Slika na kojoj se nalazi skeč, Linijsko crtanje, crtež, clipart

Opis je automatski generisan Crna Gora Adresa Bulevar Svetog Petra Cetinjskog br. 130

Ministarstvo ljudskih i manjinskih prava 81000 Podgorica, Crna Gora

tel: +382 20 234 197

[www.mmp.gov.me](http://www.mmp.gov.me)

GODIŠNJI IZVJEŠTAJ ZA PERIOD 2022-2023 O REALIZACIJI STRATEGIJE ZA ZAŠTITU LICA S INVALIDITETOM OD DISKRIMINACIJE I PROMOCIJU JEDNAKOSTI 2022-2027

2024

Sadržaj:

[I UVOD 3](#_Toc166842152)

[II INFORMACIJA O OPERATIVNIM CILJEVIMA/KLJUČNA DOSTIGNUĆA 10](#_Toc166842153)

[Žene i djevojčice s invaliditetom 10](#_Toc166842154)

[Djeca sa invaliditetom/djeca sa smetnjama u razvoju 11](#_Toc166842155)

[Pristupačnost 13](#_Toc166842156)

[Pristup pravdi i postupanje državnih organa 15](#_Toc166842157)

[Socijalna zaštita, adekvatan životni standard, samostalan život i život u zajednici 18](#_Toc166842158)

[Privatni i porodični odnosi 19](#_Toc166842159)

[Obrazovanje 20](#_Toc166842160)

[Rad i zapošljavanje 22](#_Toc166842161)

[Zdravlje, rehabilitacija i lična pokretljivost lica s invaliditetom 24](#_Toc166842162)

[Politički i javni život 26](#_Toc166842163)

[Kultura, mediji, sport i rekreacija 28](#_Toc166842164)

[Lokalne samouprave 30](#_Toc166842165)

[TABELA ZA IZVJEŠTAVANJE 31](#_Toc166842166)

[Žene i djevojčice s invaliditetom 32](#_Toc166842167)

[Djeca s invaliditetom 36](#_Toc166842168)

[Pristupačnost 40](#_Toc166842169)

[Pristup pravdi i postupanje državnih organa 48](#_Toc166842170)

[Socijalna zaštita 56](#_Toc166842171)

[Privatni i porodični odnosi 72](#_Toc166842172)

[Obrazovanje 73](#_Toc166842173)

[Rad i zapošljavanje 76](#_Toc166842174)

[Zdravlje, rehabilitacija i lična pokretljivost lica s invaliditetom 80](#_Toc166842175)

[Politički i javni život 85](#_Toc166842176)

[Kultura, mediji, sport i rekreacija 92](#_Toc166842177)

[Lokalne samouprave 97](#_Toc166842178)

[III PRIKAZ FINANSIJSKOG OKVIRA ZA PERIOD 2022-2023 106](#_Toc166842179)

[IV PREPORUKE ZA NAREDNI PERIOD SPROVOĐENJA JAVNE POLITIKE 106](#_Toc166842180)

# I UVOD

**Strategija za zaštitu lica s invaliditetom od diskriminacije i promociju jednakosti 2022-2027,[[1]](#footnote-1)** sa pratećim **Akcionim planom za period 2022-2023**, predstavlja drugi strateški dokument ovog tipa usvojen u Crnoj Gori, koji stavlja primarni akcenat na efektivno suzbijanje svih oblika diskriminacije, kao i stvaranje uslova za uživanje jednakih prava u svim oblastima života licima s invaliditetom. Strateški dokument je usvojen u cilju obezbjeđenja poštovanja osnovnih ljudskih prava lica s invaliditetom garantovanih UN Konvencijom o pravima lica s invaliditetom. Strategija je pripremljena i zasnovana na poštovanju ljudskih prava lica s invaliditetom, kroz stvaranje uslova za obezbjeđenje učešća lica s invaliditetom u svim sferama društvenog života. Strateški dokument je usvojen od strane Vlade Crne Gore 2022. godine, kao rezultat procesa kojim je koordiniralo Ministarstvo ljudskih i manjinskih (MLJMP), uz saradnju svih relevantnih institucija i zainteresovanih strana za predmetnu javnu politiku.Strategija je usvojena za vremenski period od 6 godina (2022-2027), pri čemu je implementacija strategije prvobitno planirana kroz donošenje dvogodišnjih akcionih planova:

* Jedini do sada usvojeni Akcioni plan za period 2022-2023,
* Akcioni plan koji će biti usvojen za period 2024-2025,
* Akcioni plan za period 2026-2027.

**Strategijom je definisan jedan strateški cilj na nivou cjelokupnog dokumenta:**

*„Obezbjeđenje ravnopravnog položaja i punog učešća lica s invaliditetom u svim sferama društvenog života, kroz unapređenje pravnog, institucionalnog, socijalnog i ekonomskog okvira za zaštitu od diskriminacije, koji se temelji na modelu pristupa invaliditetu zasnovanom na ljudskim pravima.“*

**Strategija sadrži 12 specifičnih/ operativnih ciljeva, i to:**

**Operativni cilj 1:** Unapređenje položaja žena i djevojčica s invaliditetom kroz smanjenje svih oblika višestruke i intersekcijske diskriminacije i obezbjeđenje nezavisnosti, autonomije i ravnopravnog učešća u svim sferama društvenog života,

**Operativni cilj 2:** Stvaranje uslova za eliminaciju svih oblika diskriminacije i društvene isključenosti sa kojima se suočavaju djeca s invaliditetom u svim oblastima od značaja za postizanje pune ravnopravnosti i jednakog položaja u društvu,

**Operativni cilj 3:** Obezbijediti ravnopravan pristup licima s invaliditetom objektima u javnoj upotrebi, saobraćaju, (javnom prevozu, javnim površinama i saobraćajnoj infrastrukturi), informacijama i komunikacijama, proizvodima i uslugama,

**Operativni cilj 4:** Unapređenje institucionalnih kapaciteta, efikasnosti i pristupačnosti organa javne vlasti u postupcima za zaštitu od diskriminacije lica s invaliditetom,

**Operativni cilj 5:** Obezbijediti punu ravnopravnost i priznavanje svih prava iz oblasti socijalne i dječje zaštite licima s invaliditetom koja garantuju potrebne uslove za samostalan život u zajednici,

**Operativni cilj 6**: Unapređenje postojećeg pravnog okvira u cilju omogućavanja jednakog prava licima s invaliditetom pod starateljstvom da formiraju bračnu zajednicu i uklanjanje postojećih zakonskih ograničenja roditeljskih prava lica s invaliditetom,

**Operativni cilj 7:** Obezbijediti ravnopravnost i jednakost šansi lica s invaliditetom za uključenost u inkluzivni obrazovni sistem bez diskriminacije,

**Operativni cilj 8:** Smanjenje nivoa diskriminacije sa kojima se suočavaju lica s invaliditetom prilikom ostvarenja prava iz oblasti rada i zapošljavanja,

**Operativni cilj 9:** Smanjenje nivoa diskriminacije i barijera sa kojima se suočavaju lica s invaliditetom prilikom pristupa zdravstvenoj zaštiti i zdravstvenim uslugama,

**Operativni cilj 10:** Unaprijediti uslove za ravnopravno učešće i pristup lica s invaliditetom u okviru političkog i javnog života,

**Operativni cilj 11:** Obezbjeđenje ravnopravnog učešća, medijske zastupljenosti i pristupa lica s invaliditetom kulturnom životu, sportskim i rekreativnim aktivnostima,

**Operativni cilj 12:** Obezbjeđenje uslova za ravnopravno učešće i zaštitu prava lica s invaliditetom na lokalnom nivou.

Period sprovođenja strateškog dokumenta 2022-2023, obilježen je nedostatkom postojanja institucionalnog okvira na nivou Ministarstva za ljudska i manjinska prava, primarno kroz **ukidanje Direktorata za zaštitu i jednakost lica s invaliditetom, koji je ukinut 2022. godine**. **Direktorat je ponovo uspostavljen u prvom kvartalu 2024. godine**, što je predstavljalo ključni podsticaj za intenziviranje aktivnosti na sprovođenju javne politike, primarno kroz definisanje **ovog godišnjeg izvještaja** i pravljenje jasnog presjeka postignutih rezultata u dvogodišnjem periodu sprovođenja strategije, odnosno **izradu novog Akcionog plana za period 2024-2025**, kao novog smjera za sprovođenje javne politike. Važno je istaći da je nedostatak postojanja Direktorata na nivou MLJMP-a imao negativan uticaj na proces implementacije strateškog dokumenta, primarno kroz **nedostatak jasnih mehanizama za koordinaciju, monitoring i praćenje sprovođenja strategije**. Takođe, **Savjet za pitanja lica s invaliditetom**, koji je formiran kao tijelo Vlade Crne Gore, nikada nije započeo sa svojim radom i nije postigao planirane rezultate, što je dijelom uzrokovano i nepostojanjem funkcionalnih institucionalnih mehanizama na nivou Ministarstva za ljudska i manjinska prava. Dodatno, potrebno je ukazati i na značajne izazove u političkoj sferi, odnosno izazove koji su proistekli iz činjenice da su u periodu 2021-2023, **bile formirane tri različite Vlade Crne Gore**, što je rezultiralo fluktuacijom značajnog broja službenika i promjena u sastavu ministarstava koji su bili zaduženi za praćenje implementacije Strategije. Na taj način je izostalo postojanje neposredne odgovornosti u odnosu na praćenje planiranih aktivnosti.

Pored navedenog, **cyber napad na Vladinu web stranicu** koji je uzrokovao prekid elektronske komunikacije i blokirao aktivnosti unutar i izvan Vlade Crne Gore tokom poslednja dva kvartala 2022. godine, kao i zdravstvena i sociološka kriza uzrokovana pandemijom virusa COVID-19 su imali negativan uticaj na implementaciju planiranih aktivnosti.

Kada govorimo o postignutim rezultatima i prepoznatim izazovima prilikom implementacije strateškog dokumenta i akcionog plana, generalna ocjena je da je strategijom postignut **umjereni nivo pozitivnog uticaja na razvoj javne politike u periodu 2022-2023**. Primarno se radi o sledećim identifikovanim rezultatima i izazovima predstavljenim za svaku oblast u strateškom dokumentu zasebno:

Generalni nivo integrisanosti principa **rodne ravnopravnosti** u javne politike nije na potrebnom nivou, što je i potvrđeno istraživanjem koje je sproveo NVO sektor. Istraživanjem je ukazano da se diskriminacijom ne smatra primjena posebnih mjera koje su usmjerene na stvaranje uslova za ostvarivanje rodne ravnopravnosti i ukupne ravnopravnosti, kao ni zaštita lica koja su po bilo kom osnovu u nejednakom položaju, a što dalje onemogućava donošenje posebnih mjera ili politika koje imaju za cilj ispraviti postojeće nejednakosti i promovisati ravnopravnost. Znatno niži trend integracije rodne ravnopravnosti je zastupljen u dijelu koji se odnosi na mjere koje tretiraju intersekcijske oblike diskriminacije sa kojima se suočavaju žene i djevojčice s invaliditetom. Izuzetak u tom dijelu su socijalne politike koje će biti usvojene od strane Vlade Crne Gore do kraja 2024. godine i koje će direktno adresirati pitanja koja se odnose na položaj, status i diskriminaciju žena i djevojčica s invaliditetom u Crnoj Gori. Kada govorimo o uspostavljanju jasnog okvira međusektorske saradnje između svih subjekata od značaja za sprovođenje politika koje se odnose **na djecu s invaliditetom/djecu sa smetnjama u razvoju**, sa akcentom na omogućavanje većeg nivoa uvezanosti i saradnje prilikom prikupljanja podataka, konstatuje se da navedeni okvir nije uspostavljen u periodu 2022-2023. godine. Važno je istaći da aktivnosti u ovoj oblasti za AP 2022-2023, nisu bile dovoljno ambiciozne i reformski orjentisane, što je za posljedicu imalo limitiranost ostvarenih rezultata. Međutim, važno je istaći da je MLJMP pružio značajnu podršku NVO organizacijama koje se bave pravima i položajem djece s invaliditetom/djece sa smetnjama u razvoju, kroz finansiranje niza edukativnih i promotivnih aktivnosti.

U okviru oblasti **Pristupačnosti**, u prethodnom dvogodišnjem periodu su sprovedene značajne aktivnosti u cilju prilagođavanja državnih objekata licima s invaliditetom, kao i čitav niz aktivnosti koje se odnose na podršku NVO organizacijama i sprovođenju edukativnih i promotivnih aktivnosti. Međutim, postojeći trend ostvarenosti indikatora učinka nije na potrebnom nivou. Dostupni podaci su ukazali da postojeća zakonska rješenja, definišu obavezu pristupačnosti javnih objekata, objekata u javnoj upotrebi, odnosno u javnoj namjeni i javnih površina. Zakon koji je usvojen 2008. godine,[[2]](#footnote-2) je predvidio rok od pet godina za sve objekte sagrađene prije usvajanja Zakona, da ispoštuju obavezu pristupačnosti za lica s invaliditetom, dok se novi objekti moraju projektovati i graditi u skladu sa propisanim standardima, u suprotnom propisane su kazne za nepoštovanje navedene obaveze. Međutim, još uvijek nije definisan kompletan spisak objekata u državnoj svojini i u svojini svih lokalnih samouprava. Oblast **Pristupa pravdi i postupanja državnih organa**, u dijelu koji se odnosi na trend povećanja/smanjenja postupaka zbog diskriminacije po osnovu invaliditeta koji se vode pred Zaštitnikom ljudskih prava i sloboda Crne Gore, dostupni podaci ukazuju da je Zaštitnik u 2022. i 2023. godini, u radu imao po 20 predmeta zbog diskriminacije po osnovu invaliditeta, što je nešto manje u odnosu na broj predmeta iz 2021. godine, kada su okončana 24 predmeta zbog diskriminacije po osnovu invaliditeta, ali i više u odnosu na 2020. godinu kada je okončano 14 predmeta zbog diskriminacije po osnovu invaliditeta. U prethodnom periodu su sprovedene značajne aktivnosti na jačanju kapaciteta nacionalnih organa u dijelu koji se odnosi na pristup pravdi i mehanizme za zaštitu od diskriminacije lica s invaliditetom koji je finansiralo Ministarstvo ljudskih i manjinskih prava, a koje su sprovodile državni organi i NVO organizacije.

U oblasti **socijalnih politika,** u periodu sprovođenja AP-a prilagođeno je 18 objekata (javne ustanove i centri za socijalni rad). Potrebno je istaći da su u prethodnom periodu licencirane 41 usluge koje mogu koristiti lica s invaliditetom. Takođe, obezbijeđena je finansijska podrška za 8 dnevnih boravaka za odrasla i stara lica i odrasla i stara lica sa invaliditetom i to u: Danilovgradu (2), Mojkovcu (1), Plavu (1), Cetinju (1), Rožajama (1), Petnjici (1), i Kolašin (1). Posebno je važno istaći usvajanje Nacionalnog plana za implementaciju Konvencije Savjeta Evrope o suzbijanju i sprečavanju nasilja nad ženama i nasilja u porodici (Istanbulska konvencija). Međutim, konstatuje se da uslijed nedostatka dostupnih podataka i istraživanja nije moguće pružiti jasan trend postignutosti postavljenih indikatora učinka koji se odnosi na nivo diskirminacije sa kojima se suočavaju lica s invaliditetom prilikom korišćenja usluga sistema socijalne zaštite. U dijelu koji se odnosi na razvoj strateškog okvira za socijalne politike, potrebno je istaći da Strategija razvoja socijalne i dječje zaštite, kao i sektorska strategija deinstitucionalizacije djece i odraslih nisu usvojene u roku koji je bio planiran za to. Posebno je važno istaći da u predviđenom periodu nije došlo do osnivanja **Zavoda za vještačenje invaliditeta i izgradnju kapaciteta stručnog osoblja za primjenu nove Metodologije za procjenu invaliditeta zasnovane na modelu ljudskih prava**. Obzirom da nije ostvaren ključni preduslov za implementaciju ove aktivnosti koji se odnosio na usvajanje Zakona o jedinstvenom vještačenju invaliditeta kao i Uredbe o metodologiji vještačenja invaliditeta, nije bilo moguće implementirati navedenu aktivnost. Oblast **Privatnih i porodičnih odnosa** predstavlja oblast strateškog dokumenta u okviru kojeg su **ostvareni najslabiji rezultati u prethodnom dvogodišnjem periodu sprovođenja javne politike**. U AP za period 2022-2023, nisu definisane početne aktivnosti koje su trebale da predstavljaju osnovu za adresiranje pitanja lišenja poslovne sposobnosti lica s invaliditetom, kao ključnog pitanja u predmetnoj oblasti. Važno je istaći da nije sprovedena aktivnost koja se odnosila na izradu analize pravnog i institucionalnog okvira za izmjenu režima poslovne sposobnosti lica s invaliditetom, zbog nedostatka institucionalnih kapaciteta MLJMP-a za sprovođenje predmetne aktivnosti.

U dijelu koji se odnosi na oblast **Obrazovanja** implementirane su aktivnosti koje se odnose na jačanje inkluzivne kulture odgovornosti, kroz organizaciju i sprovođenje tematskih savjetovanja sa svim direktorima osnovnih škola. Takođe, realizovane su dvije obuke za individualizaciju ukupno oko 50 učesnika/ca, nastavnika/ca srednjih škola, pri čemu je važno ukazati da je Indeks za inkluziju sproveden u školama, zajedno sa koncipiranjem godišnjih planova sa inkluzivnim mjerama. U školama se u kontinuitetu sprovode radionice i aktivnosti namijenjene nediskriminaciji. Međutim, dostupni podaci ukazuju da su rezultati sprovođenja „inkluzivnog” obrazovanja i dalje ograničeni, a najveći napredak odnosi se na broj djece s invaliditetom/djece sa smetnjama u razvoju koja su uključena u ovaj proces. **Potpuno izostaju javno objavljeni i mjerljivi kvalitativni efekti „inkluzivnog” obrazovanja**. Ne postoje poznati i javno dostupni podaci o broju odnosno procentima djece s invaliditetom/djece sa smetnjama u razvoju koja nijesu uključena u proces predškolskog, osnovnog i srednjeg obrazovanja, niti broj odraslih s invaliditetom koji nijesu nastavili visoko obrazovanje. Javne politike u oblasti **Zapošljavanja lica s invaliditetom** obilježene su činjenicom da država Crna Gora pruža značajnu finansijsku podršku zapošljavanju lica s invaliditetom, primarno kroz davanje subvencija poslodavcima za zapošljavanje lica s invaliditetom. Dostupni podaci Zavoda ukazuju da je za realizaciju programa profesionalne rehabilitacije i zapošljavanje lica sa invaliditetom, u 2023. godini, utrošeno je 23.887.087,39 eura, dok je za realizaciju programa profesionalne rehabilitacije i zapošljavanja lica sa invaliditetom, u 2022. godini, utrošeno 16,371,122.07 eura. Potrebno je istaći da nisu realizovane aktivnosti koje se odnose na edukaciju poslodavaca i ugroženih kategorija društva o benefitima zapošljavanja lica s invaliditetom, odnosno edukacija pripadnika romske i egipćanske populacije o mogućnostima profesionalne rehabilitacije lica s invaliditetom. Posebno je značajno istaknuti da nije realizovana aktivnost koja se odnosi na utvrđivanje Predloga zakona o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju lica sa invaliditetom kojim će se unaprijediti ova oblast kroz osnivanje Zavoda za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje lica sa invaliditetom. **Ministarstvo zdravlja** je u 2023. godini kroz javni konkurs „Zajedno ka unapređenju zdravstvene zaštite i podrške za OSI i djecu sa smetnjama u razvoju” podržalo projekte 7 NVO u ukupnom iznosu od 136.852,39 eura, primarno u dijelu koji se odnosi na unapređenje servisa za zaštitu mentalnog zdravlja i povećanja njihove dostupnosti. Jedna od najznačajnijih aktivnosti koja je realizovana u izvještajnom periodu se odnosi na nabavku ginekoloških stolica za žene s invaliditetom u svim gradovima u Crnoj Gori. U dijelu koji se odnosi na ostvareni napredak u pogledu dostizanja postavljenih vrijednosti indikatora učinka, nisu dostupni podaci na osnovu kojih se može pružiti jasna procjena da li je došlo do smanjenja nivoa diskriminacije, odnosno smanjenja prepreka i barijera sa kojima se suočavaju lica s invaliditetom prilikom korišćenja usluga zdravstvenog sistema Crne Gore. Dostupni podaci ukazuju da, u oblasti **Političkog i javnog života**, postojeći zakonski okvir koji reguliše pitanja političke participacije građana je djelimično usklađen sa UN Konvencijom o pravima lica s invaliditetom, gdje određeni zakonski akti i dalje sadrže odredbe suprotne Konvenciji, a one se odnose na segment poslovne sposobnosti, kao uslova za ostvarivanje prava: osnivanje partije, osnivanje nevladine organizacije, zasnivanja radnog odnosa i slično. U predviđenom periodu nisu implementirane aktivnosti koje se odnose na pokretanje inicijative o izmjenama i dopunama: Zakona o izboru odbornika i poslanika u dijelu koji se odnosi na unapređenje nivoa političke participacije lica s invaliditetom i Zakona o političkim partijama u dijelu koji se odnosi na unapređenje nivoa političke participacije lica s invaliditetom. Kada govorimo o pristupačnosti Portala Vlade Crne Gore, rezultati dostupnih analiza pokazuju nekoliko značajnih aspekata. Od ukupno pregledanih dokumenata, 61,8% ocijenjeno je kao u potpunosti pristupačno, dok je 38,2% smatrano nepristupačnim. U dijelu pristupačnosti prostorija u kojima se organizuju javne rasprave, dostupni podaci ukazuju da je 70% prostorija u kojima se organizuju javne rasprave pristupačno za lica s invaliditetom. U okviru oblasti **Kulture** potrebno je istaći danije pripremljena i usvojena Nacionalna strategija razvoja kulturne baštine 2022-2025, za koju je bilo planirano da sadrži analizu postojećeg pravnog okvira i institucionalnih nosilaca kulturnih djelatnosti od značaja za lica s invaliditetom. Takođe, u predviđenom periodu nije došlo do izmjena i dopuna zakonskih akata iz oblasti muzejske i bibliotekarske djelatnosti, kroz omogućavanje većeg nivoa pristupačnosti kulturnih ustanova licima s invaliditetom. Predmetni zakonski akti su definisani u formi nacrta, ali nisu usvojeni od strane Skupštine Crne Gore. Ministarstvo kulture organizacije i sprovodi konkurse o sufinansiranju programa i projekata iz kulturno-umjetničkog stvaralaštva od značaja za lica s invaliditetom. U periodu 2022-2023, podržano je 5 projekata namijenjenih licima s invaliditetom. **Ministarstvo sporta i mladih** je u periodu 2022. i 2023. godine, podržala programe Paraolimpijskog komiteta i time podržala rad ove krovne asocijacije sportskih organizacija lica s invaliditetom (2022. godina, sredstva izdvojena za podršku programa: 250.000,00€, 2023. godina, sredstva izdvojena za podršku programa: 255.000,00 €). MSM je podržalo programe Specijalne Olimpijade Crne Gore (2022. godine: 40.000,00 €, 2023. godine: 58.000,00 €.) Na nivou **Lokalnih samouprava**, važno je istaći da trend izrade i pripreme lokalnih akcionih planova trenutno nije na zadovoljavajućem nivou (samo su četiri lokalne samouprave usvojile LAP: Podgorica, Cetinje, Kotor, Kolašin), što dovodi u pitanje da li će biti ostvarena planirana vrijednost za 2025. godinu, da sve lokalne samouprave usvoje LAP za lica s invaliditetom. Međutim, važno je istaći da su lokalne samouprave preduzele značajne korake u pogledu povećanja nivoa pristupačnosti, objekata javnih preduzeća i javnih površna koje se nalaze u nadležnosti lokalnih samouprava, gdje je posebno potrebno ukazati na aktivnosti koje sprovode lokalne samouprave u gradovima Podgorica, Kotor i Tivat. Takođe, sprovode se aktivnosti na lokalnom nivou namijenjene smanjenju diskriminacije u oblasti samostalnog života lica s invaliditetom kroz obezbjeđenje personalnih asistenata, pri čemu je potrebno istaći socijalni servis namijenjen licima s invaliditetom, razvijen u saradnji Sekretarijata za socijalno staranje Glavnog grada Podgorice sa Crvenim krstom Crne Gore. Licima s invaliditetom se pruža podrška prilikom boravka u kući, van kuće i obavljanja tekućih obaveza.

Prikaz stepena realizacije aktivnosti predstavljen za svaki od akcionih planova:

Za cjelokupni period trajanja prvog usvojenog Akcionog plana 2022-2023, predviđene su ukupno 106 aktivnosti. Od navedenog broja aktivnosti potpuno je realizovano 37 aktivnosti, ili ti 34,9% aktivnosti. Djelimično su realizovane 28 aktivnosti, iliti 26,4% aktivnosti. Nije realizovano 39 aktivnosti, ili ti 36,8% aktivnosti. Ne postoje potrebni podaci o realizaciji 2 aktivnosti, ili ti 1,9% aktivnosti.

Prikaz stepena realizacije aktivnosti po oblastima strateškog dokumenta:

Kratak osvrt na planirana i realizovana finansijska sredstva proistekla iz budžeta za dvogodišnji period trajanja strateškog dokumenta:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Godina | Planirana sredstva | Utrošena sredstva |
| 2022 |  |  |
| 2023 |  |  |
| **Ukupna sredstva za period 2022-2023** | **3.991,762 eura** | **3.461.525,6** |

Tabela br. 3: Prikaz ukupno planiranih i utrošenih sredstava

# II INFORMACIJA O OPERATIVNIM CILJEVIMA/KLJUČNA DOSTIGNUĆA

U ovom segmentu će po svakom od operativnih ciljeva i pratećih indikatora učinka biti pružen prikaz nivoa njihove ostvarenosti. Takođe, biće pružen detaljan prikaz svih ključnih rezultata za svaku od oblasti u strateškom dokumentu, uz prateće izazove i probleme.

## Žene i djevojčice s invaliditetom

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Operativni cilj 1: | Unapređenje položaja žena i djevojčica s invaliditetom kroz smanjenje svih oblika višestruke i intersekcijske diskriminacije i obezbjeđenje nezavisnosti, autonomije i ravnopravnog učešća u svim sferama društvenog života | | |
| Indikator učinka 1:  Povećanje nivoa uključenosti i definisanje specifičnih mjera u javnim politikama za žene i djevojčice s invaliditetom s iskustvom intersekcijskih oblika diskriminacije | 2022  Procenat javnih politika koji sadrži integrisane mjere koje tretiraju intersekcijske oblike diskriminacije sa kojima se suočavaju žene i djevojčice s invaliditetom  0% | 2025  10% javnih politika koje sadrže integrisane mjere koje tretiraju intersekcijske oblike diskriminacije sa kojima se suočavaju žene i djevojčice s invaliditetom | 2027  15% javnih politika koje sadrže integrisane mjere koje tretiraju intersekcijske oblike diskriminacije sa kojima se suočavaju žene i djevojčice s invaliditetom |

U pogledu nivoa ostvarenosti postavljenih indikatora učinka i pratećih vrijednosti, uprkos činjenici da je relevantna srednja vrijednost indikatora postavljena za 2025. godinu, **dostupni podaci ukazuju da trend ostvarivanja indikatora učinka ne ide željenom dinamikom**. Generalni nivo integrisanosti principa rodne ravnopravnosti u javne politike nije na potrebnom nivou, što je i potvrđeno istraživanjem koje je sproveo Institut alternativa.[[3]](#footnote-3) **Znatno niži trend integracije je zastupljen u dijelu koji se odnosi na mjere koje tretiraju intersekcijske oblike diskriminacije sa kojima se suočavaju žene i djevojčice s invaliditetom.** Izuzetak u tom dijelu su socijalne politike koje će biti usvojene od strane Vlade Crne Gore do kraja 2024. godine i koje će direktno adresirati pitanja koja se odnose na položaj, status i diskriminaciju žena sa invaliditetom.

Kada govorimo o realizovanim aktivnostima za period 2022-2023, važno je istaći podršku koju je MLJMP obezbijedio za realizaciju projekata namijenjenih ženama i djevojčicama s invlaiditetom, i to:

* Projekat „Pristupačnim zdravstvenim uslugama do smanjenja diskriminacije žena i djevojčica sa invaliditetom“, u iznosu od 22,799.64€, predložen od strane Saveza udruženja paraplegičara Crne Gore,
* Projekat „Vidljive-žene i djevojke sa invaliditetom“, u iznosu od 23,785.20€, predložen od strane NVU „Djeca Crne Gore“ iz Tuzi (2023).

Takođem u ovom periodu je sprovedeno istraživanje CEDEM-a,[[4]](#footnote-4) finansirano od strane MLJMP-a 2022. godine, koje se odnosilo na istraživanje javnog mnjenja o nivou diskriminacije lica s invaliditetom u Crnoj Gori u različitih oblastima i shodno različitim demografskim parametrima - pol/rod, godine starosti, nacionalna pripadnost, seksualno opredjeljenje i političko uvjerenje sa posebnim dodatnim pojačanim uzorkom za žene i djevojčice sa invaliditetom radi upoređivanja podataka sa drugim licima s invaliditetom.

