

## **Informacija o definisanju institucionalnog okvira i uspostavljanju struktura za sprovođenje podrške Evropske unije kroz finansijsku perspektivu IPA III (2021-2027) u indirektnom modelu upravljanja**

### **I Pravni okvir za sprovođenje podrške Evropske unije kroz finansijsku perspektivu IPA III (2021-2027) u indirektnom modelu upravljanja**

Nacionalne IPA vlasti su u prethodnom periodu izradile, a Skupština / Vlada usvojile sljedeće pravne akte koji definišu okvir za sprovođenje podrške Evropske unije kroz finansijsku perspektivu IPA III (2021-2027) u indirektnom modelu upravljanja:

- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti („Službeni list CG“, br. 27/23);
- Uredba o bližem načinu sprovođenja finansijske podrške Evropske unije kroz Instrument pretpristupne podrške EU (IPA III) („Službeni list CG“, br. 77/23) i
- Odluka o imenovanju lica u okviru akreditovanih IPA struktura odgovornih za vršenje indirektnog upravljanja pretpristupnim fondovima Evropske unije.

### **II Definisane institucionalnog okvira i IPA III strukture za pojedinačne programe podrške Evropske unije kroz finansijsku perspektivu IPA III (2021-2027) u indirektnom modelu upravljanja**

IPA III strukture definišu se za sljedeće programe EU podrške u indirektnom modelu upravljanja:

- Godišnji akcioni program za 2021. godinu;
- Godišnji akcioni program za 2024. godinu;
- Program prekogranične saradnje Crna Gora – Kosovo 2021 – 2027;
- Program prekogranične saradnje Crna Gora – Albanija 2021 – 2027;
- Višegodišnji operativni program za oblast životne sredine i klimatskih promjena (2024-2027);
- Višegodišnji operativni program za oblast zapošljavanja i socijalne politike (2024-2027) i
- Program razvoja poljoprivrede i ruralnih područja Crne Gore 2021-2027 (IPARD III program).

#### **II-1 Institucionalni okvir za Godišnji akcioni program za 2021. godinu**

Kada je u pitanju Godišnji akcioni program za 2021. godinu, strukturu za samostalno upravljanje čine sljedeća tijela: *NIPAK/NIPAK kancelarija* koje predstavljaju državni sekretar u Ministarstvu evropskih poslova i Direktorat za koordinaciju finansijske podrške EU u okviru Ministarstva evropskih poslova, *NAO/Upravljačka struktura* koje predstavljaju državna sekretarka u Ministarstvu finansija i Direktorat za upravljanje strukturama pretpristupne podrške EU u okviru Ministarstva finansija, *Upravljačko tijelo/Direktorat za koordinaciju finansijske podrške EU u Ministarstvu evropskih poslova, posrednička tijela za upravljanje sektorskim politikama* – Direktorat za međunarodnu saradnju i EU fondove Ministarstva turizma, ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera i Odjeljenje za međunarodnu saradnju i IPA projekte Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, *posrednička tijela za finansijsko upravljanje* – Direktorat za finansiranje, ugovaranje i sprovođenje sredstava EU podrške Ministarstva finansija i *Uprava za kapitalne projekte* - Sektor za realizaciju IPA projekata.



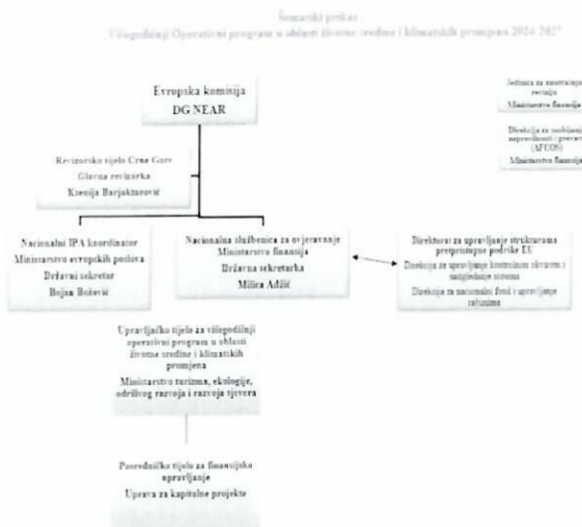
### II-3 Institucionalni okvir za Programe prekogranične saradnje Crna Gora-Kosovo i Crna Gora-Albanija 2021-2027

Kada su u pitanju programi prekogranične saradnje Crna Gora-Kosovo i Crna Gora-Albanija 2021-2027, strukturu za samostalno upravljanje čine sljedeća tijela: *NIPAK* kojeg predstavlja državni sekretar u Ministarstvu evropskih poslova, *NAO/Upravljačka struktura* koje predstavljaju državna sekretarka u Ministarstvu finansija i Direktorat za upravljanje strukturama pretpristupne podrške EU u okviru Ministarstva finansija, *Upravljačko tijelo/ Direktorat za evropsku teritorijalnu saradnju u Ministarstvu evropskih poslova* i *Posredničko tijelo za finansijsko upravljanje – Direktorat za finansiranje, ugovaranje i sprovođenje sredstava EU podrške Ministarstva finansija*.



