



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 05-02-011/25-45129/2

Podgorica, 26.12.2025.godine

Za: MINISTARSTVO ENERGETIKE I RUDARSTVA, Rimski trg 46, Podgorica
gospodinu, mr Admiru Šahmanoviću, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog uredbe o izmjenama Uredbe o povjeravanju dijela poslova iz nadležnosti Ministarstva energetike i rudarstva Javnoj ustanovi Zavod za geološka istraživanja

Veza: Vaš akt broj: 01-011/25-3069/1 od 15.12.2025. godine

Poštovani gospodine Šahmanoviću,

Povodom Predloga uredbe o izmjenama Uredbe o povjeravanju dijela poslova iz nadležnosti Ministarstva energetike i rudarstva Javnoj ustanovi Zavod za geološka istraživanja, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga uredbe i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Pravni osnov za donošenje uredbe o izmjeni Uredbe o povjeravanju dijela poslova iz nadležnosti Ministarstva energetike i rudarstva Javnoj ustanovi Zavod za geološka istraživanja sadržan je u članu 37 Zakona o državnoj upravi ("Službeni list CG", broj 78/18, 70/21 i 52/22), kojim je propisano da pojedine poslove državne uprave vrše pravna lica kojima su ti poslovi preneseni zakonom, a pojedine poslove državne uprave mogu vršiti pravna lica kad im se ti poslovi povjere aktom Vlade. Ovim Predlogom Uredbe predlaže se kontinuitet u povjeravanju poslova državne uprave iz nadležnosti Ministarstva energetike i rudarstva, koji se odnose na pojedine odredbe Zakona o geološkim istraživanjima, poslovi organa uprave nadležnog za rudarstvo koji su većim dijelom definisani članom 19 Zakona o rudarstvu, kao i određeni poslovi u skladu sa odredbama Zakona o koncesijama, JU Zavodu za geološka istraživanja. Vlada Crne Gore, je 15. aprila 2025. godine, donijela Uredbu o izmjenama i dopunama Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave ("Službeni list CG", broj 39/25), kojom je osnovano Ministarstvo energetike i rudarstva.

Uvidom u Predlog Uredbe i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa navedeno je da za implementaciju Uredbe nijesu potrebna sredstva iz budžeta Države. Naime, nije predviđeno donošenje propisa iz kojih će proisteci finansijske obaveze, kao ni implementacijom Uredbe, odnosno nastavkom njene primjene u narednoj godini ne mijenjaju se prihodi budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta nema primjedbi na dostavljeni Predlog uredbe o izmjenama Uredbe o povjeravanju dijela poslova iz nadležnosti Ministarstva energetike i rudarstva Javnoj ustanovi Zavod za geološka istraživanja.

S poštovanjem,



MINISTAR
Novica Vuković

PREDLOG

Na osnovu člana 37 Zakona o državnoj upravi ("Službeni list CG", br. 78/18, 70/21 i 52/22), Vlada Crne Gore, na sjednici od __ decembra 2024. godine, donijela je

UREDBU

O IZMJENAMA UREDBE O POVJERAVANJU DIJELA POSLOVA IZ NADLEŽNOSTI MINISTARSTVA ENERGETIKE I RUDARSTVA JAVNOJ USTANOVI ZAVOD ZA GEOLOŠKA ISTRAŽIVANJA

Član 1

U Uredbi o povjeravanju dijela poslova iz nadležnosti Ministarstva energetike i rudarstva Javnoj ustanovi Zavod za geološka istraživanja ("Službeni list CG", br. 17/22, 146/22 i 121/23) u nazivu urede i uvodnoj rečenici člana 1 riječi: "energetike i rudarstva" zamjenjuju se riječima: "rudarstva, nafte i gasa".

Član 2

U članu 5 riječi: "do 31. decembra 2024. godine." zamjenjuju se riječima: "do 31. decembra 2025. godine".

Član 3

Ova uredba stupa na snagu danom objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

Vlada Crne Gore

**Predsjednik,
mr Milojko Spajić**

Broj: _____

Podgorica, __ decembra 2024. godine

OBRAZLOŽENJE

Pravni osnov za donošenje Uredbe o izmjenama Uredbe o povjeravanju dijela poslova iz nadležnosti Ministarstva kapitalnih investicija Javnoj ustanovi Zavod za geološka istraživanja sadržan je u članu 37 Zakona o državnoj upravi („Službeni list CG“, br. 78/18, 70/21 i 52/22), kojim je propisano da pojedine poslove državne uprave vrše pravna lica kojima su ti poslovi preneseni zakonom, a pojedine poslove državne uprave mogu vršiti pravna lica kad im se ti poslovi povjere aktom Vlade.

