



CRNA GORA

MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA
I TURIZMA

Broj: 101-1717/2
Podgorica, 11. jun 2018. godine

VLADA CRNE GORE

Generalni sekretarijat

PODGORICA

Predmet: Predlog za rješavanje sukoba nadležnosti između Ministarstva održivog razvoja i turizma - Direktorata za inspekcijske poslove i licenciranje i Komunalne policije Opštine Budva

U vezi akta Vlade Crne Gore broj 07-2687/2 od 15. maja 2018. godine, dostavljenog ovom ministarstvu, a povodom zahtjeva Predsjednika opštine Budva, broj 01-1092/1 od 04.05.2018. godine, za rješavanje sukoba nadležnosti između Ministarstva održivog razvoja i turizma - Direktorata za inspekcijske poslove i licenciranje i Komunalne policije Opštine Budva, dajemo sljedeće

MIŠLJENJE

U predlogu za rješavanje sukoba nadležnosti, Predsjednik opštine Budva, navodi da se povodom odlučivanja o dijelu zahtjeva Bečić Neđeljka, za uklanjanje nelegalno izgrađenog pomoćnog objekta na katastarskoj parceli broj 455 KO Bečići, vlasništvo Tošić Đordana, Ministarstvo održivog razvoja i turizma-Direktorat za inspekcijske poslove i licenciranje, zaključkom, broj:0401/2015-2342/3 od 22.05.2015.godine, oglasilo nenadležnim za postupanje po predmetnom zahtjevu, dok se Komunalna policija opštine Budva, oglasila nenadležnom za postupanje u odnosu na dio objekta koji je izgrađen prije stupanja na snagu Odluke o postavljanju odnosno građenju i uklanjanju pomoćnih objekata („Sl.list CG-opštinski propisi“ broj 21/14), iz kog razloga su se obratili Vladi Crne Gore da **razriješi sukob nadležnosti** između Ministarstva održivog razvoja i turizma - Direktorata za inspekcijske poslove i licenciranje i Komunalne policije Opštine Budva. Naime, kako je u Predlogu istaknuto, Komunalna policija Opštine Budva, postupila je po zahtjevu Neđeljka Bečića, broj:09-324/1 od 02.04.2015.godine, za uklanjanje pomoćnog objekta na k.p.broj:455 KO Bečići, vlasništvo Tošić Đordana, u Bečićima bb i donijela rješenje, broj:09-u-733/2 od 29.09.2015.godine, da se izvrši rušenje dograđenog betonskog zida izlivenog na dijelu prostora prilazne kapije njegovoj k.p.455 KO Bečići, u Bečićima bb i isto dovede u prvobitno stanje.

Uvidom u spise premeta, utvrđeno je da je Uprava za inspekcijske poslove - Inspektor zaštite prostora, izlazio na lice mjesta po podnijetoj inicijativi (zapisnik, broj: 0401/2015-58 od 21.05.2015.godine), nakon čega je donio zaključak, broj:0401/2015-2342/3 od 22.05.2015.godine o odbacivanju inicijative Komunalne poicije opštine Budva, broj: 09-510/3 od 08.05.2015.godine, da postupi po inicijativi Bečić Neđeljka za uklanjanje pomoćnih objekata na katastarskoj parceli broj 455 KO Bečići, u Bečićima bb, zbog nenadležnosti.

Nadalje je utvrđeno da je Komunalna policija Opštine Budva, nakon dostavljanja prednje citiranog zaključka, postupila po navedenoj inicijativi i donijela rješenje, broj:09-u-733/2 od 29.09.2015.godine, da se izvrši rušenje dograđenog betonskog zida izlivenog na dijelu prostora

prilazne kapije njegovoj k.p.455 KO Bečići, vlasništvo Tošić Đordana, u Bečićima bb i isto dovede u prvobitno stanje. U obrazloženju citiranog rješenja, Komunalna policija je navela da je naložila rušenje dograđenog dijela betonskog zida, a ne cijelog zida, iz razloga što je dograđeni dio izgrađen nakon stupanja na snagu Odluke o postavljanju odnosno građenju i uklanjanju pomoćnih objekata („Sl.list CG-opštinski propisi“ broj 21/14), po kojoj Odluci je nadležna za postupanje u predmetnoj stvari, dok je preostali dio izgrađen prije stupanja na snagu citirane odluke, te da nijesu bili nadležni za postupanje po podnijetoj inicijativi.

Prema odredbi člana 200 stav 1 tačka 28 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata („Službeni list Crne Gore“, broj 64/17), propisano je da urbanističko-građevinski inspektor provjerava da li je za postavljanje odnosno građenje pomoćnog objekta podnijeta prijava i dokumentacija iz člana 120 ovog zakona.

Odredbom člana 223 stav 1 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata, propisano je da će se propisi jedinice lokalne samouprave, kojima se uređuju pomoćni objekti primijenjivati do donošenja plana generalne regulacije Crne Gore.

