



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 05-02-900/25-8252/2

Podgorica, 24.04.2025.godine

Za: MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA, Stanka Dragojevića 2, Podgorica

gospodinu, mr Ervinu Ibrahimoviću, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog odluke o obrazovanju Nacionalnog koordinacionog tijela za neproliferaciju oružja za masovno uništenje

Veza: Vaš akt br: 5/1-900/25-1161-2 od 25.03.2025. godine

Poštovani gospodine Ibrahimoviću,

Povodom *Predloga odluke o obrazovanju Nacionalnog koordinacionog tijela za neproliferaciju oružja za masovno uništenje*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Dostavljenim aktom je navedeno da je Vlada Crne Gore na sjednici od 20. oktobra 2022. godine usvojila Mapu puta za prevenciju, detekciju, suzbijanje i zaštitu od hemijskih, bioloških, radioloških i nuklearnih prijetnji i rizika, prevenciju i suzbijanje proliferacije za masovno uništenje i sredstava za njihovu isporuku, te onemogućavanje njihovog dospijevanja u ruke nedržavnih aktera za period 2023 - 2028, a da se *Predlogom odluke o obrazovanju Nacionalnog koordinacionog tijela za neproliferaciju oružja za masovno uništenje* definiše njegov sastav, kao i zadaci ovog tijela u skladu sa Mapom puta.

Uvidom u dostavljeni materijal i Izvještaj o analizi uticaja propisa, navedeno je da za implementaciju predmetnog propisa nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore, te da implementacijom predmetne Odluke ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze, a usvajanjem iste nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Predlog odluke o obrazovanju Nacionalnog koordinacionog tijela za neproliferaciju oružja za masovno uništenje*.

S poštovanjem,



Kontakt osobe:

mr Ivana Radojičić, Direktorat za finansijski sistem i koordinaciju politika, ivana.radojicic@mif.gov.me;
Milica Kočalo, Direktorat za državni budžet, milica.kocalo@mif.gov.me.

PREDLOG

Na osnovu člana 12 st. 2 i 3 Uredbe o Vladi Crne Gore („Službeni list CG”, br. 80/08, 14/17, 28/18, 63/22 i 121/23), Vlada Crne Gore, na sjednici od _____ 2025. godine, donijela je

ODLUKU O OBRAZOVANJU NACIONALNOG KOORDINACIONOG TIJELA ZA NEPROLIFERACIJU ORUŽJA ZA MASOVNO UNIŠTENJE

Član 1

Obrazuje se Nacionalno koordinaciono tijelo za neproliferaciju oružja za masovno uništenje (u daljem tekstu: Koordinaciono tijelo), u sastavu:

- 1) Nizaheta Kurpejović-Cikotić, Ministarstvo vanjskih poslova, koordinatorka;
- 2) Predrag Prelević, Ministarstvo vanjskih poslova, član;
- 3) Branimir Vulević, Ministarstvo odbrane, član;
- 4) Dževad Purišić, Ministarstvo javne uprave, član;
- 5) Jelena Vujović, Ministarstvo saobraćaja, članica;
- 6) Miloš Mićović, Ministarstvo pomorstva, član;
- 7) Milica Dašić, Ministarstvo zdravlja, članica;
- 8) Radmila Anđušić, Ministarstvo unutrašnjih poslova, članica;
- 9) Tamara Đurović, Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera, članica;
- 10) Vesna Bigović, Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera, članica;
- 11) Smilja Kažić - Vujačić, Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija, članica;
- 12) Špiro Medigović, Ministarstvo ekonomskog razvoja, član;
- 13) Jelena Vračar - Filipović, Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove, članica;
- 14) Milanka Strunjaš, Uprava carina, članica;
- 15) Sanda Vučić, Uprava policije, članica;
- 16) Siniša Jaćimović, Uprava policije, član;
- 17) Siniša Gačević, Agencija za nacionalnu bezbjednost, član;
- 18) Aleksandar Obradović, Institut za javno zdravlje Crne Gore, član;
- 19) Nikola Goranović, Institut za lijekove i medicinska sredstva, član;
- 20) Slobodan Jovanović, Prirodno-matematički fakultet Univerziteta Crne Gore, član;
- 21) Željka Bulatović, Centar za ekotoksikološka ispitivanja, članica;
- 22) Jelena Leković, Ministarstvo vanjskih poslova, sekretarka.