MLJMP je aktivno uzimao učešće na najvišem nivou u svim događajima organizovanim u cilju promocije i poboljšanja položaja žena i djevojčica s invaliditetom.

Pored evidentiranog nedostatka aktivnosti koje mogu temeljno unaprijediti predmetnu oblast strateškog dokumenta u prethodnom akcionom planu, izvještajem se konstatuje da nisu realizovane aktivnosti koje se odnose na edukaciju lica sa invaliditetom iz romske i egipćanske populacije o prepoznavanju diskriminacije i načinima za prijavljivanja slučajeva diskriminacije. Takođe, nije sprovedena aktivnost koja se odnosi na analizu učešća žena s invaliditetom u javnom i političkom životu na lokalnom nivou.

## Djeca sa invaliditetom/djeca sa smetnjama u razvoju

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Operativni cilj 2: | Stvaranje uslova za eliminaciju svih oblika diskriminacije i društvene isključenosti sa kojima se suočavaju djeca s invaliditetom/djeca sa smetnjama u razvoju u svim oblastima od značaja za postizanje pune ravnopravnosti i jednakog položaja u društvu | | |
| Indikator učinka 1:  Uspostaviti konsolidovanu bazu podataka o djeci s invaliditetom/djece sa smetnjama u razvoju koja će omogućiti precizno razvrstavanje podataka za potrebe donošenja politika namijenjenih postizanju pune društvene ravnopravnosti i jednakog položaja djece s invaliditetom/djece sa smetnjama u razvoju | 2022  Ne postoji baza podataka koja sadrži jasno definisane i razvrstane podatke koji se odnose na djecu s invaliditetom/djece sa smetnjama u razvoju | 2025  Definisan jasan okvir međusektorske saradnje između svih subjekata od značaja za sprovođenje poliitka koje se odnose na djecu s invaliditetom/djece sa smetnjama u razvoju koji će omogućiti veći nivo uvezanosti i saradnje prilikom prikupljanja podataka | 2027  Uspostavljena baza podataka zasnovana na uvezanosti i većem nivou interoperabilnosti svih subjekata od značaja za javnu politiku |

Period sprovođenja strateškog dokumenta 2022-2023, **obilježen je nedovoljnim nivoom postignutih rezultata u pogledu unapređenja položaja djece s invaliditetom/djece sa smetnjama u razvoju**. **Vrijednost indikatora učinka koja se odnosi na uspostavljanje jasnog okvira međusektorske saradnje između svih subjekata od značaja za sprovođenje politika koje se odnose na djecu s invaliditetom/djece sa smetnjama u razvoju, u dijelu omogućavanja većeg nivoa uvezanosti i saradnje prilikom prikupljanja podataka nije ostvarena**. Važno je istaći da aktivnosti u ovoj oblasti za AP 2022-2023, nisu bile dovoljno ambiciozne i reformski orjentisane, što je za posljedicu imalo limitiranost ostvarenih rezultata.

MLJMP je u izvještajnom periodu preduzeo niz aktivnosti koji se odnose na podršku projektima NVO, od kojih se ističu:

* NVO „Rastimo zajedno“ organizovala je inkluzivni izlet u opštini Kolašin za djecu sa smetnjama u razvoju 2022. godine kao i radionicu individualnog i grupnog karaktera sa djecu sa smetnjama u razvoju. Uključeno 12 djece sa teškoćama u razvoju i 8 mladih lica sa invaliditetom.
* NVO Prvo udruženje roditelja i omladine sa smetnjama u razvoju iz Podgorice organizovala je susrete djece i mladih sa smetnjama u razvoju, grupni rad, jedan dan. Jednodnevno putovanje u gradove Kolašin i Bijelo Polje za 32 učesnika.
* Udruženja roditelja djece i mladih sa smetnjama u razvoju, Puževa kućica organizovalo je radionicu "Moje vrijednosti i moja prava" za djecu i mlade sa smetnjama u razvoju iz Budve, Mojkovca. Organizovali su i radionicu "Osnaženi i jači" za djecu i mlade sa smetnjama u razvoju iz Budve.
* NVO „Zračak nade“ organizovao je stručne radnike za pružanje pomoći djeci sa smetnjama u razvoju. Informisali su javnost o diskriminaciji djece sa smetnjama u razvoju i lica sa intelektualnim invaliditetom.

Međutim, potrebno je istaći da čitav niz aktivnosti iz AP-a nisu realizovane u predviđenom periodu, primarno iz razloga nepostojanja institucionalnog okvira u okviru nadležnih institucija (ukidanje Direktorata za lica s invaliditetom u okviru MLJMP), što je dovelo do niskog nivoa implementacije aktivnosti. Radi se o aktivnostima koje se odnose na podizanje svijesti o dječjim pravima i zaštiti djece u digitalnom okruženju kao i zaštiti djece od seksualnog zlostavljanja. Nije sprovedena ni aktivnost koja se odnosi na promovisanje i distribuciju nove strategije Savjeta Evrope za prava djeteta 2022-2027: „Dječja prava na djelu: od kontinuirane primjene do zajedničke inovacije“, u verziji prilagođenoj djeci. Jedno od multisektorskih pitanja koje nije realizovano se odnosi i na tehničku pomoć za definisanje minimalnog paketa usluga koje su opštine u obavezi da pruže djeci i razvoj standardnih operativnih procedura za koordinaciju među sektorima i pružanje integrisanog, holističkog i pristupa usmjerenog na dijete. Navedeno pitanje treba da bude razmotreno i novim planskim dokumentom za period 2024-2025, posebno u dijelu odživosti navedene aktivnosti i definisanja jasne forme za njeno sprovođenje.

## Pristupačnost

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Operativni cilj 3: | Obezbijediti ravnopravan pristup licima s invaliditetom objektima u javnoj upotrebi, saobraćaju, (javnom prevozu, javnim površinama i saobraćajnoj infrasktrukturi), informacijama i komunikacijama, proizvodima i uslugama | | |
| Indikator učinka 1:  Nivo diskriminacije sa kojima se suočavaju lica s invaliditetom prilikom pristupa javnim površinama i pristupa, kretanja i boravka u objektima u javnoj upotrebi i objektima javne namjene | 2022  48,4% lica s invaliditetom koja su se suočila sa nekim oblikom diskriminacije | 2025  45% | 2027  40% |
| Indikator učinka 2:  Nivo pristupačnosti informacija i komunikacija od značaja za ravnopravnost lica s invaliditetom, uključujući raznovrsnost formata (Brajevo pismo, uvećan format, deskripcije, audio format, znakovni jezik, lako razumljiv jezik i drugi alternativni i augumentativni oblici) | 61% lica s invaliditetom koji smatraju da imaju ravnopravan pristup informacijama | 70% | 80% |
| Indikator učinka 3:  Nivo zastupljenih prepreka i barijera sa kojima se suočavaju lica s invaliditetom prilikom pristupa javnom prevozu, javnim površinama i saobraćajnoj infrastrukturi | 85% lica s invaliditetom se suočilo sa preprekama i barijerama prilikom pristupa javnom prevozu, javnim površinama i saobraćajnoj infrastrukturi | 80% | 70% |

Kada govorimo o trenutnom nivou ostvarenosti indikatora učinka u oblasti Pristupačnosti, važno je ukazati na istraživanje CEDEM-a „Položaj i diskrimiancija osoba s invaliditetom“[[5]](#footnote-5) koje je konstatovalo da **postojeći trend ostvarenosti indikatora učinka nije na potrebnom nivou**. Navedeno istraživanje je utvrdilo da postojeća zakonska rješenja, Zakon o uređenju prostora i izgradnji objekata i pripradajući[[6]](#footnote-6) i Pravilnik o bližim uslovima i načinu prilagođavanja objekata za pristup i kretanje lica smanjene pokretljivosti i lica sa invaliditetom[[7]](#footnote-7) definiše obavezu pristupačnosti javnih objekata, objekata u javnoj upotrebi, odnosno u javnoj namjeni i javnih površina, uz standarde koje definiše Pravilnik. Zakon koji je usvojen 2008. godine, je predvidio rok od pet godina za sve objekte sagrađene prije usvajanja Zakona, da ispoštuju obavezu pristupačnosti za lica s invaliditetom, dok se novi objekti moraju projektovati i graditi u skladu sa propisanim standardima, u suprotnom propisane su kazne za nepoštovanje navedene obaveze. Međutim, **još uvijek nije definisan kompletan spisak objekata u državnoj svojini i u svojini svih lokalnih samouprava.** Dodatno, u praksi su se standardi pristupačnosti dugo najčesće svodili na fizički pristup, dok su elementi pristupačnosti samostalnog života i javnog saobraćaja zanemarivani ili sporadično poštovani. Istraživanje je ukazalo da svi standardi nisu poštovani ni kada je u pitanju fizički pristup, prvenstveno u dijelu nagiba kose rampe, činjenice da pristup nije obezbijeđen uvijek na glavnom ulazu u objekat, kako je to propisano, i da su nerijetko instalirane koso-podizne ili vertikalno-podizne platforme (stepenišni lift ili vertikalna platforma) i u situacijama kada je novogradnja u pitanju, umjesto bezbjednijih, sigurnijih i adekvatnijih rješenja i u vidu ravnog prostora ili kose rampe koja, pritom, ne smije biti sagrađena od klizajućeg materijala. Navedena obaveza pristupačnosti svakako se odnosi na sve javne objekte i površine, ne samo one u vlasništvu države, nego i preduzetnika i privatnih lica, odnosno kako to definiše Konvencija – sve one koje pružaju usluge javnosti i namijenjene za javnost.

Kada je u pitanju oblast pristupačnosti informacija, komunikacija, informaciono-komunikacionih tehnologija i sistema i usluga (Zakon o uslugama, Zakon o elektronskim komunikacijama, Zakon o slobodnom pristupu informacijama, Zakon o medijima, Zakon o elektronskim medijima, Zakon o zaštiti potrošača, Zakon o zaštiti i spašavanju i drugi), potpuno izostaje segment koji se odnosi na lako razumljivi jezik, odnosno augmentativni i alternativni vidovi komunikacije. Međutim, važno je istaći visok nivo pristupačnosti Portala Vlade Crne Gore za lica s invaliditetom, posebno kada se govori o pristupačnosti ovog portala za sve osobe s oštećenjem vida. Opcija PROČITAJ ME koristi sintezu govora koja tekst pretvara u sasvim ljudski, prirodan glas, uz pravilno izgovaranje – akcentovanje pojedinih riječi, odnosno kompletnog teksta. Za osobe s djelimičnim oštećenjem vida, postoji mogućnost da pritiskom na određenu komandu (opciju), ponuđeni tekst uvećaju, umanje, da dobiju jači kontrast i slično. Takođe, osobe koje imaju disleksiju, mogu odabrati font slova koji je prilagođen njihovim potrebama, što znači da je Portal Vlade Crne Gore u potpunosti pristupačan svim licima s invaliditetom.

U Crnoj Gori i dalje nije pristupačan javni saobraćaj, već postoje izolovani primjeri međugradskog i gradskog prevoza koji se mogu koristiti, dok su neke organizacije lica s invaliditetom uspostavile uslugu prevoza na nivou lokalnih samouprava u saradnji s opštinama u kojima se ta usluga pruža (Podgorica, Nikšić, Pljevlja, Kotor).

U prethodnom dvogodišnjem periodu su sprovedene značajne aktivnosti u cilju prilagođavanja državnih objekata licima s invaliditetom, sa primarnim akcentom na:

* Zgrada državnih organa u Mojkovcu.
* Zgrada Uprave carina u Podgorici.
* Zgrada Ministarstva kulture na Cetinju.
* Zgrada Uprave za saobraćaj u Podgorici.
* Zgrada Predsjednika Crne Gore. Urađeno je Idejno rješenje i dostavljeno Upravi za katastar i državnu imovinu kao korisniku na saglasnost.

Pored navedenog, u prethodnom periodu su izdvojena značajna sredstva za podršku i finansiranje projekata u oblasti pristupačnosti koje su razvile i sprovode nevladine organizacije.

## Pristup pravdi i postupanje državnih organa

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Operativni cilj 4: | Unapređenje institucionalnih kapaciteta, efikasnosti i pristupačnosti organa javne vlasti u postupcima za zaštitu od diskriminacije lica s invaliditetom. | | |
| Indikator učinka 1:  Povećanje broja postupaka zaštite od diskriminacije lica s invaliditetom pred nadležnim organima[[8]](#footnote-8) | *2022*  *Broj postupaka sa kraja 2021. godine* | *2025*  *9%* | *2027*  *15%* |
| Indikator učinka 2:  Smanjenje nivoa diskriminacije sa kojima se suočavaju lica s invaliditetom prilikom pristupa pravosudnim organima | *2022*  51% lica s invaliditetom smatra da se suočilo s nekim od oblika diskriminacije u ogromnoj ili većoj mjeri prilikom pristupa pravosudnim organima | *2025*  49% | *2027*  45% |

U pogledu trenda povećanja/smanjenja postupaka zbog diskriminacije po osnovu invaliditeta koji se vode pred Zaštitnikom ljudskih prava i sloboda Crne Gore, podaci ukazuju da je Zaštitnik u 2022. i 2023. godini, u radu imao po 20 predmeta zbog diskriminacije po osnovu invaliditeta, što je nešto manje u odnosu na broj predmeta iz 2021. godine, kada su okončana 24 predmeta zbog diskriminacije po osnovu invaliditeta, ali i više u odnosu na 2020. godinu kada je okončano 14 predmeta zbog diskriminacije po osnovu invaliditeta.

Zakon o zabrani diskriminacije nije izmijenjen u dijelu koji se odnosi na propisivanje svih nedostajućih oblika diskriminacije, kao i kroz propisivanje zabrane diskriminacije u oblastima koje definiše Konvencija UN da nedostaju u Zakonu. Zakon se trenutno nalazi u fazi inter-resornog usklađivanja prije dobijanja mišljenja Evropske komisije.

MLJMP je prikupilo informacije o postupcima za zaštitu od diskriminacije za 2022. i 2023. godinu od Vrhovnog državnog tužilaštva, Vrhovnog suda, Višeg suda za prekršaje CG, Uprave policije i Uprave za inspekcijske poslove.

|  |  |
| --- | --- |
| **POSTUPCI U KOJIMA SU ŽRTVE DISKRIMINACIJE LICA SA INVALIDITETOM ZA 2022. I 2023. GODINU** | |
| Vrhovno državno tužilaštvo | Vođena dva (2) krivična postupka pred Osnovnim državnim tužilaštvom. (2023) |
| Vrhovni sud | Ukupno 28 predmeta - Osnovni sud u Podgorici – 12 (5 u 2022. i 7 u 2023); Osnovni sud u Beranama 4 (1 i 2022. i 3 u 2023); Osnovni sud u Herceg Novom 1 (2022); Osnovni sud u Kotoru 1 (2022); Osnovni sud u Plavu 2 (2023); Osnovni sud u Kolašinu 1 (2023); Osnovni sud u Baru 1 (2023); Osnovni sud u Nikšiću 3 (2 2022. i 1 2023); Osnovni sud u Bijelom Polju 3 (2 2022. i 1 2023). |
| Viši sud za prekršaje Crne Gore | Ukupno dva (2) predmeta pred Sudom za prekršaje Budva. (2023 i 2023) |
| Uprava za inspekcijske poslove | Ukupno podnijeto 86 prijava Sanitarnoj inspekciji, od toga inspekcija utvrdila 43 nepravilnosti, u 34 slučaja sanitarna inspekcija je ukazala subjektu nadzora da otkloni nepravilnosti i izdala 42 prekršajna naloga. (2023) |
| Uprava policije | Nema registrovanih podataka |
| Zaštitnik ljudskih prava i sloboda Crne Gore | Ukupno 40 predmeta - 20 predmeta 2022. i 20 predmeta 2023. |

U prethodnom periodu su sprovedene značajne aktivnosti na jačanju kapaciteta nacionalnih organa u dijelu koji se odnosi na pristup pravdi i mehanizme za zaštitu od diskriminacije lica s invaliditetom koji je finansiralo Ministarstvo ljudskih i manjinsih prava, a koje su sprovodili državni organi i NVO organizacije.

* UMHCG je organizovao 3 seminara na temu: Pristup pravdi i mehanizmima zaštite od diskriminacije lica s invaliditetom, s akcentom na razumne i proceduralne adaptacije.
* Centar za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu organizovao je obuku na temu: „Zakon o vanparničnom postupku sa posebnim osvrtom na prava lica s invaliditetom Uređenje ličnih stanja sa akcentom na prava lica s invaliditetom; Iskustva lica s invaliditetom u sudskim postupcima povodom oduzimanja poslovne sposobnosti; Uređenje porodičnih odnosa; Uređenje imovinskih odnosa sa osvrtom na prava lica s invaliditetom.
* Takođe, CEDEM je, a u saradnji sa Centrom za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu, organizovao obuku za savjetnike/ce u sudovima i državnim tužilaštvima na temu: „Zaštita lica s invaliditetom od diskriminacije i efikasno korišćenje HUDOC i e- Case baze sudske prakse Evropskog suda za ljudska prava“. Obuka je imala za cilj unapređenje kapaciteta pravosuđa u cilju zaštite lica sa invaliditetom od diskriminacije, kroz efikasnije korišćenje HUDOC i e-Case baze sudske prakse Evropskog suda za ljudska prava.
* Centar za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu u okviru Programa za kontinuiranu obuku sudija i državnih tužilaca za 2023. godinu, organizovao obuku na temu: „Član 14 EKLJP – zabrana diskriminacije“.
* CEDEM, u saradnji sa Centrom za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu, organizovao je obuku, na temu "Primjena antidiskriminacionog zakonodavstva sa osvrtom na izabrane prakse ESLJP u oblasti zaštite prava osoba s invaliditetom (OSI)".

## Socijalna zaštita, adekvatan životni standard, samostalan život i život u zajednici

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Operativni cilj 5: | Obezbijediti punu ravnopravnost i priznavanje svih prava iz oblasti socijalne i dječje zaštite licima s invaliditetom koja garantuju potrebne uslove za samostalan život u zajednici | | |
| Indikator učinka 1:  Smanjiti procenat lica s invaliditetom kojima nije priznato određeno zakonom garantovano pravo iz oblasti socijalne zaštite | 2022  91% lica s invaliditetom smatra da se suočilo s nekim od oblika diskriminacije prilikom pristupa uslugama socijalne zaštite | 2025  88% | 2027  85% |

U pogledu nivoa diskriminacije lica s invaliditetom prilikom pristupa uslugama socijalne zaštite, konstatuje se da uslijed nedostatka dostupnih podataka i istraživanja **nije moguće pružiti jasan trend postignutosti postavljenih indikatora učinka**. Prilikom pripreme akcionog plana za period 2024-2025, potrebno je predvidjeti jasne korake u cilju prikupljanja podataka i sprovođenja istraživanja koje će pružiti jasnu sliku o nivou i vrstama diskirminacije sa kojima se suočavaju lica s invlaliditetom u oblasti socijalnih politika.

Što se tiče ostvarenih rezultata u prethodnom periodu sprovođenja strateškog dokumenta, važno je ukazati da je, uz podršku delegacije Evropske Unije realizovan projekat „Poboljšanje pristupačnosti javnim ustanovama i centrima za socijalni rad u CG”, na osnovu kog je prilagođeno 18 objekata (javne ustanove i centri za socijalni rad).

Potrebno je istaći da su u prethodnom periodu licencirane 41 usluge koju mogu koristiti lica s invaliditetom . Takođe, kroz projekat „Razvoj kapaciteta za pružanje usluga socijalne zaštite u Crnoj Gori” koji Ministarstvo rada i socijalnog staranja sprovodi uz tehničku podršku UNDP-a, obezbjeđuje se finansijska podrška za 8 dnevnih boravaka za odrasla i stara lica i odrasla i stara lica sa invaliditetom i to u: Danilovgradu (2), Mojkovcu (1), Plavu (1), Cetinju (1), Rožajama (1), Petnjici (1), i Kolašinu (1).

Kada govorimo o razvoju javne politike, važno je ukazati na usvajanje Nacionalnog plana za implementaciju Konvencije Savjeta Evrope o suzbijanju i sprečavanju nasilja nad ženama i nasilja u porodici (Istanbulska konvencija). Međutim, u operativnom smislu nije formiran mehanizam za istraživanje slučajeva nasilja nad licima s invaliditetom u ustanovama socijalne zaštite, što predstavlja pitanje koje će biti adresirano u narednom perodu sprovođenja javne politike.

Programom rada Vlade Crne Gore za 2024. godinu, planirano je da Predlog Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti bude izmijenjen u IV- kvartalu ove godine. Predlog zakona nije pripremljen i usvojen od strane nadležnih organa, primarno iz razloga čestih insitucionalnih promjena u prethodnom periodu, što je prouzrokovalo nedovoljan nivo prioritizacije pitanja koje se odnosilo na usvajanje navedenog zakona. Pomenuti razlozi su uticali i da usvajanje Predloga Zakona o jedinstvenom tijelu vještačenja bude pomjereno za II kvartal 2024. godine.

U Ministarstvu rada i socijalnog staranja, kao i centrima za socijalni rad, više godina koristi se Informacioni sistem socijalnog staranja (ISSS) - Socijalni karton. U okviru usluga koje pružaju centri, razvijen je poseban modul za nasilje u porodici, preko kojeg centri procesuiraju sve prijave nasilja u porodici, bez obzira da li je nasilje prijavljeno u centru za socijalni rad ili u Upravi policije. Svjesni smo da sistem mora da se unaprjeđuje.

U dijelu koji se odnosi na razvoj strateškog okvira za socijalne politike, potrebno je istaći da Strategija razvoja socijalne i dječje zaštite, kao i sektorska strategija deinstitucionalizacije djece i odraslih nisu usvojene u roku koji je bio planiran za to. Navedena činjenica je imala za posljedicu da pitanje djece s invaliditetom/djece sa smetnjama u razvoju, kao i pitanja koja se donose na generalnu socijalnu zaštitu lica s invaliditetom, nisu bila adresirana zvaničnim strateškim dokumentima u oblasti socijalne zaštite.

Jedna od ključnih aktivnosti koja nije bila implementirana u prethodnom periodu sprovođenja javne politike se odnosi na osnivanje Zavoda za vještačenje invaliditeta i izgradnju kapaciteta stručnog osoblja za primjenu nove Metodologije za procjenu invaliditeta zasnovane na modelu ljudskih prava. Obzirom da nije ostvaren ključni preduslov za implementaciju ove aktivnosti koji se odnosio na usvajanje Zakona o jedinstvenom vještačenju invaliditeta kao i Uredbe o metodologiji vještačenja invaliditeta, nije bilo moguće implementirati navedenu aktivnost. Važno je istaći da će predmetna aktivnost biti sastavni dio i novog akcionog plana za period 2024-2025. godine.

Takođe, konstatuje se da nije implementirana aktivnost koja se odnosila na uspostavljanje Nacionalnog Elektronskog Registra lica s invaliditetom, primarno iz razloga zato što nije došlo do razvoja informacionog sistema Zavoda za vještačenje invaliditeta (Zavod nije formiran), iz kojeg će se generisati elektronski Registar lica s invaliditetom.

## Privatni i porodični odnosi

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Operativni cilj 6: | Omogućavanje jednakog prava licima s invaliditetom pod starateljstvom da formiraju bračnu zajednicu i uklanjanje postojećih zakonskih ograničenja roditeljskih prava lica s invaliditetom | | |
| Indikator učinka 1:  Smanjenje broja lica s invaliditetom kojima je oduzeta poslovna sposobnost u skladu sa preporukama Komiteta UN | 2022  154 lica s invaliditetom koji su lišeni poslovne sposobnosti | 2025  Smanjenje ukupnog broja lica s invaliditetom koji su lišeni poslovne sposobnosti za 10% | 2027  Smanjenje ukupnog broja lica s invaliditetom koji su lišeni poslovne sposobnosti za 20% |

Oblast privatnih i porodičnih odnosa predstavlja oblast strateškog dokumenta u okviru koje su **ostvareni najslabiji rezultati u prethodnom dvogodišnjem periodu sprovođenja javne politike**. U AP za period 2022-2023, nisu definisane početne aktivnosti koje su trebale da predstavljaju osnovu za adresiranje pitanja lišenja poslovne sposobnosti lica s invaliditetom, kao ključnog pitanja u predmetnoj oblasti. Važno je istaći da nije sprovedena aktivnost koja se odnosila na izradu analize pravnog i institucionalnog okvira za izmjenu režima poslovne sposobnosti lica s invaliditetom, zbog nedostatka institucionalnih kapaciteta MLJMP-a za sprovođenje predmetne aktivnosti. Bez prethodno jasno analiziranog sistema lišenja poslovne sposobnosti, prikupljenih preciznih podataka, nije moguće jasno definisati aktivnosti namijenjene za smanjenje ukupnog broja lica s invaliditetom koji su lišeni poslovne sposbonosti do kraja 2025. godine, odnosno do kraja 2027. godine. U tom pogledu, potrebno je da naredni period sprovođenja javne politike sadrži definisan jasan smjer razvoja ove oblasti, primarno kroz jačanje saradnje svih institucija koje učestvuju u postupku lišavanja poslovne sposobnosti lica s invaliditetom, prikupljanje i analiziranje podataka, kao i definisanje konkretnih aktivnosti koje će adresirati ovo pitanje i omogućiti jasno izjašnjenje na kraju 2025. godine u pogledu nivoa ostvarenosti vrijednosti indikatora učinka.

## Obrazovanje

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Operativni cilj 7: | Obezbijediti ravnopravnost i jednakost šansi lica s invaliditetom za uključenost u inkluzivni obrazovni sistem bez diskriminacije | | |
| Indikator učinka 1:  Trend uključenosti, podrške i poboljšanja školskih nediskriminatornih praksi | 2022  Broj škola s nediskriminatornim programima (sprovode inkluzivno obrazovanje, obezbjeđuju podršku, realizuju afirmativne školske prakse) – 100 (42%) | 2025  Broj škola s nediskriminatornim programima – 150 (64%) | 2027  Broj škola s nediskriminatornim programima – 200 (85%) |

U okviru oblasti obrazovanja, dostupni podaci CEDEM-ovog istraživanja „Položaj i diskriminacija osoba s invaliditetom“[[9]](#footnote-9), ukazuju da su rezultati sprovođenja „inkluzivnog” obrazovanja i dalje ograničeni, a najveći napredak odnosi se na broj djece s invaliditetom/djece sa smetnjama u razvoju koja su uključena u ovaj proces. Međutim, **potpuno izostaju javno objavljeni i mjerljivi kvalitativni efekti „inkluzivnog” obrazovanja**. Ne postoje poznati i javno dostupni podaci o broju odnosno procentima djece s invaliditetom/djece sa smetnjama u razvoju koja nijesu uključena u proces predškolskog, osnovnog i srednjeg obrazovanja, niti broj odraslih s invaliditetom koji nijesu nastavili visoko obrazovanje. Razlike u broju djece koja upišu osnovnu školu, onih koja upišu srednju školu i lica s invaliditetom koje upišu fakultet su ogromne, prije svega zbog načina sprovođenja „inkluzivnog” obrazovanja u praksi. Činjenica da se veliki broj djece s invaliditetom/djece sa smetnjama u razvoju obrazuje u srednjim stručnim školama, resursnim centrima, specijalnim odjeljenjima pri redovnim školama, ili borave u dnevnim centrima na zahtjev roditelja ograničava mogućnosti i izbor daljeg obrazovanja. Postoji vrlo primjetna razlika u broju djece s invaliditetom/djece sa smetnjama u razvoju u odnosu na pol/rod na način što je zastupljen veći broj dječaka. U nekim godinama riječ je o dvostruko većem broju dječaka, a razlozi takve dikrepance nisu jasni, niti poznati.

U pogledu planiranih i realizovanih aktivnosti u oblasti obrazovanja, u periodu 2022-2023 su realizovane aktivnosti koje se odnose na jačanje inkluzivne kulture odgovornosti, kroz organizaciju i sprovođenje tematskih savjetovanja sa svim direktorima osnovnih škola. Takođe, realizovane su dvije obuke za individualizaciju ukupno oko 50 učesnika/ca, nastavnika/ca srednjih škola, pri čemu je važno ukazati da je Indeks za inkluziju sproveden u školama, zajedno sa koncipiranjem godišnjih planova sa inkluzivnim mjerama. U školama se u kontinuitetu sprovode radionice i aktivnosti namijenjene nediskriminaciji, i to:

* Dan inkluzije 14. oktobar u saradnji sa SE – sajam inkluzivnih praksi sa preko 50 učesnika/ca,
* RC obilaze škole kojima je potrebna podrška: RC 1 jun – individualna podrška za 78 djevojčica i dječaka, kroz 120 tretmana sedmično, RI – 61 djevojčica i dječaka, sa 119 tretmana sedmično; RC Podgorica – po 16 vrtića i škola, za ukupno 70 djevojčica i dječaka, uključujući i one koji su u programu RI, a ne pohađaju vrtiće. RC „Kotor“ – u logopedskim tretmanima - 6670 bilo 320 djevojčica i dječaka, surdološki obrađeno 57 djevojčica i dječaka, kroz 2070 tretmana, oligofrenoških tretmana 1154 za 50 djevojčica i dječaka, a opservirano 240 djevojčica i dječaka, te 36 obilazaka za 14 vaspitno-obrazovnih ustanova.
* Broj djece koja dobijaju podršku MT - Realizovano 1399 polusatnih aktivnosti mobilne službe.
* Sprovodi se program dodatne stručne podrške i sa 3 proširili u 8 novih opština, i dnevnih centara: Ulcinj, Tivat, Bijelo Polje, Rožaje, Cetinje, Berane, Podgorica. Dijete se preuzima iz vrtića, osnovne škole i dovodi u dnevni centar na tretmane, dodatni stručni rad i podršku 218 djevojčica i dječaka iz 11 JPU i 18 JU OŠ.
* Pripremljene instrukcije za potrebu ispunjenja “pristupačnost obrazovno-vaspitnih ustanova”, lista s gantogramom prioritetnih oblasti čije ispunjenje se očekuje. Urađen je model pristupačnog formata. Sprovedeno je savjetovanje za IT koordinatore svih škola sa ciljem da on-line sadržaje i radni materijal izrađuju na ovaj način. Urađeni standardi za izradu digitalnih udžbenika i materijala koji uključuju i inkluzivni elemenat. Rađen je didaktički materijal za oko 520 učenika/ca, najčešće za savladavanje gradiva, podrška za opismenjavanje, matematiku, upravljanje emocijama i ponašanjem, Cboard.