Odredbom čl. 119 i 120 stav 1 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata, propisani su vrste pomoćnih objekata i uslovi postavljanja odnosno građenja pomoćnog objekta.

Navodi podnosioca predloga da je jedan dio pomoćnog objekta - betonskog zida, izgrađen prije donošenja Odluke o postavljanju odnosno građenju i uklanjanju pomoćnih objekata („Sl.list CG-opštinski propisi“ broj 21/14), te da nijesu nadležni za postupanje u tom dijelu izgrađenog zida, koji je izgrađen, kako navode 2009.godine, da je Odluka o postavljanju odnosno građenju i uklanjanju pomoćnih objekata, donijeta tek u 2014.godini, zbog čega nijesu bili nadležni za postupanje u ovoj predmetnoj stvari, ne stoje, iz razloga što je utvrđeno da je stupanjem na snagu Zakona o uređenju prostora i izgradnji objekata („Sl.list CG“ broj 51/08), odredbom člana 117 propisano da se odredbe ovog zakona ne primjenjuju na pomoćne objekte koji služe korišćenju stambenog i drugog objekta, a grade se na istoj urbanističkoj parceli (barake, garaže, ostave, septičke jame, bunari, ograde i sl.) i montažne objekte privremenog karaktera koji se postavljaju u naseljenim mjestima (kiosci za prodaju različitih vrsta roba i pružanja usluga, ljetnje bašte, pokretne tezge, manji sportski i parking objekti i sl.), što znači da navedeni objekti nijesu bili u nadležnosti inspekcije zaštite prostora. Takođe, citiranom odredbom propisano je da građenje, postavljanje i uklanjanje objekata uređuje lokalna samouprava.

Nadalje, odredbom člana 18 Odluke o postavljanju odnosno građenju i uklanjanju pomoćnih objekata („Sl.list CG-opštinski propisi“ broj 21/14), propisano je da inspeksijski nadzor nad sprovođenjem ove odluke vrši Komunalna policija Opštine Budva.

Iz navedenog proizilazi da je Komunalna policija bila nadležna za postupanje u predmetnoj stvari, bez obzira što je citirana odluka donijeta 2014.godine, kao i da je nadležna za postupanje shodno članu 223 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata.

Sledstveno tome, stvarna nadležnost za vršenje inspeksijskog nadzora, po inicijativi **Bečić Nedeljka**, za vršenje inspeksijskog nadzora za uklanjanje nelegalno izgrađenog pomoćnog objekta na katastarskoj parceli broj 455 KO Bečići, vlasništvo Tošić Đordana, utvrđena je odredbom člana 223 stav 1 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata, zbog čega je za rješavanje predmetne stvari nadležna Komunalna policija Opštine Budva.

Imajući u vidu da su u pitanju pomoćni objekti, **predlažemo da Vlada Crne Gore utvrdi da je za odlučivanje po inicijativi Bečić Nedeljka, za vršenje inspeksijskog nadzora nad pomoćnim objektima koji se nalaze na katastarskoj parceli broj 455 KO Bečići, vlasništvo Tošić Đordana, nadležna Komunalna policija opštine Budva.**



MINISTAR
Pavle Radulović

PREDLOG

Vlada Crne Gore, na osnovu člana 40 Zakona o upravnom postupku ("Službeni list Crne Gore", br.56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), po predlogu Predsjednika opštine Budva, broj 01-1092/1 od 04.05.2018. godine za rješavanje sukoba nadležnosti između Ministarstva održivog razvoja i turizma - Direktorata za inspekcijske poslove i licenciranje i Komunalne policije - opštine Budve, na sjednici od _____ 2018. godine, donijela je

RJEŠENJE

Za odlučivanje po inicijativi Bečić Neđeljka iz Bečića, za uklanjanje nelegalno izgrađenog pomoćnog objekta na katastarskoj parceli broj 455 KO Bečići, vlasništvo Tošić Đordana, nadležna je Komunalna policija Opštine Budva.

Protiv ovog rješenja se ne može izjaviti posebna žalba, niti voditi upravni spor.