Član 2

Izrazi koji se u ovoj odluci koriste za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.

Član 3

Zadatak Koordinacionog tijela je da:

- prati sprovođenje Mape puta za prevenciju, detekciju, suzbijanje i zaštitu od hemijskih, bioloških, radioloških i nuklearnih prijetnji i rizika (HBRN), prevenciju i suzbijanje proliferacije oružja za masovno uništenje i sredstava za njihovu isporuku, te onemogućavanje njihovog dospijevanja u ruke nedržavnih aktera (2023-2028);
- priprema izvještaj o realizaciji mjera iz Mape puta za prevenciju, detekciju, suzbijanje i zaštitu od hemijskih, bioloških, radioloških i nuklearnih prijetnji i rizika (HBRN), prevenciju i suzbijanje proliferacije oružja za masovno uništenje i sredstava za njihovu isporuku, te onemogućavanje njihovog dospijevanja u ruke nedržavnih aktera (2023-2028), koji podnosi Vladi na godišnjem nivou.

Član 4

Administrativno-tehničke poslove za potrebe Koordinacionog tijela obavlja sekretar Koordinacionog tijela, odnosno drugi službenik Ministarstva vanjskih poslova koga odredi koordinator.

Član 5

Danom stupanja na snagu ove odluke prestaje da važi Odluka o obrazovanju Nacionalnog koordinacionog tijela za neproliferaciju oružja za masovno uništenje ("Službeni list CG", br. 57/17 i 113/20).

Član 6

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore”.

Broj:
Podgorica, _____ 2025. godine

Vlada Crne Gore

Predsjednik,
mr Milojko Spajić

Obrazloženje

Pravni osnov za donošenje ove odluke sadržan je u članu 12 st. 2 i 3 Uredbe o Vladi Crne Gore („Službeni list CG“, br. 80/08, 14/17, 28/18, 63/22 i 121/23) kojim je, između ostalog, propisano da Vlada može obrazovati privremeno radno tijelo radi razmatranja pojedinih pitanja iz svoje nadležnosti i davanja mišljenja i predloga, kao i da se privremeno radno tijelo obrazuje odlukom kojom se utvrđuje njegov sastav i zadatak.

Vlada Crne Gore je na sjednici od 20. oktobra 2022. godine usvojila Mapu puta za prevenciju, detekciju, suzbijanje i zaštitu od hemijskih, bioloških, radioloških i nuklearnih prijetnji i rizika, prevenciju i suzbijanje proliferacije oružja za masovno uništenje i sredstava za njihovu isporuku, te onemogućavanje njihovog dospijevanja u ruke nedržavnih aktera za period 2023-2028.

Predlogom odluke o obrazovanju Nacionalnog koordinacionog tijela za neproliferaciju oružja za masovno uništenje definiše se njegov sastav, kao i zadaci ovog tijela u skladu sa Mapom puta za prevenciju, detekciju, suzbijanje i zaštitu od hemijskih, bioloških, radioloških i nuklearnih prijetnji i rizika, prevenciju i suzbijanje proliferacije oružja za masovno uništenje i sredstava za njihovu isporuku, te onemogućavanje njihovog dospijevanja u ruke nedržavnih aktera za period 2023-2028.

Predlogom odluke predviđeno je da ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja, kao i da njenim objavljivanjem prestaje da važi Odluka o obrazovanju Nacionalnog koordinacionog tijela za neproliferaciju oružja za masovno uništenje („Službeni list CG“, br. 57/17 i 113/20).



