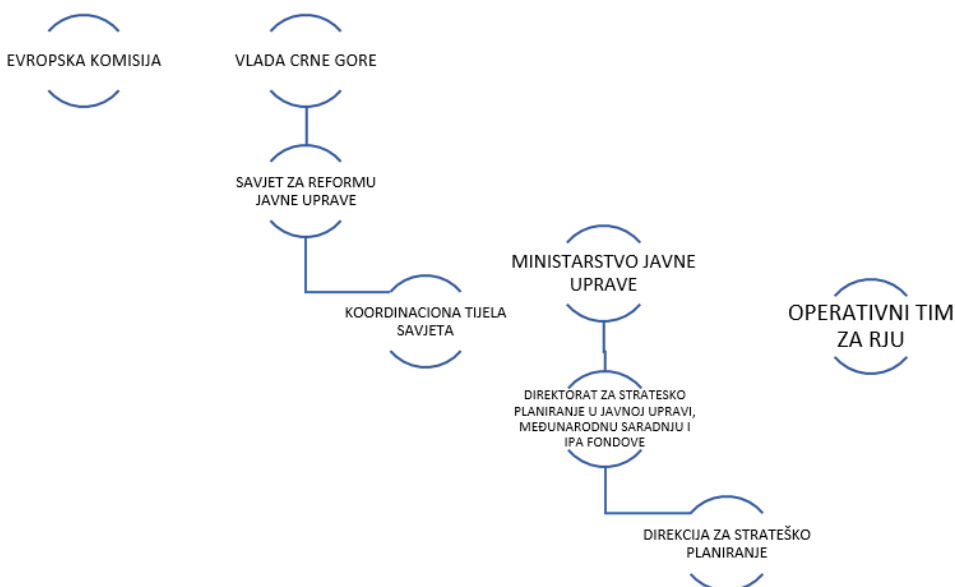


Informacija o organizaciji i načinu rada Savjeta za reformu javne uprave

Osnovni preduslov uspješne i pravovremene realizacije Strategije reforme javne uprave 2022-2026 (Strategije) je kvalitetna i efikasna koordinacija ovim procesom, kako na operativnom tako i na političkom nivou.



Slika 1. Prikaz koordinacione strukture za reformu javne uprave

Nova koordinaciona struktura predstavljena je u Strategiji reforme javne uprave 2022-2026 i podrazumijeva praćenje sprovođenja strategije na nekoliko administrativnih, operativnih i političkih nivoa. Naime, na osnovu prethodnog iskustva, naučenih lekcija i izazova u koordinaciji i praćenju implementacije prethodne strategije, uspostavljena je koordinaciona struktura koja treba da doprinese uspješnoj realizaciji ovog procesa.

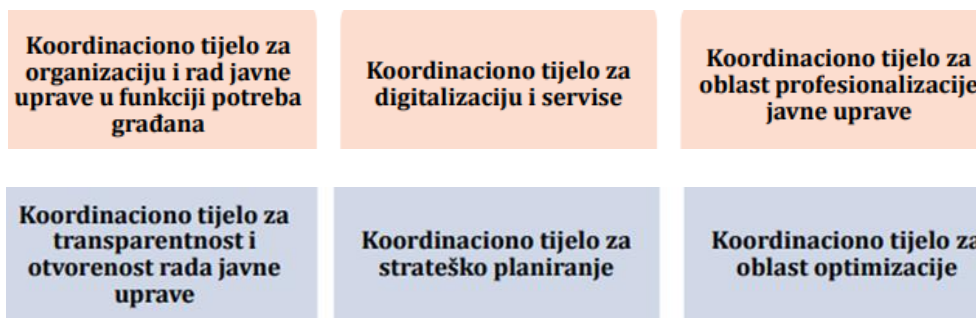
Ministarstvo javne uprave, konkretno Direktoratom za strateško planiranje, međunarodnu saradnju i IPA projekte nadležan je za praćenje i izvještavanje o sprovođenju Strategije. Ovo ministarstvo je u martu 2022. godine donijelo **Odluku o obrazovanju međuresornog operativnog tima (Operativni tim)** za praćenje implementacije Akcionog plana 2022-2024, na ekspertsko-rukovodnom nivou, u cilju sprovođenja Strategije.¹Sve institucije koje su, prepoznate kao nosioci prioritetnih reformskih ciljeva, osim što su odgovorne za njihovu realizaciju, obavezne su da o tome obavještavaju Ministarstvo javne uprave i da, preko kontakt tačkaka za saradnju sa Direktoratom, dostavljaju tražene podatke. Usljed organizacionih i kadrovskih promjena nastalih nakon konstituisanja 44. Vlade, u cilju očuvanja kontinuiteta rada na realizaciji aktivnosti definisanih strateškim rešenjima, neophodno je izvršiti reviziju sastava Operativnog tima.

