijesu u potpunosti usklađena sa Zakonom o bezbjednosti hrane, naročito u dijelu koji se odnosi na upravne mjere i novčane kazne, kao i da postoje preklapanja sa drugim propisima iz iste oblasti. - Neusklađenost propisa može dovesti do pravne nesigurnosti u njihovoj primjeni, različitog tumačenja odredbi i otežanog sprovođenja Zakona o bezbjednosti hrane. Takođe, mogla bi otežati primjenu propisa od strane nadležnih organa i subjekata u poslovanju hranom, kao i usporiti proces usklađivanja Crne Gore sa pravnom tekovinom Evropske unije. - Neusklađenost propisa prvenstveno pogađa subjekte u poslovanju hranom koji proizvode materijale i predmete koji dolaze u kontakt sa hranom u Crnoj Gori ili uvoze hranu iz država članica Evropske unije i stavljaju je na tržište. Oni mogu biti izloženi pravnoj nesigurnosti u pogledu primjene upravnih mjera i novčanih kazni zbog neusaglašenosti podzakonskog akta sa Zakonom o bezbjednosti hrane, što može otežati njihovo poslovanje i primjenu propisa. - Ukoliko se predložena uredba ne donese, zadržala bi se postojeća normativna neusklađenost sa Zakonom o bezbjednosti hrane i pravnom tekovinom Evropske unije. To bi moglo dovesti do daljih poteškoća u primjeni propisa, nastavka pravne nesigurnosti u pogledu upravnih mjera i novčanih kazni, kao i usporavanja procesa harmonizacije nacionalnog zakonodavstva sa propisima Evropske unije u oblasti bezbjednosti hrane odnosno materijala i predmeta koji dolaze u kontakt sa hranom.	
2. Ciljevi - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.	
- Donošenje ove uredbe predlaže se radi obezbjeđenja efikasnog sprovođenja Zakona o bezbjednosti hrane i usaglašavanja sa pravnom tekovinom EU u oblasti bezbjednosti hrane u pogledu materijala i predmeta koji dolaze u kontakt sa hranom. - Usklađenost sa obavezom kontinuiranog usaglašavanja sa EU legislativom utvrđenom Strategijom za transpoziciju i implementaciju EU propisa u Poglavlju 12 - bezbjednost hrane, veterinarska i fitosanitarna politika, PPCG 2026. godine. Dodatno, obaveza kontinuiranog usaglašavanja je uslov i za zatvaranje pregovora u PP 12 - Bezbjednost hrane, veterina i fitosanitarni poslovi.	
3. Opcije - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa). - Obrazložiti preferiranu opciju?	
Prilikom razmatranja mogućih opcija analizirane su sljedeće alternative:	