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo vanjskih poslova

NAZIV PROPISA

Predlog Odluke o obrazovanju Nacionalnog koordinacionog tijela za neproliferaciju oružja za masovno uništenje

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Vlada Crne Gore je na sjednici od 20. oktobra 2022. godine usvojila Mapu puta za prevenciju, detekciju, suzbijanje i zaštitu od hemijskih, bioloških, radioloških i nuklearnih prijetnji i rizika, prevenciju i suzbijanje proliferacije oružja za masovno uništenje i sredstava za njihovu isporuku, te onemogućavanje njihovog dospijevanja u ruke nedržavnih aktera za period 2023-2028.

Predlogom odluke o obrazovanju Nacionalnog koordinacionog tijela za neproliferaciju oružja za masovno uništenje definiše se njegov sastav, kao i zadaci ovog tijela u skladu sa Mapom puta za prevenciju, detekciju, suzbijanje i zaštitu od hemijskih, bioloških, radioloških i nuklearnih prijetnji i rizika, prevenciju i suzbijanje proliferacije oružja za masovno uništenje i sredstava za njihovu isporuku, te onemogućavanje njihovog dospijevanja u ruke nedržavnih aktera za period 2023-2028.

U odnosu na važeću Odluku o obrazovanju Nacionalnog koordinacionog tijela za neproliferaciju oružja za masovno uništenje ("Službeni list CG", br. 57/17 i 113/20) – a kako je u međuvremenu došlo do kadrovskih promjena u pojedinim institucijama, te promjene u nadležnosti Nacionalnog koordinacionog tijela za neproliferaciju oružja za masovno uništenje, neophodno je donijeti novu Odluku o obrazovanju Nacionalnog koordinacionog tijela za neproliferaciju oružja za masovno uništenje, koje će okupiti predstavnike nadležnih institucija, te čime će se precizno definisati nadležnosti i zadatke pomenutog tijela.

Sastav Koordinacionog tijela, koji se predlaže predmetnom Odlukom, takođe je upodobljen potrebama Akcionog plana za unapređenje djelotvornosti sistema sprečavanja pranja novca i finansiranja terorizma i tehničke usklađenosti za period 2024-2025. godine, shodno preporukama Komiteta eksperata za evaluaciju mjera za borbu protiv pranja novca i finansiranja terorizma Savjeta Evrope (MONEYVAL), kroz uključivanje mjera za borbu protiv finansiranja proliferacije i predstavnika za to nadležnih institucija.

Neophodno je da članstvo u Nacionalnom koordinacionog tijela za neproliferaciju oružja za masovno uništenje okuplja eksperte u navedenom domenu, kako bi se dosljedno i efikasno sprovodila gorecitirana Mapa puta i time obezbijedilo funkcionisanje nacionalnog sistema za prevenciju, detekciju, suzbijanje i zaštitu od hemijskih, bioloških, radioloških i nuklearnih prijetnji i rizika, prevenciju i suzbijanje proliferacije oružja za masovno uništenje i sredstava za njihovu isporuku, te onemogućavanje njihovog dospijevanja u ruke nedržavnih aktera.

Predlogom odluke predviđeno je da ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja, kao i da njenim objavljivanjem prestaje da važi Odluka o obrazovanju Nacionalnog koordinacionog tijela za neproliferaciju oružja za masovno uništenje ("Službeni list CG", br. 57/17 i 113/20).

2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

Opšti cilj je da Nacionalno koordinaciono tijelo za neproliferaciju oružja za masovno uništenje okupi relevantne eksperte iz svih nadležnih institucija i da se precizno utvrde nadležnosti i zadaci, kako bi se dosljedno i efikasno sprovodila gorecitrana Mapa puta i time obezbijedilo funkcionisanje nacionalnog sistema za prevenciju, detekciju, suzbijanje i zaštitu od hemijskih, bioloških, radioloških i nuklearnih prijetnji i rizika, prevenciju i suzbijanje proliferacije oružja za masovno uništenje i sredstava za njihovu isporuku, te onemogućavanje njihovog dospijevanja u ruke nedržavnih aktera.