¹ personalni sastav će biti predmet revizije i usaglašavanja sa kadrovskim promjenama, saglasno organizacionoj strukturi organa državne uprave 44. Vlade.

Pored uspostavljanja tima, stvoren je **pravni osnov za funkcionisanje Savjeta za reformu javne uprave**² kao najvišeg političkog tijela Vlade za uspješnu realizaciju strateških ciljeva i aktivnosti. Efikasno funkcionisanje ovog savjetodavnog tijela nužno je, imajući u vidu obim i značaj reforme javne uprave, ali i reforme javnih finansija. Rad savjeta će biti fokusiran na aktivnosti koje sprovode organi javne uprave u cilju ostvarivanja ključnih rezultata u okviru ove dvije reforme. Ključni zadaci Savjeta odnose se na praćenje sprovođenja strateških dokumenata, ali i drugih aktivnosti u vezi sa reformom javne uprave i javnih finansija u Crnoj Gori (razmatranje nacрта propisa, strateških, planskih i analitičkih dokumenata i sl.). Ovo savjetodavno tijelo Vlade biće i platforma za razmatranje Izvještaja EK o Crnoj Gori, kao i za razmatranje operativnih zaključaka **Posebne grupe za reformu javne uprave (PAR Special group)** – platforme za dijalog između Evropske komisije i Crne Gore.

U novom sazivu, **Savjet za reformu javne uprave** će, na najvišem političkom nivou, nastaviti da koordinira cjelokupnom reformom javne uprave (u skladu sa Strategijom) i reformom javnih finansija (u skladu sa Programom reforme upravljanja javnim finansijama 2022-2026 - PFM). Savjetom rukovodi predsjednik Vlade, a članovi ovog tijela su predstavnici ključnih institucija za sprovođenje reformi, i to: ministar javne uprave, ministar unutrašnjih poslova, ministar finansija, ministar ekonomskog razvoja, ministar evropskih poslova, ministar rada i socijalnog staranja, predstavnik Zajednice opština Crne Gore, direktor Uprave za ljudske resurse, direktor Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama, dva predstvanika NVO sektora, kao i predstavnik akademske zajednice i predstavnik Sindikata uprave i pravosuđa.

Na osnovu dosadašnjeg iskustva i naučenih lekcija, prepoznata je potreba da se za svaku relevantnu stratešku tematsku oblast formiraju posebna **koordinaciona tijela** (članovi Savjeta, visokorukovodni kadar i odabrani stručnjaci iz različitih oblasti) sa ciljem da pruži dodatan podsticaj implementaciji reforme, kada je to potrebno, te da podrže efikasniji proces izvještavanja. U skladu sa strateškim ciljevima prepoznato je 5 koordinacionih tijela, kao i koordinaciono tijelo za oblast optimizacije.



Pored toga, identifikovane su **kontakt osobe** za svaki strateški cilj, uključujući i oblast optimizacije. Kontakt osobe su odgovorne za obezbjeđivanje podataka o stepenu implementacije indikatora i praćenje realizacije strateških ciljeva. Kontakt osobe, u saradnji sa Operativnim timom, pružaju neophodne informacije (statističke podatke, izveštaje, analize, itd), koordinacionim tijelima u cilju obezbjeđivanja uslova za njihovo donošenje odluka.

² u prethodnom sazivu održane su ukupno četiri sjednice

POSEBNA GRUPA ZA REFORMU JAVNE UPRAVE (*PAR SPECIAL GROUP*)

Reforma javne uprave, pored vladavine prava i ekonomskih reformi, predstavlja jedan od tri ključna stuba u procesu proširenja EU. U cilju unapređenja postojeće strukture za sprovođenje Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju i fokusa u oblasti reforme javne uprave, 2014. godine formirana je Posebna grupa za reformu javne uprave – osnovna platformu za dijalogu između Crne Gore i Evropske komisije u ovoj oblasti (uključujući i reformu javnih finansija kroz *PFM dialogue*). Rad ovog tijela je usmjeren na praćenje napretka u ovim oblastima kroz usvojena strateška dokumenta (Strategija reforme javne uprave i Program reforme upravljanja javnim finansijama) ali i drugih dokumenata u ovoj oblasti, te kao značajna platforma za razmjenu informacija, sagledavanje ostvarenih rezultata i definisanje narednih koraka u cilju jačanja državne uprave i jedinica lokalne samouprave.

