



Ministarstvo
finansija

Adresa: Ul. Stanka Dragojevića br.2
81000 Podgorica Crna Gora
www.mif.gov.me

Br: 05-02-041/26-4476/2

Podgorica, 17.02.2026.godine

Za: MINISTARSTVO RADA, ZAPOSŁJAVANJA I SOCIJALNOG DIJALOGA, ul. Rimski trg 46, Podgorica

gospođi, Naidi Nišić, ministarki

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o dopunama Zakona o Socijalnom savjetu

Veza: Vaš akt br:04-082/26-518/1 od 16.02.2026. godine

Poštovana gospođo Nišić,

Povodom *Predloga zakona o dopunama Zakona o Socijalnom savjetu*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Naime, Predlogom zakona o dopunama Zakona o socijalnom savjetu nadležnost Socijalnog savjeta se mijenja na način što će navedeno tijelo između ostalog razmatrati i zauzimati stavove o pitanjima koja se odnose na jednake zarade za rad iste vrijednosti.

Uvidom u dostavljeni Izveštaj o sprovedenoj analizi uticaja propisa, utvrđeno je da za sprovođenje propisa nisu potrebna sredstva iz budžeta Crne Gore, kao i da implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta nema primjedbi na dostavljeni Predlog zakona o dopunama Zakona o Socijalnom savjetu.

S poštovanjem,

MINISTAR
mr Novica Vuković



**ZAKON
O DOPUNAMA ZAKONA O SOCIJALNOM SAVJETU***

Član 1

U Zakonu o socijalnom savjetu („Službeni list CG“, broj 44/18) u članu 7 stav 1 poslije riječi „cijena;“ dodaju se riječi: „jednakosti zarada za rad iste vrijednosti;“.

Član 2

Poslije člana 15 dodaje se novi član koji glasi:

„Promovisanje i praćenje jednakosti zarada

Član 15a

U cilju unapređenja transparentnosti zarada i promovisanja jednakosti zarada za rad iste vrijednosti, Socijalni savjet:

1) sprovodi aktivnosti u cilju podizanja svijesti poslodavaca, sindikata i javnosti o potrebi otklanjanja intersektorske diskriminacije u vezi sa jednakim zaradama za rad iste vrijednosti;

2) analizira uzroke razlika u zaradama na osnovu pola i osmišljava mjere za pomoć u procjeni nejednakosti zarada, u skladu sa nacionalnim i međunarodnim standardima;

3) prikuplja, analizira i objavljuje dostupne podatke o razlikama u zaradama dobijene od poslodavaca, za posljednje četiri godine, u skladu sa zakonom;

4) prikuplja izvještaje o zajedničkoj procjeni zarada, u skladu sa zakonom;

5) objedinjuje podatke na godišnjem nivou o broju i vrstama podnesaka koji se odnose na diskriminaciju u pogledu zarada, podnesenih nadležnim državnim organima, uključujući i tužbe koje su podnesene nadležnim sudovima u Crnoj Gori.

Bliži način objavljivanja podataka iz stava 1 tačka 3 ovog člana, kao i način objedinjavanja podataka iz stava 1 tačka 5 ovog člana, propisuje Ministarstvo, na prijedlog Socijalnog savjeta.“

Član 3

Poslije člana 27 dodaju se dva nova člana koji glase:

„Donošenje podzakonskih akata

Član 27a

Podzakonski akti iz člana 15a stav 2 ovog zakona donijeće se u roku od 12 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Odložena primjena

Član 27b

Odredbe člana 15a ovog zakona primjenjivaće se od 1. juna 2031. godine.“

Član 4

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

*U ovaj zakon prenesena je Direktiva Evropskog parlamenta i Savjeta 2023/970, od 10. maja 2023. godine o jačanju primjene načela jednakih zarada muškaraca i žena za jednak rad ili rad jednake vrijednosti putem transparentnosti zarada i mehanizama izvršenja

Obrazloženje

I. Ustavni osnov za donošenje zakona

Ustavni osnov za donošenje ovog Zakona sadržan je u odredbi člana 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je određeno da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju i druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