Sastav Koordinacionog tijela, koji se predlaže predmetnom Odlukom, takođe je upodobljen potrebama Akcionog plana za unapređenje djelotvornosti sistema sprečavanja pranja novca i finansiranja terorizma i tehničke usklađenosti za period 2024-2025. godine, shodno preporukama Komiteta eksperata za evaluaciju mjera za borbu protiv pranja novca i finansiranja terorizma Savjeta Evrope (MONEYVAL), kroz uključivanje mjera za borbu protiv finansiranja proliferacije i predstavnika za to nadležnih institucija.

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

Status quo opciju nije bilo moguće razmatrati, jer se zadržavanjem postojećeg rješenja bez ne bi riješili identifikovani problemi. Uzimajući u obzir navedeno, referišemo na tačku 2 i neophodnost da Nacionalno koordinaciono tijelo za neproliferaciju oružja za masovno uništenje okupi relevantne eksperte iz svih nadležnih institucija i da se precizno utvrde nadležnosti i zadaci, kako bi se dosljedno i efikasno sprovodila gorecitrana Mapa puta i time obezbijedilo funkcionisanje nacionalnog sistema za prevenciju, detekciju, suzbijanje i zaštitu od hemijskih, bioloških, radioloških i nuklearnih prijetnji i rizika, prevenciju i suzbijanje proliferacije oružja za masovno uništenje i sredstava za njihovu isporuku, te onemogućavanje njihovog dospijevanja u ruke nedržavnih aktera.

4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

Direktan uticaj ove odluke ogledaće se u tome što će osigurati dosljedna i efikasna implementacija pomenute Mape puta i time obezbijediti funkcionisanje nacionalnog sistema za prevenciju, detekciju, suzbijanje i zaštitu od hemijskih, bioloških, radioloških i nuklearnih prijetnji i rizika, prevenciju i suzbijanje proliferacije oružja za masovno uništenje i sredstava za njihovu isporuku, te onemogućavanje njihovog dospijevanja u ruke nedržavnih aktera. Ovim aktom ne propisuje se stvaranje novih privrednih subjekata i ne postoje administrativna opterećenja ni biznis barijere.

Takođe, obrazovanje Nacionalnog koordinacionog tijela neće izazvati bilo kakve troškove građanima i privredi.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?**
- **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.**
- **Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.**

- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju ovog propisa nije potrebno izdvajanje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore. Ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze, a usvajanjem akta nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze.

Implementacijom akta ne ostvaruje se prihod za Budžet Crne Gore.

Nisu postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt, odnosno predlog propisa.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

U pripremi akta nije korišćena eksterna ekspertska podrška, imajući u vidu da je u pitanju Odluka o obrazovanju Koordinacionog tijela koje okuplja predstavnike nadležnih organa, sa jasno definisanim zadacima i nadležnostima. Obavljene su odgovarajuće konsultacije s predstavnicima nadležnih institucija u pogledu nominacija za članstvo u Koordinacionom tijelu, koje su prihvaćene.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Za implementaciju propisa nema potencijalnih prepreka.

Glavni indikator prema kojem će se mjeriti ispunjenje ciljeva i mjera će biti implementacija gore navedene Mape puta, koordinacija aktivnosti u dijelu implementacije, te podnošenje redovnih izvještaja Vladi Crne Gore.

Monitoring i evaluaciju primjene propisa će vršiti Ministarstvo vanjskih poslova.

Datum i mjesto

Starješina

25. 03. 2025. godine u Podgorici

Potpredsjednik Vlade za međunarodne odnose i ministar vanjskih poslova

mr Ervin Ibrahimović