Vlada Crne Gore, je 15. aprila 2025. godine, donijela je Uredbu o izmjenama i dopunama Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave („Službeni list CG“, broj 39/25), kojom je osnovano Ministarstvo energetike i rudarstva. Članom 3 Uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave, član 18 Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave („Službeni list CG“, br. 98/23, 102/23, 113/23, 71/24, 90/24, 93/24, 104/24 i 117/24) mijenja se i glasi: „Ministarstvo energetike i rudarstva vrši poslove koji se između ostalog odnose na: rudarstvo, geologiju, ugljovodonike, eksploataciju mineralnih sirovina, geološka istraživanja kao i druge poslove koji su mu određeni u nadležnost.“

Imajući u vidu da je članom 2 Uredbe o izmjenama Uredbe o povjeravanju dijela poslova iz nadležnosti Ministarstva energetike i rudarstva Javnoj ustanovi Zavod za geološka istraživanja („Službeni list CG“, broj 127/24), utvrđeno vrijeme trajanja povjerenih poslova Zavodu „poslovi iz člana 2 Uredbe povjeravaju se do 31. decembra 2025. godine“, potrebno je donijeti izmjenu navedenog propisa.

Članom 1 ove uredbe u uvodnoj rečenici člana 1 riječi: “ rudarstva, nafte i gasa” zamjenjuju se riječima: “ energetike i rudarstva ”.

Članom 2 ove uredbe propisano je vemensko važenje Uredbe.

Ministarsvo energetike i rudarstva vrši poslove priprema propisa iz oblasti geologije i rudarstva, koncesije iz nadležnosti Ministarstva, a da se s obzirom na prirodu navedenih poslova, čije obavljanje zahtijeva specijalizovana i stručno profilisana znanja kojima raspolaže JU Zavod za geološka istraživanja, to se mora obezbijediti kontinuitet u, njihovom vršenju, što ukazuje na potrebu donošenja nove Uredbe

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo energetike i rudarstva

NAZIV PROPISA

Predlog uredbe o izmjenama Uredbe o povjeravanju dijela poslova iz nadležnosti Ministarstva energetike i rudarstva Javnoj ustanovi Zavod za geološka istraživanja

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Pravni osnov za donošenje uredbe o izmjeni Uredbe o povjeravanju dijela poslova iz nadležnosti Ministarstva energetike i rudarstva Javnoj ustanovi Zavod za geološka istraživanja sadržan je u članu 37 Zakona o državnoj upravi ("Sl.list CG", broj 78/18, 70/21 i 52/22), kojim je propisano da pojedine poslove državne uprave vrše pravna lica kojima su ti poslovi preneseni zakonom, a pojedine poslove državne uprave mogu vršiti pravna lica kad im se ti poslovi povjere aktom Vlade.
- Povjeravanje poslova za naredni period od godinu dana, predloženo je u cilju efikasnijeg i ekonomičnijeg vršenja pojedinih poslova državne uprave;

-- Ovim Predlogom Uredbe predlaže se kontinuitet u povjeravanju poslova državne uprave iz nadležnosti Ministarstva energetike i rudarstva, koji se odnose na pojedine odredbe Zakona o geološkim istraživanjima, poslovi organa uprave nadležnog za rudarstvo koji su većim dijelom definisani članom 19 Zakona o rudarstvu, kao i određeni poslovi u skladu sa odredbama Zakona o koncesijama, JU Zavodu za geološka istraživanja. Vlada Crne Gore, je 15. aprila 2025. godine, donijela je Uredbu o izmjenama i dopunama Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave ("Službeni list CG", broj 39/25), kojom je osnovano Ministarstvo energetike i rudarstva. Članom 3 Uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o organizaciji i načinu rada države uprave,) član 18 Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave ("Službeni list CG", br. 98/23, 102/23, 113/23, 71/24, 90/24, 93/24, 104/24 i 117/24) mijenja se i glasi: "Ministarstvo energetike i rudarstva vrši poslove koji se između ostalog odnose na: rudarstvo, geologiju, ugljovodonike, eksploataciju mineralnih sirovina, geološka istraživanja kao i druge poslove koji su mu određeni u nadležnost."

