



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 03-02-430/23-900/2

Podgorica, 20.03.2023. godine

MINISTARSTVO KAPITALNIH INVESTICIJA
- n/r ministru, gospodinu mr Ervinu Ibrahimoviću -

Poštovani gospodine Ibrahimoviću,

Povodom *Predloga odluke o dopuni Odluke o određivanju luka prema značaju*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga odluke* i pripremljeni *Izveštaj o analizi uticaja propisa*, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni *Predlog odluke* i *Izveštaj o analizi uticaja propisa*, navodi se da za implementaciju navedenog *Predloga odluke* nijesu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Države. Implementacijom navedenog *Predloga odluke*, luka „Lazure“ Meljine, određuje se kao luka od lokalnog značaja.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na dostavljeni *Predlog odluke*.

S poštovanjem,

MINISTAR

mr Aleksandar Damjanović



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo kapitalnih investicija

NAZIV PROPISA

Odluka o izmjeni odluke o određivanju luka prema značaju

1. Definisane probleme

- **Koje probleme treba da riješi predloženi akt?**
- **Koji su uzroci problema?**
- **Koje su posljedice problema?**
- **Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?**
- **Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?**

Predloženi akt treba da riješi problem nedefinisanog statusa luke nautičkog turizma-marine Lazure u Meljinama, Opština Herceg Novi. Zakonom o lukama ("Službeni list CG", br. 51/08, 27/13 i 18/19) članom 7 stav 2 propisano je da Vlada određuje luke prema značaju, na osnovu: ukupno ostvarenog prometa, njegove strukture i učestalosti u zadnjih pet godina; projektovanog kapaciteta; stanja lučke infrastrukture i suprastrukture; kvaliteta i značaja saobraćajnih veza sa zaleđem i drugim lukama; prostorne i privredne mogućnosti razvoja; postojanja slobodne zone i vrste pomorskog saobraćaja iz člana 5 ovog zakona.

Nadležna interesorna Radna grupa formirana radi utvrđivanja ispunjenosti uslova luke „Lazure“ iz Meljina, Herceg Novi, dana 28.06.2019. godine u Meljinama izvršila uvid u dokumentaciju i obavila pregled navedene luke, te konstatovala da luka „Lazure“ u Meljinama ispunjava svaki pojedinačni uslov i sve uslove zajedno, koji su potrebni u skladu sa Uredbom o uslovima koje moraju da ispunjavaju luke razvrstane prema vrsti pomorskog saobraćaja, namjeni i značaju da bi predmetna luka bila proglašena lukom nautičkog turizma-marinom, od lokalnog značaja, otvorenom za unutrašnji saobraćaj. Međutim, uslijed određenih otvorenih pitanja koja su se odnosila na ribarsku luku, a ne na luku nautičkog turizma, Vlada je odlagala donošenje odgovarajućih Odluka kojima bi ova luka bila razvrstana kao luka nautičkog turizma-marina, od lokalnog značaja, otvorena za unutrašnji saobraćaj.

Iz tog razloga, investitor „Imperio Holdings Limited“ doo pokrenuo je pred Upravnim sudom Crne Gore upravni spor, koji je okončan odlukom Upravnog suda U.br. 772/22 od 23.11.2022. godine, zaprimljenu u Ministarstvu kapitalnih investicija dana 22.12.2023. godine. Dispozitivom navedene presude, Ministarstvu kapitalnih investicija je naloženo da bez odlaganja, a najkasnije u roku od 15 dana od dana prijema presude, odluči o zahtjevu tužioca za razvrstavanje marine „Lazure“ u luku nautičkog turizma.

Sa aspekta nadležnosti Ministarstva kapitalnih investicija, utvrđeno je da su ispunjeni svi propisani uslovi za proglašenje luke „Lazure“ u Meljinama za luku nautičkog turizma-marinu, u skladu sa Uredbom o uslovima koje moraju da ispunjavaju luke razvrstane prema vrsti pomorskog saobraćaja i namjeni ("Službeni list Crne Gore", broj 20/2011), kojom su propisani su uslovi koje mora ispunjavati luka nautičkog turizma-marina.

Imajući u vidu da je investitor još u junu 2019. godine stekao pravo, a Vlada Crne Gore obavezu, da predmetnu luku razvrsta kao luka nautičkog turizma-marina, od lokalnog značaja, otvorenu za unutrašnji saobraćaj, te da se uslijed nedonošenja odgovarajućih odluka posebno nakon okončanog upravnog spora može potencijalno očekivati i tužbeni zahtjev po pitanju eventualne naknade štete, cijenimo da je neophodno u što kraćem roku donijeti predloženu odluku.