Međutim, važno je istaći da aktinvosti koje se odnose na analizu rada, kreiranje i osposobljavanje za revidirani koncept usmjeravanja koji u procjeni koristi model ljudskih prava nisu realizovane. Primarni razlog zbog kojeg aktivnost nije realizovana je činjenica da sistem jedinstvenog vještačenja invaliditeta nije uspostavljen u planiranom roku.

## Rad i zapošljavanje

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Operativni cilj 8: | Smanjenje nivoa diskriminacije sa kojima se suočavaju lica s invaliditetom prilikom ostvarenja prava iz oblasti rada i zapošljavanja. | | |
| Indikator učinka 1:  Procenat lica s invaliditetom koji smatraju da su se suočili sa preprekama i barijerama prilikom zapošljavanja | *2022*  *78% lica s invaliditetom smatra da se suočilo s preprekama i barijerama prilikom zapošljavanja* | *2025*  *68%* | *2027*  *60%* |
| Indikator učinka 2:  Nivo diskriminacije sa kojim se suočavaju lica s invaliditetom prilikom pristuparadnim mjestima | *2022*  *39% lica s invaliditetom smatra da je diskriminisano prilikom pristupa objektima u kojima obavljaju radnu djelatnost* | *2025*  37% | *2027*  35% |

Prethodni period sprovođenja javne politike obilježen je **veoma niskim procentom realizacije planiranih aktivnosti iz oblasti rada i zapošljavanja**. Najznačajniji broj aktivnosti koje nisu realizovane odnosi se na edukaciju i osposobljavanje lica s invaliditetom za zapošljavanje. Takođe, nisu realizovane ni aktivnosti koje se odnose na edukaciju poslodavaca i ugroženih kategorija društva o benefitima zapošljavanja lica s invaliditetom, odnosno edukacija pripadnika romske i egipćanske populacije o mogućnostima profesionalne rehabilitacije lica s invaliditetom. Jedan od primjera nerealizovanih aktivnosti se odnosi i na organizaciju edukacija/treninga za nadležnu inspekciju, predstavnike pravosudnih organa (sudove) i druge nadležne institucije za zapošljavanje, radi obuke o pravima lica s invaliditetom u oblasti rada i zapošljavanja i pojavnim oblicima kršenja tih prava.

Posebno je značajno istaknuti da nije realizovana aktivnost koja se odnosi na utvrđivanje Predloga zakona o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju lica sa invaliditetom kojim će se unaprijediti ova oblast kroz osnivanje Zavoda za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje lica sa invaliditetom.

Podaci Zavoda za zapošljavanje Crne Gore,[[10]](#footnote-10) pokazuju da se na evidenciji Zavoda za zapošljavanje, na dan 31.12.2023. godine, nalazilo se 9.522 lica sa invaliditetom, od čega je 5.620 ili 59,02% žena. U odnosu na isti dan 2022. godine, kada je registrovano 9.864 lica sa invaliditemom (5.758 žena ili 58,37%), došlo je do smanjenja za 342 lica ili 3,47%. Najviše lica sa invaliditetom je registrovano u Birou rada Berane 2.147 ili 22,55% (od čega je 1.165 žena ili 54,26%), zatim u Birou rada Rožaje 1.957 ili 20,55% (od čega je 1.316 žena ili 67,24%) i u Birou rada Bijelo Polje 915 ili 9,61% (od čega je 521 žena ili 6,94%) Posmatrano prema nivoima obrazovanja, najviše lica sa invaliditetom je bez zanimanja i stručne spreme 4.625 ili 48,57%, zatim sa III nivoom obrazovanja 2.127 ili 22,34% i IV nivoom 1.981 ili 20,8%. Najviše lica sa invaliditetom je po rješenju komisije za profesionalnu rehabilitaciju Zavoda – 8.695 ili 91,31%, kategorisane omladine 477 ili 5,01% i invalida rada II i III kategorije 270 ili 2,83%. Posmatrano prema godinama starosti najviše lica sa invaliditetom je u starosnoj grupi preko 60 godina – 2.554 lica ili 26,82%, od 55 do 60 godina starosti – 2.039 lica ili 21,41% i od 50 do 55 godina 1.548 ili 16,26%.

Takođe, važno je istaći da država Crne Gora pruža **značajnu finansijsku podršku zapošljavanju lica s invaliditetom, primarno kroz davanje subvencija poslodavcima za zapošljavanje lica s invaliditetom**. Dostupni podaci Zavoda ukazuju da je za realizaciju programa profesionalne rehabilitacije i zapošljavanje lica sa invaliditetom, u 2023. godini, utrošeno je 23.887.087,39 eura i to za:

* subvencije zarade – 21.824.284,10 eura;
* subvencije (učešće u finansiranju ličnih troškova asistenta u radu) – 704.368,46 eura;
* subvencije (prilagođavanje radnog mjesta i uslova rada) – 110.286,24 eura;
* finansiranje grant šema – 745.235,08 eura;
* programe profesionalne rehabilitacije – 459.296,00eEur;
* novčane pomoći polaznicima programa – 43.617,51 eur i
* naknade članovima komisija za profesionalnu rehabilitaciju i Savjeta Fonda – 76.571,53 eura.

Navedena sredstva su značajno veća u odnosu na 2022. godinu, kada je za realizaciju programa profesionalne rehabilitacije i zapošljavanja lica sa invaliditetom utrošeno je 16,371,122.07 eura.

Fondu za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje lica sa invaliditetom, u 2023. godini, podnijeto je 1.859 zahtjeva za priznavanje prava na subvenciju zarade za zapošljavanje lica sa invaliditetom, od čega je 1.197 novih zahtjeva za ostvarivanje prava, a 662 zahtjeva odnosilo na produženje ovog prava. Od ukupnog broja podnijetih zahtjeva, 826 se odnosilo na zaposlene muškarce sa invaliditetom, dok se 1.033 odnosilo na zaposlene žene sa invaliditetom. Od 1.859 zahtjeva, 949 se odnosilo na lica sa invaliditetom koja su zaposlena na određeno vrijeme, a 910 zahtjeva se odnosilo na lica sa invaliditetom koja su zasnovala radni odnos na neodređeno vrijeme.

Od ukupnog broja razmatranih zahtjeva 1.956 (ovdje su obuhvaćeni zahtjevi koji su u bili u zaostatku za rješavanje iz prethodnih godina i zahtjevi koji su bili na čekanju za dopunu), Savjet Fonda je odobrio 1.944 zahtjeva za ostvarivanje prava na ovu vrstu subvencije, u skladu sa odredbama članova 37 i 37a Zakona o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju lica sa invaliditetom. Od preostalih 12 zahtjeva, 10 zahtjeva je neosnovano iz sljedećih razloga:

* 8 zahtjeva poslodavaca u trenutku podnošenja zahtjeva za subvenciju zarade nijesu imali Ugovore o radu sa zaposlenima;
* 2 zahtjeva jer je rješenje o procentu invaliditeta poništeno;
* za 1 zahtjev članovi Savjeta će se izjasniti po pribavljanju dodatnih informacija, dok je za 1 zahtjev poslodavac dostavio podnesak kojim odustaje od predatog zahtjeva, u momentu kad je zahtjev razmatran na sjednici.

Na dan 31.12.2023. godine, 2.368 poslodavaca ostvaruje pravo na subvenciju zarade za 4.195 lica sa invaliditetom (muškarci – 2.054; žene – 2.141). Na određeno vrijeme zaposleno je 1.093 lica sa invaliditetom, dok su 3.105 lica zaposlena na neodređeno vrijeme. Broj poslodavaca koji ostvaruje pravo na subvenciju zarade se na kraju 2023. godine u odnosu na kraj 2017. godine uvećao za više od 11 puta (1.106,54%), a broj zaposlenih lica sa invaliditetom koji ostvaruju to pravo je veći za više od 12 puta (1.215,05%). Za posljednje 3 godine se broj poslodavaca i broj zaposlenih lica sa invaliditetom koji ostvaruju pravo na subvenciju zarade udvostručio (poslodavaca više za 107.54%, zaposlenih više za 105.64%).

## Zdravlje, rehabilitacija i lična pokretljivost lica s invaliditetom

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Operativni cilj 9: | Smanjenje nivoa diskriminacije i barijera sa kojima se suočavaju lica s invaliditetom prilikom pristupa zdravstvenoj zaštiti i zdravstvenim uslugama | | |
| Indikator učinka 1:  Smanjiti postojeći nivo diskriminacije sa kojim se suočavaju lica s invaliditetom prilikom korišćenja usluga zdravstvene zaštite, uključujući i rehabilitaciju i medicinsko-tehnička pomagala i opremu | 2022  43,8% lica s invaliditetom smatra da se suočilo s nekim od oblika diskriminacije | 2025  41% | 2027    *39%* |
| Indikator učinka 2:  Smanjiti nivo prepreka i barijera sa kojima se suočavaju lica s invaliditetom u oblasti zdravstva | 31% lica s invaliditetom koja su se suočila s nekim tipom prepreka i barijera u oblasti zdravstva | 30% | 28% |

U dijelu koji se odnosi na ostvareni napredak u pogledu dostizanja postavljenih vrijednosti inidkatora učinka, **nisu dostupni podaci na osnovu kojih se može pružiti jasna procjena da li je došlo do smanjenja nivoa diskriminacije, odnosno smanjenja prepreka i barijera sa kojima se suočavaju lica s invaliditetom prilikom korišćenja usluga zdravstvenog sistema Crne Gore.** Nedostatak podataka predstavlja dodatni razlog koji ukazuje na potrebu da u narednom periodu bude pripremljeno temeljno istraživanje koje će analizirati oblike i vrste diskrimianacije sa kojima se suočavaju lica s invaliditetom u svim oblastima javne politike.

Prepoznajući značaj unapređenja servisa koji se bave zaštitom mentalnog zdravlja i povećanja njihove dostupnosti, naročito djeci i roditeljima djece sa smetnjama u razvoju, Ministarstvo zdravlja je u 2023. godini kroz javni konkurs „Zajedno ka unapređenju zdravstvene zaštite i podrške za OSI i djecu sa smetnjama u razvoju” podržalo projekte 7 NVO u ukupnom iznosu od 136.852,39 eura.

Jedna od najznačajnijih aktivnosti koja je realizovana u izvještajnom periodu se odnosi na nabavku ginekoloških stolica za žene s invaliditetom u svim gradovima u Crnoj Gori:

* DZ Nikšić – invalidska kolica i ginekološka stolica za lica s invalidtetom,
* DZ Pljevlja – ginekološki sto,
* DZ Berane - ginekološka stolica,
* DZ Plav – invalidska kolica (3),
* DZ Andrijevica – hindrulični krevet, invalidska kolica i hodalica,
* DZ Ulcinj - ginekološka stolica, toalet prilagođen licima s invaliditetom, natpisi na Brajevom pismu, lift,
* DZ Mojkovac - invalidska kolica, standardna ginekološka stolica elektro podesiva za visinu za sedalni dio i sa meh. podešavanjem držača za noge,
* DZ Kotor – Ginekološka stolica, toalet prilagođen za lica s invaliditetom, natpisi na Brajevom pismu, lift, rampa. Nekoliko ljekara pohađalo obuku za gestovni govor (JU Resursni centar za sluh i govor),
* DZ Bijelo Polje - Specijalno elektropodesiva ginekološka stolica (model GRACIE/GKB),
* DZ Cetinje – ginekološka stolica,
* DZ Herceg Novi - dvije ginekološke stolice, invalidska kolica,
* OB Bar – invalidska kolica, sanitarne (toaletne) stolice i hodalice,
* KC CG – Ginekološki sto (u Dnevnoj bolnici) – potrebno još 2 ginekološke stolice i 1 porođajni sto.

Međutim, potrebno je istaći da je izvještajni period obilježen i činjenicom da nije došlo do potrebnih izmjena pravnog okvira, primarno u dijelu koji se odnosio na izmjene i dopune Zakona o obaveznom zdravstvenom osiguranju, kao i izmjene i dopune Zakona o ostvarivanju i zaštiti prava mentalno oboljelih lica. Takođe, u planiranom roku nije pripremljen i usvojen protokol o postupanju prema licima s invaliditetom u pružanju zdravstvene zaštite. Navedena pitanja i njihov značaj moraju biti razmotreni od strane nadležnih organa, posebno u dijelu koji se odnosi na pitanje da li će navedene aktivnosti biti sastavni dio akcionog plana za period 2024-2025.

## Politički i javni život

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Operativni cilj 10: | Unaprijediti uslove za ravnopravno učešće i pristup lica s invaliditetom u okviru političkog i javnog života | | |
| Indikator učinka 1:  Unapređenje postojećeg pravnog okvira koji reguliše mogućnost učešća lica s invaliditetom u političkom životu garantovanjem primjene instituta afirmativne akcije | 2022  Pravni okvir u oblasti političkog i javnog života nije usklađen sa preporukama Komiteta UN za prava lica s invaliditetom | 2025  Definisan predlog izmjena i dopuna Zakona o izboru odbornika i poslanika i Zakona o političkim partijama | 2027  Pravni okvir je usklađen sa preporukama Komiteta UN za prava lica s invaliditetom u oblasti političkog i javnog života |
| Indikator učinka 2:  Uklanjanje svih fizičkih i informativnih barijera koje onemogućavaju ravnopravan pristup licima s invaliditetom biračkim mjestima | 2022  Ne postoje dostupni podaci o broju biračkih mjesta koja su pristupačna licima s invaliditetom | 2025  Izrađena analiza postojećeg nivoa pristupačnosti biračkih mjesta licima s invaliditetom | 2027  Unaprijeđen nivo pristupačnosti biračkih mjesta licima s invaliditetom |

U okviru oblasti političkog i javnog života lica s invaliditetom u Crnoj Gori, istraživanje CEDEM-a[[11]](#footnote-11) je ukazalo da je pravo na učešće u javnom i političkom životu garantovano nizom propisa (Zakon o izboru odbornika i poslanika, Zakon o predsjedniku Crne Gore, Zakon o političkim partijama, Zakon o državnoj upravi, Zakon o državnim službenicima i namještenicima, Zakon o nevladinim organizacijama, Strategija saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija, Strategija reforme javne uprave i drugim aktima). **Istraživanje je takođe utvrdilo da su pomenuti zakoni djelimično usklađeni sa Konvencijom, međutim, određeni zakonski akti i dalje sadrže odredbe suprotne Konvenciji, a one se odnose na segment poslovne sposobnosti, kao uslova za ostvarivanje prava: osnivanje partije, osnivanje nevladine organizačije, zasnivanja radnog odnosa i slično**. Ilustrativan primjer neusklađenosti bio je Zakon o izboru odbornika i poslanika, čije su dvije odredbe koje se odnose na lica s invaliditetom proglašene neustavnim od strane Ustavnog suda, na inicijativu NVO sektora, dok su u drugim propisima i dalje diskriminitorne odredbe ili nepotpune i nedovoljne, poput nedostajućih odredbi afirmativne akcije za kandidovanje ili obaveznu kvotu za lica s invaliditetom na izbornim listama, kao mehanizam koji treba da služi do postizanja ravnopravnosti.

U tom pogledu, važno je ukazati da u predviđenom periodu nisu implementirane aktivnosti koje se odnose na pokretanje inicijative o izmjenama i dopunama:

* Zakona o izboru odbornika i poslanika u dijelu koji se odnosi na unapređenje nivoa političke participacije lica s invaliditetom,
* Zakona o političkim partijama u dijelu koji se odnosi na unapređenje nivoa političke participacije lica s invaliditetom.

Skupština Crne Gore je nadležna institucija za sprovođenje navedenih aktivnosti, zbog čega je potrebno istaći da će izmjene i dopune ovih zakona biti predmet i novog akcionog plana za period 2024-2025.

Takođe, nije sprovedena ni aktivnost koja se odnosila na izmjene Zakona o NVO kroz preciznije definisanje procedura za finansiranje projekata NVO. Rad na novom Nacrtu Zakona o NVO je u toku, gdje je kao novi rok za realizaciju ove aktivnosti predviđen treći kvartal 2024. godine.

U dijelu oblasti koji se odnosi na reformu javne uprave, sprovedeno je ,,Istraživanje o korisničkom iskustvu portala GOV.ME“ a koji je finansiran od strane Evropske unije. Istraživanje je pokazalo da više od 40% građana i kompanija izrazilo je zadovoljstvo korisničkim iskustvom na portalu Vlade Crne Gore. Analizom zadovoljstva korisnika Web portala Vlade Crne Gore, jasno se uočavaju razlike između građana i kompanija u percepciji dostupnog sadržaja. Veliki broj građana, preciznije 73,5%, izražava visok nivo zadovoljstva, navedeći da portal uspješno ispunjava njihove informacione potrebe. Pohvale dolaze iz različitih segmenata, ističući preglednost stranica i lakoću pronalaženja informacija. S druge strane, među kompanijama postoji značajno manje zadovoljstvo sadržajem portala, s procentom od 42,0%, što ukazuje na moguće poteškoće ili percipirane nedostatke u pružanju relevantnih informacija za poslovne potrebe. Ocjena prisutpačnosti dokumentacije prvo je sprovedena na osnovu desk istraživanja, na uzorku od 500 dokumenata, što je pružilo važne uvide u stepen dostupnosti dokumentacije koja se koristi kao reprezentativan uzorak. Analiza je obuhvatila pet ključnih kriterijuma kako bi se ocenila pristupačnost dokumenata, a rezultati pokazuju nekoliko značajnih aspekata. Od ukupno pregledanih dokumenata, 61,8% ocijenjeno je kao u potpunosti pristupačno, dok je 38,2% smatrano nepristupačnim.

Kada govorimo o pristupačnosti prostorija u kojima se organizuju javne rasprave, dostupni podaci ukazuju da je 70% prostorija u kojima se organizuju javne rasprave pristupačno za lica s invaliditetom.

U pogledu aktivnosti koja se odnosi na primjenu člana 16 Uredbe o izboru predstavnika nevladinih organizacija u radna tijela organa državne uprave, Izvještajem MJU za 2022.[[12]](#footnote-12) nijesu prikazani podaci o primjeni člana 16 navedene Uredbe, na osnovu čega je utvrđeno da nisu preduzete planirane aktivnosti u odnosu na ovu aktivnost.

## Kultura, mediji, sport i rekreacija

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Operativni cilj 11: | Obezbjeđenje ravnopravnog učešća, medijske zastupljenosti i pristupa lica s invaliditetom kulturnom životu, sportskim i rekreativnim aktivnostima | | |
| Indikator učinka 1:  Smanjiti nivo barijera i prepreka sa kojima se suočavaju lica s invaliditetom prilikom pristupa medijima | 2022  73% lica s invaliditetom smatra da su se suočili s nekim tipom prepreka i barijera prilikom pristupa medijima | 2025  65% | 2027  50% |
| Indikator učinka 2:  Povećati nivo pristupačnosti kulturnih sadržaja (fizička pristupačnost, pristupačnost informacijama, pristupačnost kulturnih dobara),  licima s invaliditetom | 2022  Broj prilagođenih kulturnih objekata:  9 od 12 objekata u javnoj upotrebi iz oblasti kulture su djelimično prilagođena  3 objekta u javnoj upotrebi su u potpunosti prilagođena | 2025  7 potpuno prilagođenih objekata u javnoj upotrebi | 2027  8 potpuno prilagođenih objekata u javnoj upotrebi |

Nivo ostvarenosti postavljenih indikatora učinka u periodu sprovođenja akcionog plana za period 2022-2023, **nije moguće mjeriti iz razloga nedostupnosti adekvatnih podataka u pogledu nivoa i tipa prepreka i barijera sa kojima se suočavaju lica s invaliditetom prilikom pristupa medijima.** U dijelu koi se odnosi na pristupačnost kulturnih sadržaja, potrebno je istaći da nije pripremljena i usvojena Nacionalna strategija razvoja kulturne baštine 2022-2025, za koju je bilo planirano da sadrži analizu postojećeg pravnog okvira i institucionalnih nosilaca kulturnih djelatnosti od značaja za lica s invaliditetom. Takođe, u predviđenom periodu nije došlo do izmjena i dopuna zakonskih akata iz oblasti muzejske i bibliotekarske djelatnosti, kroz omogućavanje većeg nivoa pristupačnosti kulturnih ustanova licima s invaliditetom. Predmetni zakonski akti su definisani u formi nacrta, ali nisu usvojeni od strane Skupštine Crne Gore. **Na osnovu navedenog, može se utvrditi da nadležne institucije u oblasti kulture nisu preduzele potrebne korake u cilju jačanja prustupačnosti kulturnih sadržaja licima s invaliditetom u periodu 2022-2023.**

Kada govorimo o realizovanim aktivnostima u oblasti kulture, potrebno je istaći organizaciju i sprovođenje konkursa o sufinansiranju programa i projekata iz kulturno-umjetničkog stvaralaštva od značaja za lica s invaliditetom. Sadržaji namijenjeni licima sa invaliditetom čiji su oni kreatori ili su im tematski namijenjeni realizovani su kroz podršku na godišnjem nivou, kroz konkurse o sufinansiranju kulturno-umjetničkog stvaralaštva. U periodu 2022-2023, podržano je 5 projekata namijenjenih ovim ranjivim kategorijama, a konkurs za podršku projektima iz domena stvaralaštva je ponovo objavljen i isti je u proceduri.

U pogledu dijela oblasti koja se odnosi na sport i lica s invaliditetom, Ministarstvo sporta i mladih Crne Gore, na osnovu Zakona o sportu i Pravilnika o uslovima, načinu, postupku i kriterijumima za dodjelu sredstava i kontrolu nad realizacijom programa sportskih organizacija, sprovodi Javni konkurs za sufinansiranje programa sportikih organizacija. U sklopu pomenutog Javnog konkursa, Ministarsvo sporta i mladih je 2022. i 2023 podržala programe Paraolimpijskog komiteta i time podržala rad ove krovne asocijacije sportskih organizacija lica s invaliditetom:

* ldemo dalje - Zajedno -Redovni program za 2022.godinu, sredstva izdvojena za podršku programa: 250.000,00€,
* Na putu za Pariz 2024 – predparaolimpijska godina, redovan program za 2023. godinu, sredstva izdvojena za podršku programa: 255.000,00 €

Takođe, Ministarstvo sporta i mladih Crne Gore je u sklopu pomenutog Javnog konkursa, podržalo programe Specijalne Olimpijade Crne Gore i time podržala rad ove krovne asocijacije sportskih organizacija lica s invaliditetom. Radi se primarno o sledećim vidovima podrške:

* 2022. godine: Šampioni su među nama - podrška za hrabri pokušaj do osvajanja medalje, sredstva izdvojena za podršku programa: 40.000,00 €,
* 2023. godine: Put pobjednika, sredstva izdvojena za podršku programa: 58.000,00 €.

## Lokalne samouprave

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Operativni cilj 12: | Obezbjeđenje uslova za ravnopravno učešće lica s invaliditetom u životu lokalnih zajednica i potpunoj zaštiti njihovih prava na lokalnom nivou | | |
| Indikator učinka 1:  Sve jedinice lokalne samouprave su usvojile i realizuju lokalne akcione planove za unapređenje položaja lica s invaliditetom | 2022  Broj usvojenih lokalnih akcionih planova:  5 | 2025  Sve jedinice lokalne samouprave donijele i usvojile lokalne akcione planove | 2027  Sprovedena analiza implementacije i uspješnosti sprovođenja lokalnih akcionih planova |

Kada govorimo o politikama usmjerenim ka licima s invaliditetom na lokalnom nivou, primarni akcenat je stavljen na usvajanje lokalnih akcionih planova za lica s invaliditetom i njihovu implementaciju na lokalnom nivou. Zajednica opština Crne Gore je pripemila i dostavila svim jedinicama lokalne samouprava na korišćenje [Model lokalnog akcionog plana za zaštitu lica sa invaliditetom od diskrimninacije i promociju jednakosti 2024-2027](https://uom.me/2024/02/utvrden-model-lokalnog-akcionog-plana-za-zastitu-lica-sa-invaliditetom/) . Model je pripremljen u skladu sa Metodološkim okvirom razvijanja politika, izrade i praćenja sprovođenja strateških dokumenata Generalnog sekretarijata Vlade Crne Gore. Primjenom ove metodologije, i kroz prikaz postojećeg stanja u svim opštinama, doprinijeće se jednostavnijem praćenju napretka u svim oblastima ljudskih prava lica sa invaliditetom na lokalnom nivou. Model sadrži set predloga konkretnih aktivnosti u svim tematskim oblastima prepoznatih Strategijom. Iako nije obavezujući, Model predstavlja smjernice koje će pomoći lokalnim samoupravama da donesu svoje lokalne akcione planove, shodno specifičnim potrebama u lokalnoj zajednici.

**Trend izrade i pripreme lokalnih akcionih planova trenutno nije na zadovoljavajućem nivou (samo su četiri lokalne samouprave usvojile LAP: Podgorica, Cetinje, Kotor, Kolašin), što dovodi u pitanje da li će biti ostvarena planirana vrijednost za 2025. godinu, da sve lokalne samouprave usvoje LAP za lica s invaliditetom.**

Međutim, važno je istaći da su lokalne samouprave preduzele značajne korake u pogledu povećanja nivoa pristupačnosti, objekata javnih preduzeća i javnih površna koje se nalaze u nadležnosti loklanih samouprava. Akcenat je na:

* **Podgorica** - Za izradu taktilnih staza za lakše kretanje slijepih i slabovidih osoba u 2022. godini je utrošeno 59.922,23 €. 2023 - Sekretarijat za socijalno staranje postavio je 1.050 metara taktilnih staza vodilja za osobe oštećenog vida.
* **Kotor** - Prilagođenih objekata 4 : Zimski Bazen "Zoran Džimi Gopčević", Dnevni boravak za starije osobe i lica sa invaliditetom , Centar za Socijalni rad Kotor, Dom zdravlja.
* **Tivat** - Opština Tivat u 2022. godini prilagodila je objekat JU Sportska dvorana Tivat licima sa invaliditetom označavanjem parking mjesta i ugradnjom rampi na zadnjim ulazima u objekat, te određivanjem OSI pozicija na tribinama. U 2022. godini veb sajt Opštine Tivat prilagođen je slijepim i slabovidim licima, nabavkom specijalizovanog softvera. Opština Tivat u 2022. godini opremila je dječje igralište na Seljanovu, ljuljaškom namjenjenom licima sa invaliditetom čija je vrijednost iznosila 3,200.00 €. Opština Tivat je u 2023. godini prilagodila objekat organa državne uprave – Uprava policije Odjeljenje bezbjednosti, postavljanjem rampe za pristup licima sa invaliditetom i odgovarajuće table sa obavještenjem. Ukupan iznos navedene investicije iznosio je 5,396.60 €. Opština Tivat je u 2023. godini prilagodila objekat osnovnog obrazovanja i vaspitanja – OŠ Drago Milović, postavljanjem rampe prilagođene djeci smanjene pokretljivosti i djeci sa invaliditetom u dvorištu škole. Ukupan iznos navedene investicije iznosio je 508.20 €. Opština Tivat je u 2023. godini sprovela aktivnost ugrađivanja elemenata pristupačnosti, adaptacijom 9 trotoara licima sa invaliditetom. Ukupan iznos navedene investicije iznosio je 4,948.90 €.

U dijelu koji se odnosi na aktivnosti namijenjene smanjenju diskriminacije u oblasti samostalnog života lica s invaliditetom kroz obezbjeđenje personalnih asistenata, potrebno je istaći socijalni servis namijenjen licima s invaliditetom, u saradnji Sekretarijata za socijalno staranje sa Crvenim krstom Crne Gore. Licima s invaliditetom se pruža podrška prilikom boravka u kući, van kuće i obavljanja tekućih obaveza, druženja odnosno:

* 2022-Podrška je pružena za 11 lica s invaliditetom koje su koristile usluge personalnih asistenata i preko 100 članova Organizacije gluvih i nagluvih koji su koristili usluge prevođenja sa/na znakovni jezik.
* 2023-Podrška je pružena za 13 lica s invaliditetom, koje su koristile usluge 9 personalnih asistenata. Oko 100 članova Organizacije gluvih i nagluvih koristilo je usluge prevođenja sa/na znakovni jezik.
* Opština Tivat u 2023. godini angažovala je personalnog asistenta za zaposleno lice s invaliditetom. Sa personalnim asistentom potpisan je Ugovor o djelu, a finansijska sredstva se refundiraju od strane Zavoda za zapošljavanje Crne Gore.

