



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 05-02-040/25-42828/2

Podgorica, 10.12.2025. godine

Za: MINISTARSTVO ODBRANE, ul. Jovana Tomaševića 29, Podgorica
gospodinu, Draganu Krapoviću, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog uredbe o dopuni Uredbe o zaradama lica u službi u Vojski Crne Gore

Veza: Vaš akt broj: 12-040/25-11314/2 od 05.12.2025. godine

Poštovani gospodine Krapoviću,

Povodom *Predloga uredbe o dopuni Uredbe o zaradama lica u službi u Vojski Crne Gore*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Uvidom u dostavljeni akt, utvrđeno je da se predloženi dopuna odnosi na stvaranje uslova za nagrađivanje pripadnika Vojske Crne Gore, koji se angažuju na zadacima u okviru treće misije Vojske „Pomoć drugim institucijama“, a samim tim i stvaranjem uslova za otpimalnom popunom jedinica Vojske Crne Gore, kako bi one mogle da izvršavaju dodijeljene misije i zadatke u Crnoj Gori, kao i međunarodne obaveze.

Na tekst Predloga uredbe i Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

U Izveštaju o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, u dijelu procjene fiskalnog uticaja, navedeno je da je za implementaciju predmetnog Predloga potrebno izdvajanje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore na godišnjem nivou u maksimalnom iznosu od 1.060.762,50€. U obračun uzet broj od 350 lica, koliko ih je učestvovalo u 2025. godini. Nadalje, kako se navodi potrebna finansijska sredstva za predmetne namjene u navedenom iznosu raspoloživa su Zakonom o izmjenama Zakona o budžetu Crne Gore za 2025. godinu kod Ministarstva odbrane (organizacioni kod 40401), u okviru aktivnosti Upravljanje i podrška pripadnicima Vojske Crne Gore (programski kod 13 029 002 001), na sljedećim izdacima: 4111 - Neto zarade u iznosu od 704.025,00€; 4112 - Porez na zarade u iznosu od 141.750,00€; 4113 - Doprinosi na teret zaposlenog u iznosu od 99.225,00€; 4114 - Doprinosi na teret poslodavca u iznosu od 94.500,00€ i 4115 - Opštinski prirez u iznosu od 21.262,50€. Predlogom uredbe nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.

S tim u vezi, a imajući u vidu da su finansijska sredstva obezbijedjena Zakonom o izmjenama Zakona o budžetu Crne Gore za 2025. godinu, Ministarstvo finansija sa aspekta državnog budžeta, nema *primjedbi Predlog uredbe o dopuni Uredbe o zaradama lica u službi u Vojski Crne Gore*. Dodatno, ukazujemo da je finansijska sredstva za navedene namjene u 2026. godini neophodno uskladiti sa sredstvima koja budu opredijeljena kod Ministarstva odbrane godišnjim zakonom o bužetu.

Dodatno, konstatujemo da je dostavljeni Predlog uredbe pripremljen u skladu sa odredbama Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru („Službeni list CG“, br: 16/16, 83/16, 21/17, 12/18, 39/18, 42/18, 34/19, 130/19, 146/21, 92/22, 152/22, 113/23, 48/24 i 84/24).

S poštovanjem,



PREDLOG

Na osnovu člana 17 stav 4 i člana 24 stav 4 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru („Službeni list CG”, br. 16/16, 83/16, 21/17, 42/17, 12/18, 39/18, 42/18, 34/19, 130/21, 146/21, 92/22, 152/22 i 48/24), Vlada Crne Gore, na sjednici od _____ 2025. godine, donijela je

UREDBU O DOPUNI UREDBE O ZARADAMA LICA U SLUŽBI U VOJSCI CRNE GORE

Član 1

U Uredbi o zaradama lica u službi u Vojsci Crne Gore („Službeni list CG”, br. 55/16, 48/18, 87/20, 68/22, 63/23, 122/24 i 139/25) poslije člana 12 dodaje se novi član koji glasi:

„Član 12a

Licu u službi u Vojsci, na obrazloženi predlog načelnika Generalštaba Vojske, može se jednom godišnje isplatiti dodatak za poseban doprinos u izvršavanju zadataka u okviru misije Vojske „Pomoć drugim institucijama”, u visini do 30 obračunskih vrijednosti koeficijenta.“

Član 2

Ova uredba stupa na snagu danom objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

Broj:
Podgorica, 2025. godine

VLADA CRNE GORE

PREDSJEDNIK,
mr Miloško Spajić

OBRAZLOŽENJE

Pravni osnov za donošenje Uredbe o dopuni Uredbe o zaradama lica u službi u Vojsci sadržan je u članu 17 stav 4 i članu 24 stav 3 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru („Službeni list CG”, br. 16/16, 83/16, 21/17, 42/17, 12/18, 42/18 i 34/19, 130/21, 146/21, 92/22, 152/22 i 48/24), kojima je propisano da Vlada Crne Gore utvrđuje zaradu i dodatke na zaradu lica u službi u Vojsci Crne Gore.

Razlog za donošenje ove uredbe je potreba propisivanja posebnog dodatka za lica u službi u Vojsci koji su dali poseban doprinos u izvršavanju aktivnosti u okviru misije Vojske „Pomoć drugim institucijama“.