2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

Cilj donošenja predložene Odluke jeste ispunjenje zakonske obaveze Vlade Crne Gore, koja u skladu sa Zakonom o lukama donosi odluku o razvrstavanju luka, nakon ispunjenja uslova propisanih Uredbom o uslovima koje moraju da ispunjavaju luke razvrstane prema vrsti pomorskog saobraćaja i namjeni ("Službeni list Crne Gore", broj 20/2011).

Razvrstavanje luke nautičkog turizma-marine Lazure, kao luke od lokalnog značaja, otvorene za unutrašnji saobraćaj, usklađeno je u potpunosti i sa Strategijom razvoja pomorske privrede 2020-2030. godine.

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

Kao što je prethodno navedeno, donošenje predložene Odluke predstavlja obavezu Vlade Crne Gore, u skladu sa Zakonom o lukama i Uredbom o uslovima koje moraju da ispunjavaju luke razvrstane prema vrsti pomorskog saobraćaja i namjeni.

Ovdje je važno napomenuti da je razvrstavanje marine deklarativnog karaktera, odnosno da se donošenjem predložene Odluke ne utvrđuje ispunjenost propisanih uslova. Naime, ispunjenost propisanih uslova već je, kako je navedeno, 2019. godine utvrdila nadležna radna grupa, tako da donošenje predložene Odluke ima deklarativni karakter, ali je u skladu sa Zakonom o lukama ono neophodno kako bi marina i formalno-pravno imala pripadajući status i mogla nesmetano da obavlja poslove vezane za luku nautičkog turizma.

4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

Donošenje predložene Odluke treba da marini „Lazure“ omogući poslovanje u zakonskom okviru, na način kojim ova marina više neće uslijed neoparvdanih razloga imati neregulisan status, koji je otežavao njen rad i poziciju na tržištu.

Primjena propisa neće izazvati troškove ni građanima ni privredi, kao i malim i srednjim preduzećima.

Propisom se izvjesno podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija, pri čemu posebno treba imati u vidu da se marina „Lazure“ nalazi u okviru istoimenog prestižnog hotelsko-turističkog kompleksa u Meljinama, kategorisanog sa 5 zvjezdica, koji ima poseban ekonomski i turistički značaj i za Herceg Novi, ali i za Crnu Goru kao destinaciju nautičkog turizma.

Primjena ovog propisa neće stvoriti administrativna opterećenja, niti će stvoriti biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;**
- **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;**
- **Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;**
- **Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;**
- **Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?;**
- **Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;**
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;**
- **Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;**
- **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;**
- **Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.**

Nisu potrebna finansijska sredstva za implementaciju Odluke.
Implementacijom predložene Odluke ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
Nakon usvajanja predložene Odluke neće proisteći bilo kakve finansijske obaveze.
Usvajanjem Odluke nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.
Implementacijom Odluke ostvariće se prihod u budžet Crne Gore, po osnovu obavljanja djelatnosti vezanih za luku nautičkog turizma.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Imajući u vidu tematiku koju razmatra predloženi akt, cijenimo da nije bilo potrebe za korišćenjem eksterne ekspertske podrške.

Javne i ciljane konsultacije nisu vršene tokom izrade ove odluke, iz razloga što se radi ispunjenje zakonske obaveze Vlade Crne Gore, koja u skladu sa Zakonom o lukama donosi odluku o razvrstavanju luka, nakon ispunjenja uslova propisanih Uredbom o uslovima koje moraju da ispunjavaju luke razvrstane prema vrsti pomorskog saobraćaja i namjeni ("Službeni list Crne Gore", broj 20/2011).

Interesorna radna grupa koja je sačinjena od predstavnika 8 institucija (Uprava pomorske sigurnosti i upravljanja lukama, Lučka ispostava Budva, Lučka kapetanija Kotor, Lučka kapetanija Bar, Uprava carina Crne Gore, Javno preduzeće za upravljanje morskim dobrom Crne Gore, Uprava granične policije i Ministarstvo unutrašnjih poslova), je na licu mjesta, dakle u marini "Lazure" utvrđivala koje uslove je ova luka ispunila, u skladu sa Zakonom, te je utvrdila da luka „Lazure“ ispunjava uslove da bude razvrstana kao luka od lokalnog značaja.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Nisu identifikovane prepreke za implementaciju propisa.

Nije moguće odrediti glavne indikatore, imajući u vidu prirodu izmjene odluke.

Monitoring primjene propisa obavlja Ministarstvo kapitalnih investicija.

Datum i mjesto

Podgorica, 08. mart 2023. godine

Ministar

mr Ervin Ibrahimović