II. Razlozi za donošenje zakona

Socijalni savjet, kao konsultativno tijelo, predviđen je Ustavom Vrne Gore, koji u članu 65 predviđa da se socijalni položaj zaposlenih usklađuje u Socijalnom savjetu. Pitanja koja se tiču sastava, djelokruga i način rada, finansiranje, nivoi na kojima se osniva i druga pitanja od značaja za rad Socijalnog savjeta uređena su Zakonom o Socijalnom savjetu, koji je usvojen u junu 2018. godine ("Službeni list Crne Gore", br. 44/18). U smislu člana 2 Zakona o socijalnom savjetu, Socijalni savjet osniva se radi uspostavljanja i razvoja socijalnog dijaloga o pitanjima od značaja za ostvarivanje ekonomskog i socijalnog položaja zaposlenih i poslodavaca i uslova njihovog života i rada, razvoja kulture dijaloga, podsticanja na mirno rješavanje individualnih i kolektivnih radnih sporova i drugih pitanja koja proizilaze iz međunarodnih dokumenata, a odnose se na ekonomski i socijalni položaj zaposlenih i poslodavaca.

Predloženim dopunama Zakona o socijalnom savjetu, uz izmjene Zakona o radu omogućava se puna implementacija standarda koji se odnose ne implementaciju principa jednake zarade za rad iste vrijednosti, a koji su sadržani u Direktivi Evropskog parlamenta i Savjeta 2023/970, od 10. maja 2023. godine o jačanju primjene načela jednakih zarada muškaraca i žena za jednak rad ili rad jednake vrijednosti putem transparentnosti zarada i mehanizama izvršenja. Imajući u vidu da su nadležnosti Socijalnog savjeta definisane ovim zakonom, to je neophodno izvršiti dvije važne dopune, na način što će se precizirati da ovo tijelo, između ostalog, razmatra i zauzima stavove o pitanjima koja se odnose na jednaku zaradu za rad iste vrijednosti. Osim toga, razlog za dopunu Zakona o socijalnom savjetu se nalazi u potrebi da se postojećem tekstu zakona doda novi član, kojim bi se definisala uloga Socijalnog savjeta u promovisanju i praćenju jednakosti zarada. Na taj način će se u potpunosti obezbijediti usklađivanje sa Direktivom 2023/970, koja sadrži rješenja kojima se obezbjeđuje jačanje mehanizama za poštovanja načela jednake zarade muškaraca i žena za jednak rad ili rad jednake vrijednosti; zabrane direktne ili indirektna diskriminacije u pogledu zarade na osnovu pola; i transparentnost zarada kako u javnom tako i u privatnom sektoru.

III. Usaglašenost sa evropskim zakonodavstvom i potvrđenim međunarodnim konvencijama

Usklađenost Nacrta zakona sa odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)

a) Odredbe SSP sa kojima se usklađuje propis:

glava VI, Usklađivanje zakonodavstva, sprovođenje zakona i pravila konkurencije, član 79 – Radni uslovi i jednake mogućnosti
Glava VII, Politike saradnje, član 101 – Saradnja u oblasti društvene politike, stav 2 i 3.

Usklađenost Nacrta zakona sa pravnim tekovinama Evropske unije i potvrđenim međunarodnim konvencijama

Usklađenost sa primarnim izvorima prava Evropske unije:

UFEU, Dio TREĆI, Politike i unutrašnje akcije Unije, Glava X, Socijalna politika, član 156, stav 1, tačka 2-Treaty on the functioning of the EU, Part three, Union policies and international actions, Title x, Social Policy, 156 Paragraf 1 Poin 2.

Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije :

Direktiva Evropskog parlamenta i Savjeta 2023/970, od 10. maja 2023. godine o jačanju primjene načela jednakih zarada muškaraca i žena za jednak rad ili rad jednake vrijednosti putem transparentnosti zarada i mehanizama izvršenje

IV. Objašnjenje osnovnih pravnih instituta

Odredbom člana 1 Nacrta predviđa se dopuna člana u članu 7 Zakona o Socijalnom savjetu, kojim je definisan djelokrug rada ovog tijela, predlaže se dopuna na način da se u djelokrug rada Socijalnog savjeta predvidi i razmatranje i zauzimanje stavovova o pitanjima koja se odnose na jednaku zaradu za rad iste vrijednosti.