Takođe, sprovode se aktivnosti koje se odnose na podršku licima s invaliditetom kroz pružanje stručne podrške članova mobilnog tima (socijalni radnik, psiholog i druga stručna lica). Aktivnosti je sprovodio Crveni krst Crne Gore, primarno kroz psihosocijalnu podršku licima s invaliditetom i porodicama i podršku u komunikaciji sa nadležnim institucijama, uz primjenu individualizovanog pristupa korisnicima i njihovim potrebama. Aktivnost je sprovođena i u 2023. godini, gdje je podršku dobilo više od 100 lica s invaliditetom.

# TABELA ZA IZVJEŠTAVANJE

Žene i djevojčice s invaliditetom

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **STRATEŠKI CILJ**: Obezbjeđenje ravnopravnog položaja i punog učešća lica s invaliditetom u svim sferama društvenog života, kroz unapređenje pravnog, insitucionalnog, socijalnog i ekonomskog okvira za zaštitu od diskriminacije, koji se temelji na modelu pristupa invaliditetu zasnovanom na ljudskim pravima | | | | | | | | |
| **Operativni cilj 1:** | Unapređenje položaja žena i djevojčica s invaliditetom kroz smanjenje svih oblika višestruke i intersekcijske diskriminacije i obezbjeđenje nezavisnosti, autonomije i ravnopravnog učešća u svim sferama društvenog života | | | | | | | |
| **Indikator učinka 1:**  Povećanje nivoa uključenosti i definisanje specifičnih mjera u javnim politikama za žene i djevojčice s invaliditetom s iskustvom intersekcijskih oblika diskriminacije | 2022  Procenat javnih politika koji sadrži integrisane mjere koje tretiraju intersekcijske oblike diskriminacije sa kojima se suočavaju žene i djevojčice s invaliditetom  0% | | 2025  10% | | | 2027  15% | | |
| **Aktivnost koja utiče na realizaciju Operativnog cilja 1** | **Indikator**  **rezultata** | **Nadležne institucije** | **Status realizacije aktivnosti**   |  |  |  | | --- | --- | --- | |  |  |  | | **Početni i krajnji rok za realizaciju aktivnosti** | **Planirana i utrošena sredstva** | | **Izvor finansiranja** | **Preporuka** |
| **1.1.**  Izrada analize o nivou integrisanosti žena s invaliditetom u dokumentima javnih politika | Izrađena analiza koja će pokazati koji je trenutni nivo integrisanosti žena s invaliditetom u okviru javnih politika i definisati preporuke o načinu na koji je potrebno obezbijediti navedenu integrisanost. | MFSS, NVO sektor, UNDP | Predmetna analiza nije izrađena iz razloga što su prethodno pripremljene dvije analize koje se odnose na pitanja integrisanosti rodne perspektive u zakone i javne politike:  <https://institut-alternativa.org/orodnjavanje-javnih-politika-primjeri-iz-crne-gore/>  Predmet ove analize je procjena integrisanja rodne perspektive tokom izrade zakona koji regulišu radne odnose, privredna društva i zdravstveno osiguranje.  UNDP pod nazivom Studija slučaja: Zaštita žena sa invaliditetom od rodno zasnovanog nasilja u Crnoj Gori, dokument je dostupan  <https://www.undp.org/cnr/montenegro/publications/studija-slucaja-zastita-zena-sa-invaliditetom-od-rodno-zasnovanog-nasilja-u-crnoj-gori>  Ovaj dokument je proizveden uz finansijsku pomoć Evropske unije (EU), kroz projekat “Zaustavljanje nasilja nad ženama na Zapadnom Balkanu i u Turskoj: Primjena zakona, mijenjanje stavova”, koji sprovode Kancelarija Programa Ujedinjenih nacija za razvoj (UNDP) u Crnoj Gori i Agencija Ujedinjenih nacija za osnaživanje žena i rodnu ravnopravnost (UN WOMEN). Zaključci, analiza i preporuke ovog izvještaja su stavovi autorke i ne predstavljaju nužno zvaničan stav UNDP-a, UN Women-a i EU. | I kvartal 2022-IV kvartal 2023 | Nisu potrebna dodatna sredstva | | Budžet |  |
| **1.2.** Analiza učešća žena s invaliditetom u javnom i političkom životu na loklanom nivou | U dvije opštine na lokalnom nivou je sprovedena analiza nivoa učešća žena s invaliditetom u javnom i poliitčkom životu zajednice | MLJMP, UNDP | Planirana aktivnost nije realizovana u predviđenom roku zbog nedostatka finansijskih sredstava za njeno sprovođenje | I kvartal 2022-  IV kvartal 2023 | Planirana sredstva: 2,000 eura | | Budžet, Donatorska podrška |  |
| **1.3.** Analiza medijskog izvještavanja o ženama s invaliditetom | Izrađena analiza koja će ukazati na trenutno stanje u pogledu medijskog izvještavanja i probleme sa kojima se suočavaju žene s invaliditetom | NVO sektor/UNDP |  | I kvartal 2022-  IV kvartal 2023 | 2,000 eura | | Donatorska podrška |  |
| **1.4.** Podsticati razvoj i sprovođenje projekata koji doprinose smanjenju diskriminacije žena i djevojčica s invaliditetom | Minimum 2 podržana projekta | MLJMP /NVO | Podržani su projekti: „Pristupačnim zdravstvenim uslugama do smanjenja diskriminacije žena i djevojčica sa invaliditetom“, u iznosu od 22,799.64€, predložen od strane Saveza udruženja paraplegičara Crne Gore iz Podgorice (2022);  „Vidljive-žene i djevojke sa invaliditetom“, u iznosu od 23,785.20€, predložen od strane NVU „Djeca Crne Gore“ iz Tuzi (2023). | I kvartal 2022-  IV kvartal 2023 | Planirana sredstva: 20,000 eura  Utrošena sredstva: 22,799.64 eura  +  23,785.20 eura | | Sektorska budžetska podrška |  |
| **1.5.** Medijska kampanja za zaštitu osnovnih prava i zaštitu od diskrimicije žena i djevojčica s invaliditetom | Sprovedeno najmanje 20 medijskih pojavljivanja (gostovanja, pisani i elektronski mediji, kampanje, okrugli stolovi), kao i pravosudnih i drugih organa koji štite od nasilja | MLJMP, MRSS, NVO sektor | Ministar ljudskih i manjinskih prava je tokom 2023. godine bio je učesnik konferencije "Zabrana višestruke i višesektorske diskriminacije lica sa invaliditetom" u hotelu CUE u organizaciji NVU Građanski aktivizam.  U okviru projekta Saveza „Naša inicijativa“ održana završna konferencija u Kolašinu gdje je povećan nivo znanja o antidiskriminaciji, zakonodavstvu i o slučajevima višesektorske i višestruke diskriminacije.  Ministar ljudskih i manjinskih prava Fatmir Gjeka je tokom 2023. godine učestvovao na javnoj debati „8. mart u svjetlu prava žena s invaliditetom - godinu dana kasnije“, koju je organizovala Inicijativa mladih s invaliditetom Boke (I MI Boke). | I kvartal 2022-  IV kvartal 2023 | Nisu potrebna dodatna sredstva | | Budžetska sredstva |  |
| **1.6.** Edukacija osoba sa invaliditetom romske i egipćanske populacije o  prepoznavanju  diskriminacije i načinima za  prijavljivanja slučajeva  diskriminacije | Edukovano najmanje 15 žena romske i egipćanske zajednice | MLJMP | Planirana aktivnost nije realizovana u predviđenom roku | II kvartal 2022-  III kvartal 2022. | Planirana sredstva: 500,00 eura | | Budžet MLJMP |  |
| **1.7**.Sprovođenje istraživanja o položaju žena i djevojčica sa invaliditetom | Sprovedeno istraživanje koje će prikupiti podatke razvrstane prema starosnoj dobi, geografskoj oblasti, vrsti invaliditeta, porodičnoj situaciji i mjestu boravka (ustanova ili briga o zajednici) i nivou diskriminacije u svim oblastima; | MLJMP /NVO SEKTOR | U okviru projekta finansiranog od strane MLJMP 2022. godine CEDEM je sproveo istraživanje javnog mnjenja o nivou diskriminacije lica s invaliditetom u Crnoj Gori u različitih oblastima i shodno različitim demografskim parametrima - pol/rod, godine starosti, nacionlna pripadnost, seksualno opredjeljenje i političko uvjerenje sa posebnim dodatnim pojačanim uzorkom za žene i djevojčice sa invaliditetom radi upoređivanja podataka sa drugim licima s invaliditetom: <https://www.cedem.me/wp-content/uploads/2023/12/Izvestaj-diskriminacija-osoba-sa-invaliditetom.pdf> | I kvartal 2022-  IV kvartal 2022 | Planirana sredstva: 10,000 eura  Utrošena sredstva: 6,657,52 eura | | Sektorska budžetska podrška |  |
| **1.8.** Organizacija i sprovođenje aktivnosti koje doprinose borbi protiv višestrukih i ukrštenih oblika diskriminacije sa kojim se suočavaju žene i djevojčice sa invaliditetom | Organizovani okrugli stolovi, konferencije i drugi događaji sa ciljem ukazivanja problema i oblika diskriminacije sa kojima se suočavaju lica s invaliditetom | MLJMP /NVO SEKTOR | Uz podršku MLJMP UMHCG organizovao je besplatno pravno savjetovalište za osobe s invaliditetom. U okviru ove aktivnosti 315 savjeta pruženo je za 140 žena s invaliditetom.  Organizovane su i dvije Radionice za studente novinarstva o izvještavanju baziranom na modelu pristupa invaliditetu zasnovanom na ljudskim pravima. | I kvartal 2022-  IV kvartal 2022 | Planirana sredstva: 5,000 eura  Utrošena sredstva: 5,130.00€ + 2,900.00€ (UMHCG) | | Budžet |  |

Djeca s invaliditetom

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Operativni cilj 2:** | Stvaranje uslova za eliminaciju svih oblika diskriminacije i društvene isključenosti sa kojima se suočavaju djeca s invaliditetom u svim oblastima od značaja za postizanje pune ravnopravnosti i jednakog položaja u društvu | | | | | | | | |
| **Indikator učinka 1:**  Uspostaviti konsolidovanu bazu podataka o djeci s invaliditetom koja će omogućiti precizno razvrstavanje podataka za potrebe donošenja politika namijenjenih postizanju pune društvene ravnopravnosti i jednakog položaja djece s invaliditetom | 2022  Ne postoji baza podataka koja sadrži jasno definisane i razvrstane podatke koji se odnose na djecu s invaliditetom | | | 2025  *Definisan jasan okvir međusektorske saradnje između svih subjekata od značaja za sprovođenje politika koje se odnose na djecu s invaliditetom* | | | 2027  Uspostavljena baza podataka | | |
| **Aktivnost koja utiče na realizaciju Operativnog cilja 2** | **Indikator**  **rezultata** | **Nadležne institucije** | **Status realizacije aktivnosti**   |  |  |  | | --- | --- | --- | |  |  |  | | | **Planirani i krajnji rok za realizaciju aktivnosti** | **Planirana i utrošena sredstva** | | **Izvor finansiranja** | **Preporuke** |
| **2.1.** Organizacija i sprovođenje aktivnosti koje doprinosesmanjenju diskriminacije djece sa invaliditetom sa posebnim akcentom na djecu koja su u riziku od intersekcijske diskriminacije | Broj realizovanih aktivnosti, okruglih stolova, kampanja, konferencija, tematskih sjednica na Savjetu za prava lica sa invaliditetom | MLJMP , MFSS, Savjet za prava djeteta, NVO | NVO „Rastimo zajedno“ organizovala je inkluzivni izlet u opštini Kolašin za djecu sa smetnjama u razvoju 2022. godine kao i radionicu individualnog i grupnog karaktera sa djecu sa smetnjama u razvoju. Uključeno 12 djece sa teškoćama u razvoju i 8 mladih lica sa invaliditetom.  NVO Prvo udruženje roditelja i omladine sa smetnjama u razvoju iz Podgorice organizovala je susrete djece i mladih sa smetnjama u razvoju, grupni rad, jedan dan. Jednodnevno putovanje u gradove Kolašin i Bijelo Polje za 32 učesnika.  Udruženja roditelja djece i mladih sa smetnjama u razvoju, Puževa kućica organizovalo je radionicu "Moje vrijednosti i moja prava" za djecu i mlade sa smetnjama u razvoju iz Budve, Mojkovca. Organizovali su i radionicu "Osnaženi i jači" za djecu I mlade sa smetnjama u razvoju iz Budve.  NVO „Zračak nade“ organizovao je stručne radnike za pružanje pomoći djeci sa smetnjama u razvoju. Informisali su javnost o diskriminaciji djece sa smetnjama u razvoju i lica sa intelektualnim invaliditetom. | | I kvartal 2022- IV kvartal 2023 | 5,000 eura, sredstva predviđena za sve aktivnosti koje se odnose na promociju i smanjenje diskriminacije lica s invaliditetom  Utrošena sredstva za dio aktivnosti: 10,882,34 eura | | Budžet |  |
| **2.2.** Podizanje svijesti o dječjim pravima i zaštiti djece u digitalnom okruženju kao i zaštiti djece od seksualnog zlostavljanja | Promovisane i distribuirane četiri vrste brošura:  -“Saznajte koja su vaša prava u digitalnom svijetu“; -„Što je to seksualno zlostavljanje“  -brošura namijenjena roditeljima “Seksualno iskorišćavanje djece na internetu: savjeti za zaštitu djece uzrasta 4-7 godina”; i -priče za djecu  “KIKO I MNOGOJA čija je namjena da djeci uzrasta od 4 do 7 godina objasni neka osnovna pravila korišćenja telefona i važnost zaštite svojih slika i privatnosti | MLJMP | Planirana aktivnost nije realizovana u predviđenom roku | | I kvartal 2022- IV kvartal 2022 | 3,000 eura | | Budžet  Donatorska podrška |  |
| **2.3.** Promovisanje i distribucija nove strategije Savjeta Evrope za prava djeteta 2022-2027: „Dječja prava na djelu: od kontinuirane primjene do zajedničke inovacije“, u verziji prilagođenoj djeci | Promovisana i distribuirana nova strategija Savjeta Evrope za prava djeteta 2022-2027: „Dječja prava na djelu: od kontinuirane primjene do zajedničke inovacije“, u verziji prilagođenoj djeci | MLJMP | Planirana aktivnost nije realizovana u predviđenom roku | | IV kvartal 2022- IV kvartal 2023 | Nisu potrebna dodatna sredstva | | Budžet  Donatorska podrška |  |
| **2.4.** Podrška Savjetu za  prava djeteta/ili drugom  Vladinom tijelu za izradu  Akcionog plana za primjenu preporuka iz Analize  multisektorskog odgovora  na potrebe djece sa  smetnjama | Izrađen Akcioni plan za  implementaciju preporuka  iz Analize multisektorskog  odgovora na potrebe djece sa smetnjama u razvoju u  Crnoj Gori | Savjet za prava  djeteta, nadležna  ministarstva,  parlamentarci, Zaštitnik ljudskih  prava i sloboda,  organizacije lica s invaliditetom, UNICEF | Planirana aktivnost je implementirana i razvojen je AP za realizaciju preporuka iz Analize multisektorskog  odgovora na potrebe djece sa smetnjama u razvoju u  Crnoj Gori | | III kvartal 2022-IV kvartal  2022 | Planirana sredstva: 10.000 USD | | UNICEF |  |
| **2.5.** Tehnička pomoć za definisanje minimalnog paketa usluga koje su opštine u obavezi da pruže djeci i razvoj standardnih operativnih procedura za koordinaciju među sektorima i pružanje integrisanog, holističkog i pristupa usmjerenog na dijete | Razvijen minimalni paket usluga i standardne operativne procedure | Nadležna ministarstva, lokalne samouprave, UNICEF | Planirana aktivnost nije realizovana u predviđenom roku. | | II kvartal 2023-IV kvartal 2023 | 11,500 USD | | UNICEF |  |

Pristupačnost

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Operativni cilj 3:** | Obezbijediti ravnopravan pristup licima s invaliditetom objektima u javnoj upotrebi, saobraćaju, (javnom prevozu, javnim površinama i saobraćajnoj infrastrukturi), informacijama i komunikacijama, proizvodima i uslugama | | | | | | | | |
| **Indikator učinka 1:**  Smanjiti nivo diskriminacije sa kojima se suočavaju lica s invaliditetom prilikom pristupa javnim površinama i pristupa, kretanja i boravka u objektima u javnoj upotrebi i objektima javne namjene | 2022  48,4% lica s invaliditetom koja su se suočila sa nekim oblikom diskriminacije | | | 2025  45% | | | 2027  40% | | |
| **Indikator učinka 2:**  Povećati nivo pristupačnosti informacija i komunikacija od značaja za ravnopravnost lica s invaliditetom, uključujući raznovrsnost formata (Brajevo pismo, uvećan format, deskripcije, audio format, znakovni jezik, lako razumljiv jezik i drugi alternativni i augumentativni oblici) | 61% lica s invaliditetom koji smatraju da imaju ravnopravan pristup informacijama | | | 70% | | | 80% | | |
| **Indikator učinka 3:**  Smanjenje nivoa zastupljenih prepreka i barijera sa kojima se suočavaju lica s invaliditetom prilikom pristupa javnom prevozu, javnim površinama i saobraćajnoj infrasktrukturi | 85% lica s invaliditetom se suočilo sa preprekama i barijerama prilikom pristupa javnom prevozu, javnim površinama i saobraćajnoj infrastrukturi | | | 80% | | | 70% | | |
| **Aktivnost koja utiče na realizaciju Operativnog cilja 3** | **Indikator**  **rezultata** | **Nadležne institucije** | **Status realizacije aktivnosti**   |  |  |  | | --- | --- | --- | |  |  |  | | | **Planirani i krajnji rok za realizaciju aktivnosti** | **Planirana i utrošena sredstva** | | **Izvor finansiranja** | **Preporuke** |
| **3.1.** Realizacija Akcionog plana prilagođavanje objekata u javnoj upotrebi za pristup, kretanje i upotrebu licima sa invaliditetom i licima smanjene pokretljivosti shodno Zaključku Vlade br. 07 br. 07-6223 od 17 januara 2019. godine u dijelu koji se odnosi na izvođenje radova na prilagođavanju objekata:   * Zgrada Predsjednika Crne Gore; * Zgrada državnih organa u Mojkovcu; * Ministarstvo kulture na Cetinju; * Uprava za saobraćaj u Podgorici;   Uprava carina u Podgorici; | Prilagođeni objekti  Zgrada Predsjednika Crne Gore;  Zgrada državnih organa u Mojkovcu;  Ministarstvo kulture na Cetinju;  Uprava za saobraćaj u Podgorici  Uprava carina u Podgorici; | MEPG  Uprava javnih radova  Uprava za katastar I državnu imovinu | Prilagođeni objekti:  1.Zgrada državnih organa u Mojkovcu – završena. Vrijednost izvedenih radova je 58.507,71. €  2.Uprava carina u Podgorici završena, vrijednost izvedenih radova je 58.454,27€. Usluga stručnog nadzora je iznosila 6.050,00€)  3.Ministarstvo kulture na Cetinju  4.Uprava za saobraćaj u Podgorici: Za ove dvije stavke Ugovorena vrijednost radova iznosi 27.093,71 €.  5.Zgrada Predsjednika Crne Gore:  Urađeno je Idejno rješenje i dostavljeno Upravi za katastar i državnu imovinu kao korisniku na saglasnost. Uprava za katastar i državnu imovinu je informisala da je, u interesu očuvanja i zaštite eventualnih kulturnih vrijednosti predmetnog objekta, potrebno pribaviti mišljenje od Uprave za zaštitu kulturnih dobara. Uprava za zaštitu kulturnih dobara do danas se nije izjasnila po navedenom | | I kvartal 2022  IV kvartal 2023 | Planirano: 300.000,00e  Utrošeno: Za objekte Zgrada državnih organa u Mojkovcu i Uprava carina u Podgorici obezbijeđena su sredstva iz Kapitalnog budžeta Crne Gore u ukupnom iznosu od 123.011,98 € .  Za objekte Ministarstvo kulture na Cetinju;  4.Uprava za saobraćaj u Podgorici; sredstva u iznosu od 27.093,71 € obezbijeđena su iz sredstava budžeta Uprave za imovinu. | | Kapitalni budžet Crne Gore |  |
| **3.2.** Izvođenje radova na prilagođavanju objekta za lica s invaliditetom: Stara zgrada Vlade u Podgorici | Prilagođen objekat za OSI Stara zgrada Vlade u Podgorici | MEPG  Delegacija EU u Crnoj Gori | U okviru IPA 2018 godine objekat Stara zgrada Vlade bio je predviđen da se uvrsti u tendersku proceduru za izbor izvođača radova, preko Delegacije EU u Crnoj Gori.(Tehnička dokumentacija je urađena od strane Direkcije javnih radova). Usljed prekoračenja finansijskih srestava IPA 2018 predmetni objekat je eleminisan iz dalje procedure realizacije.  Na 60-oj sjednici Vlade CG od 06. 07. 2023. godine odlučeno je da se objekat Stara zgrada Vlade u Podgorici ustupi za potrebe Specijalnog državnog tužilaštva i Specijalnog policijskog odjeljenja, u okviru čega će se raditi adaptacija i rekonstrukcija istog. | | I kvartal 2022  I kvartal 2023 | 50 000e | | IPA 2018 |  |
| **3.3.** Izaditi analizu pristupačnosti javnih objekata u nadležnosti MUPa  Izraditi akcioni plan o pristupačnosti objekata u upotrebi MUPa  Prema AP izvršiti prilagođavanje objekata/elemenata MUPa | Izrađena analiza pristupačnosti javnih objekata koja će predstavljati osnovu za pripremu akcionog plana o pristupačnosti objekata MUP-a  Akcionim planom će biti identifikovani objekti koje je potrebno učiniti pristupalnim za lica s invaliditetom | MUP,  Uprava za imovinu, nadležna ministarstva, OCD, Stručnjaci | Planirana aktivnost nije realizovana u predviđenom roku. | | I kvartal 2022-  IV kvartal 2022 | Nisu potrebna dodatna sredstva | | Budžet MUP-a |  |
| **3.4.** Organizacija seminara, okruglih stolova, na državnom i lokalnom nivou u saradnji sa nevladinim sektorom radi obezbjeđenja pristupa bez prepreka licima s invaliditetom | Organizovano najmanje 3 okrugla stola na temu pristupačnosti objekata u javnoj upotrebi | MEPG  Lokalne samouprave  Zajednica opština  NVO iz oblasti lica sa invaliditetom | Radionice sa održane u  - Herceg Novom  - Kolašinu  - Budvi  - Žabljaku  Tema-aktivnosti lokalne uprave u proteklom periodu iz oblasti pristupačnosti | | I kvartal 2022-IV kvartal 2023 | Redovna budžetska sredstva | | Redovna sredstva  Budžet Crne Gore |  |
| **3.5.** Dostavljanje Izvještaja lokalnih samouprava MEPG o aktivnostima na prilagođavanju objekata u javnoj upotrebi na lokalnom nivou licima sa invaliditetom | 7 dostavljenih izvještaja | Lokalna samouprava | Nijedna lokalna samouprava nije dostavila Izvještaj o aktivnostima na prilagođavanju objekata u javnoj upotrebi na lokalnom nivou licima sa invaliditetom. | | I kvartal 2022-IV kvartal 2023 | Nisu potrebna dodatna sredstva | | Redovna sredstva lokalne samouprave |  |
| **3.6.** Preduzimanje aktivnosti na prilagođavanju objekata u javnoj upotrebi na lokalnom nivou | 3 prilagođena objekta u javnoj upotrebi na lokalnom nivou | Lokalna samouprava | Nisu dostupne informacije o realizaciji planirane aktivnosti | | I kvartal 2022-IV kvartal 2023 | Redovna budžetska sredstva | | Budžet lokalnih samouprava  donatori |  |
| **3.7.** Unapređenje postojećeg pravnog okvira –izrada novog Pravilnika o bližim uslovima i načinu prilagođavanja objekata za lica sa invaliditetom | Urađen Pravilnik o bližim uslovima i načinu prilagođavanja objekata za lica sa invaliditetom | MEPG | U proceduri je izrada novog Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata i nakon usvajanja istog otpočeće se aktivnostima na izradi novog Pravilnika. | | I kvartal 2022-IV kvartal 2023 | Nisu potrebna dodatna sredstva | | Redovna sredstva |  |
| **3.8.** Izrada baze podataka pristupačnih objekata u javnoj upotrebi- interaktivna mapa-koje će omogućiti bolju informisanost o pristupačnim objektima | Urađena baza podataka pristupačnih objekata u javnoj upotrebi-interaktivna mapa  WEB IT aplikacija postavljena na sajt MEPG i portal Vlade Crne Gore | MEPG  NVO iz oblasti zaštite lica sa invaliditetom | U izvještajnom periodu obišlo se i analiziralo 111 poštanskih objekata, od kojih su 53 postavljena na googl mapi.  Takođe, svi objekti se još uvijek postavljaju na staroj verziji sajta, jer još uvijek nije završena nova verzija, koju radi firma VEGA U toku je obilazak I analiza pristupačnosti objekata kulturne djelatnosti. U izvještajnom period obiđeni su objekti u Mojkovcu, Kolašinu,Petnjici, Beranama, Rožajama, Plavu I Gusinju. | | I kvartal 2022-IV kvartal 2023 | Redovna budžetska sredstva | | Redovna sredstva  Kapitalni budzet Crne Gore |  |
| **3.9.** Konkurs za finansiranje projekata i programa NVO iz oblasti zaštite lica sa invaliditetom | Minimum 4 realizovana projekata za lica sa invaliditetom | MEPG  NVO iz oblasti zaštite lica sa invaliditetom | Realizovani projekti:  1. NVO Prvo udruženje roditelja djece i omladine sa smetnjama u razvoju: Smanjenje intersekcijske diskriminacije djece sa smetnjama u razvoju, pružanjem podrške za život u zajednici putem obezbeđenja pristupačnosti objektima u javnoj upotrebi  2. NVO Nova šansa u Novom: Izgradnjom rampi učinimo da more bude pristupačno licima sa invaliditetom  3. NVO Udruženje paraplegičara Podgorica Crna Gora i OSI – pristupačnost za sve  4. NVO Ekvivalent: Pristupačnost turističke ponude Crne Gore osobama sa invaliditetom  5. NVO Udruženje paraplegičara Cetinje: Pristupačnost fizičke sredine za sve građane/građanke | | I kvartal 2022-IV kvartal 2023 | 80.000,00e | | Kapitalni budzet Crne Gore |  |
| **3.10.** Medijska promocija unapređenja oblasti pristupačnosti objekata u javnoj upotrebi | Sprovedeno najmanje 5 medijskih pojavljivanja (gostovanja, pisani ili elektronski mediji) posvećenih pristupačnosti objekata u javnoj upotrebi | MEPG,  Lokalne samouprave  NVO | 1.Gostovanje na TVCG u okviru emisije „ Mreža.me“ 12. januar 2023.  2. TVCG 17.januara 2023 gostovanj u studiju TVCG.  3. TVCG emisija „ Vaše priče“4. jula 2022.  4.Okrugli sto„ pristupačan turizam za lica sa inaliditetom Hotel CUE 14. 12. 2022.  5.Okrugli sto „ Pristupačan turizam kao razvojna sansa Crne Gore“ 20. 04. 2022.  Hotel „CUE“ | | I kvartal 2022-IV kvartal 2023 | Nisu potrebna dodatna sredstva | | Redovna sredstva |  |
| **3.11.** Izraditi natpis na Brajevom pismu koji će omogućiti slijepim i slabovidim licima olakšano orjentisanje i informisanje o nadležnim službama u zgradi Ministarstva unutrašnjih poslova | Postavljen natpis na Brajevom pismu | Ministarstvo unutrašnjih poslova u saradnji sa Savezom slijepih Crne Gore | Planirana aktivnost nije realizovana u predviđenom roku. | | I kvartal 2022-IV kvartal 2023 | Planirana sredstva 500 eura | | Budžet |  |
| **3.12.** Povećanje procenta  prilagođenih sadržaja na  javnim i komercijalnim  emiterima potrebama lica s  invaliditetom | Razvijen novi sadržaj na  javnim i komercijlanim  emiterima koji je  prilagođen potrebama lica s  invaliditetom | MKM | Ovaj proces se odnosi na javne emitere i komercijalne emitere koji su posvećeni proizvodnji sadržaja sa tematikom i od značaja za lokalnu zajednicu i koji svoje programe čine dostupnim građanima/kama putem digitalne zemaljske platforme (DVB-T2) koja je u Crnoj Gori, u smislu postojanja odgovarajućih mreža, veoma dobro razvijena, gotovo na nivou razvijenih evropskih zemalja. Sve mogućnosti ove platforme nisu u punoj mjeri realizovane, što se prije svega odnosi na dostupnost i prilagođenost programskih sadržaja za osobe sa invaliditetom, multijezičnost i slično. | | III kvartal 2022 IV kvartal  2024 | Redovna  budžetska  sredstva | | Budžet |  |
| **3.13.** Javni konkurs za  finansiranje  projekata/programa NVO iz  oblasti zaštita lica sa  invaliditetom u saobraćaju | Minimum 10 realizovanih  projekata za oblast zaštita  lica sa invaliditetom u  saobraćaju | MKI, NVO iz oblasti  zaštita lica sa  invaliditetom u  saobraćaju | 14 projekata je podržano u 2023. godini, trenutno su svi u fazi realizacije | | II kvartal 2022-IV kvartal  2023 | 80.000,00 eura  Nevladinim organizacijama koju su ispunile uslove konkursa, a u skladu sa bodovnim listama nezavisnih procjenjivača, dodijeljeno je ukupno 81,853.30€ za 2023. godinu. | | Budžet |  |
| **3.14**. Izrada pravilnika o projektovanju stambenih zgrada, usaglasiti sa Pravilnikom o bližim  uslovima i načinu prilagođavanja objekata za pristup i kretanje lica smanjene pokretljivosti i lica s invaliditetom | Pravilnik je izrađen | MEPG | Pravilnik urađen i usaglašen sa Pravilnikom o bližim uslovima i načinu prilagođavanja objekata za pristup i kretanje lica smanjene pokretljivosti i lica s invaliditetom | | III kvartal 2022-IV kvartal 2023 | Redovna budžetska sredstva | | Budžet |  |