- **Opcija 1 – Status quo (bez donošenja propisa)** - Ova opcija podrazumijeva zadržavanje važeće Uredbe o izmjeni uredbe o materijalima i predmetima koji dolaze u kontakt sa hranom bez izmjena. Njena primjena nije prihvatljiva, jer bi ostala normativna neusklađenost člana 12 Uredbe sa članom 82 Zakona o bezbjednosti hrane, kao i nepotpuna usklađenost sa pravnom tekovinom Evropske unije u oblasti materijala i predmeta koji dolaze u kontakt sa hranom. Time bi se zadržala pravna nesigurnost u primjeni propisa i otežalo njihovo dosljedno sprovođenje.
- **Opcija 2 – Neregulatorna opcija** - Neregulatorne mjere, poput izdavanja smjernica ili uputstava za primjenu propisa, ne mogu otkloniti postojeću normativnu neusklađenost između podzakonskog akta i Zakona o bezbjednosti hrane, niti obezbijediti prenošenje izmjena pravne tekovine Evropske unije. Iz tog razloga, ova opcija nije odgovarajuća.
- **Opcija 3 – Donošenje Uredbe o izmjeni uredbe o materijalima i predmetima koji dolaze u kontakt sa hranom (preferirana opcija)** - Ova opcija podrazumijeva donošenje Uredbe o izmjeni uredbe o materijalima i predmetima koji dolaze u kontakt sa hranom, čime se otklanja normativna nepodudarnost postojećeg člana 12 sa članom 82 Zakona o bezbjednosti hrane ("Službeni list CG", broj 59/26), na osnovu kojeg je predmetna uredba i donijeta. Ova uredba se donosi radi otklanjanja normativne nepodudarnosti postojećeg člana 12 Uredbe o materijalima i predmetima koji dolaze u kontakt sa hranom, koji nije usklađen sa članom 82 Zakona o bezbjednosti hrane ("Službeni list CG", broj 59/26) koji je na snazi i na osnovu koga se donio ovaj podzakonski akt.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Ovom uredbom se stvaraju uslovi za stavljanje na tržište prvenstveno bezbjedne hrane - za stvaranje uslova za fer i slobodnu trgovinu ovom vrstom hrane. Ne postoji negativan uticaj direktan ili indirektan primjenom ovog propisa. Usaglašenost propisa sa EU legislativom stvara samo pozitivne posledice. Negativnih posledica nema.
- Primjena ove uredbe neće prouzrokovati dodatne troškove građanima niti subjektima u poslovanju hranom, uključujući mala i srednja preduzeća. Uredbom se ne uvode nove obaveze koje bi zahtijevale dodatna finansijska ulaganja ili prilagođavanje poslovanja.
- Nema troškova ali se pozitivni efekti ogledaju u nesmetanom uvozu i snabdjevenosti tržišta hranom koja ispunjava propisane zahtjeve u pogledu materijala i predmeta koji dolaze u kontakt sa hranom u skladu sa standardima EU. Na ovaj način će se stvoriti pravni osnov, tako da subjekti koji uvoze tj. stavljaju na tržište ovu vrstu hrane iz zemalja EU i trećih zemalja neće biti u situaciji da zbog neusaglašenosti propisa moraju vratiti robu jer bi se procijenilo da određena kategorija materijala i predmeta koji dolaze u kontakt sa hranom - nije usaglašena sa propisanim zahtjevima iz ove uredbe.
- Stvaraju se uslovi za fer i slobodnu trgovinu hrane. Sa druge strane, kroz nadzor nad primjenom uredbe, štitiće se prava, zdravlje i bezbjednost potrošača. Podržava se tržišna konkurencija na način da se širi nabavno tržište za uvoz materijala i predmeta koji dolaze u kontakt sa hranom koja ispunjava EU standarde a donošenjem ovog propisa i nacionalne standarde.
- Neće dovesti do stvaranja administrativnih opterećenja i biznis barijera. Zapravo, ukloniće biznis barijere usaglašavanjem sa EU.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?

- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore? - Dbrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda . - Da li su postojali problem u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? - Obrazložiti. - Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa? - -Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.
- Za implementaciju ove uredbe nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore. - Za implementaciju ove uredbe nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore. - Implementacijom ove uredbe ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze. - Implementacijom ove uredbe ostvariće se prihod za budžet Crne Gore od naknada za pregled pošiljki hrane iz uvoza. - Prihod zavisi od broja uvezenih pošiljki tokom godine pa nije moguće predvidjeti broj pošiljki hrane koja će se uvoziti i ispitati tj. iznos prihoda. - Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na predlog propisa.
6. Konsultacije zainteresovanih strana - Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza podrške i ako da, kako. - Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije). - Naznačiti glavne rezultate konsultacija i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazloži.
- Nije korišćena eksterna ekspertiza podrške. - Crna Gora je dužna da sve izmjene, u skladu sa obavezom u procesu pridruživanja i strategijom pravovremeno, odmah po donošenju i stupanju na snagu na nivou Evropske Unije transponuje u nacionalni propis.
7. Monitoring i evaulacija -Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa? -Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa kako bi se isunili ciljevi? - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoring i evaulacije primjene propisa?
- Nema prepreka za implementaciju propisa. - Tokom primjene propisa organizovaće se, prema potrebi i zahtjevima subjekata edukativane radionice, sastanci i dr. od strane Uprave za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove. Dodatno, inspektori će tokom nadzora upoznavati subjekte , uvoznike i proizvođače hrane o obavezi usaglašenosti materijala i predmeta koji dolaze u kontakt sa hranom koje proizvode I stavljaju na tržište sa propisanim zahtjevima o materijalima i predmetima koji dolaze u kontakt sa hranom. - Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove će vršiti monitoring i evaluaciju primjene ove uredbe.
8. Glavni indikatori kojima će se mjeriti ispunjavanje ciljeva:
- Hrana stavljena na tržište Crne Gore će ispunjavati zahtjeve koji se odnose na materijale i predmete koji dolaze u kontakt sa hranom u skladu sa EU standardima. - Smanjen broj vraćenih pošiljki hrane u kojima je potvrđena neusaglašenost sa zahtjevima utvrđenim ovom uredbom.

Datum i mjesto:

Podgorica, 16.07.2026. godine