Obrazloženje

Predsjednik opštine Budva, podnio je Vladi Crne Gore, predlog za rješavanje sukoba nadležnosti između Ministarstva održivog razvoja i turizma - Direktorata za inspekcijske poslove i licenciranje i Komunalne policije - opštine Budve, navodeći da se u konkretnom slučaju radi o inicijativi za vršenje inspekcijskog nadzora za uklanjanje nelegalno izgrađenog pomoćnog objekta na katastarskoj parceli broj 455 KO Bečići, vlasništvo Tošić Đordana, kao i da se Ministarstvo održivog razvoja i turizma-Direktorat za inspekcijske poslove i licenciranje, zaključkom, broj:0401/2015-2342/3 od 22.05.2015.godine, oglasilo nenadležnim za postupanje po predmetnom zahtjevu, dok se Komunalna policija opštine Budva, oglasila nenadležnom za postupanje u odnosu na dio pomoćnog objekta koji je izgrađen prije stupanja na snagu Odluke o postavljanju odnosno građenju i uklanjanju pomoćnih objekata („Sl.list CG-opštinski propisi“ broj 21/14). Naime, kako je u Predlogu istaknuto, Komunalna policija Opštine Budva, postupila je po zahtjevu Neđeljka Bečića, broj:09-324/1 od 02.04.2015.godine, za uklanjanje pomoćnog objekta na k.p.broj:455 KO Bečići, vlasništvo Tošić Đordana, u Bečićima bb i donijela rješenje, broj:09-u-733/2 od 29.09.2015.godine, da se izvrši rušenje dograđenog betonskog zida izlivenog na dijelu prostora prilazne kapije njegovoj k.p.455 KO Bečići, vlasništvo Tošić Đordana, u Bečićima bb i isto dovede u prvobitno stanje.

Vlada Crne Gore razmotrila je podnijeti predlog i spise predmeta i utvrdila da je za rješavanje, po inicijativi za vršenje inspekcijskog nadzora za uklanjanje nelegalno izgrađenog pomoćnog objekta na katastarskoj parceli broj 455 KO Bečići, vlasništvo Tošić Đordana, nadležna Komunalna policija Opštine Budva.

Prema odredbi člana 200 stav 1 tačka 28 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata („Službeni list Crne Gore“, broj 64/17), propisano je da urbanističko-građevinski inspektor provjerava da li je za postavljanje odnosno građenje pomoćnog objekta podnijeta prijava i dokumentacija iz člana 120 ovog zakona.

Odredbom člana 223 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata, propisano je da će se propisi jedinice lokalne samouprave, kojima se uređuju pomoćni objekti primijenjivati do donošenja plana generalne regulacije Crne Gore.

Odredbom čl. 119 i 120 stav 1 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata, propisani su vrste pomoćnih objekata i uslovi postavljanja odnosno građenja pomoćnog objekta.

Navodi podnosioca predloga da je jedan dio pomoćnog objekta - betonskog zida, izgrađen prije donošenja Odluke o postavljanju odnosno građenju i uklanjanju pomoćnih objekata („Sl.list CG-opštinski propisi“ broj 21/14), te da nijesu nadležni za postupanje u tom dijelu izgrađenog zida, koji je izgrađen, kako navode 2009.godine, da je Odluka o postavljanju odnosno građenju i uklanjanju pomoćnih objekata, donijeta tek u 2014.godini, zbog čega nijesu bili nadležni za postupanje u ovoj predmetnoj stvari, ne stoje, iz razloga što je utvrđeno da je stupanjem na snagu Zakona o uređenju prostora i izgradnji objekata („Sl.list CG“ broj 51/08), odredbom člana 117 propisano da se odredbe ovog zakona ne primjenjuju na pomoćne objekte koji služe korišćenju stambenog i drugog objekta, a grade se na istoj urbanističkoj parceli (barake, garaže, ostave, septičke jame, bunari, ograde i sl.) i montažne objekte privremenog karaktera koji se postavljaju u naseljenim mjestima (kiosci za prodaju različitih vrsta roba i pružanja usluga, ljetnje bašte, pokretne tezge, manji sportski i parking objekti i sl.), što znači da navedeni objekti nijesu bili u nadležnosti inspekcije zaštite prostora. Takođe, citiranom odredbom propisano je da građenje, postavljanje i uklanjanje objekata uređuje lokalna samouprava.

Nadalje, odredbom člana 18 Odluke o postavljanju odnosno građenju i uklanjanju pomoćnih objekata („Sl.list CG-opštinski propisi“ broj 21/14), propisano je da inspekcijski nadzor nad sprovođenjem ove odluke vrši Komunalna policija Opštine Budva.

Iz navedenog proizilazi da je Komunalna policija bila nadležna za postupanje u predmetnoj stvari, bez obzira što je citirana odluka donijeta 2014.godine, kao i da je nadležna za postupanje shodno članu 223 stav 1 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata.

Sledstveno tome, stvarna nadležnost za vršenje inspekcijskog nadzora, po inicijativi **Bečić Neđeljka**, za uklanjanje nelegalno izgrađenog pomoćnog objekta na katastarskoj parceli broj 455 KO Bečići, vlasništvo Tošić Đordana, utvrđena je odredbom člana 223 stav 1 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata, zbog čega je za rješavanje predmetne stvari nadležna Komunalna policija Opštine Budva.

Sa izloženog odlučeno je kao u dispozitivu rješenja.

VLADA CRNE GORE

PREDSJEDNIK,

Duško Marković

Broj: _____

Podgorica, _____