- Imajući u vidu da je članom 2 Uredbe o izmjenama Uredbe o povjeravanju dijela poslova iz nadležnosti Ministarstva energetike i rudarstva Javnoj ustanovi Zavod za geološka istraživanja ("Službeni list CG", broj 127/24), utvrđeno vrijeme trajanja povjerenih poslova Zavodu "poslovi iz člana 2 Uredbe povjeravaju se do 31. decembra 2025. godine", a da se s obzirom na prirodu navedenih poslova, čije obavljanje zahtijeva specijalizovana i stručno profilisana znanja kojima raspolaže JU Zavod za geološka istraživanja, mora se

obezbjediti kontinuitet u njihovom vršenju, neophodno je donijeti Uredbe o izmjeni navedenog propisa, kojim će se predmetni poslovi povjere JU Zavod za geološka istraživanja produžiti do 31. decembra 2026. godine.

- Članom 3 ove uredbe predviđeno je njeno stupanje na snagu od 1. januara 2026. godine
- Ukoliko se ne pristupi izmjenama Uredbe o povjeravanju dijela poslova iz nadležnosti Ministarstva energetike i rudarstva Javnoj ustanovi Zavod za geološka istraživanja bilo bi onemogućeno povjerenje dijela poslova iz nadležnost ministarstva Zavodu.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Ovom Uredbom se obezbeđuje kontinuitet veće pravne zaštite koncesionara, budući da im se omogućava dvostepenost u upravnom postupku po njihovim zahtjevima. Naime navedenom uredbom i njenim produženjem primjene u narednoj godini, obezbijeđeno je da koncesionari mogu izjaviti žalbu Ministarstvu energetike i rudarstva kao drugostepenom organu, na odluke JU Zavod za geološka istraživanja, odnosno prvostepenog organa, zahtijevajući da se preispita i drugačije riješi stvar koja je predmet prvostepenog rješenja.

Takođe, da bi Ministarstvo energetike i rudarstva odgovorilo značajnim zahtjevima u oblasti normiranja djelatnosti geoloških istraživanja i rudarstva, smatramo opravdanim da se obezbijedi kontinuitet u povjeravanju dijela poslova koji je predmet ove uredbe, specijalizovanoj i stručno profesionalnoj Javnoj ustanovi Zavod za geološka istraživanja.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Preferirana opcija obezbijediće koncesionarima kontinuitet veće pravne zaštite, budući da im se omogućava dvostepenost u upravnom postupku po njihovom zahtjevu. Ukoliko se ne pristupi izmjeni Uredbe o povjeravanju dijela poslova iz nadležnosti Ministarstva energetike i rudarstva Javnoj ustanovi Zavod za geološka istraživanja bilo bi onemogućeno povjerenje dijela poslova iz znadležnost ministarstva Zavodu.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.

- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Ovom izmjenom vrši se usklađivanje sa novim nazivom ministarstva i produžava se rok za prenešene poslove do 31. decembra 2026. godine

- Primjena navedenog propisa će omogućiti kontinuitet veće pravne zaštite koncesionara, budući da im se omogućava dvostepenost u upravnom postupku po njihovom zahtjevu.
- U primjeni odredi Zakona o rudarstvu, Zakona o geološkim istraživanjima i Zakona o koncesijama, koncesionari su imali troškove u realizaciji zahtjeva koji su propisani navedenim zakonima,
- Zakonom o administrativnim taksama, a stupanjem na snagu Uredbe i njenim produženjem kroz izmjene, propisane obaveze se nijesu promijenile i neće se promijeniti.
- Kontinuitetom u primjeni Uredbe neće se stvoriti troškovi.
- Uredba nema uticaja na stvaranje novih privrednih subjekata, kao i na tržišnu konkurenciju.
- Administrativna opterećenja su već predviđena zakonskim propisima.
- Ostvariti će se pozitivan uticaj na građane, privredu mala i srednja preduzeća

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za implementaciju Uredbe tj. nastavak primjene u idućoj godini nije potrebno obezbjeđenje sredstava iz budžeta, što je potvrđeno i u njenoj dosadašnjoj primjeni.
- Nije predviđeno donošenje propisa iz kojih će proisteci finansijske obaveze.
- Implementacijom Uredbe tj. nastavak njene primjene u narednoj godini ne mijenjaju se prihodi budžeta Crne Gore.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertna podrška i ako da, kako.

- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Nije korišćena eksterna analiza iz razloga zbog prirode predmetnog zahtjeva. nije bilo potrebe za konsultacijama zainteresovanih strana kao i javnih i ciljnih konsultacija.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Ne postoje potencijalne prepreke za implementaciju ovog propisa što je dokaz njegova uspješna primjena u prethodnom periodu.
- Glavni indikatori su broj zaključenih Ugovora o koncesiji, broj uposlenog stanovništva, povećanje budžetskih sredstava
- Za monitoring i evaluaciju zaduženo je Ministarstvo energetike i rudarstva.

Datum i mjesto

15. decembar 2025. godine, Podgorica

MINISTAR

 mr Admir Šahmanović