Pristup pravdi i postupanje državnih organa

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Operativni cilj 4:** | Unapređenje institucionalnih kapaciteta, efikasnosti i pristupačnosti organa javne vlasti u postupcima za zaštitu of diskriminacije lica s invaliditetom | | | | | | | |
| **Indikator učinka 1:**  Povećanje broja postupaka zaštite od diskriminacije lica s invaliditetom pred nadležnim organima[[13]](#footnote-13) | *2022*  *Broj postupaka sa kraja 2021. godine* | | *2025*  *9%* | | | *2027*  *15%* | | |
| **Indikator učinka 2:**  Smanjenje nivoa diskriminacije sa kojima se suočavaju lica s invaliditetom prilikom pristupa pravosudnim organima | *2022*  51% lica s invaliditetom smatra da se suočilo s nekim od oblika diskriminacije u ogromnoj ili većoj mjeri prilikom pristupa pravosudnim organima | | *2025*  49% | | | *2027*  45% | | |
| **Aktivnost koja utiče na realizaciju Operativnog cilja 4** | **Indikator**  **rezultata** | **Nadležne institucije** | **Status realizacije aktivnosti**   |  |  |  | | --- | --- | --- | |  |  |  | | **Početni i krajnji rok za realizaciju aktivnosti** | **Planirana i utrošena sredstva** | | **Izvor finansiranja** | **Preporuka** |
| **4.1.** Promocija institucionalnih mehanizama za zaštitu od diskriminacije, putem seminara, okruglih stolova itd., među organizacijama lica s invaliditetom | Povećanje broja podnijetih pritužbi za cjelokupni period za 5% | Zaštitnik ljudskih prava i sloboda Crne Gore | U 2022. i 2023. godini Zaštitnik ljudskih prava i sloboda Crne Gore je u radu imao po 20 predmeta zbog diskriminacije po osnovu invaliditeta, a što je nešto manje u odnosu na broj predmeta iz 2021. godine kada su okončana 24 predmeta zbog diskriminacije po osnovu invaliditeta, ali i više u odnosu na 2020. godinu kada je okončano 14 predmeta zbog diskriminacije po osnovu invaliditeta. | I kvartal 2022-IV kvartal 2023. | Institucija će sa vladinim, nevladinim i međunarodnim organizacijama raditi na realizaciji ove aktivnosti. Institucija nema orijedijeljena sredstva. | | Budžet  Donatorska podrška |  |
| **4.2.** Praćenje postupaka za zaštitu od diskriminacije lica sa invalidtetom u svim oblastima života | Prikupljanje informacija o postupcima za zaštitu od diskriminacije pred različitim institucijama | MLJMP, inspekcijski organi, sudovi, tužilaštva, policijski organi | MLJMP je prikupilo informacije o postupcima za zaštitu od diskriminacije za 2022. i 2023. godinu od Vrhovnog državnog tužilaštva; Vrhovnog suda; Višeg suda za prekršaje CG; Uprave policije i Uprave za inspekcijske poslove. | I kvartal 2022-IV kvartal 2023 | Nisu potrebna dodatna sredstva | | Budžet |  |
| **4.3.** Sprovođenje istraživanja i analize stanja u oblasti zaštite lica s invaliditetom od diskriminacije | Relizovano najmanje jedno istraživanje  Posebna aktivnost u pogledu razvijanja metodologije za istraživanje | MLJMP, NVO sektor | U okviru projekta finansiranog od strane MLJMP 2022. godine CEDEM je sproveo istraživanje javnog mnjenja o nivou diskriminacije lica s invaliditetom u Crnoj Gori u različitih oblastima i shodno različitim demografskim parametrima - pol/rod, godine starosti, nacionala pripadnost, seksualno opredjeljenje i političko uvjerenje sa posebnim dodatnim pojačanim uzorkom za žene i djevojčice sa invaliditetom radi upoređivanja podataka sa drugim licima s invaliditetom: <https://www.cedem.me/wp-content/uploads/2023/12/Izvestaj-diskriminacija-osoba-sa-invaliditetom.pdf> | I kvartal 2023-IV kvartal 2023 | 10,000 eura | | Budžet  Donatorska podrška |  |
| **4.4.** Medijsko promovisanje zabrane diskriminacije lica s invaliditetom i posljedica diskriminacije prilikom pristupa pravosudnim organima | Sprovedeno najmanje 20 medijskih pojavljivanja (gostovanja, pisani i elektronski mediji, kampanje) posvećenih promociji zabrane diskriminacije lica s invaliditetom  Realizovana najmanje tri okrugla stola/konferencije/debate na temu zabrane diskriminacije lica s invaliditetom | MP, sva ostala ministarstva, sudski i tužilački organi, NVO sektor | Uz podršku MLJMP UMHCG je organizovao 3 seminara na temu: Pristup pravdi i mehanizmima zaštite od diskriminacije OSI, s akcentom na razumne i proceduralne adaptacije.  Od 26. do 28. aprila 2023. održan trening o parničnom postupku i menizmima zaštite od diskriminacije OSI.  UMHCG promovisali su sve projektne aktivnosti - ukupno 34 medijske objave.  UMHCG izradio je Potkast: Izjednačavanje mogućnosti, univerzalni dizajn, razumne i proceduralne adaptacije.  Savez slijepih CG organizovao je Konferenciju "Pristupi pravdi i dostigni je".  Održana jednodnevna obuka o zabrani diskriminacije i pristupu pravdi u organizaciji NVO Zračak nade.  U okviru projekta CEDEM održana je dvodnevna obuka ''Unapređenje kapaciteta pravosuđa kroz efikasnije korišćenje HUDOC i e-Case baze sudske prakse ESLJP'' za 20 savjetnika iz sudstva i tužilaštva.  Tokom 2022. godine Ministar ljudskih i manjinskih prava Fatmir Gjeka učestvovao je na konferenciji o zabrani diskriminacije OSI s osvrtom na zakonsku regulativu u oblasti zaštite prava djece i porodičnog života u organizaciji Udruženja mladih sa hendikepom Crne Gore. | I kvartal 2022-IV kvartal 2023 | NVO projekti UMHCG - 2,972.15€ + 2,631.60€ + 4,735.00€ + 1,100.00€  Savez slijepih CG | | Budžet |  |
| **4.5.** Organizovanje edukacija/treninga za zaposlene u pravosudnim organima o zabrani diskriminacije, pristupu pravdi i pravosudnim organima lica s invaliditetom | Organizovano najmanje tri edukacije/treninga u sve tri regije CG | MP, NVO sektor, Centar za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu | 27. februar 2023. godine – Podgorica, Centar za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu organizovao je obuku na temu: „Zakon o vanparničnom postupku sa posebnim osvrtom na prava lica s invaliditetom Uređenje ličnih stanja sa akcentom na prava lica s invaliditetom; Iskustva lica s invaliditetom u sudskim postupcima povodom oduzimanja poslovne sposobnosti; Uređenje porodičnih odnosa; Uređenje imovinskih odnosa sa osvrtom na prava lica s invaliditetom  10. i 11. april 2023. godine – Kolašin, u organizaciji Centra za demokratiju i ljudska prava – CEDEM, a u saradnji sa Centrom za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu, organizovana obuka za savjetnike/ce u sudovima i državnim tužilaštvima na temu: „Zaštita lica s invaliditetom od diskriminacije i efikasno korišćenje HUDOC i e- Case baze sudske prakse Evropskog suda za ljudska prava“. Obuka je realizovana u okviru projekta “Za efektivniju zaštitu lica sa invaliditetom” koji sprovodi CEDEM uz podršku Ministarstva ljudskih i manjinskih prava Crne Gore, a ista je imala za cilj unapređenje kapaciteta pravosuđa u cilju zaštite lica sa invaliditetom od diskriminacije, kroz efikasnije korišćenje HUDOC i e-Case baze sudske prakse Evropskog suda za ljudska prava. Posredstvom Centra obuci je prisustvovalo 15 savjetnika/ca (10 sudijskih savjetnika/ca i 5 tužilačkih savjetnika/ca).  16. jun 2023. godne – Podgorica, Centar za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu u okviru Programa za kontinuiranu obuku sudija i državnih tužilaca za 2023. godinu, organizovao obuku na temu: „Član 14 EKLJP – zabrana diskriminacije“. Relevantna praksa Evropskog Suda za ljudska prava u vezi sa članom 14. Evropske konvencje o ljudskim pravima; Diskriminacija po osnovu seksualne orijentacije i rodnog identiteta; Praksa ESLJP u vezi sa članom 14 i diskriminacijom LGBT osoba; Nacionalno zakonodavstvo i praksa domaćih sudova; Govor mržnje kao poseban oblik diskriminacije; Diskriminacija po osnovu invaliditeta. Obuci je prisustvovalo 29 učesnika/ca ( 24 sudija/tkinja i 5 državnih tužitelja/teljki- 12. i 13. oktobar 2023.godine – Žabljak, u organizaciji Centra za demokratiju i ljudska prava (CEDEM), u saradnji sa Centrom za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu, organizovana obuka obuku, na temu "Primjena antidiskriminacionog zakonodavstva sa osvrtom na izabrane prakse ESLJP u oblasti zaštite prava osoba s invaliditetom (OSI)".) Konkretnije teme o kojima se govorilo bile su sledeće: Standardi kod odlučivanje u predmetima osoba s invaliditetom i ranjivih grupa; Uporedna praksa nacionalnih sudova i međunarodnih standarda; Nacionalni i međunarodni okviri zaštite prava osoba s invaliditetom; Pristup pravdi osoba s invaliditetom u Crnoj Gori; Razmjena iskustava o slučajevima diskriminacije OSI u Crnoj Gori. Obuci je prisustvovalo 12 predstavnika pravosuđa (7 sudija/tkinja, 2 sudijska/ke savjetnika/ce, 3 savjetnika/ce u državnom tužilaštvu). | I kvartal 2022-IV kvartal 2023 | Redovna budžetska sredstva  Sredstva iz donacija | | Budžet  Donatorska podrška |  |
| **4.6.** Praćenje harmonizacije propisa sa odredbama Konvencije UN za prava lica s invaliditetom | Broj propisa koji su usklađeni sa Konvencijom UN | MLJMP i svi resori, Savjet za prava lica s invaliditetom | Planirana aktivnost nije realizovana u predviđenom roku. | IV kvartal 2022- IV kvartal 2023 | Nisu potrebna dodatna sredstva | | Budžet  Donatorska podrška |  |
| **4.7.** Izmjene i dopune Zakona o zabrani diskriminacije | Izmijenjen Zakon u dijelu koji se odnosi na propisivanje svih nedostajućih oblika diskriminacije, kao i kroz propisivanje zabrane diskriminacije u oblastima koje definiše Konvencija UN da nedostaju u Zakonu | MLJMP | Zakon je trenutno u fazi međuresorskog usklađivanja u odnosu na izvještaj eksperata EU. | I kvartal 2022-IV kvartal 2023 | Nisu potrebna dodatna sredstva | | Budžet |  |
| **4.8.** Poboljšanje kapaciteta i unapređenje vještina nosioca dužnosti i pružaoca usluga u prevenciji institucionalizacije lica s invaliditetom | Pružena podrška u jačanju kapaciteta | MRSS, ostala nadležna ministarstva, parlamentarci, lokane samouprave, Zaštitnik ljudskih prava i sloboda, organizacije osoba sa invaliditetom, Zavod za zapošljavanje - Fond za profesionalnu rehabilitaciju, Centar za profesionalnu rehabilitaciju, UNICEF i UNDP | Zavod za socijalnu i dječju zaštitu je akreditovao niz obuka koje se odnose na senzibilizaciju stručnih radnica i radnika za rad sa licima sa invaliditetom, sa RE populacijom i LBTIQ osobama. Takođe, akreditovane su obuke za stručne radnice i radnike za pružanje usluge savjetovanja za odrasla i stara lica sa invaliditetom, o usluzi personalne asistencije, kao i obuka za zaposlene u socijalnoj i dječjoj zaštiti na temu samostalnog života OSI i procesa deintitucionalizacije. Važno je napomenuti da je u toku izrada Strategije socijalne i dječje zaštite kojom smo predvidjeli osnovne i specijalizovane obuke za stručne radnice i radnike u centrima za socijalni rad kako bi se svi imali osnovna znanja, ali i znanja iz specificnih oblasti. | IV kvartal 2022-III kvartal 2023 | 39,000 USD | | UNICEF i UNDP |  |
| **4.9.** Jačanje kapaciteta  nosioca dužnosti za  implementaciju inkluzivnog  i međusektrokog budžeta u  oblasti prevencije  deinstitucionalizacije | Pružena podrška u jačanju  kapaciteta i izradi smjernica  za inkluzivno i  međusektorsko  budžetiranje | Nadležna  ministarstv,  lokalne  samouprav,  Zaštitnik ljudskih  prava i sloboda,  organizacije osoba  sa invaliditetom,  UNICEF i UNDP |  | IV kvartal 2022-IV kvartal  2023 | Planirana sredstva: 30.000 USD | | UNICEF i UNDP |  |

Socijalna zaštita

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Operativni cilj 5:** | Obezbijediti punu ravnopravnost i priznavanje svih prava iz oblasti socijalne i dječje zaštite licima s invaliditetom koja garantuju potrebne uslove za samostalan život u zajednici | | | | | | | |
| **Indikator učinka 1:**  Smanjiti procenat lica s invaliditetom kojima nije priznato određeno zakonom garantovano pravo iz oblasti socijalne zaštite | 2022  91% lica s invaliditetom smatra da se suočilo s nekim od oblika diskriminacije prilikom pristupa uslugama socijalne zaštite | | 2025  88% | | | 2027  85% | | |
| **Aktivnost koja utiče na realizaciju Operativnog cilja 5** | **Indikator**  **rezultata** | **Nadležne institucije** | **Status realizacije aktivnosti**   |  |  |  | | --- | --- | --- | |  |  |  | | **Početni i krajnji rok za realizaciju aktivnosti** | **Planirana i utrošena sredstva** | | **Izvor finansiranja** | **Preporuka** |
| **5.1.** Preduzimanje aktivnosti na prilagođavanju centara za socijalni rad u cilju obezbjeđenja pristupačnosti za lica s invaliditetom | Broj prilagođenih objekata  17 Centara za socijalni rad prilagodjeno | Ministarstvo finansija i socijalnog staranja | Ukupno je prilagođeno 18 objekata.  Uz podršku delegacija Evropske Unije realizovan je projekat „Poboljšanje pristupačnosti javnim ustanovama i centrima za socijalni rad u CG”. Cilj projekta bio je da se osobama sa invaliditetom i osobama sa smanjenom pokretljivošću omogući jednak pristup Centrima za socijalni rad i drugim javnim ustanovama u Crnoj Gori, u skladu sa Analizom Ministarstva rada i socijalnog staranja koja je završena tokom oktobra 2018. godine, a kojom je identifikovano 18 objekata centara za socijalni rad sa ispostavama ( Bar, Budva, Tivat, Kotor, Cetinje, Nikšić, Danilovgrad, Tuzi, Golubovci, Kolašin, Berane, Plav, Andrijevica, Bijelo Polje, Mojkovac, Rožaje, Pljevlja i Žabljak) i Dom za djecu „Mladost“ u Bijeloj, koji su posjedovali tehničke mogućnosti za izvođenje intervencija adaptacije/rekonstrukcije do i pored ulaza u zgrade. Svi radovi pristupačnosti završeni su 3. novembra 2023. godine.  Ugovor o radovima „Poboljšanje pristupačnosti javnim ustanovama i centarima za socijalni rad u CG” vrijedan 606,088.60€ sprovodila je Delegacija Evropske unije u Crnoj Gori, dok je glavni korisnik projekta Ministarstvo rada i socijalnog staranja. Projekat se finansirao kroz Godišnji program aktivnosti za Crnu Goru za 2018. godinu, u okviru akcije „Podrška vladavini prava i sektoru temeljnih prava“. | I kvartal 2022-IV kvartal 2023 | Definisana IPA 2018  Utrošeno: 606,088.60€ | | IPA 2018 |  |
| **5.2.** Izmjena Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti | Unaprijeđena materijalna davanja i usluge iz oblasti socijalne i dječije zaštite | MFSS, NVO sektor | Programom rada Vlade CG planirano je da Predlog Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti bude izmijenjen u IV- kvartalu ove godine.  Predlog zakona nije urađen zbog rotacije rukovodnog i službeničkog kadra na operativnom nivou**.** | I kvartal 2022-IV kvartal 2022 | 7,000 eura | | Redovna budžetska sredstva |  |
| **5.3.** Obezbjeđivanje većih finansijskih sredstava iz budžeta države za razvoj i finansiranje usluga za lica s invaliditetom iz oblasti socijalne i dječje zaštite i sprovođenje finansiranih usluga za adekvatan broj korisnika | Licenciranje najmanje 5 novih pružaoca usluga za najmanje 30 lica s invaliditetom | MFSS, NVO sektor | Licencirana je 41 usluga koju mogu koristititi lica s invaliditetom Takođe, kroz projekat „Razvoj kapaciteta za pružanje usluga socijalne zaštite u Crnoj Gori” koji Ministarstvo rada i socijalnog staranja sprovodi uz tehničku podršku UNDP-a, obezbjeđuje se finansijska podrška za 8 dnevnih boravaka za odrasla i stara lica i odrasla i stara lica sa invaliditetom i to u: Danilovgradu (2), Mojkovcu (1), Plavu (1), Cetinju (1), Rožajama (1), Petnjici (1), i Kolašin (1)”. | I kvartal 2022-IV kvartal 2023 | Redovna sredstva MFSS | | Budžetska sredstva |  |
| **5.4.** Izrada i usvajanje Zakona o jedinstvenom tijelu vještačenja i seta podzakonskih akata kojim će se stvoriti uslovi za osnivanje Zavoda za vještačenje invaliditeta, kao i izvršiti neophodne izmjene postojećeg zakonodavnog okvira neophodne za primjenu nove metodologije za procjenu invaliditeta | Usvojen Zakon o jedinstvenom tijelu vještačenja i prateći set podzakonskih akata | MFSS, MER, MZ, UNDP, NVO sektor | Javna rasprava za Nacrt Zakona o jedinstvenom vještačenju invaliditeta završena je u decembru 2022, nakon čega je usvojen Predlog Zakona. U toku je usaglašavanje sa Sekretarijatom za zakonodavstvo. Programom rada Vlade predviđeno usvajanje zakona u II kvartalu 2024. | I kvartal 2022-II kvartal 2022 | Planirana sredstva: 25,000 eura  Utrošena sredstva: 15,000 eura | | Donacija EK |  |
| **5.5.** Usvojiti predloge  propisa i strateških  dokumenata o zaštiti od  nasilja, zloupotrebe i  eksploatacije koji sadrže  perspektivu invaliditeta | Usvojeni predlozi propisa i  strateških dokumenata o  zaštiti od nasilja,  zloupotrebe i eksploatacije  koji sadrže perspektivu  invaliditeta | MRSS, MLJMP, NVO  sektor | Usvojen Nacionalni plan za implementaciju Konvencije Savjeta Evrope o suzbijanju i sprečavanju nasilja nad ženama i nasilja u porodici (Istanbulska konvencija). | I kvartal 2022-IV kvartal  2022 | Redovna  budžetska  sredstva | | Budžet |  |
| **5.6.** Formiranje mehanizama za istraživanje slučajeva nasilja nad licima s invaliditetom u  ustanovama socijalne zaštite | Imenovano osoblje za istraživanje slučajeva nasilja nad licima s invaliditetom u ustanovama socijalne zaštite | MRSS, Zavod za socijalnu i dječiju zaštitu | Mehanizam nije uspostavljen u planiranom roku. | III kvartal 2022-I kvartal 2023 | Redovna budžetska sredstva | | Budžet |  |
| **5.7.** Postojeće servise i usluge za prijavu nasilja i postupanje po prijavama učiniti pristupačnim za OSI | Broj uspostavljenih usluga za prijavu nasilja i usluga prihvatilišta - skloništa za žrtve nasilja koje su pristupačne za OSI | MRSS | Nacionalnim planom za implementaciju Konvencije Savjeta Evrope o suzbijanju i sprečavanju nasilja nad ženama i nasilja u porodici (Istanbulska konvencija) definisana je mjera: Obezbijediti uslove za adaptaciju prostora/objekata pružalaca usluga u cilju prilagođavanja istih za žene sa invaliditetom sa iskustvom nasilja. | III kvartal 2022-IV kvartal 2023 | Redovna budžetska sredstva | | Budžet |  |
| **5.8.** Uspostavljanje sistema prikupljanja i objavljivanja podataka i statistike o nasilju nad licima s invaliditetom | Uspostavljen sistem prikupljanja i objavljivanja podataka i statistike o nasilju nad licima s invaliditetom u skladu sa podacima koje posjeduju nadležni Centri za socijalni rad | MRSS, ZSDZ | U Ministarstvu rada i socijalnog staranja, kao i centrima za socijalni rad, više godina koristi se Informacioni sistem socijalnog staranja (ISSS) - Socijalni karton. U okviru usluga koje pružaju centri, razvijen je poseban modul za nasilje u porodici, preko kojeg centri procesuiraju sve prijave nasilja u porodici, bez obzira da li je nasilje prijavljeno u centru za socijalni rad ili u Upravi policije. Svjesni smo da sistem mora da se unaprjeđuje, te u tom smislu održavamo sastanke sa Ministarstvom unutrašnjih poslova kako bi sistem bio dodatno razvijen. Sama ideja ide u pravcu da jednog dana sve institucije i pružaoci usluga koji se bave zaštitom od rodno zasnovanog nasilja budu uvezani kako bi pratili žrtve. Takođe, Nacionalnim planom za implementaciju Konvencije Savjeta Evrope o suzbijanju i sprečavanju nasilja nad ženama i nasilja u porodici (Istanbulska konvencija) definisana je mjera: Prikupljati relevantne statističke podatke u redovnim vremenskim razmacima o slučajevima svih vidova nasilja obuhvaćenih konvencijom kao i voditi detaljnu evidenciju o svim abortusima i sterilizacijama žena sa invaliditetom u svim zdravstenim ustanovama socijalne i dječje zaštite i aktivnosti : Usvojena standardizovana uputstva za prikupljanje podataka i  Razvijena baza podataka o nasilju prema ženama i nasilju u porodici. Statistički administrativni i pravosudni podaci o svim oblicima nasilja obuhvaćenim ovom Konvencijom, obavezno razvrstani u odnosu na pol, starost, rodni identitet, seksualnu orjentaciju, invaliditet osobe, relaciju između žrtve i učinioca, geografsku lokaciju, informacije o stopama osuđivanja počinilaca svih oblika nasilja koje pokriva opseg ove Konvencije, uključujući i broj izdatih zaštitnih mjera. | III kvartal 2022 godine-IV kvartal 2023 | Redovna budžetska sredstva | | Budžet |  |
| **5.9.** Usvojena Strategija deinstituciionalizacije na osnovu sprovedenih analiza i istraživanja uz jasno definisanje ciljeve, mjere za njihovo postizanje i indikatore rezultata i uspjeha | Broj osoba s invaliditetom koje koriste usluge u zajednici u svojim lokalnim sredinama, s posebnim naglaskom na podržano stanovanje, uslugu PA, pomoć u kući | MRSS | Programom rada Vlade CG planirano je da Strategija deinstituciionalizacije bude usvojena u IV- kvartalu ove godine.  Strategija deinstituciionalizacije nije usvojena zbog rotacije rukovodnog i službeničkog kadra na operativnom nivou. | III kvartal 2022-IV kvartal 2023 | Redovna budžetska sredstva  Donatorska podrška | | Budžet  UNDP  UNICEF |  |
| **5.10.**Promocija povremenog porodičnog smješaja –hraniteljstvo i hraniteljstva uz dodatnu i intenzivnu podršku | Broj promocija povremenog porodičnog smješaja – hraniteljstvo i hraniteljstva uz dodatnu i intenzivnu podršku  Broj pružalaca usluga povremenog porodičnog smješaja – hraniteljstvo i hraniteljstva uz dodatnu i intenzivnu podršku | MRSS | Centri za socijalni rad u kontinuitetu sprovode promociju usluge porodičnog-smještaja hraniteljstva.  Na kraju IV kvartala uslugu porodičnog smještaja hraniteljstva uz intezivnu podršku pružalo je 10 pružalaca usluge.  26 promocija povremenog porodičnog smješaja – hraniteljstvo i hraniteljstva uz dodatnu i intenzivnu podršku | III kvartal 2022- IV kvartal 2023 | Redovna budžetska sredstva | | Budžet |  |
| **5.11.** Imenovanje službenika u MRSS nadležnog da postupi po prijavi da su ženi sa invaliditetom zarade ili materijalna davanja oduzeta od strane članova porodice | Imenovani službenici u MRSS i službenici u CSR nadležni da postupe po prijavi da su ženi sa invaliditetom zarade ili materijalna davanja oduzeta od strane članova porodice i partnera | MRSS | 1 službenik MRSS (Direkcije za zaštitu od rodno zasnovanog nasilja i nasilja u porodici) i 13 predstavnika centara za soc.rad (u svakom centru po jedan službenik) | III kvartal 2022-IV kvartal 2023 | Redovna budžetska sredstva | | Budžet |  |
| **5.12.** Izrada jedinstvene  Metodologije za procjenu  invaliditeta u skladu sa  modelom ljudskih prava, na  osnovu koje će biti  uspostavljen univerzalan  pristup procjeni invaliditeta  za potrebe svih resora | Izrađena jedinstvena  Metodologija za procjenu  invaliditeta | Institut za javno  zdravlje, NVO  sektor, MRSS,  UNDP | Uz podršku Instituta za javno zdravlje izrađeni su nacrta Liste tjelesnih oštećenja i Liste funkcionalnih sposobnosti, te dva upitnika za procjenu funkcionisanja (za djecu i odrasle). Započet je rad na izradi upitnika vezanom za potrebe osoba sa invaliditetom za podršku za život u zajednici, koji će biti finalizovan po usvajanju konačnog teksta Zakona o jedinstvenom vještačenju invaliditeta koji koordinira Ministarstvo rada i socijalnog staranja. | I kvartal 2022-IV kvartal  2022 | Planirana sredstva: 35.000 eura  Utrošena sredstva: 35,000 eura | | Donacije EK |  |
| **5.13.** Edukacija stručnih radnika iz oblasti socijalne i dječje zaštite o osnovnim pravima i uslugama za OSI | Realizovano najmanje 10 obuka za najmanje 150 stručnih radnika | NVO sektor, Zavod za socijalnu i dječju zaštitu | Tokom 2022. i 2023.godine održano je niz obuka, webinara, okruglih stolova koji su usmjereni na zaštitu osoba sa invaliditetom. U zavisnosti od tematike, edukativni blokovi bili su usmjereni na upoznavanje polaznika sa vrstama usluga koje se pružaju osobama sa invaliditetom, načinom pružanja tih usluga, kao i pravima OSI koje kroz te usluge garantuje Crna Gora. Obuke su bile dostupne kako stručnim radnicima, tako i stručnim saradnicima i saradnicima koji neposredno rade sa osobama sa invaliditetom. Grupe su bile heterogene čime se doprinijelo boljem razumijevanju različitih uloga kod pružaoca usluga.  U toku 2022 i 2023. godine sprovedena je 21 obuka/webinar/okrugli sto za ukupno 450 učesnika.  Tokom 2022.godine ralizovane su:  1.Webinar/okrugli sto primena konkretnih postupaka u radu sa osobama sa invaliditetom 28.02.-01.03.2022. 33 učesnika  2.Osnovna obuka za rad u dnevnim boravcima za osobe sa invaliditetom starije od 27 godina 05.-06.03.2022. 25 učesnika  3.Program obuke za zaposlene u oblasti socijalne i dječje zaštite na temu samostalnog života OSI i procesa deinstitucionalizacije s akcentom na socijalno-edukativne usluge 28.02. - 02.03.2022. 17 učesnika  4.Program obuke za zaposlene u oblasti socijalne i dječje zaštite na temu samostalnog života OSI i procesa deinstitucionalizacije, s akcentom na socijalno-edukativne usluge 28.-30.06.2022. 15 učesnika  5.Okrugli sto "Institucionalni smještaj za osobe sa demencijom kao oblik zaštite" 14.09.2022. 20 učesnika  6.Pristup osobama sa demencijom u socijalnoj zaštiti 18.07.-20.07.2022. 10 učesnika  7.Pristup osobama sa demencijom u socijalnoj zaštiti 21.07.-23.07.2022. 10 učesnika  8.Obuka za primjenu tehnika programa „Grabfips“ u radu sa osobama oboljelim od demencije“ 28.–29.07.2022. godine 20 učesnika  9.Osnovna obuka za pružanje podrške osobama sa intelektualnim invaliditetom za samozastupanje 24.-25.10.2022. 15 učesnika  „Osnovna obuka za pružanje usluge pomoć u kući djeci i mladima sa smetnjama u razvoju i odraslim licima sa invaliditetom“, 12-13.11.2022. godine 18 učesnika  10.Obuka za primjenu tehnika programa „Grabfips“ u radu sa osobama oboljelim od demencije“ 22.11.2022. godine 18 učesnika  11.Obuka za primjenu tehnika programa „Grabfips“ u radu sa osobama oboljelim od demencije“ 24.11.2022. godine 14 učesnika  Obuka za primjenu konkretnih postupaka u radu sa osobama iz autističnog spektra i sa kombinovanim smetnjama, 1-2.12.2022. godine 26 učesnika  12.„Osnovna obuka za pružanje usluge pomoć u kući djeci i mladima sa smetnjama u razvoju i odraslim licima sa invaliditetom“, 17-18.11.2022. godine 12 učesnika  Tokom 2023.godine realizovane su:  13.Obuka za pružanje usluge pomoć u kući odraslim osobama s invaliditetom i starijima, 03-07.02.2023. 39 učesnika  14.Obuka za stručne radnike/ce, stručne saradnike/ce i saradnike/ce o usluzi personalne asistencije – značenje, standardi, uloge, prava i obaveze korisnika, saradnika, stručnih saradnika/ca i stručnih radnika/ca, 22-24.2.2023. 16 učesnika  15.Obuka za primjenu tehnika programa „Grabfips“ u radu sa osobama oboljelim od demencije (demencija se smatra psiho-socijalni invaliditet) 39 učesnika  16.Pristup osobama sa demencijom u socijalnoj zaštiti, 18-20.11.2023. 21 učesnik  17.Osnovna obuka za pružanje usluge pomoć u kući djeci i mladima sa smetnjama u razvoju i odraslim licima sa invaliditetom, 28-29. januar 19 učesnika  18.Trening program za zaposlene u oblasti socijalne i dječje zaštite na opšte teme iz oblasti ljudskih prava djece s invaliditetom i osoba s invaliditetom, 28.2-2.3.2023. 16 učesnika  19.Obuka za stručne radnike/ce, i saradnike/ce o usluzi videćeg/e pratioca/teljke– značenje, standardi, uloge, prava i obaveze korisnika/ca, saradnika/ca i stručnih radnika/ca ,6-7.3.2023. 17 učesnika  20.Osnovna obuka za rad u dnevnim boravcima za osobe sa invaliditetom starije od 27 godina, 24-25.06.2023. 15 učesnika  21.Osnovna obuka za pružanje podrške osobama sa intelektualnim invaliditetom za samozastupanje, 12-13.06.2023. 15 učesnika | I kvartal 2022-IV kvartal 2023 | 20,000,00 eura | | Donatorska podrška |  |
| **5.14.** Medijska promocija usluga iz oblasti socijalne i dječje zaštite za OSI u cilju stvaranja uslova za njihov samostalan život | Sprovedeno najmanje 20 medijskih pojavljivanja (gostovanja, pisani i elektronski mediji) posvećenih promociji usluga iz oblasti socijalne i dječje zaštite OSI | MRSS, NVO sektor, Zavod za socijalnu i dječju zaštitu | Aktivnost nije realizovana u planiranom roku. | I kvartal 2022-IV kvartal 2023 | Nisu potrebna dodatna sredstva | | Redovna budžetska sredstva |  |
| **5.15.** Raspisati javni poziv za akreditaciju programa obuke za stručne radnike, stručne saradnike i saradnike u oblasti socijalne i dječje zaštite na temu zaštita i prevencija eksploatacije i zloupotrebe i nasilja nad licima s invaliditetom. | Akreditovan program obuke | Zavod za socijalnu i dječju zaštitu | Javni pozivi na temu „Zaštita i prevencija eksploatacije, zloupotrebe i nasilja na osobama sa invaliditetom“ objavljen je dva puta tokom 2023.godine i to u terminima 01.08.2023.godine i 01.11.2023.godine, ali se na ove tematske pozive niko nije javio za akreditaciju programa.  Međutim, Zavod za socijalnu i dječju zaštitu tokom čitave godine ima otvoren opšti Javni poziv na koji mogu da se jave svi zainteresovani za akreditaciju programa obuka, tako da smo van ovih tematskih javnih poziva tokom 2022.godine i 2023.godine akreditovali obuke na temu „Zaštite osoba sa invaliditetom od nasilja“ i to:  Akreditovana obuka za zaštitu osoba sa invaliditetom u 2022. god. je:   1. Osnovna obuka za pružanje usluge savjetovanja za odrasla i stara lica sa invaliditetom 31.01.2022.   Akreditovana obuka za zaštitu osoba sa invaliditetom u 2023. godine je:   1. Osnovna obuka za zaštitu od nasilja u porodici i nasilja nad djecom- 23.02.2023. HO "Dečje srce" Beograd | II kvartal 2022-III kvartal 2023 | 1,000 eura | | Budžet Zavoda |  |
| **5.16.** Osnivanje Zavoda za vještačenje invaliditeta i izgradnja kapaciteta stručnog osoblja za primjenu nove Metodologije za procjenu invaliditeta zasnovane na modelu ljudskih prava | Osnovano Jedinstveno tijelo vještačenja.  Zaposleno administrativno i stručno osoblje (30) i obučeno za primjenu nove metodologije | MRSS, UNDP, NVO  sektor, Zavod za vještačenje invaliditeta | Preduslov za implementaciju je usvajanje Zakona o jedinstveniom vještačenju invaliditeta kao i Uredbe o metodologiji vještačenja invaliditeta.U toku je proces dobijanja saglasnosti Sekretarijata za zakonodavstvo na Predlog zakona. | II kvartal 2022- IV kvartal 2023 | 300,000 eura | | Donacija EK |  |
| **5.17.** Uspostavljanje nacionalnog elektronskog Registra lica s invaliditetom | Razvijen i pušten u rad informacioni sistem Zavoda za vještačenje invaliditeta iz kojeg će se generisati elektronski Registar OSI | Zavod za vještačenje invaliditeta, UNDP | Aktivnost nije realizovana u planiranom roku. | I kvartal 2022-IV kvartal 2023 | 200,000 eura | | Donacija EK |  |
| **5.18.** Lica s invaliditetom i šira javnost adekvatno informisani o novom sistemu procjene invaliditeta i procesu vještačenja | Sprovedena kampanja javnog informisanja koja će biti usmjerena na lica s invaliditetom i širu javnost.  Broj sprovedenih kampanja 10. | MRSS, MER, MPNKS, NVO sektor, UNDP | Lica s invaliditetom i šira javnost adekvatno informisani o novom sistemu procjene invaliditeta i procesu vještačenja.  U kontinuitetu se sprovodi informativna i edukativna kampanja sa ciljem informisanja javnosti o problemima sa kojima se osobe sa invaliditetom i njihove porodice suočavaju u svakodnevnom životu, kao i na koji način će reforma sistema vještačenja invaliditeta doprinijeti promovisanju inkluzije. U okviru prvog poziva za nevladine organizacije, potpisani su ugovori sa pet NVO za implementaciju projekata ukupne vrijednosti 49,542.00 €. Četiri od pet organizacija sa kojima je potpisan ugovor su OSI, dok je peti projekat sproveden u partnerstvu sa OSI. Svi projekti su uspješno implementirani u periodu od oktobra 2021. do septembra 2022. Sprovedene su ukupno 23 promotivne aktivnosti kojim je obuhvaćeno 10 tema koje su relevantne za osobe sa invaliditetom.  U okviru ove aktivnosti UNDP je izradio tri video priče o iskustvima troje mladih ljudi sa invaliditetom u Crnoj Gori. Priče su objavljene na svim relevantnim portalima, na društvenim mrežama, radio stanicama kao i emitovane u okviru Jutarnjeg programa na RTCG. Takođe, sažetak priča objavljen je i regionalno na UNDP EURASIA.  Objavljivanje drugog poziva za nevladine organizacije sa ciljem dalje promocije i podizanja svijesti javnosti, planirano je nakon usvajanja Zakona. U toku su aktivnosti na pripremi nove kampanje od strane UNDP. | I kvartal 2022-IV kvartal 2023 | 100,000 eura  Utrošena sredstva: 49,542.00 €. | | Donacija EK |  |
| **5.19.** Podrška  uspostavljanju nezavisnog  monitoring mehanizma za  praćenje sprovođenja  Konvencije o pravima lica s invaliditetom uz puno  učešće lica s invaliditetom i jačanje  kapaciteta Zaštitnika i  organizacija osoba sa  invaliditetom da prate,  izvještavaju i zagovaraju  poboljšano sprovođenje  Konvencije | Nezavisni monitoring  mehanizam je uspostavljen.  Kapaciteti Institucije  Zaštitnika i organizacija  osoba sa invaliditetom su ojačani | Zaštitnik ljudskih  prava i sloboda,  organizacije osoba  sa invaliditetom,  UNICEF, RCO | Zaštitnik ljudskih prava i sloboda Crne Gore uspostavio je nezavisni monitoring mehanizam za promociju, zaštitu i praćenje primjene Konvencije UN o pravima osoba sa invaliditetim (UNCRPD) u Crnoj Gori. Mehanizam čine predstavnici/e deset organizacija osoba sa invaliditetom I udruženja roditelja djece sa smetnjama u razvoju, kao i predstavnik/ca institucije Zaštitnika. Ovo tijelo uspostavljeno je u okviru projekta „Podrška nezavisnom monitoringu UNCRPD“, koji institucija Zaštitnika realizuje uz tehničku podršku sistema UN u Crnoj Gori. Projekat predstavlja dio inicijative “Unapređenje inkluzije djece sa smetnjama u razvoju i odraslih sa invaliditetom u Crnoj Gori” finansirane od strane Partnerstva Ujedinjenih nacija za prava osoba sa invaliditetom, koju realizuju UNICEF, UNDP i Kancelarija rezidentnog koordinatora Ujedinjenih nacija u Crnoj Gori. | III kvartal 2022-IV kvartal  2023 | 34.500 USD | | UNICEF |  |