Odredbom člana 2 Nacrta predviđeno je da se poslije člana 15 u važećem zakonu doda novi člann 15a, kojim bi se definisala uloga Socijalnog savjeta u promovisanju i praćenju principa jednake zarade za rad iste vrijednosti. U tom smislu, predviđeno je da Socijalni savjet sprovodi aktivnosti u cilju podizanja svijesti poslodavaca, sindikata i javnosti o potrebi otklanjanja intersektorske diskriminacije u vezi sa jednakom zaradom za rad iste vrijednosti; analizira uzroke razlike u zaradama na osnovu pola i osmišljava mjere za pomoć u procjeni nejednakosti zarada, u skladu sa nacionalnim i međunarodnim standardima; prikuplja, analizira i objavljuje dostupne podatke o razlici u zaradama dobijene od poslodavaca, za posljednje četiri godine, u skladu sa zakonom; prikuplja izvještaje o zajedničkoj procjeni zarada, u skladu sa zakonom; objedinjuje podatke na godišnjem nivou o broju i vrstama podnesaka koji se odnose na diskriminaciju u pogledu zarade podnesenih nadležnim državnim organima, uključujući i tužbe koje su podnete nacionalnim sudovima.

Način na koji će se vršiti objavljivanje dostupnih podataka o zaradama bliže će se urediti aktom ministarstva nadležnog za poslove rada, na prijedlog Socijalnog savjeta. S tim u vezi, odredbom člana 3 Nacrta predviđeno je da će se navedeni akt, kao i akt kojim se uređuje postupak objedinjavanja podataka koji se odnose na podneske povodom diskriminacije donijeti u roku od 12 mjeseci od dana stupanja na snagu izmjena zakona.

Kao i kod predloženih izmjena Zakona o radu, predviđeno je odložena primjena ovih izmjene Zakona o Socijalnom savjetu, tj. predloženo je da se primjenjuje od 1. juna 2031. godine, što je u skladu sa Direktivom 2023/970.

V. Procjena finansijskih sredstava za sprovođenje zakona

Za sprovođenje zakona nijesu potreba dodatna sredstva iz Budžeta Crne Gore.

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga

NAZIV PROPISA

Predlog zakona o dopunama Zakona o Socijalnom savjetu

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Socijalni savjet osnovan je radi uspostavljanja i razvoja socijalnog dijaloga o pitanjima od značaja za ostvarivanje ekonomskog i socijalnog položaja zaposlenih i poslodavaca i uslova njihovog života i rada, razvoja kulture dijaloga, podsticanja na mimo rješavanje individualnih i kolektivnih radnih sporova i drugih pitanja koja proizilaze iz međunarodnih dokumenata, a odnose se na ekonomski i socijalni položaj zaposlenih i poslodavaca. Potreba za donošenjem zakona proizilazi i obaveze implementacije principa jednake zarade za rad iste vrijednosti, a koji su sadržani u Direktivi Evropskog parlamenta i Savjeta 2023/970, od 10. maja 2023. godine o jačanju primjene načela jednakih zarada muškaraca i žena za jednak rad ili rad jednake vrijednosti putem transparentnosti zarada i mehanizama izvršenja.
- Imajući u vidu da su nadležnosti Socijalnog savjeta definisane ovim zakonom, to je neophodno bilo izvršiti dvije važne dopune, na način što će se precizirati da ovo tijelo, između ostalog, razmatra i zauzima stavove o pitanjima koja se odnose na jednaku zaradu za rad iste vrijednosti.
- Socijalni savjet ne bi imao nadležnost da razmatra i zauzima stavove o pitanjima koja se odnose na jednaku zaradu za rad iste vrijednosti.
- Socijalni savjet ne bi imao nadležnost da sprovodi aktivnosti u cilju podizanja svijesti poslodavaca, sindikata i javnosti o potrebi otklanjanja intersektorske diskriminacije u vezi sa jednakom zaradom za rad iste vrijednosti; analizira uzroke razlike u zaradama na osnovu pola i osmišljava mjere za pomoć u procjeni nejednakosti zarada, u skladu sa nacionalnim i međunarodnim standardima; prikuplja, analizira i objavljuje dostupne podatke o razlici u zaradama dobijene od poslodavaca, za posljednje četiri godine, u skladu sa zakonom; prikuplja izvještaje o zajedničkoj procjeni zarada, u skladu sa zakonom; objedinjuje podatke na godišnjem nivou o broju i vrstama podnesaka koji se odnose na diskriminaciju u pogledu zarade podnesenih nadležnim državnim organima, uključujući i tužbe koje su podnijete nacionalnim sudovima.
- Ne bi postojao mehanizam za poštovanje načela jednake zarade muškaraca i žena za jednak rad ili rad jednake vrijednosti; zabrane direktne ili indirektno diskriminacije u pogledu zarade na osnovu pola; i transparentnost zarada kako u javnom tako i u privatnom sektoru.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je

primjenljivo.

