

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	MINISTARSTVO SAOBRAĆAJA I POMORSTVA
NAZIV PROPISA	ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PREVOZU U DRUMSKOM SAOBRAĆAJU
<p><b>1. Definisane probleme</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li> <li>- Koji su uzroci problema?</li> <li>- Koje su posljedice problema?</li> <li>- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</li> <li>- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</li> </ul> <p>Nacrtom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prevozu u drumskom saobraćaju definisani su dodatni uslovi kao i način obavljanja auto taksi prevoza. Takođe, prvi put se u Zakonu o prevozu u drumskom saobraćaju uvodi definisanje uslova i načina obavljanja usluge prevoza putnika rent a car sa vozačem.</p> <p>Glavni uzrok koji za posledicu ima pojavu sive ekonomije u drumskom prevozu putnika jeste neadekvatna kontrola auto taksi prevoznika i lica koja obavljaju rent a car sa vozačem.</p> <p>Registrovani legalni prevoznici trpe velike finansijske gubitke usled postojanja sve više narastajućeg nelegalnog prevoza putnika, koji je prisutan kako u lokalnom i međugradskom, tako i u međunarodnom drumskom prevozu putnika.</p>	
<p><b>2. Ciljevi</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?</li> <li>- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.</li> </ul> <p>Predloženim propisom se postiže bolja kontrola prevoznika koji obavljaju auto taksi prevoz putnika kao i lica koja obavljaju usluge rent a car prevoz putnika sa vozačem.</p> <p>Zaključkom Vlade Crne Gore od 17. januara 2019. godine, Ministarstvo saobraćaja i pomorstva je zaduženo da do kraja I kvartala 2019. godine pripremi predlog izmjena i dopuna Zakona o prevozu u drumskom saobraćaju. Predmetni zaključak je proistekao iz <i>Informacije o analizi stanja u djelatnosti auto taksi prevoza putnika sa predlogom mjera i zaključaka za rješavanje problema auto taksi prevoznika</i>, koju je Ministarstvo saobraćaja i pomorstva dostavilo, a Vlada Crne Gore je usvojila.</p>	
<p><b>3. Opcije</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).</li> <li>- Obrazložiti preferiranu opciju?</li> </ul>	



Izmjene i dopune Zakona o prevozu u drumskom saobraćaju imaju za cilj smanjivanje sive ekonomije u drumskom prevozu putnika. Trenutno, jedina opcija za ispunjavanje ovog cilja jeste izrada izmjena i dopuna u dijelu Zakona o prevozu u drumskom saobraćaju kojim se obrađuju uslovi i način obavljanja auto taksi prevoza.

#### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Izmjene i dopune Zakona o prevozu u drumskom saobraćaju imaće direktan uticaj na legalne auto taksi prevoznike kao i lica koja obavljaju usluge rent a car sa vozačem, imajući u vidu da će se donošenjem ovog propisa i adekvatnom kontrolom u značajnoj mjeri poboljšati klima poslovanja istih. Ovo navodimo i iz razloga što će se adekvatnom kontrolom na osnovu donesenog propisa smanjiti siva ekonomija u prevozu putnika.

Dodatih troškova za građane neće biti imajući u vidu da sa ovim izmjenama ne utičemo na cjenovnu politiku prevoznika koji obavljaju prevoz putnika, takođe u ovom smislu ne stvaramo nikakve dodatne troškove ni za predmetne privrednike.

Kada govorimo o administrativnim barijerama, prevoznici će biti u obavezi da posjeduju svu dokumentaciju koju su i u ovom trenutku u obavezi da posjeduju, samo što se predmetim izmjenama i dopunama na jedan eksplicitan način definisala obaveza po pitanju posjedovanja iste, a sve u cilju propisivanja adekvatnih kaznenih odredbi.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prevozu u drumskom saobraćaju nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

Implementacijom ovog propisa povećat će se prihod u budžetu Crne Gore po osnovu naplate poreza kroz povećan rad registrovanih prevoznika koji obavljaju prevoz putnika, imajući u vidu da će doći do smanjenja sive ekonomije.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertna podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Eksterna ekspertna pomoć nije korišćena kod izrade Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prevozu u drumskom saobraćaju .

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Monitoring i evaluaciju Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prevozu u drumskom saobraćaju sprovodiće Ministarstvo saobraćaja i pomorstva. Tokom primjene propisa bitno je sprovesti pojačanu kontrolu prevoza putnika naročito u lokalnom drumskom saobraćaju. Glavni indikator će biti smanjenje sive ekonomije u oblasti drumskog prevoza putnika i tereta.

Datum i mjesto

15. februar 2019. godine



Starješina