Privatni i porodični odnosi

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Operativni cilj 6:** | Omogućavanje jednakog prava licima s invaliditetom pod starateljstvom da formiraju bračnu zajednicu i uklanjanje postojećih zakonskih ograničenja roditeljskih prava lica s invaliditetom | | | | | | | |
| **Indikator učinka 1:**  Smanjenje broja lica s invaliditetom kojima je oduzeta poslovna sposobnost u skladu sa preporukama Komiteta UN | 2022  154 lica s invaliditetom kojima je oduzeta poslovna sposobnost | | 2025  Smanjenje ukupnog broja lica s invaliditetom koji su lišeni poslovne sposobnosti za 10% | | | 2027  Smanjenje ukupnog broja lica s invaliditetom koji su lišeni poslovne sposobnosti za 20% | | |
| **Aktivnost koja utiče na realizaciju Operativnog cilja 6** | **Indikator**  **rezultata** | **Nadležne institucije** | **Status realizacije aktivnosti**   |  |  |  | | --- | --- | --- | |  |  |  | | **Početni i krajnji rok za realizaciju aktivnosti** | **Planirana i utrošena sredstva** | | **Izvor finansiranja** | **Preporuka** |
| **6.1.** Pripremiti analizu pravnog i institucionalnog okvira za izmjenu režima poslovne sposobnosti lica sa invaliditetom | Izrađena analiza koja će ukazati na postojeće prakse režima poslovne sposobnosti lica s invaliditetom i definisati preporuke za potrebne izmjene pravnog okvira | MLJMP | Planirana aktivnost nije realizovana u predviđenom roku zbog nedostatka institucionalnih kapaciteta MLJMP-a za sprovođenje predmetne aktivnosti. | I kvartal 2022-IV kvartal 2023 | 30,000 eura | | Budžet  Donatorska sredstva |  |
| **6.2**. Organizacija promotivnih aktivnosti **(**Okrugli stolovi, konferencije i druge aktivnosti), na temu iznalaženja rješenja za omogućavanje licima s invaliditetom lišenim poslovne sposobnosti uživanje svih zakonom garantovanih prava | Organizovani okrugli stolovi, konferencije i drugi događaji sa ciljem iznalaženja rješenja za omogućavanje licima s invaliditetom lišenim poslovne sposobnosti uživanje svih zakonom garantovanih prava | MLJMP, UNDP | Planirana aktivnost nije realizovana u predviđenom roku zbog nedostatka finansijskih i institucionalnih kapaciteta MLJMP-a za sprovođenje predmetne aktivnosti. | I kvartal 2022-IV kvartal 2023 | 5,000 eura, sredstva predviđena za sve aktivnosti koje se odnose na promociju i smanjenje diskriminacije lica s invaliditetom | | Budžet  Donatorska podrška |  |

Obrazovanje

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Operativni cilj 7:** | Obezbijediti ravnopravnost i jednakost šansi lica s invaliditetom za uključenost u inkluzivni obrazovni sistem bez diskriminacije | | | | | | | |
| **Indikator učinka 1:** Trend uključenosti, podrške i poboljšanja školskih nediskriminatornih praksi | 2022  Broj škola s nediskriminatornim programima (sprovode inkluzivno obrazovanje, obezbjeđuju podršku, realizuju afirmativne školske prakse) – 100 (42%) | | Indikator učinka 1: Trend uključenosti, podrške i poboljšanja školskih nediskriminatornih praksi | | | 2022  Broj škola s nediskriminatornim programima (sprovode inkluzivno obrazovanje, obezbjeđuju podršku, realizuju afirmativne školske prakse) – 100 (42%) | | |
| **Aktivnost koja utiče na realizaciju Operativnog cilja 7** | **Indikator**  **rezultata** | **Nadležne institucije** | **Status realizacije aktivnosti**   |  |  |  | | --- | --- | --- | |  |  |  | | **Početni i krajnji rok za realizaciju aktivnosti** | **Planirana i utrošena sredstva** | | **Izvor finansiranja** | **Preporuka** |
| **7.1**. Analiza rada, kreiranje i osposobljavanje za revidirani koncept usmjeravanja koji u procjeni koristi model ljudskih prava | Revidiran sistem procjene djece sa smetnjama u razvoju tako da obezbijedi pravičnost uključivanja u obrazovni sistem | MP, UNDP, MFSS, LZ | Sistem nije revidiran jer nije uspostavljen sistem jedinstvenog vještačenja invaliditeta. Istovremeno komisije u 11 opština osnažene za prepoznavanje dodatne stručne podrške. | I kvartal 2022-IV kvartal 2023 | 50.000 eura | | DEU |  |
| **7.2.** Sprovesti obuke za inkluzivne kompetencije nastavnog i stručnog kadra (znanja o pravima, pristupi rada s djecom sa smetnjama i teškoćama u razvoju, pozitivni inkluzivni stavovi, itd) | Osnaženi inkluzivni stavovi, vještine i kompetencije za rad putem obuka – obučeno najmanje 500 praktičara, realizovano najmanje 50 školskih programa | MPNKS, ZzŠ, CSO, v-o ustanove | S ciljem snaženja inkluzivne kulture odgovornosti realizovana tematska savjetovanja sa svim direktorima osnovnih škola – regionalno.  Realizovane dvije obuke za individualizaciju ukupno oko 50 učesnika/ca, nastavnika/ca srednjih škola.  Indeks za inkluziju sproveden u školama s i koncipirani godišnji planovi s inkluzivnim mjerama.  U školama se u kontinuitetu sprovode radionice i aktivnosti Nediskriminacije.  Dan inkluzije 14. oktobar u saradnji sa SE – sajam inkluzivnih praksi sa preko 50 učesnika/ca MP, ZZŠ, CSO, V-O. | I kvartal 2022-IV kvartal 2023 | 50.000 eura | | MPNKS, donatori |  |
| **7.3.** Osnažiti podršku inkluzivnom obrazovanje povećanjem dostupnih usluga za djecu i porodice | Djeca i učenici dobijaju adekvatnu podršku jer su opredijeljeni neophodni profesionalni ljudski, tehnički resursi – najmanje 100 angažovanih profesionalaca, 5 lokalno umreženih usluga, 500 korisnika | MP, ZzŠ, CSO, v-o ustanove | RC obilaze škole kojima je potrebna podrška: RC 1 jun – individualna podrška za 78 djevojčica i dječaka, kroz 120 tretmana sedmično, RI – 61 djevojčica i dječaka, sa 119 tretmana sedmično; RC Podgorica – po 16 vrtića i škola, za ukupno 70 djevojčica i dječaka, uključujući i one koji su u programu RI, a ne pohađaju vrtiće. RC „Kotor“ – u logopedskim tretmanima - 6670 bilo 320 djevojčica i dječaka, surdološki obrađeno 57 djevojčica i dječaka, kroz 2070 tretmana, oligofrenoških tretmana 1154 za 50 djevojčica i dječaka, a opservirano 240 djevojčica i dječaka, te 36 obilazaka za 14 vaspitno-obrazovnih ustanova.  -Broj djece koja dobijaju podršku MT - Realizovano 1399 polusatnih aktivnosti mobilne službe.  -nastavili program dodatne stručne podrške i sa 3 proširili u 8 novih opština, i dnevnih centara: Ulcinj, Tivat, Bijelo Polje, Rožaje, Cetinje, Berane, Podgorica. Dijete se preuzima iz vrtića, osnovne škole i dovodi u dnevni centar na tretmane, dodatni stručni rad i podršku 218 djevojčica i dječaka iz 11 JPU i 18 JU OŠ. | III kvartal 2022-IV kvartal 2023 | 50.000 eura | | MPNKS, donatori |  |
| **7.4.** Snaženje uključenosti kroz pristupačan format, didaktička i komunikacijska sredstva | Ukupni evidentiran broj uvedenih pristupačnih formata, potpomognutih i ciljanih didaktičkih sredstava u upotrebi – najmanje 50 škola ih koristi u radu | MP, ZzŠ, CSO, v-o ustanove | Pripremljene instrukcije za potrebu ispunjenja “pristupačnost obrazovno-vaspitnih ustanova”, lista s gantogramom prioritetnih oblasti čije ispunjenje očekujemo. Urađen je model pristupačnog formata. Sprovedeno je savjetovanje za IT koordinatore svih škola sa ciljem da on-line sadržaje i radni materijal izrađuju na ovaj način. Urađeni standardi za izradu digitalnih udžbenika i materijala koji uključuju i inkluzivni elemenat. Rađen je didaktički materijal za oko 520 učenika/ca, najčešće za savladavanje gradiva, podrška za opismenjavanje, matematiku, upravljanje emocijama i ponašanjem, Cboard. Savjetovanje za direktore škola na teme: AAC i AT, PECS, TEACCH, Društvene priče, DAISY, Cboard. Uslijedila je obuka za predstavnike 40 škola: oko 150 direktor/ica, IT koordinator, stručna služba, aktiv nastavnika/ca razredne nastave i/ili praktične nastave. Takođe, sproveden coaching i praćenje upotrebe: za oko 520 učenika/ca. | II kvartal 2022-IV kvartal 2023 | 25.000 eura | | MPNKS, donatori |  |
| **7.5.** Arhitektonsko prilagođavanje pristupačnosti ustanova obrazovanja | Ukupni evidentiran broj pristupačnih ustanova – najmanje 10 novih škola ispunilo uslove pristupačnosti | MP, ZzŠ, CSO, v-o ustanove | Pripremljene instrukcije za potrebu ispunjenja “pristupačnost ”, lista s gantogramom prioritetnih oblasti. | I kvartal 2022-IV kvartal 2023 | 100.000 eura | | MPNKS, donatori |  |

Rad i zapošljavanje

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Operativni cilj 8:** | Smanjenje nivoa diskriminacije sa kojima se suočavaju lica s invaliditetom prilikom ostvarenja prava iz oblasti rada i zapošljavanja | | | | | | | |
| **Indikator učinka 1:**  Smanjiti nivo zastupljenosti prepreka i barijera sa kojima se suočavaju lica s invaliditetom prilikom zapošljavanja | *2022*  *78% lica s invaliditetom smatra da se suočilo s preprekama i barijerama prilikom zapošljavanja* | | **Indikator učinka 1:**  Smanjiti nivo zastupljenosti prepreka i barijera sa kojima se suočavaju lica s invaliditetom prilikom zapošljavanja | | | *2022*  *78% lica s invaliditetom smatra da se suočilo s preprekama i barijerama prilikom zapošljavanja* | | |
| **Indikator učinka 2:**  Smanjiti nivo diskriminacije sa kojim se suočavaju lica s invaliditetom prilikom pristuparadnim mjestima | *2022*  *39% lica s invaliditetom smatra da je diskriminisano prilikom pristupa objektima u kojima obavljaju radnu djelatnost* | | *2025*  37% | | | *2027*  35% | | |
| **Aktivnost koja utiče na realizaciju Operativnog cilja 8** | **Indikator**  **rezultata** | **Nadležne institucije** | **Status realizacije aktivnosti**   |  |  |  | | --- | --- | --- | |  |  |  | | **Početni i krajnji rok za realizaciju aktivnosti** | **Planirana i utrošena sredstva** | | **Izvor finansiranja** | **Preporuka** |
| **8.1** Edukacija lica sa invaliditetom romske i egipćanske populacije o mogućnostima profesionalne rehabilitacije | Edukovano najmanje 20 osoba romske i egipćanske populacije | MLJMP[[14]](#footnote-14) | Planirana aktivnost nije realizovana u predviđenom roku | II kvartal 2022-III kvartal 2022. | 2.000 eura | | Budžet MLJMP |  |
| **8.2.** Organizovanje edukacija/treninga za poslodavce, lica sa invaliditetom i ustanove- organizatore profesionalne rehabilitacije o pravima OSI, mogućnostima zapošljavanja, sprovođenju mjera profesionalne rehabilitacije. | Realizovano najmanje 4 edukacija/treninga u sve tri regije CG | MRSS, ZZZCG, NVO | Planirana aktivnost nije realizovana u predviđenom roku | I kvartal 2022-IV kvartal 2023 | 5.000,00 eura | | ZZZCG |  |
| **8.3.** Organizovanje edukacija/treninga za osobe s invaliditetom radi obuke o mogućnostima zapošljavanja, i pravima u oblasti rada i zapošljavanja | Realizovano najmanje 6 edukacija/treninga u sve tri regije CG | MRSS, ZZZCG, NVO sektor | Aktivnost nije realizovana u predviđenom roku. | I kvartal 2022-IV kvartal 2023 | Redovna budžetska sredstva | | Budžet  Donorska podrška |  |
| **8.4.** Organizovanje edukacija/treninga za ustanove i izvođače profesinalne rehabilitacije radi obuke o pravima OSI u oblasti rada i zapošljavanja i sprovođenju mjera profesionalne rehabilitacije | Realizovane najmanje 3 edukacije/treninga | MRSS, ZZZCG, NVO sektor | Aktivnost nije realizovana u predviđenom roku. | I kvartal 2022-IV kvartal 2023 | Redovna budžetska sredstva | | Budžet  Donorska podrška |  |
| **8.5.** Organizovanje edukacija/treninga za nadležnu inspekciju, predstavnike pravosudnih organa (sudove) i druge nadležne instutucije za zapošljavanje i oblast radnih odnosa radi obuke o pravima OSI u oblasti rada i zapošljavanja i pojavnim oblicima kršenja tih prava | Realizovana najmanje 1 edukacija/trening | MER, ZZZCG, NVO sektor | Aktivnost nije realizovana u predviđenom roku. | I kvartal 2022-IV kvartal 2023 | Planirana sredstva: 5,000 eura | | Budžet  Donorska podrška |  |
| **8.6.** Stvaranje uslova za veću zapošljivost lica s invaliditetom i povećanje broja zaposlenih lica s invaliditetom. | Utvrđen novi Zakon o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju lica sa invaliditetom kojim će se unaprijediti ova oblast kroz osnivanje Zavoda za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje lica sa invaliditetom. | MER, MER, ZZZCG, NVO sektor | Planirana aktivnost nije realizovana u predviđenom roku. | I kvartal 2022-IV kvartal 2023 | Nisu potrebna dodatna sredstva | | Budžet |  |
| **8.7.** Sprovedeno najmanje 20 medijskih pojavljivanja (gostovanja, pisani i elektronski mediji, kampanje) posvećenih promociji zapošljavanja lica s invaliditetom | Sprovedeno namjanje 20 medijskih pojavljivanja (gostovanja, pisani i elektronski mediji, kampanje) posvećenih promociji zapošljavanja lica s invaliditetom | MRSS, ZZZCG, NVO sektor | Oko 10 medijskih pojavljivanja je sprovedeno a posvećeno promociji zapošljavanju lica sa invaliditetom | I kvartal 2022-IV kvartal 2023 | Nisu potrebna dodatna sredstva | | Budžet |  |
| **8.8.** Revizija novog Zakona o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju osoba sa invaliditetom i podrška izradi određenih podzakonskih akata | Pružena podrška reviziji Zakona o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju lica s invaliditetom i izradi određenih podzakonskih akata | MRSS, organizacije lica s  invaliditetom, UNDP | Aktivnost nije realizovana u planiranom roku. | IV kvartal 2022-IV kvartal 2023 | 12.500 USD | | UNDP |  |