Sastanci Posebne grupe se održavaju dva puta godišnje³, po jedan redovni i follow up sastanak. Nakon redovnih godišnjih sastanaka, sa predstavnicima Evropske komisije definišu se Operativni zaključci, koji predstavljaju osnov za izvještavanje na polugodišnjem nivou, organizacijom *follow up* sastanaka, gdje se izvještava o stepenu realizacije Operativnih zaključaka.

Shodno definisanim oblastima unutar javne uprave, **fokus Posebne grupe** je stavljen na:

- razvoj i koordinaciju politika;
- strateški okvir za reformu javne uprave i koordinaciju unutar Vlade i sa ključnim partnerima;
- organizaciju državne uprave;
- upravljanje ljudskim resursima, s posebnim osvrtom na sprovođenje Zakona o državnim službenicima i namještenicima i proces zapošljavanja u javnom sektoru;
- odgovornost administracije, menadžersku odgovornost i delegiranje nadležnosti;
- pružanje usluga građanima i privredi.

Nakon skoro deset godina od početka rada Posebne grupe, a usljed brojnih promjena i izazova u Crnoj Gori, poput političkih, institucionalnih i strateških, potrebno je dodatno ojačati i unaprijediti dijalog sa Evropskom komisijom, u cilju jačanja ovog mehanizma ciljanog sprovođenja Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju, u oblasti reforme javne uprave.

Posebna radna grupa za reformu javne uprave prepoznata je kao dobar i održiv primjer kako koordinacioni mehanizam treba da izgleda u praksi, te bi unapređenje istog bilo značajno kao primjer dobre prakse kako za ostale mehanizme dijaloga između Crne Gore i Evropske komisije, tako i za zemlje regiona koje su u procesu pristupanja Evropskoj uniji.

Zadnji sastanak Posebne grupe za reformu je održan 15. novembra 2023. godine i u toku je usaglašavanje Operativnih zaključaka definisanih na tom sastanku. Nakon usaglašavanja, biće dostavljeni Savjetu za reformu javne uprave na upoznavanje i isti će biti javno objavljeni.

³ Do sada su se održavali u Podgorici

PODRŠKA RADU KOORDINACIONE STRUKTURE KROZ PROJEKAT KOJI IMPLEMENTIRA CENTAR IZVRSNOSTI U FINANSIJAMA – CEF

Planirani koncept pristupa reformi javne uprave, uz podršku projekta koji implementira CEF, osim što bi unaprijedio kapacitete za sprovođenje reforme javne uprave, olakšao i ubrzao proces reformi, pokušao bi da odgovori na potrebe građana, kroz transparentniji i otvoreniji pristup, koristeći sve alate i kanale za komunikaciju sa građanima, privredom i međunarodnom zajednicom

U cilju pružanja podrške Ministarstvu javne uprave i Ministarstvu finansija (ali i ukupnoj koordinacionoj strukturi koja upravlja reformama javne uprave i javnih finansija) zarad povećanja učinka i uticaja strategija, kroz učenje (zajedno i jedno od drugog) i razmjenu znanja kao i dobrih postojećih praksi, od septembra 2023. godine realizuje se **projekat „Podrška koordinaciji, praćenju i izvještavanju o Strategiji reforme javne uprave i Programu reforme upravljanja javnim finansijama 2022-2026“**. Specifični ciljevi ovog projekta su: 1) povećanje kapaciteta za praćenje i koordinaciju implementacije strategije, i 2) poboljšanje i uspostavljanje efikasnijih mehanizmi praćenja i komunikacije, uključujući izveštavanje u oblasti reforme javne uprave i reforme javnih finansija. Aktivnosti projekta su usmjerene na unapređenje znanja i vještina relevantnih struktura i njihovih članova u oblasti reforme javne uprave, a posebno na unapređenje rada Savjeta, Posebne radne grupe kao dijaloga između CG i EK, i funkcionisanja drugih strukturama koje su uspostavljene ili će se uspostaviti sa ciljem uspješnije realizacije Strategije. Takođe, otpočeti su prvi koraci ka organizaciji sastanaka Posebne grupe za reformu javne uprave u Briselu, što je izuzetno važno u cilju veće vidljivosti reformi i predstavljanja institucijama i široj javnosti značaj ovog dijaloga na pravi način.



