



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 03-02-430/23-4760/2

Podgorica, 14.06.2023. godine

MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA

Poštovani,

Povodom *Predloga odluke o privremenom oslobađanju od pribavljanja vize za imaoce važećih stranih putnih isprava sa dozvolom boravka u Ujedinjenim Arapskim Emiratima*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga odluke* i pripremljeni *Izveštaj o analizi uticaja propisa*, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni akt i *Izveštaj o analizi uticaja propisa*, utvrđeno je da za implementaciju predmetnog propisa nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Predlog odluke o privremenom oslobađanju od pribavljanja vize za imaoce važećih stranih putnih isprava sa dozvolom boravka u Ujedinjenim Arapskim Emiratima*.

S poštovanjem,

MINISTAR

mr Aleksandar Damjanović



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo vanjskih poslova
NAZIV PROPISA	Odluka o privremenom oslobađanju od pribavljanja vize za imaoce važećih stranih putnih isprava sa dozvolom boravka u Ujedinjenim Arapskim Emiratima
1. Definisanje problema <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<ul style="list-style-type: none"> - Odlukom o o privremenom oslobađanju od pribavljanja vize za imaoce važećih stranih putnih isprava sa dozvolom boravka u Ujedinjenim Arapskim Emiratima omogućiće se imaoći stranih putnih isprava koji posjeduju važeću dozvolu boravka u Ujedinjenim Arapskim Emiratima (UAE) u kontinuitetu od najmanje tri godine prije ulaska u Crnu Goru da mogu direktnim avio letovima ulaziti u Crnu Goru i boraviti u Crnoj Gori do deset dana, u periodu od 15. juna do 31. oktobra 2023. godine, bez vize, ako posjeduju validnu putnu ispravu i potvrdu o turističkom aranžmanu. - Imaoci stranih putnih isprava sa dozvolom boravka u UAE generalno imaju obavezu pribavljanja viza za ulazak u Crnu Goru. Odlukom o privremenom oslobađanju od pribavljanja vize omogućiće se imaoćima dozvole boravka u UAE privremeno oslobađanje od obaveze pribavljanja vize. Radi se o prilično dugoj i finansijski zahtjevnoj proceduri apliciranja i izdavanja vize, što negativno utiče na eventualne turiste iz ove zemlje pri odabiru naše zemlje kao turističke destinacije uprkos postojanju direktnih avio letova tokom ljetnjih mjeseci. - Posljedice ovog problema može biti gubitak značajnog emitivnog tržišta, naročito ako se ima u vidu da u UAE živi svega 11% državljana, dok ostatak populacije ima regulisan boravak. - Odluka nema štetne posljedice po građane Crne Gore, naprotiv, omogućiće se direktan pozitivan uticaj na turističku privredu i strane investicije. - Bez primjene propisa propustila bi se prilika za produbljivanje saradnje sa Ujedinjenim Arapskim Emiratima, kao i izgubilo značajno emitivno tržište za ljetnju turističku sezonu. 	
2. Ciljevi <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. 	
<ul style="list-style-type: none"> - Predloženom Odlukom se imaoćima stranih putnih isprava koji posjeduju važeću dozvolu boravka u Ujedinjenim Arapskim Emiratima (UAE) u kontinuitetu od najmanje tri godine prije ulaska u Crnu Goru omogućava da mogu direktnim avio letovima ulaziti u Crnu Goru i boraviti u Crnoj Gori do deset dana, u periodu od 15. juna do 31. oktobra 2023. godine, bez vize, ako posjeduju validnu putnu ispravu i potvrdu o turističkom aranžmanu. 	

- Vizni režim, na predlog organa državne uprave nadležnog za vanjske poslove, propisuje Vlada Crne Gore.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Predloženom Odlukom se imaćima stranih putnih isprava koji posjeduju važeću dozvolu boravka u Ujedinjenim Arapskim Emiratom (UAE) u kontinuitetu od najmanje tri godine prije ulaska u Crnu Goru omogućava da mogu direktnim avio letovima ulaziti u Crnu Goru i boraviti u Crnoj Gori do deset dana, u periodu od 15. juna do 31. oktobra 2023. godine, bez vize, ako posjeduju validnu putnu ispravu i potvrdu o turističkom aranžmanu. Bez donošenja ove odluke Crna Gora gubi značajno emitivno tržište u susret ljetnoj turističkoj sezoni, što se negativno može odraziti na njene rezultate i ukupnu ekonomiju zemlje.
- Preferirana opcija jeste usvajanje propisa jer će se ovom odlukom o privremenom oslobađanju od pribavljanja vize za rezidente UAE, eliminisati administrativne formalnosti prethodnog pribavljanja viza i otvoriti mogućnost za širu bilateralnu saradnju između Crne Gore i Ujedinjenih Arapskih Emirata.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Predložena rješenja će uticati na rezidente Ujedinjenih Arapskih Emirata u pogledu mogućnosti i načina ulaska u Crnu Goru. Rješenjima u će se eliminisati administrativne formalnosti prethodnog pribavljanja viza i otvoriti mogućnost za širu bilateralnu saradnju između Crne Gore i UAE. Takođe ostvaruje se pozitivan uticaj na turističku privredu kroz prihode ostvarene od lica koja će ne osnovu bezviznog režima posjetiti Crnu Goru i u njoj boraviti tokom važenja bezviznog režima odnosno u periodu 15.06. do 31.10.2023. godine.
- Odluka ne predviđa troškove za građane i privrednu djelatnost.
- Primjena propisa ne utiče na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišnu konkurenciju, ali se njenom primjenom ostvaruje pozitivan uticaj na turističku privredu.
- Ne postoje administrativna opterećenja ni biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.

- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore.
- Vidjeti prethodni odgovor.
- Implementacijom Odluke ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore.
- Usvajanjem Odluke nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze.
- Ostvaruje se direktan pozitivan uticaj na turističku privredu i strane investicije.
- Nije primijenjena posebna metodologija s obzirom da troškovi ne postoje. Prihodi nijesu mjerljivi u punom iznosu, ali će postojati i zavisiti od broja prevezenih putnika na relaciji Dubai -Tivat-Dubai i broja ostvarenih noćenja koji u ovom trenutku nijesu poznati.
- Problemi jesu postojali s obzirom da ne raspoložemo preciznim finansijskim iskazima u odnosu na prihode koje će generisati ova odluka.
- Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na predlog Odluke.
- Nijesu dobijene primjedbe.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- Uzimajući u vidu prirodu razmatranog propisa nije bilo potrebe za korišćenjem eksterne ekspertske podrške.
- Konsultovani su nadležni državni organi: Ministarstvo ekonomskog razvoja i turizma, Ministarstvo unutrašnjih poslova i Uprava policije.
- Konsultovane strane dale su pozitivno mišljenje na propis.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Ne postoje potencijalne prepreke za implementaciju propisa.
- Nije potrebno preduzimati mjere tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi.
- Broj turista iz ove zemlje koji će posjetiti Crnu Goru, izvještaj Ministarstva kapitalnih investicija o ostvarenom prihodu po osnovu realizovanih letova, izvještaj Ministarstva ekonomskog razvoja i turizma (broj ostvarenih noćenja, potrošnja, cost-benefit analiza).
- Ministarstvo vanjskih poslova je zaduženo za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene Odluke.

Datum i mjesto

Podgorica, 12.06. 2023.

DRŽAVNI SEKRETAR,

Miroslav Šćepanović