Zdravlje, rehabilitacija i lična pokretljivost lica s invaliditetom

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Operativni cilj 9:** | Smanjenje nivoa diskriminacije i barijera sa kojima se suočavaju lica s invaliditetom prilikom pristupa zdravstvenoj zaštiti i zdravstvenim uslugama | | | | | | | |
| **Indikator učinka 1:**  Smanjiti postojeći nivo diskriminacije sa kojim se suočavaju lica s invaliditetom prilikom korišćenja usluga zdravstvene zaštite, uključujući i rehabilitaciju i medicinsko-tehnička pomagala i opremu | 2022  43,8% lica s invaliditetom smatra da se suočilo s nekim od oblika diskriminacije | | 2025  41% | | | 2027  *39%* | | |
| **Indikator učinka 2:**  Smanjiti nivo prepreka i barijera sa kojima se suočavaju lica s invaliditetom u oblasti zdravstva | 31% lica s invaliditetom koja su se suočila s nekim tipom prepreka i barijera u oblasti zdravstva | | 30% | | | 28% | | |
| **Aktivnost koja utiče na realizaciju Operativnog cilja 9** | **Indikator**  **rezultata** | **Nadležne institucije** | **Status realizacije aktivnosti**   |  |  |  | | --- | --- | --- | |  |  |  | | **Početni i krajnji rok za realizaciju aktivnosti** | **Planirana i utrošena sredstva** | | **Izvor finansiranja** | **Preporuka** |
| **9.1**. Izmjena Zakona o obaveznom zdravstvenom osiguranju | Izmjene i dopune zakonskog akta su sprovedene | Ministarstvo zdravlja | Planirane izmjene Zakona o obaveznom zdravstvenom osiguranju nisu sprovedene u planiranom roku, zbog čega je aktivnost ocijenjena kao nerealizovana. | I kvartal 2022-IV kvartal 2022 | Nisu potrebna dodatna sredstva | | Budžet |  |
| **9.2.** Izmjena Zakona o ostvarivanju i zaštiti prava mentalno oboljelih lica | Izmjenama i dopunama zakonskog akta stvorena je pravna osnova za pripremu novog strateškog dokumenta koji se odnosi na mentalno oboljela lica | Ministarstvo zdravlja | Planirane izmjene Zakona o ostvarivanju i zaštiti prava mentalno oboljelih lica nisu sprovedene u planiranom roku, zbog čega je aktivnost ocijenjena kao nerealizovana. | I kvartal 2022-IV kvartal 2022 | Nisu potrebna dodatna sredstva | | Budžet |  |
| **9.3.** Organizacija edukativnih radionica na primarnom nivou zdravstvene zaštite o pravima iz oblasti zdravstvene zaštite za lica s invaliditetom u CG, preventivnim pregledima, ginekološkim pregledima za žene, seksualnom i reproduktivnom zdravlju, mentalnom zdravlju | Organizovano najmanje 6 edukativnih radionica na nivou CG (po najmanje dvije u sve tri crnogorske regije) | MZ, Institut za javno zdravlje, JZU, NVO sektor | DZ Pljevlja realizovao je aktivnosti koje se odnose na edukativne radionice u savjetovalištu za seksualno i reproduktivno zdravlje i omogućila ginekološke preglede za žene sa invaliditetom.  JZU Dom zdravlja Rožaje u sklopu organizovane radionice na ginekološkom i dječijem centru istoj prisutvovala i lica sa invaliditetom.  DZ Budva - O pravima osoba sa invaliditetom organizovana su edukativna predavanja u okviru rada Savjetovališta za reproduktivno zdravlje i obavljaju se ginekološki pregledi osoba sa invaliditetom. Takođe, u okviru Centra za mentalno zdravlje vršena su predavanja i edukacije OSI. | I kvartal 2022-IV kvartal 2023 | Planirana sredstva: 6,000 eura | | Budžet  Donatorska podrška  EU fondovi |  |
| **9.4.** Obezbjeđivanje  pristupačnosti za lica s  invaliditetom u  ambulantama u ruralnim  područijima Crne Gore | Otvoreno najmanje 5 ambulanti u ruralnim područjima u CG | MZ | Nisu sprovedene planirane aktivnosti u ruralnim područjima Crne Gore  DZ Kotor - ambulante u Risnu i Radanovićima su pristupačne za lica sa invaliditetom.  DZ Budva - u okviru Turističkih ambulanti koje funkcionišu tokom ljetnje turističke sezone ( Budva, Rafailovići, Pržno i Petrovac) iste su koncepirane tako da je omogućen nesmetan pristup licima sa invaliditetom. | I kvartal 2023-IV kvartal 2023 | 15,000 eura | | Budžet |  |
| **9.5.** Medijska promocija unapređenja zdravstvene zaštite OSI i promocija važnosti preventivnih pregleda za OSI | Sprovedeno najmanje 20 medijskih pojavljivanja (gostovanja, pisani i elektronski mediji) posvećenih promociji zdravlja OSI | MZ, Institut za javno zdravlje, JZU, NVO sektor | Opšta bolnica Bijelo Polje- Učestvovala je u javnim promocijama, okruglim stolovima koje se bave problematikom i zaštitom OSI. U okviru tih promocija zdravstveni predstavnici su ukazivali na važnost unapredjenja zdravstvene zaštite i promociju važnosti preventivnih pregleda.  DZ Bijelo Polje - U saradnji sa Savezom udruzenja paraplegicara Crne Gore i Udruženjem paraplegicara Podgorica, učestvovali smo na završnoj konferenciji “ Prezentacija najbolje medicinske opreme”, u okviru projekta “Pristupačnim zdravstvenim uslugama do smanjenja diskriminacije žena I djevojčica s invaliditetom”.  DZ Budva - O pravima osoba sa invaliditetom organizovana su edukativna predavanja. Takođe, u okviru Centra za mentalno zdravlje vršena su predavanja i edukacije OSI. Sve navedene aktivnosti su medijski propraćene, a ljekari su bili i gosti Radio-televizije Budva. | I kvartal 2022-IV kvartal 2023 | Nisu potrebna dodatna sredstva | | Budžet |  |
| **9.6.** Unapređenje kvaliteta i obima prava iz oblasti rehabilitacije i medicinsko-tehničkih pomagala i opreme | Izmijenjeni podzakonski akti i procedure koje definišu oblast rehabilitacije i medicinsko-tehničkih pomagala i opreme | MZ, FZO, NVO sektor | Započete su pripremne aktivnosti. Zakon o zdravstvenoj zaštiti u proceduri izmjene. | I kvartal 2022-IV kvartal 2023 | Nisu potrebna dodatna sredstva | | Budžet |  |
| **9.7.** Priprema i usvajanje protokola o postupanju prema licima s invaliditetom u pružanju zdravstvene zaštite | Usvojen Protokol o postupanju prema osobama s invaliditetom prilikom pružanja zdravstvene zaštite | MZ, Institut za javno zdravlje, KCCG, NVO sektor | Planirani Protokol o postupanju prema licima s invaliditetom nije usvojen u predviđenom roku zbog čega je aktivnost ocijenjena kao nerealizovana. | I kvartal 2022-IV kvartal 2023 | Nisu potrebna dodatna sredstva | | Budžet |  |
| **9.8.** Nabavka ginekoloških stolica za žene s invaliditetom u svim gradovima u Crnoj Gori | Nabavljena po najmanje jedna ginekološka stolica u svim zdravstvenim ustanovama u Crnoj Gori | MZ, Institut za javno zdravlje, JZU, Fond za zdravstveno osiguranje | DZ Podgorica – tri ginekološke stolice (hidraulične) prilagodljive za OSI  DZ Nikšić – invalidska kolica I ginekološka stolica za OSI  DZ Pljevlja – ginekološki sto  DZ Berane - ginekološka stolica  DZ Plav – invalidska kolica (3)  DZ Andrijevica – hindrulični krevet, invalidska kolica i hodalica  DZ Ulcinj - ginekološka stolica, toalet prilagođen OSI, natpisi na Brajevom pismu, lift  DZ Mojkovac - invalidska kolica, standardna ginekološka stolica elektro podesiva za visinu za sedalni dio i sa meh. podešavanjem držača za noge  DZ Kotor – Ginekološka stolica, toalet prilagođen za OSI, natpisi na Brajevom pismu, lift, rampa,. Nekoliko ljekara pohađalo obuku za gestovni govor (JU Resursni centar za sluh I govor)  DZ Bijelo Polje - Specijalno elektropodesiva ginekološka stolica (model GRACIE/GKB)  DZ Cetinje – ginekološka stolica  DZ Herceg Novi - dvije ginekološke stolice, invalidska kolica  OB Bar – invalidska kolica, sanitarne (toaletne) stolice i hodalice  KC CG – Ginekološki sto (u Dnevnoj bolnici) – potrebno još 2 ginekološke stolice I 1 porođajni sto. | I kvartal 2022-IV kvartal 2023 | Planirana sredstva: 160,000 eura | | Budžet  Donacije  EU fondovi |  |
| **9.9.** Izrada natpisa na Brajevom pismu za nazive ustanova i prostorija u svim zdravstvenim ustanovama u CG | Najmanje 5 zdravstvenih  ustanova posjeduje natpise  na Brajevom pismu | MZ, Institut za javno zdravlje, JZU, Fond za zdravstveno osiguranje | JZU Opšta bolnica “Blažo Orlandić” Bar, DZ Kolašin, DZ Ulcinj, Opšta bolnica Bijelo Polje su tokom 2023. godine izradili natpise na Brajevom pismu.  DZ Berane, DZ Pljevlja, DZ Nikšić, DZ Danilovgrad, DZ Bar, DZ Andrijevica, DZ Bijelo Polje, DZ Rožaje, DZ Herceg Novi, DZ Kotor, DZ Budva, DZ Tivat, Bolnica Berane, Bolnica Pljevlja – imaju od ranije natpise na Brajevom pismu. | I kvartal 2022-IV kvartal 2023 | 10,000 eura | | Budžet  Donacije  EU fondovi |  |

## Politički i javni život

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Operativni cilj 10:** | Unaprijediti uslove za ravnopravno učešće i pristup lica s invaliditetom u okviru političkog i javnog života | | | | | | | |
| **Indikator učinka 1:**  Unapređenje postojećeg pravnog okvira koji reguliše mogućnost učešća lica s invaliditetom u političkom životu garantovanjem primjene instituta afirmativne akcije | 2022  Pravni okvir u oblasti političkog i javnog života nije usklađen sa preporukama Komiteta UN za prava lica s invaliditetom | | 2025  Definisan predlog izmjena i dopuna Zakona o izboru odbornika i poslanika i Zakona o političkim partijama | | | 2027  Pravni okvir je usklađen sa preporukama Komiteta UN za prava lica s invaliditetom u oblasti političkog i javnog života | | |
| **Indikator učinka 2:**  Uklanjanje fizičkih i informativnih barijera koje onemogućavaju ravnopravan pristup licima s invaliditetom biračkim mjestima | 2022  Ne postoje dostupni podaci o broju biračkih mjesta koja su pristupačna licima s invaliditetom | | 2025  Izrađena analiza postojećeg nivoa pristupačnosti biračkih mjesta licima s invaliditetom | | | 2027  Unaprijeđen nivo pristupačnosti biračkih mjesta licima s invaliditetom | | |
| **Aktivnost koja utiče na realizaciju Operativnog cilja 10** | **Indikator**  **rezultata** | **Nadležne institucije** | **Status realizacije aktivnosti**   |  |  |  | | --- | --- | --- | |  |  |  | | **Početni i krajnji rok za realizaciju aktivnosti** | **Planirana i utrošena sredstva** | | **Izvor finansiranja** | **Preporuka** |
| **10.1.** Pokrenuta inicijativa o izmjenama i dopunama Zakona o izboru odbornika i poslanika u dijelu koji se odnosi na unapređenje nivoa političke participacije lica s invaliditetom | Inicijativa o izmjenama i dopunama Zakona o izboru odbornika i poslanika je pokrenuta pred relevantnim Skupštinskim odborima | Skupština Crne Gore | Planirana aktivnost nije realizovana u periodu koji je za to planiran. Aktivnost će biti sastavni dio AP-a za period 2024-2025. | I kvartal 2022-IV kvartal 2023 | Nisu potrebna dodatna sredstva | | Budžet |  |
| **10.2.** Pokrenuta inicijativa o izmjenama i dopunama Zakona o političkim partijama u dijelu koji se odnosi na unapređenje nivoa političke participacije lica s invaliditetom | Inicijativa o izmjenama i dopunama Zakona o političkim partijama je pokrenuta pred relevantnim Skupštinskim odborima | Skupština Crne Gore | Planirana aktivnost nije realizovana u periodu koji je za to planiran. Aktivnost će biti sastavni dio AP-a za period 2024-2025. | I kvartal 2022-IV kvartal 2023 | Nisu potrebna dodatna sredstva | | Budžet |  |
| **10.3.** Medijska promocija učešća lica s invaliditetom u političkom i javnom životu | Sprovedeno najmanje 20 medijskih pojavljivanja (gostovanja, pisani i elektronski mediji, kampanje, okrugli stolovi) posvećenih promociji učešća OSI u političkom i javnom životu | MLJMP u saradnji s drugim institucijama, političke partije/akteri, NVO sektor | U okviru projekta finansiranog od strane MLJMP 2022. godine CEDEM je izradio izvještaj o sprovedenom monitoringu o primjeni preporuka Komiteta UN o pravima lica s invaliditetom u oblastima pristupačnosti, obrazovanja i učešća u javnom i političkom životu: <https://www.cedem.me/wp-content/uploads/2023/12/28-VI-23-Monitoring-CEDEM.pdf>  Sprovedena je i medijska kampanja o podizanje svijesti javnosti o važnosti smanjenja diskriminacije lica sa invaliditetom u svim oblastima;  Održana je konferencija sa prezentovanjem nalaza istraživanja i sprovedenog monitoringa uz prisustvo najmanje 22 predstavnika. | I kvartal 2022-IV kvartal 2023 | NVO CEDEM preko projekta koji je finansirao MLJMP  Utrošeno: 3,406,60 eura | | Budžet |  |
| **10.4.** Podsticati realizaciju projekata/programa koji doprinose zaštiti lica s invaliditetom od diskriminacije i promociju jednakosti | Minimum 50 prijavljenih projekata/programa  Minimum 15 podržanih projekata/programa | MLJMP | Za 2022. godinu pristigle su 72 prijave po Javnom konkursu „Recimo ne diskriminaciji lica sa  invaliditetom“, odobreno je finansiranje 22 projekta.  Za 2023. godinu pristiglo je 65 prijava po Javnom konkursu „Zajedno protiv diskriminacije“, odobreno je finansiranje 20 projekata. | I kvartal 2022-IV kvartal 2023 | Za 2022. godinu opredijeljeno je 460.000,00€  Za 2023. godinu opredijeljeno je 452.762,80€ | | Budžet |  |
| **10.5.** Izmjena zakona o NVO kroz preciznije definisanje procedura za finansiranje projekata NVO | Zakon je izmijenjen i dopunjen | MJU | Izmjena zakona o NVO kroz preciznije definisanje procedura za finansiranje projekata NVO nije realizovana. Rad na Nacrtu Zakona o NVO je u toku, novi rok za realizaciju ove aktivnosti je III kvartal 2024. godine. | I kvartal 2022-IV kvartal 2023 | Nisu potrebna dodatna sredstva | | Budžet |  |
| **10.6.** Izraditi istraživanje o položaju manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica u okviru kog će biti prikupljeni podaci o položaju lica s invaliditetom koja su pripadnici ovih zajednica | Sprovedeno istraživanje. Prikupljeni i prezentovani podaci istraživanja. | MLJMP | Planirana aktivnost nije realizovana u predviđenom roku. | II kvartal 2022-IV kvartal 2023 | 5.000,00 eura | | MLJMP shodno Zakonu o NVO |  |
| **10.7**. Sprovesti istraživanje o zadovoljstvu korisnika e-pristupačnošću portala Vlade | 70% korisnika zadovoljno e-pristupačnošću novog portala Vlade | MJU | U saradnji sa Programom za razvoj Ujedinjenih nacija (UNDP), za potrebe Ministarstva javne uprave, istraživačka agencija CEED Consulting doo iz Podgorice, sprovela je projekat ,,Istraživanje o korisničkom iskustvu portala GOV.ME“ a koji je finansiran od strane Evropske unije.  Više od 40% građana i kompanija izrazilo je zadovoljstvo korisničkim iskustvom na portalu Vlade Crne Gore. Analizom zadovoljstva korisnika Web portala Vlade Crne Gore, jasno se uočavaju razlike između građana i kompanija u percepciji dostupnog sadržaja. Veliki broj građana, preciznije 73,5%, izražava visok nivo zadovoljstva, navedeći da portal uspješno ispunjava njihove informacione potrebe. Pohvale dolaze iz različitih segmenata, ističući preglednost stranica i lakoću pronalaženja informacija. S druge strane, među kompanijama postoji značajno manje zadovoljstvo sadržajem portala, s procentom od 42,0%, što ukazuje na moguće poteškoće ili percipirane nedostatke u pružanju relevantnih informacija za poslovne potrebe.  Ocjena prisutpačnosti dokumentacije prvo je sprovedena na osnovu desk istraživanja, na uzorku od 500 dokumenata, što je pružilo važne uvide u stepen dostupnosti dokumentacije koja se koristi kao reprezentativan uzorak. Analiza je obuhvatila pet ključnih kriterijuma kako bi se ocijenila pristupačnost dokumenata, a rezultati pokazuju nekoliko značajnih aspekata. Od ukupno pregledanih dokumenata, 61,8% ocijenjeno je kao u potpunosti pristupačno, dok je 38,2% smatrano nepristupačnim. | IV kvartal 2022-IV kvartal 2023 | 10.000 eura | | Budžet MJU |  |
| **10.8.** Sprovesti monitoring primjene člana 16 Uredbe o izboru predstavnika nevladinih organizacija u radna tijela organa državne uprave i sprovođenju javne rasprave u pripremi zakona i strategija (Sl.list CG br. 41/18) | 70% prostorija u kojima se organizuje javna rasprava pristupačne su licima sa invaliditetom.  Broj javnih rasprava o nacrtima zakona i strategija koji se odnose na prava, obaveze i pravne interese lica sa poremećajima sluha i govora, odnosno lica sa oštećenim vidom, sprovedenih uz upotrebu gestovnog govora, uz dostupan audiotonski zapis nacrta ili na Brajevom pismu.  Objavljen Izvještaj o primjeni Uredbe o izboru predstavnika nevladinih organizacija u radna tijela organa državne uprave i sprovođenju javne rasprave u pripremi zakona i strategija (Sl.list CG br. 41/18) | MJU | 70% prostorija u kojima se organizuje javna rasprava pristupačne su licima sa invaliditetom.  Izvještajem za 2022. nijesu prikazani podaci o primjeni člana 16 navedene Uredbe.  Link: Izvještaja za 2022. <https://www.gov.me/dokumenta/4fcf1033-42cc-47fc-85b9-07238dd8534d> , koji je usvojen na Vladi Crne Gore 3. avgusta 2023. | II kvartal 2022.-III kvartal 2022. | Redovna sredstva iz budžeta | | Budžet MJU |  |
| **10.9.** Kreiranje novih setova podataka na portalu otvorenih podataka [www.data.gov.me](http://www.data.gov.me) koji se odnose na oblast zaštite lica s invaliditetom | Borj novih setova podataka dostupnih na portalu otvorenih podataka | MJU  MZ  MER  MFSS | Javni modul Portala otvorenih podataka nije bio u funkciji nakon sajber napada koji se dogodio u avgustu 2022. Portal otvorenih podataka dostupan je od početka juna 2023. godine na web adresi <https://data.gov.me/> .  Naime, nakon sajber napada na mrežnu IT infrastrukturu Vlade Crne Gore radilo se na vraćanju portala na prvobitno stanje određenom dinamikom i po prioritetima. Međutim, usljed složenosti posla firma koja je radila na ovim poslovima nije uspjela riješiti ovaj izazov. Realizacija aktivnosti zavisi od pronalaska firme koja će riješiti ovaj izazov. | II kvartal 2022-IV kvartal 2022. | Redovna sredstva iz budžeta | | Budžeti MJU, MZ, MER, MFSS |  |
| **10.10.** Analiza propisa koji se odnose na poslovnu sposobnost i učešće osoba sa invaliditetom u političkom i javnom životu, dajući preporuke za usklađivanje domaćeg zakonodavstva sa Konvencijom o pravima osoba sa invaliditetom. | Pripremljena analiza propisa koji se odnosi na poslovnu sposobnost i učešće osoba sa invaliditetom u političkom i javnom životu, dajući preporuke za usklađivanje domaćeg zakonodavstva sa Konvencijom o pravima osoba sa invaliditetom | MLJMP, ODIHR | Planirana aktivnost nije realizovana u predviđenom roku. | III kvartal 2022-II kvartal 2023 | Podrška donatora | | ODIHR |  |
| **10.11**. Medjunarodna konferencija o učešću lica sa invaliditetom u politički i javni život | Organizovana međunarodna konferencija o učešću lica sa invaliditetom u politički i javni život | MLJMP, NVO međunarodna zajednica | Planirana aktivnost nije realizovana u predviđenom roku. | III kvartal 2022-I kvartal 2023 | Budžeti MLJMP Međunarodna zajednica | | Budžet MLJMP,Međunarona zajednica |  |
| **10.12.** Migracija sajtova organa državne uprave koji se trenutno nalaze na staroj tehnološkoj platformi na novi portal Vlade Crne Gore gov.me, kako bi i ti sajtovi u dijelu e-pristupačnosti bili usklađeni sa Zakonom o elektronskoj upravi i Pravilnikom o standardima pristupačnosti | Izvršena migracija 36 sajtova organa državne uprave koji se trenutno nalaze na staroj tehnološkoj platformi | MJU | Ministarstvo javne uprave je 2021. godine u okviru javne nabavke Održavanje Web portala Vlade i podportala implementiranih u I fazi, kao i proširenje na organe državne uprave koji nisu obuhvaćeni prvom fazom predvidjelo proširenje na organe državne uprave koji nisu obuhvaćeni prvom fazom izrade i implementacije Portala Vlade GOV.ME.  Proširenje Portala Vlade GOV.ME odnosilo se na sve sajtove organa državne uprave koji nisu obuhvaćeni prvom fazom kao i sajtove vezane za projekte od posebnog značaja koji se sprovode u okviru organa državne uprave, a koji se trenutno nalaze na staroj platformi. | I kvartal 2022- IV kvartal 2022 | Redovna budžetska sredstva  Utrošeno: 29.859,17 EUR-a sa PDV-om. | | Budžet MJU |  |

Kultura, mediji, sport i rekreacija

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Operativni cilj 11:** | Obezbjeđenje ravnopravnog učešća, medijske zastupljenosti i pristupa lica s invaliditetom kulturnom životu, sportskim i rekreativnim aktivnostima | | | | | | | |
| **Indikator učinka 1:**  Smanjiti nivo barijera i prepreka sa kojima se suočavaju lica s invaliditetom prilikom pristupa medijima | 2022  73% lica s invaliditetom smatra da su se suočili s nekim tipom prepreka i barijera prilikom pristupa medijima | | 2025  65% | | | 2027  50% | | |
| **Indikator učinka 2:**  Povećati nivo pristupačnosti kulturnih sadržaja (fizička pristupačnost, pristupačnost informacijama, pristupačnost kulturnih dobara),  licima s invaliditetom | 2022  Broj prilagođenih kulturnih objekata:  9 od 12 objekata u javnoj upotrebi iz oblasti kulture su djelimično prilagođena  3 objekta u javnoj upotrebi su u potpunosti prilagođena | | 2025  7 potpuno prilagođenih objekata u javnoj upotrebi | | | 2027  8 potpuno prilagođenih objekata u javnoj upotrebi | | |
| **Aktivnost koja utiče na realizaciju Operativnog cilja 11** | **Indikator**  **rezultata** | **Nadležne institucije** | **Status realizacije aktivnosti**   |  |  |  | | --- | --- | --- | |  |  |  | | **Početni i krajnji rok za realizaciju aktivnosti** | **Planirana i utrošena sredstva** | | **Izvor finansiranja** | **Preporuka** |
| **11.1.** MKM će u skladu sa UNESCO preporukama izraditi Nacionalnu strategiju razvoja kulturne baštine 2022-2025 | Strateški dokument će sadržati i analizu postojećeg pravnog okvira i institucionalnih nosilaca kulturnih djelatnosti od značaja za lica s invaliditetom. | MKM | Strateški dokument nije izrađen u planiranom vremenskom periodu, zbog čega poredviđena aktivnost nije realizovana. | I kvartal 2022-IV kvartal 2023 | Redovna budžetska sredstva | | Budžet MKM |  |
| **11.2.** Izmijeniti zakone iz oblasti muzejske i bibliotekarske djelatnosti | Zakonski okvir je izmijenjen kroz omogućavanje većeg nivoa pristupačnosti kulturnih ustanova licima s invaliditetom | MKM | Predmetni zakonski akti su definisani u formi nacrta, ali nisu usvojeni od strane Skupštine Crne Gore. | I kvartal 2022-IV kvartal 2023 | Nisu potrebna dodatna sredstva | | Budžet MKM |  |
| **11.3.** Medijska promocija važnosti učešća lica s invaliditetom u kulturi, sportu, medijima i rekreaciji | Sprevedeno najmanje 20 medijskih pojavljivanja (gostovanja, pisani i elektronski mediji, kampanje, okrugli stolovi) posvećenih promociji važnosti učešća OSI u kulturi, sportu, medijima i rekreaciji | MKM | Organizovane su obuke za novinare/ke o izvještavanju i proizvodnji sadržaja namijenjenih licima s invaliditetom najmanje 50 novinara/ki obučeno o standardima za proizvodnju sadržaja namijenjenih licima sa invaliditetom u medijima**.** | I kvartal 2022-IV kvartal 2023 | Nisu potrebna dodatna sredstva | | Budžet MKM |  |
| **11.4.** Organizacija i sprovođenje konkursa o sufinansiranju programa i projekata iz kulturno-umjetničkog stvaralaštva od značaja za lica s invaliditetom | Broj konkurska sufinansiranih do kraja 2023. godine | MKM | Sadržaji namijenjeni licima sa invaliditetom čiji su oni kreatori ili su im tematski namijenjeni realizovani su kroz podršku na godišnjem nivou, kroz konkurse o sufinansiranju kulturno-umjetničkog stvaralaštva. U prosjeku za navedeni period podržano je 5 projekata namijenjenih ovim ranjivim kategorijama, a konkurs za podršku projektima iz domena stvaralaštva je ponovo objavljen i isti je u proceduri. | I kvartal 2022-IV kvartal 2023 | Utrošena sredstva:  5,000 eura | | Budžet |  |
| **11.5.** Kontinuirana podrška radu Paraolimpijskom komitetu, kao krovne asocijacije sportskih organizacija lica sa invaliditetom | Iznos podržanog programa | Uprava za sport i mlade u saradnji sa Ministarstvom prosvjete, nauke,kulture i sporta | Ministarstvo sporta i mladih Crne Gore, na osnovu Zakona o sportu i Pravilnika o uslovima, načinu, postupku i kriterijumima za dodjelu sredstava i kontrolu nad realizacijom programa sportskih organizacija, sprovodi Javni konkurs za sufinansiranje programa sportikih organizacija. U sklopu pomenutog Javnog konkursa, ministarsvo sporta i mladih je 2022. i 2023. podržala programe Paraolimpijskog komiteta i time podržala rad ove krovne asocijacije sportskih organizacija lica s invaliditetom: | I kvartal 2022-IV kvartal 2023 | Redovna Budžetska sredstva  Utrošena sredstva: : ldemo dalje - Zajedno -Redovni program za 2022. godinu, sredstva izdvojena za podršku programa: **250.000,00€**  2023. godine: Na putu za Pariz 2024 – predparaolimpijska godina, Redovan program za 2023. Godinu, sredstva izdvojena za podršku programa: **255.000,00 €** | | Redovna Budžetska sredstva |  |
| **11.6.** Kontinuirana podrška radu Specijalne Olimpijade Crne Gore, kao krovne asocijacije sportskih organizacija lica sa intelektualnim smetnjama i teškoćama u razvoju | Iznos podržanog programa | Uprava za sport i mlade u saradnji sa Ministarstvom prosvjete, nauke,kulture i sporta | Ministarstvo sporta i mladih Crne Gore, na osnovu Zakona o sportu i Pravilnika o uslovima, načinu, postupku i kriterijumima za dodjelu sredstava i kontrolu nad realizacijom programa sportskih organizacija, sprovodi Javni konkurs za sufinansiranje programa sportikih organizacija. U sklopu pomenutog Javnog konkursa, ministarsvo sporta i mladih je 2022. i 2023 podržala programe Specijalne Olimpijade Crne Gore i time podržala rad ove krovne asocijacije sportskih organizacija lica s invaliditetom. | I kvartal 2022-IV kvartal 2023 | Redovna Budžetska sredstva  Utrošena sredstva:  2022. godine: Šampioni su među nama - podrška za hrabri pokušaj do osvajanja medalje, sredstva izdvojena za podršku programa: **40.000,00 €**  2023. godine: Put pobjednika, sredstva izdvojena za podršku programa: **58.000,00 €** | | Redovna Budžetska sredstva |  |
| **11.7.** Povećanje procenta  sadržaja posvećenog licima  s invaliditetom u javnim i  komercijalnim medijima | Izrađen i razvijen novi  programski sadržaj  posvećen licima s  invaliditetom na javnim i  komercijlanim medijima | MKM | Javni emiteri i komercijalni emiteri koji su posvećeni proizvodnji sadržaja sa tematikom i od značaja za lokalnu zajednicu i koji svoje programe čine dostupnim građanima/kama putem digitalne zemaljske platforme (DVB-T2) koja je u Crnoj Gori, u smislu postojanja odgovarajućih mreža, veoma dobro razvijena, gotovo na nivou razvijenih evropskih zemalja. Sve mogućnosti ove platforme nisu u punoj mjeri realizovane, što se prije svega odnosi na dostupnost i prilagođenost programskih sadržaja za osobe sa invaliditetom, multijezičnost i slično. | III kvartal 2022-IV kvartal  2023 | Redovna  Budžetska  sredstva | | Budžet |  |