### II-4 Institucionalni okvir za Višegodišnji operativni program za oblast životne sredine i klimatskih promjena (2024-2027)

Za koordinaciju sprovođenja Višegodišnjeg operativnog programa za oblast životne sredine i klimatskih promjena (2024-2027), u ulozi Upravljačkog tijela, biće *Ministarstvo turizma, ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera*, dok će ulogu Posredničkog tijela za finansijsko upravljanje imati *Uprava za kapitalne projekte - Sektor za realizaciju IPA projekata*.



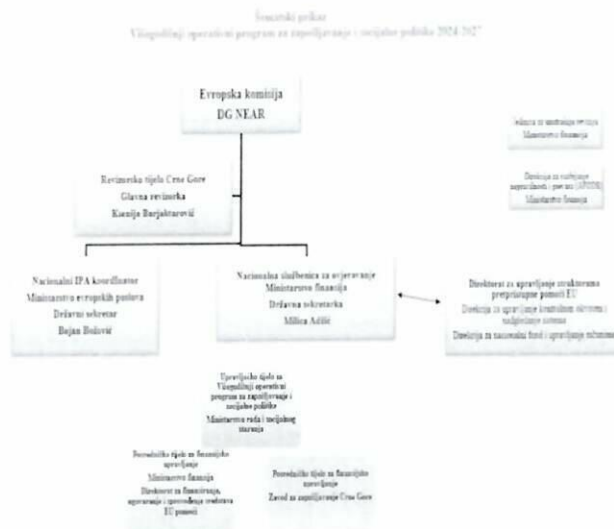


## II-5 Institucionalni okvir za Višegodišnji operativni program za oblast zapošljavanja i socijalne politike (2024-2027)

Za koordinaciju i sprovođenje aktivnosti iz Višegodišnjeg operativnog programa za oblast zapošljavanja i socijalne politike (2024-2027), u ulozi Upravljačkog tijela, biće *Ministarstvo rada i socijalnog staranja*, dok će ulogu Posredničkog tijela za finansijsko upravljanje obavljati *Direktorat za finansiranje, ugovaranje i sprovođenje sredstava EU podrške Ministarstva finansija* i *Zavod za zapošljavanje Crne Gore*.

Imajući u vidu da se Zavod prvi put angažuje u ovoj ulozi, kada su IPA programi u pitanju, biće potrebno dalje nadgledanje procesa obučavanja i angažovanja kadra, te hitno jačanje administrativnih kapaciteta, kako bi ova institucija mogla nesmetano da odgovori na zahtijevane zadatke i ispuni kriterijume koji su definisani za sva posrednička tijela za finansijsko upravljanje. Neophodno je angažovati i eksternu reviziju za potrebe procjene ispunjenosti IPA kriterijuma od strane Zavoda, a u cilju procjene spremnosti za izvršenje zadataka u fazi implementacije.

Ministarstvo rada i socijalnog staranja, u ulozi Upravljačkog tijela, dostavilo je pismo garancija Ministarstvu finansija/Nacionalnoj službenici za ovjeravanje o spremnosti nadležnog resora za preuzimanje ključnih IPA zadataka i odgovornosti, kroz proces integracije Zavoda za zapošljavanje u institucionalni okvir Operativnog programa, a na poziciji Posredničkog tijela za finansijsko upravljanje. Ministarstvo finansija i Ministarstvo rada i socijalnog staranja koordiniraju proces integracije Zavoda u strukturu višegodišnjeg Operativnog programa, na temelju izrađenog Dinamičkog plana koji je pripremljen u saradnji linijskih institucija i dostavljen Nacionalnoj službenici za ovjeravanje od strane Ministarstva rada i socijalnog staranja/rukovodioca Upravljačkog tijela za ovaj program.



## II-5 Institucionalni okvir za Program razvoja poljoprivrede i ruralnih područja Crne Gore 2021-2027 (IPARD III program).

Za *Program razvoja poljoprivrede i ruralni područja Crne Gore 2021-2027 (Ipard III program)*, strukturu za samostalno upravljanje čine sljedeća tijela: *NIPAK/NIPAK kancelarija* koje predstavljaju državni sekretar u Ministarstvu evropskih poslova i *Direktorat za koordinaciju finansijske podrške EU* u okviru Ministarstva evropskih poslova, *NAO/Upravljačka struktura* koje predstavljaju državna sekretarka u Ministarstvu finansija i *Direktorat za upravljanje strukturama pretpriступne podrške*

EU u okviru Ministarstva finansija, *Upravljačko tijelo/Direktorat za ruralni razvoj u Ministarstvu poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede* i *posredničko tijelo za finansijsko upravljanje – Direktorat za plaćanje Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede*.



Odvojeno od definisanih struktura za sprovođenje podrške Evropske unije kroz finansijsku perspektivu IPA III (2021-2027) u indirektnom modelu upravljanja, nezavisno od uloge koja se odnosi na poštovanje mjerila i indikatora koje nameće unutrašnji kontrolni okvir IPA III, funkcionišu i organizacione jedinice i tijela u svojstvu dodatnih mehanizama kontrole i to:

- Revizorsko tijelo kao nezavisni organ zadužen za reviziju sistema, operacija i računa na nivou fondova pretpristupne podrške;
- Odjeljenje za unutrašnju reviziju fondova Evropske unije u javnom sektoru u okviru Ministarstva finansija;
- Direkcija za suzbijanje nepravilnosti i prevara / AFCOS kancelarija u Direktoratu za budžetsku inspekciju i suzbijanje nepravilnosti i prevara u Ministarstvu finansija i
- Odbori za nadgledanje IPA/IPARD programa.