SIGMA/OECD MONITORING IZVJEŠTAJ ZA CRNU GORU

U novembru o.g. **SIGMA/OECD** je predstavila revidirane principe dobre javne uprave (dijelom kroz uvođenje novih i izmjenu postojećih indikatora za procjenu stanja u podblastima reforme javne uprave), koji će biti osnova za izradu **Monitoring izvještaja u oblasti javne uprave**⁴. SIGMA/OECD će aktivnosti na izradi izvještaja započeti već početkom 2024. godine i to predstavljanjem metodologije, nakon čega će, za predstavike nadležnih institucija, a shodno definisanim principima, biti organizovane obuke o popunjavanju upitnika i skupljanju informacija. Imajući u vidu značaj ovog izvještaja, čiji nalazi su relevantni za ocjenu napretka ukupne reforme javne uprave u zemljama Zapadnog Balkana i koji umnogome mogu da utiču na reputaciju i način predstavljanja ovog procesa u crnogorskoj administraciji, cijenimo da je potrebno blagovremeno i adekvatno započeti pripreme.

INICIJATIVA ASOCIJACIJE MENADŽERA

Ministarstvo javne uprave posvećeno je uspostavljanju i njegovanju partnerskih odnosa sa relevantnim organizacijama koje svojom ekspertizom i angažmanom mogu doprinijeti unapređenju rada javne uprave. S tim u vezi održan je sastanak sa predstavnicima Asocijacije menadžera Crne Gore - AMM, na kom je razmatrana **inicijativa da predstavnik** Asocijacije **učestvuje u radu Savjeta** za reformu javne uprave i dalje diskutovano o načinima efikasnije saradnje MJU i AMM kroz potpisivanje sporazuma o saradnji.

⁴ Planirano je da bude objavljen u Q4 2024. godine.

ZAKLJUČCI:

1. Uspostavlja se koordinaciona struktura za efikasnije prećenje realizacije Strategije reforme javne uprave 2022-2026 i formiraju se koordinacionih tijela
2. Zadužuje se MJU da pruža administrativno - tehničku podršku radu Koordinacionih tijela.
3. Usvaja se inicijativa Asocijacije menadžera za članstvo u Savjetu za reformu javne uprave i zadužuje Ministarstvo javne uprave da sprovede postupak izmjene Odluke o obrazovanju Savjeta za reformu javne uprave

ANEKS 1 – Predlog sastava Koordinacionih tijela Savjeta za RJU

- I. Koordinaciono tijelo za organizaciju i rad javne uprave u funkciji potreba građana
 1. Ministar javne uprave, koordinator
 2. Predstavnik akademske zajednice
 3. Predstavnik Zajednice optina Crne Gore
 4. Predstavnik NVO sektora

- II. Koordinaciono tijelo za digitalizaciju i servise
 1. Ministar javne uprave, koordinator
 2. Ministar unutrašnjih poslova
 3. Predstavnik Zajednice opština Crne Gore
 4. Ministar finansija
 5. Predstavnik akademske zajednice
 6. Predstavnik NVO sektora

- III. Koordinaciono tijelo za oblast profesionalizacije javne uprave
 1. Ministar javne uprave, koordinator
 2. Ministar rada i socijalnog staranja
 3. Direktor Uprave za ljudske resurse
 4. Predstavnik NVO sektora
 5. Predstavnik NVO sektora

- IV. Koordinaciono tijelo za transparentnost i otvorenost rada javne uprave
 1. Direktor Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama, koordinator
 2. Ministar javne uprave
 3. Ministar finansija
 4. Predstavnik NVO sektora

- V. Koordinaciono tijelo za strateško planiranje
 1. Generalni sekretar Vlade Crne Gore, koordinator
 2. Ministar finansija
 3. Ministar javne uprave
 4. Ministar evropskih poslova
 5. Predstvanik NVO sektora

- VI. Koordinaciono tijelo za oblast optimizacije
 1. Ministar finansija, koordinator
 2. Ministarstvo finansija – Direktorat za budžet
 3. Ministar javne uprave
 4. Ministar rada i socijalnog staranja
 5. Direktor Uprave za ljudske resurse
 6. Predstavnik NVO sektora
 7. Predstavnik NVO sektora