Lokalne samouprave

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Operativni cilj 12:** | Obezbjeđenje uslova za ravnopravno učešće i zaštitu prava lica s invaliditetom na lokalnom nivou | | | | | | | |
| **Indikator učinka 1:**  Sve jedinice lokalne samouprave su usvojile i realizuju lokalne akcione planove za unapređenje položaja lica s invaliditetom | 2022  Broj usvojenih lokalnih akcionih planova:  5 | | 2025  Sve jedinice lokalne samouprave donijele i usvojile lokalne akcione planove | | | 2027  Sprovedena analiza implementacije i uspješnosti sprovođenja lokalnih akcionih planova | | |
| **Aktivnost koja utiče na realizaciju Operativnog cilja 12** | **Indikator**  **rezultata** | **Nadležne institucije** | **Status realizacije aktivnosti**   |  |  |  | | --- | --- | --- | |  |  |  | | **Početni i krajnji rok za realizaciju aktivnosti** | **Planirana i utrošena sredstva** | | **Izvor finansiranja** | **Preporuka** |
| **12.1.** Učiniti pristupačnima objekte javnih preduzeća čiji je osnivač Opština I javnih površina u opštinama (Uklanjanje arhitektonskih, administrativnih I drugih barijera koje onemogućavaju ravnopravan položaj u društvu OSI) | Uklonjene arhitektonske, administartivne I druge barijere koje onemogućavaju ravnopravan položaj u društvu OSI | -Ministarstvo rada i socijalnog staranja  -Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja I urbanizma  -Ministarstvo ljudskih i manjinskih prava  -Zajednica opština | **Mojkovac** - zgrada Opštine Mojkovac ima pristupnu rampu za osobe sa invaliditetom i lift koji omogućava bolji pristup, rampe su urađene kada je urađena nova zgrada opštine i to je bilo prije više od 10 godina. Ostale ustanove koje se nalaze u Mojkovcu takođe imaju pristupne rampe koje su izrađene o trošku ustanova.  **Kotor** - Prilagođenih objekata 4 : Zimski Bazen "Zoran Džimi Gopčević", Dnevni boravak za starije osobe i lica sa invaliditetom , Centar za Socijalni rad Kotor, Dom zdravlja.  **Tivat** - Opština Tivat u 2022. godini prilagodila je objekat JU Sportska dvorana Tivat licima sa invaliditetom označavanjem parking mjesta i ugradnjom rampi na zadnjim ulazima u objekat, te određivanjem OSI pozicija na tribinama. Ukupan iznos navedene investicije iznosio je 605.00 €.    U 2022. godini veb sajt Opštine Tivat prilagođen je slijepim i slabovidim licima, nabavkom specijalizovanog softvera u iznosu od 635.25 €.  Opština Tivat u 2022. godini opremila je dječje igralište na Seljanovu, ljuljaškom namjenjenom licima sa invaliditetom čija je vrijednost iznosila 3,200.00 €.  Opština Tivat je u 2023. godini prilagodila objekat organa državne uprave – Uprava policije Odjeljenje bezbjednosti, postavljanjem rampe za pristup licima sa invaliditetom i odgovarajuće table sa obavještenjem. Ukupan iznos navedene investicije iznosio je 5,396.60 €.  Opština Tivat je u 2023. godini prilagodila objekat osnovnog obrazovanja i vaspitanja – OŠ Drago Milović, postavljanjem rampe prilagođene djeci smanjene pokretljivosti i djeci sa invaliditetom u dvorištu škole. Ukupan iznos navedene investicije iznosio je 508.20 €.  Opština Tivat je u 2023. godini sprovela aktivnost ugrađivanja elemenata pristupačnosti, adaptacijom 9 trotoara licima sa invaliditetom. Ukupan iznos navedene investicije iznosio je 4,948.90 €. | I kvartal 2022-IV kvartal  2023 | Za izradu taktilnih staza za lakše kretanje slijepih i slabovidih osoba u 2022. godini je utrošeno **59.922,23 eura**  Za izradu taktilnih staza za lakše kretanje slijepih i slabovidih osoba u 2023. godini je utrošeno **69.121,13 eura.** | | **-**Donatorska sredstva  -Ministarstvo rada i socijalnog staranja  -Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja I urbanizma  -Ministarstvo ljudskih i manjinskih prava  -Zajednica opština |  |
| **12.2.** Implementirati Strategiju za zaštitu i jednakost lica sa invaliditetom kroz usvajanje lokalnih akcionih planova | Usvojeni Lokalni akcioni planovi u 5 lokalnih uprava | -Lokalne uprave  -Donatorska sredstva  -Ministarstvo pravde, ljudskih I manjinskih prava | Podgorica - Lica s invaliditetom i njihove porodice su jedna od prioritetnih ciljnih grupa Lokalnog plana za unapređenje socijalne inkluzije - razvoja usluga socijalne i dječje zaštite za period 2020-2023. (Sekretarijat za socijalno staranje).  Opština Berane je formirala radnu grupu za izradu Lokalnog akcionog plana za zaštitu lica sa invaliditetom od diskriminacije i promociju jednakosti u opštini Berane za period 2024-2027 godina, sa ciljem predlaganja mjera i aktivnosti koje će doprinijeti kvalitetnijem životu lica sa invaliditetom koja žive u opštini Berane.  Cetinje - Akcioni plan socijalne i dječije zaštite 2022-2026 i u okviru istog realizovala niz aktivnosti koje se tiču unapređenja života OSI i promocije jednakosti u lokalnoj zajednici.  Kotor - Lokalni akcioni plan za unapređenje socijalne i dječje zaštite u opštini Kotor 2021-2024, Napomena: Sekretarijat za kulturu, sport i društvene djelatnosti je kroz upitnik sproveo proces konsultacija zainteresovane javnosti u vezi sa izradom Nacrta Lokalnog akcionog plana za unapređenje socijalne i dječje zaštite. Naime, iako je navedenim upitnikom kategorija Osoba sa invaliditetom prepoznata kao jedna od prioritetnih ciljnih grupa, ona ovim dokumentom neće biti posebno tretirana kao ciljna grupa. U okviru ostalih prioritetnih grupa, se, međutim, i ovim dokumentom propisuju mjere i aktivnosti za osobe s invaliditetom. Sekretarijat za kulturu, sport i društvene djelatnosti je u fazi izrade Lokalnog akcionog plana za osobe sa invaliditetom. Lokalni plan za OSI u opštini Kotor je obaveza društva da obezbijedi svim građanima i građankama da u najmanjoj mogućoj mjeri osjete posljedice invaliditeta putem aktivne podrške zdravom načinu života, adekvatnih zdravstvenih ustanova i usluga, rehabilitacije, sigurnijeg životnog okruženja i zajednice koja je spremna da osobama sa invaliditetom pruži podršku. Prioritetna ciljna grupa Djeca i mladi u riziku obuhvata: djecu bez adekvatnog roditeljskog staranja/ čiji roditelj nije u stanju da se o djetetu stara, djecu sa smetnjama i teškoćama u razvoju i mlade i sa invaliditetom.  Kolašin - Lokalni plan socijalne i dječje zaštite za Opštinu Kolašin za period od 2021. do 2025. godine – Prioritetna oblast Lica s invaliditetom i njihove porodice | I kvartal 2022-IV kvartal  2023 | 10.000,00 € (ukupno za svih pet lokalnih planova) | | Lokalne samouprave  Donatorska sredstva  Država |  |
| **12.3.** Smanjenje diskriminacije u oblasti samostalnog života lica s invaliditetom kroz obezbjeđenje personalnih asistenata | -Broj lica s invaliditetom koji se prijavljuje da koristi ovu uslugu na godišnjem nivou  - 1 asistent po lokalnoj upravi | Opštine sa licenciranim pružaocima usluga | Projekat „Usluge podrške za život u zajednici za osobe sa invaliditetom“ (Sekretarijat za socijalno staranje)  Socijalni servis namijenjen osobama s invaliditetom, u saradnji Sekretarijata za socijalno staranje sa Crvenim krstom Crne Gore. Osobama s invaliditetom se pruža podrška prilikom boravka u kući, van kuće i obavljanja tekućih obaveza, druženja i sl.  2022-Podrška je pružena za 11 lica s invaliditetom koje su koristile usluge personalnih asistenata i preko 100 članova Organizacije gluvih i nagluvih koji su koristili usluge prevođenja sa/na znakovni jezik.  2023-Podrška je pružena za 13 lica s invaliditetom, koje su koristile usluge 9 personalnih asistenata. Oko 100 članova Organizacije gluvih i nagluvih koristilo je usluge prevođenja sa/na znakovni jezik.  Opština Tivat u 2023. godini angažovala je personalnog asistenta za zaposleno lice s invaliditetom. Sa personalnim asistentom potpisan je Ugovor o djelu, a finansijska sredstva se refundiraju od strane Zavoda za zapošljavanje Crne Gore. | I kvartal 2022-IV kvartal  2023 | Utrošena sredstva u iznosu od **70,000 eura** (Budžet Glavnog Grada za 2022)  Utrošeno je i **75,000 eura** za 2023. godinu  Obezbjeđena su finansijska sredstva u iznosu od **4,438.88** eura (Tivat) | | -Lokalne uprave  - Donatorska sredstva  - Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava  - Ministarstvo finansija i socijalnog staranja |  |
| **12.4**. Smanjenje diskriminacije lica s invaliditetom kroz unapređenje programa psihološke i  socio-edukativne podrške | Broj lica s invaliditetom koji koriste socio-edukativne usluge | MRSS, MLJMP, Zajednica Opština | Projekat „Mobilni timovi – medijacija u zajednici za osobe sa invaliditetom“ (Sekretarijat za socijalno staranje)  Aktivnosti ovog projekta usmjerene su na podršku osobama s invaliditetom kroz pružanje stručne podrške članova mobilnog tima (socijalni radnik, psiholog i druga stručna lica). Aktivnosti je sprovodio Crveni krst Crne Gore, a one su obuhvatale psihosocijalnu podršku licima s invaliditetom i porodicama i podršku u komunikaciji sa nadležnim institucijama, uz primjenu individualizovanog pristupa korisnicima i njihovim potrebama.  Aktivnost je sprovođena i u 2023.godini, gdje je podršku dobilo više od 100 osoba. | I kvartal 2022-IV kvartal  2023 | Za ovu namjenu utrošena su budžetom predviđena sredstva Sekretarijata od **30.000,00 eura** (2022)  2023- Za ovu namjenu utrošena su budžetom predviđena sredstva od **35.000,00 eura.** | | -Donatorska sredstva  -Ministarstvo finansija i socijalnog staranja  - Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava  - Zajednica Opština |  |
| **12.5.**Smanjenje diskriminacije lica s invaliditetom u oblasti profesionalne rehabilitacije kroz organizovanje obuka za lica s invaliditetom o započinjanju malih biznisa i socijalnom preduzetništvu. | 10 obuka za period od dvije godine | Lokalne samouprave,  NVO sektor  Uprava za kadrove | Od strane Sekretarijata za razvoj preduzetništva, komunalne poslove i saobraćaj kroz projekat sa Međunarodnom organizacijom rada 2022. godine o započinjanju malih biznisa, organizovana je obuka za nezaposlena lica, majke djece sa posebnim potrebama i za samohrane majke. Lica sa invaliditetom se nisu odazvala ovoj obuci. | I kvartal 2022-IV kvartal  2023 | Redovna budžetska sredstva | | Budžet |  |
| **12.6.** Identifikovanje i  pilotiranje ključnih usluga za podršku aktivaciji,  samostalnom životu i  prevenciji  institucionalizacije lica sa  invaliditetom i djece sa  smetnjama u razvoju u  odabranim opštinama | Najmanje dvije ključne usluge identifikovane i  pilotirane | MRSS, lokalne  samouprav, NVO sektor, UNICEF i UNDP | Aktivnost nije realizovana do kraja 2023. godine, ali je početkom 2024. bio otvoren poziv za UN projekat „Unapređenje inkluzije djece sa smetnjama u razvoju i odraslih s invaliditetom u Crnoj Gori“, u sklopu koga su dodijeljena sredstva nevladinim organizacijama koje sada pružaju uslugu psihološkog savjetovanja na sjeveru, jugu i u centralnom dijelu. | III kvartal 2022- IV kvartal 2023 | 75.000 USD | | UNICEF i UNDP |  |
| **12.07.** Izgradnja pristupa za  lica s invaliditetom za javne  površine | Izgrađen pristup za lica s  invaliditetom za javne  površine | Opština Žabljak | *Aktivnost je realizovana u planiranom roku.*  *Izgrađen pristup za lica s*  *invaliditetom za javne*  *površine (odgovarajući nagibi i kosine na trotoarima za nesmetano kretanje lica korisnika invalidskih kolica i drugih opomagala.*  *Izgradnja lifta u staroj zgradi opštine Žabljak za potrebe Centra za socijalni rad, odnosno korisnika istog.*  *Kako se dio organa opštine Žabljak nalazi u pomenutoj zgradi, jednako je omogućen pristup licima sa invaliditetom i licima koja su korisnici usluga organa lokalne uprave.* | II kvartal 2022-IV kvartal  2023 | 25.000 eura  +  40.000 eura | | Budžet opštine  Žabljak **25.000 eura** i **40.000 eura** budžet Ministarstvo rada i socijalnog staranja i Delegacija evropske unije u Crnoj Gori |  |
| **12.08.** Obezbijeđivanje  uslova za poštovanje  ljudskih prava lica s  invaliditetom u Glavnom  gradu Podgorica | Izgrađene taktilne staze za  lakše kretanje slijepih i  slabovidih lica,  -obezbijeđeni mobilni  timovi za lica s  invaliditetom  -obezbijeđena personalna  pomoć u zajednici za lica s invaliditetom, -novčana pomoć NVO koji  se bave zaštitom lica s  invaliditetom  -razvijanje servisa usluga,,  Od vrata do vrata” | Glavni grad  Podgorica | Za izradu taktilnih staza za lakše kretanje slijepih i slabovidih osoba u 2022. godini je utrošeno 59.922,23 €. BUDŽET GLAVNOG GRADA (Sekretarijat za socijalno staranje)  **Sekretarijat za socijalno staranje postavio je 1.050 metara taktilnih staza** vodilja za osobe oštećenog vida u 2023. godini  Lokacije su:   1. Ulica Moskovka od Bulevara Svetog Petra Cetinjskog do ulice Ljubljanske (do Kliničkog centra Crne Gore, računajući i 2 autobuska stajališta kod KCCG i ispred zgrade Vektra ) - ukupna dužina linijskih staza 510m i 66 komada upozoravajućih - ukupno 539,40m. 2. Ulica Mila Radunovića od Ministarstva unutrašnjih poslova (zgrada Limenka) do kancelarije Organizacije slijepih za Podgoricu, Kolašin i Danilovgrad – ukupna dužina linijskih staza 225m i 22 komada upozoravajućih – ukupno 234,90m. 3. Bulevar Svetog Petra Cetinjskog, pored Kraljevog parka od Ulice Kralja Nikole do Ulice bratstva i jedinstva - ukupna dužina linijskih staza 265m i 12 komada upozoravajućih –ukupno 270,40m.   Određivanje prioritetnih trasa za postavljanje staza radilo se u saradnji sa Organizacijom slijepih za Podgoricu, Danilovgrad i Kolašin. | I kvarlal 2022-IV kvartal  2022 | 210.000 eura  Utrošeno:  59.922,23 € | | Budžet Glavnog  grada |  |

# III PRIKAZ FINANSIJSKOG OKVIRA ZA PERIOD 2022-2023

U tabeli je pružen prikaz planiranih i utrošenih sredstava za sprovođenje strateškog dokumenta za period 2022-2023. godine. Međutim, važno je istaći da za značajan broj aktivnosti koje su realizovane ili djelimično realizovane, pored planiranih sredstava za njihovo sprovođenje, nedostaje informacija od strane nadležnih institucija za sprovođenje tih aktivnosti u pogledu iznosa sredstava koja su utrošena za njihovo sprovođenje. U tom pogledu, u narednom periodu planiranja i sprovođenja javne politike, postoji potreba da svi subjekti koji planiraju dodatna sredstva za sprovođenje aktivnosti, redovno prate njihovo sprovođenje i vode evidenciju o nivou utrošenih sredstava. Navedeni podatak mora biti dostavljen Ministarstvu ljudskih i manjinskih prava prilikom priprema svakog narednog godišnjeg i završnog izvještaja o sprovođenju predmetne strategije.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Budžet | Godina | Iznos planiranih sredstava | Iznos utrošenih sredstava | Izvor finansiranja |
| 2022 |  |  | **Budžet Crne Gore** |
| 2023 |  |  |
| Ukupno planirana i utrošena budžetska sredstva | 2022-2023 | 3.991,762 eura | 3.461.525,6 |
| Donatorska podrška | 2022 |  |  | **Donacije** |
| 2023 |  |  |
| Ukupna donatoska podrška | 2022-2023 |  |  |

# IV PREPORUKE ZA NAREDNI PERIOD SPROVOĐENJA JAVNE POLITIKE

Ključna preporuka ovog izvještaja se odnosi na potrebu dalje identifikacije i uklanjanja svih faktora koji uzrokuju nejednake društvene uslove i položaj lica s invaliditetom, kao i osiguranju preduslova za aktivno učešće lica s invaliditetom prilikom razvoja javnih politika koje imaju za cilj zaštitu od diskriminacije i promociju jednakosti. Takođe, rješavanje problema diskriminacije i promocija jednakosti zahtijeva dubinske reforme u svim društvenim sektorima, koje podrazumijevaju mjere za eliminaciju uticaja višestruke i intersekcijske diskriminacije, što zahtijeva razvoj međusobno povezanih mjera za zaštitu od diskriminacije u svim oblastima od značaja za predmetnu javnu politiku.

Poseban akcenat je na potrebi rada na intenzivnoj harmonizaciji nacionalnih propisa u svim oblastima od značaja za lica s invaliditetom i njihovo usklađivanje sa UN Konvencijom o pravima lica s invaliditetom.

Takođe, jedna od generalnih preporuka se potrebu odnosi na obezbjeđenja dugoročnog funkcionisanja institucionlanog okvira za koordinaciju politika namijenjenih licima s invaliditetom.

**Žene i djevojčice s invaliditetom**

* Primarna preporuka u ovoj oblasti strateškog dokumenta se odnosi na potrebu sprovođenja sveukupnog istraživanja o položaju žena i djevojčica s invaliditetom, u cilju prikupljanja podataka za adekvatno definisanje javnih politika.
* U narednom periodu sprovođenja javne politike je potrebno izgraditi adekvatnu bazu podataka o položaju žena i djevojčica s invaliditetom u svim društvenim sferama u Crnoj Gori. Jedna od posebno značajnih oblasti je oblast nasilja nad ženama i nasilja u porodici, u odnosu na koje je potrebno prikupiti ključne podatke na osnovu kojih će se razviti odgovor društva na ovaj problem.
* U vezi sa prethodno navedenim, potrebno je analizirati postupanje svih nadležnih organa u slučajevima nasilja nad ženama i djevojčicama s invaliditetom.
* Potrebno je izraditi analizu o položaju žena s invaliditetom u ustanovama socijalne i zdravstvene zaštite.
* Potrebno je obezbijediti uslove za ravnopravno učešće žena s invaliditetom u javnom i političkom životu Crne Gore i eliminisati sve oblike diskriminacije sa kojima se suočavaju.
* Jedna od ključnih preporuka se odnosi na potrebu integrisanja principa rodne ravnopravnosti, sa akcentom na prava žena i djevojčica s invaliditetom, u sve relevantne javne politike na nacionalnom nivou.

**Djeca s invaliditetom/Djeca sa smetnjama u razvoju**

* Nedostatak relevantnih i kredibilnih podataka o položaju i statusu djece s invaliditetom/djece sa smetnjama u razvoju predstavlja jedno od najznačajnijih pitanja koje mora biti adresirano u narednom periodu sprovođenja strateškog dokumenta.
* Potrebno je obezbijediti usvajanje svih relevantnih zakonskih akata od značaja za priznanje statusa lica s invaliditetom djeci s invaliditetom/djeci sa smetnjama u razvoju.
* Potrebno je dopuniti postojeći informacioni sistem socijalnog staranja u dijelu prikupljanja podataka koji se odnose na djecu s invaliditetom/djecu s smetnjama u razvoju.
* Licenciranje novih pružalaca usluga djecu s invaliditetom/djecu sa smetnjama i teškoćama u razvoju i sprovođenje finansiranih usluga za adekvatan broj korisnika ovih usluga.

**Pristupačnost**

* Unapređenje postojećeg pravnog okvira- izrada novog Zakona o izgradnji objekata i Pravilnika o bližim uslovima i načinu prilagođavanja objekata za lica sa invaliditetom.
* Izrada baze podataka pristupačnih objekata u javnoj upotrebi za osobe sa invaliditetom u Crnoj Gori radi kreiranje interaktivne mape koja će omogućiti bolju informisanost o pristupačnim objektima u javnoj upotrebi u Crnoj Gori.
* Povećanje broja objekata u javnoj upotrebi koji ispunjavaju uslove za pristupačnost licima s invaliditetom.
* Edukacija državnih i lokalnih službenika i namještenika, vršioca javnih fukcija, kao i svih ostalih društvenih kategorija, o konceptu pristupačnosti licima s invalididtetom postojećíh objekata u javnoj upotrebi.
* Definisanje pravnog okvira za korišćenje znakovnog jezika i propisivanje obaveznosti korišćenja znakovnog jezika od strane svih nacionalnih i lokalnih sredstava informisanja.
* Unapređenje pristupačnosti sajtovima i portalima svih organa državne uprave i lokalne samouprave i njihovo dalje prilagođavanje potrebama lica s invaliditetom.
* Dalje unapređenje i prilagođavanje saobraćajne infrastrukture potrebama kretanja lica sa različitim vrstama invaliditeta.
* Intenzivnije nastaviti sa naporima na obezbijeđenju pristupačnosti i dostupnosti usluga licima s invaliditetom.

**Pristup pravdi i jednako priznanje pred zakonom**

* Izmjene i dopune Zakona o zabrani diskriminacije u dijelu koji se odnosi na propisivanje svih nedostajućih oblika diskriminacije, kao i kroz propisivanje zabrane diskriminacije u oblastima koje definiše Konvencija UN da nedostaju u Zakonu.
* Dalje usklađivanje postojećeg zakonodavstva sa Konvencijom, sa naglaskom na razvoj sistema starateljstva i odlučivanja zasnovanog na donošenju odluka koje u potpunosti poštuju autonomiju, integritet, dostojanstvo, volju i preferencije osobe i uspostavlja transparentne i efikasne pravne lijekove za lica s invaliditetom čiji je pravni kapacitet uklonjen.
* Sačinjena analiza predmeta pred Zaštitnikom ljudskih prava i sloboda Crne Gore koji se odnose na predmete u kojima su potencijalne žrtve diskriminacije i/ili povrede drugog lica s invaliditetom.
* Izrada analize pravnog i institucionalnog okvira za izmjenu režima lišenja poslovne sposobnosti lica s invaliditetom. Navedenom analizom će biti definisane osnovne preporuke za izmjenu režima poslovne sposobnosti u skladu sa Konvencijom UN o pravima lica s invaliditetom.
* Izrada analize kojom će biti pružen prikaz postojećeg nivoa pristupačnosti zgrada crnogorskih sudova u cilju stvaranja uslova za jednake dostupnosti pravde svim građanima, sa akcentom na lica s invaliditetom.

**Socijalna zaštita**

* Razvoj sistema socijalne zaštite lica s invaliditetom zasnovanog na nediskriminatornom i multisektorskom pristupu, gdje će primarni akcenat biti na integraciji pristupa zasnovanog na eliminaciji siromaštva sa kojim se suočavaju lica s invaliditetom, uvezivanjem sa sistemima obrazovanja, pristupu zdravlju i zapošljavanju.
* Donošenje Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti koji će adresirati pitanje materijalnih davanja i usluga i njihovo usklađivanje sa odredbama Konvencije o pravima lica s invaliditetom.
* Usvajanje Zakona o jedinstvenom tijelu vještačenja i seta podzakonskih akata kojim će se stvoriti uslovi za osnivanje Zavoda za vještačenje invaliditeta, kao i izvršiti neophodne izmjene postojećeg zakonodavnog okvira neophodne za primjenu nove Jedinstvene metodologije za procjenu invaliditeta.
* Izmjene i dopune postojećeg pravnog okvira u oblastima socijalne i dječje zaštite, kroz zakonsko prepoznavanje mladih i žena s invaliditetom kao posebne kategorije.
* Usvajanje novih strateških dokumenta u oblasti socijalne zaštite, čiji će sastavni dio da bude socijalna zaštita i položaj lica s invaliditetom.
* Obezbjediti sve neophodne uslove da lica s invaliditetom mogu ostvariti svoje pravo na zasnivanje bračne zajednice, roditeljska prava i pravo na usvajanje na ravnopravnoj osnovi s drugim licima.

**Privatni i porodični odnosi**

* U narednom periodu je potrebno pripremiti analizu pravnog i institucionalnog okvira za izmjenu režima poslovne sposobnosti lica s invaliditetom, na osnovu koje će biti prikupljeni podaci od značaja definisanje mjera u cilju smanjenja ukupnog broja lica s invaliditetom koji su lišeni poslovne sposbnoosti.
* Ojačati saradnju svih institucija i kapacitete ljudskih resursa koje učestvuju u postupku lišavanja poslovne sposobnosti lica s invaliditetom, primarno kroz prikupljanje i analiziranje relevantnih podataka.

**Obrazovanje**

* Potrebno je prikupiti sve relevantne podatke o broju/procentima djece s invaliditetom/djece sa smetnjama u razvoju koja nisu uključena u proces predškolskog, osnovnog i srednjeg obrazovanja, kao i broj/procenat odraslih s invaliditetom koji nijesu nastavili visoko obrazovanje.
* Potrebno je obezbijediti usklađivanje relevantnih normativnih propisa koji se odnose na djecu s invaliditetom/djecu sa smetnjama u razvoju sa Zakonom o jedinstvenom tijelu vještačenja invaliditeta koji će biti usvojen do kraja 2024. godine.
* Osnažiti podršku inkluzivnom obrazovanju povećanjem dostupnih usluga za djecu i porodice, s fokusom na lokalnu zajednicu.

**Rad i zapošljavanje**

* Nastavak pružanja podsticaja/subvencija poslodavcima da zapošljavaju lica s invaliditetom, odnosno potrebno je preusmjeriti akcenat sa obaveznog zapošljavanja lica s invaliditetom u određenom broju (kvoti) i garantovanju prava lica s invaliditetom na mjere neophodne za postizanje njihove ravnopravnosti u ovoj oblasti.
* Podrška preduzetništvu lica s invaliditetom, kroz razvoj i implementaciju Programa za unapređenje konkuretnosti privrede.
* Razmotriti potrebu za definisanjem Predloga zakona o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju lica sa invaliditetom kojim će se unaprijediti ova oblast kroz osnivanje Zavoda za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje lica sa invaliditetom.

**Zdravstvena zaštita**

* Potrebno je sprovesti reformu pravnog okvira u oblasti zdravstvene zaštite kako bi se osiguralo jednako ostvarivanje prava licima s invaliditetom, kao i poboljšani pristup medicinskoj rehabilitaciji, pristupačnim i visokokvalitetnim asistivnim tehnologijama i pomagalima, u svim oblastima zdravstvenog sistema.
* Jačanje dostupnosti zdravstvenih usluga licima s invaliditetom u ruralnim područjima Crne Gore.
* Usluge i informacije o seksualnom i reproduktivnom zdravlju moraju biti potpuno dostupne licima s invaliditetom, kroz obezbjeđivanje adekvatnih informacija u pristupačnim formatima i alternativnim metodama komunikacije za sve žene i djevojčice s invaliditetom u vezi sa njihovim seksualnim i reproduktivnim pravima.
* Izrada natpisa na Brajevom pismu za nazive ustanova i prostorija u svim zdravstvenim ustanovama u Crnoj Gori.

**Politički i javni život**

* Potrebno je sprovesti izmjene i dopune postojećeg pravnog okvira u cilju omogućavanja licima s invaliditetom da u potpunosti koriste svoje pravo glasa i kandidovanja na izborima. Poseban akcenat je na uvođenje instituta afirmativne akcije kroz izmjene i dopune Zakona o izboru odbornika i poslanika i Zakona o političkim partijama.
* Jačanje pristupačnosti i dostupnosti svih segmenata i usluga javne uprave licima s invaliditetom.

**Kultura, mediji, sport i rekreacija**

* Nastaviti sa razvojem i finansijskom podrškom Paraolimpijskom sportu i Specijalnoj Olimpijadi u Crnoj Gori.
* Dalje usklađivanje postojećeg pravnog okvira, razvoj strateških dokumenata i stvaranje uslova za pristup lica s invaliditetom kulturnim i medijskim sadržajima.

**Lokalne samouprave**

* Donošenje lokalnih akcionih planova usaglašenih sa svim relevantnim pravnim propisima i javnim politikama od strane svih jedinica lokalne samouprave u Crnoj Gori.
* Kontinuirano prilagođavanje licima s invaliditetom postojećih objekata i izgradnja novih objekata u javnoj upotrebi na lokalnom nivou koji će biti pristupačni licima s invaliditetom.

1. Strategija za zaštitu lica s invaliditetom od diskriminacije i promociju jednakosti 2022-2027, <https://www.gov.me/dokumenta/e9659c4e-e7f6-41f2-ab98-0fd115b80601> [↑](#footnote-ref-1)
2. Zakon o uređenju prostora i izgradnji objekata, <https://wapi.gov.me/download-preview/af90b848-854b-44ff-bb5f-457fb82c8461?version=1.0> [↑](#footnote-ref-2)
3. Institut alternativa, <https://institut-alternativa.org/orodnjavanje-javnih-politika-primjeri-iz-crne-gore/> [↑](#footnote-ref-3)
4. CEDEM, <https://www.cedem.me/wp-content/uploads/2023/12/Izvestaj-diskriminacija-osoba-sa-invaliditetom.pdf> [↑](#footnote-ref-4)
5. CEDEM-a „Položaj i diskrimiancija osoba s invaliditetom“, <https://www.cedem.me/wp-content/uploads/2023/12/Izvestaj-diskriminacija-osoba-sa-invaliditetom.pdf> [↑](#footnote-ref-5)
6. Zakon o uređenju prostora i izgradnji objekata, <https://wapi.gov.me/download-preview/af90b848-854b-44ff-bb5f-457fb82c8461?version=1.0> [↑](#footnote-ref-6)
7. Pravilnik o bližim uslovima i načinu prilagođavanja objekata za pristup i kretanje lica smanjene pokretljivosti i lica sa invaliditetom, <https://www.gov.me/dokumenta/3c19acde-3ab9-48ff-b1ee-d3ec0de4413c> [↑](#footnote-ref-7)
8. Pravosudni i tužilački organi, policijski i inspekcijski organi, Zaštitnik ljudskih prava i sloboda [↑](#footnote-ref-8)
9. CEDEM-a „Položaj i diskrimiancija osoba s invaliditetom“, <https://www.cedem.me/wp-content/uploads/2023/12/Izvestaj-diskriminacija-osoba-sa-invaliditetom.pdf> [↑](#footnote-ref-9)
10. Zavod za zapošljavanje Crne Gore, Izvještaj o radu za 2023. godinu, <https://www.zzzcg.me/wp-content/uploads/2024/02/Izvje%C5%A1taj-o-radu-ZZZCG-za-2023.-godini-KONA%C4%8CNI-31.1.2024.-PDF.pdf> [↑](#footnote-ref-10)
11. CEDEM-a „Položaj i diskrimiancija osoba s invaliditetom“, <https://www.cedem.me/wp-content/uploads/2023/12/Izvestaj-diskriminacija-osoba-sa-invaliditetom.pdf> [↑](#footnote-ref-11)
12. MJU izvještaj, <https://www.gov.me/dokumenta/4fcf1033-42cc-47fc-85b9-07238dd8534d> [↑](#footnote-ref-12)
13. Pravosudni i tužilački organi, policijski i inspekcijski organi, Zaštitnik ljudskih prava i sloboda [↑](#footnote-ref-13)
14. Direkcija za inkluziju Roma i Egipćana [↑](#footnote-ref-14)