Cilj Predloga zakona je da se omogući Socijalnom savjetu da razmatra i zauzima stavove o pitanjima koja se odnose na jednaku zaradu za rad iste vrijednosti kao i da promoviše i prati jednakost zarada.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulativnu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

Status quo:

- Socijalni savjet ne bi imao nadležnost da sprovodi aktivnosti u cilju podizanja svijesti poslodavaca, sindikata i javnosti o potrebi otklanjanja intersektorske diskriminacije u vezi sa jednakom zaradom za rad iste vrijednosti; analizira uzroke razlike u zaradama na osnovu pola i osmišljava mjere za pomoć u procjeni nejednakosti zarada, u skladu sa nacionalnim i međunarodnim standardima; prikuplja, analizira i objavljuje dostupne podatke o razlici u zaradama dobijene od poslodavaca, za posljednje četiri godine, u skladu sa zakonom; prikuplja izvještaje o zajedničkoj procjeni zarada, u skladu sa zakonom; objedinjuje podatke na godišnjem nivou o broju i vrstama podnesaka koji se odnose na diskriminaciju u pogledu zarade podnesenih nadležnim državnim organima, uključujući i tužbe koje su podnijete nacionalnim sudovima.
- Ne bi postojao mehanizam za poštovanje načela jednake zarade muškaraca i žena za jednak rad ili rad jednake vrijednosti; zabrane direktne ili indirektno diskriminacije u pogledu zarade na osnovu pola; i transparentnost zarada kako u javnom tako i u privatnom sektoru.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

- Propis će uticati na zaposlene u Crnoj Gori jer će omogućiti praćenje primjene načela jednakosti zarade za rad jednake vrijednosti. Propis će takođe imati uticaj na Socijalni savjet jer će ojačati nadležnost u oblasti unapređenja transparentnosti zarada i promovisanja jednakosti zarade za rad iste vrijednosti.
- Primjena propisa neće izazvati troškove građanima i privredi.
- Propisom se ne podržava stvaranje novim privrednih subjekata na tržištu rada i tržišna konkurencija.
- Navedenim propisom se ne stvaraju administrativna opterećenja i biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? **Obrazložiti.**
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? **Obrazložiti.**
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?

- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za implementaciju navedenog propisa nisu potrebna finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore.
- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata kojim će proisteći finansijske obaveze.
- Implementacijom propisa se neće ostvariti prihod za budžet Crne Gore.
- Prilikom izračunavanja finansijskih izdataka nije korišćena metodologija za obračun finansijskih izdataka/prihoda.
- Na Predlog zakona nisu postojale sugestije Ministarstva finansija.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljne konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- Prilikom izrade Nacrta predloga omogućena je ekspertska podrška od strane Međunarodne organizacije rada.
- U izradi ovog propisa učestvovali su predstavnici Ministarstva rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga, Inspekcija rada, Unija poslodavaca Crne Gore, Unija slobodnih sindikata Crne Gore, Saveza sindikata Crne Gore. U toku izrade Predloga zakona objavljena je javna rasprava koja je trajala 20 dana u julu mjesecu 2025. godine. Javnoj raspravi su prisustvovali predstavnici Ministarstva rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga, Unije slobodnih sindikata, Unije poslodavaca Crne Gore, Saveza sindikata Crne Gore.
- Nije bilo predloga i sugestija od strane zainteresovane javnosti.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Potencijane prepreke se odnose na nepoštovanje zakonskih odredbi od strane poslodavaca u smislu dostavljanja podataka neophodnih za praćenje i promovisanje jednakosti zarada što bi onemogućilo dalje aktivnosti Socijalnog savjeta.
- Donošenje podzakonskih akata i aktivnosti u cilju podizanja svijesti poslodavaca o jednakosti zarada.
- Objavljeni podaci o razlici u zaradama za prethodne četiri godine.
- Za sprovođenje predloženog rješenja biće zadužen Socijalni Savjet Crne Gore Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga i poslodavci.

Datum i mjesto
16.02.2026. godine
Podgorica