Strategijom odbrane Crne Gore utvrđene su misije i zadaci Vojske Crne Gore. U okviru treće misije Vojske „Podrška drugim institucijama“ utvrđeni su sljedeći zadaci: podrška prilikom prirodnih i vještački izazvanih katastrofa i drugih nesreća, doprinos unutrašnjoj bezbjednosti u miru, podrška u aktivnostima traganja i spašavanja i podrška aktivnostima civilnog društva. Strategijom odbrane utvrđeno je da će se jedinice Vojske angažovati kada druge institucije ne mogu samostalno zaštititi nacionalne bezbjednosne interese, pružiti adekvatan odgovor u kriznoj situaciji i blagovremeno i uspješno zaštititi i spasiti ljude i imovinu. Takođe, Vojska u svojoj strukturi neće imati jedinice kojima će podrška drugim institucijama biti osnovni zadatak, već će za tu namjenu angažovati formacijske sastave obučene i za ovu vrstu zadataka.

Uzimajući u obzir da se lica u službi u Vojsci Crne Gore redovno angažuju na zadacima u okviru treće misije Vojske (gašenje požara, potraga i spašavanja itd.), da se jedinice Vojske ne formiraju sa osnovnim zadatkom pružanja podrške drugim institucijama, da su pripadnici Vojske u vršenju ovih zadataka često izloženi opasnostima po život i zdravlje, smatramo da je potpuno opravdano uvođenje posebnog dodatka kojim će im se odati priznanje za pruženi doprinos.

Članom 2 Prdeloga uredbe propisano je da Uredba stupa na snagu danom objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“ zbog potrebe stavljanja pravnog osnova za isplatu dodatka za pripadnike Vojske Crne Gore koji su bili angažovani na zadacima u okviru treće misije Vojske tokom 2025. godine.

Sredstva neophodna za sprovođenje ove uredbe obezbijedena su budžetom.

OBRAZAC

IZVJEŠTAJ O ANALIZI UTICAJA PROPISA

Predlagač propisa	Ministarstvo odbrane
NAZIV PROPISA	Predlog uredbe o dopuni Uredbe o zaradama lica u službi u Vojski Crne Gore
Odjeljak 1: Definisanje problema ✓ Koje probleme treba da riješi predloženi akt? ✓ Što su uzroci problema? ✓ Što su posljedice problema? ✓ Ko je oštećen, na koji način i koliko? ✓ Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? Pripadnici Vojske Crne Gore redovno se angažuju na zadacima u okviru treće misije Vojske „Pomoć drugim institucijama“ (gašenje požara, traganje i spašavanje i sl.). Vojska Crne Gore nema posebne jedinice koje se bave ovim zadacima, već se za njihovo izvršenje koriste pripadnici Vojske iz različitih jedinica, a koji su obučeni za ove aktivnosti. Uzimajući u obzir težinu ovih zadataka, opasnost po život i zdravlje lica koja ih izvršavaju, Ministarstvo odbrane smatra da je neophodno da se ova lica adekvatno nagrade. Trenutno ne postoji pravni osnov da se licima angažovanim na zadacima u okviru treće misije Vojske „Pomoć drugim institucijama“ isplati naknada. S obzirom da se pripadnici Vojske izlažu opasnostima prilikom vršenja poslova koji nijesu njihov osnovni zadatak, a da pri tom nijesu posebno plaćeni za to, u budućnosti može doći do demotivacije za službom u Vojski, što može dovesti do slabije popunjenosti jedinica Vojske i ugrožavanja sprovođenja svih misija i zadataka Vojske. Nedonošenjem ove uredbe bili bi oštećeni Ministarstvo odbrane, Vojska Crne Gore, kao i lica u službi u Vojski Crne Gore. Smanjenje interesovanja za službom u Vojski Crne Gore, kao i odliv postojećeg kadra potencijalno bi ugrozilo sprovođenje misija i zadataka Vojske, kao i ispunjavanja obaveza koje je Crna Gora preuzela na osnovu međunarodnih obaveza i ugovora.	
Odjeljak 2: Ciljevi ✓ Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? ✓ Navedi dosljednost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. Cilj ove uredbe je stvaranje uslova za nagrađivanje pripadnika Vojske koji se angažuju na zadacima u okviru treće misije Vojske „Pomoć drugim institucijama“, a samim tim i stvaranjem uslova za optimalnom popunom jedinica Vojske Crne Gore, kako bi one mogle da izvršavaju dodijeljene misije i zadatke u Crnoj Gori, kao i međunarodne obaveze. Navedeni cilj je u skladu sa Strategijom odbrane Crne Gore.	
Odjeljak 3: Opcije ✓ Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza pravnog djelovanja). Jedina prihvatljiva opcija je donošenje ove uredbe. Ovo iz razloga što Vojska može u cjelosti vršiti dodjeljenje misije i zadatke jedino ako postoji optimalna popunjenost jedinica, pa poboljšanje uslova za vršenje svakodnevnih zadataka i dodijeljenih misija u zemlji i inostranstvu, predstavlja prioritet i opšti interes.	
Odjeljak 4: Analiza uticaja	

- ✓ na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - Nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne
- ✓ kakve troškove će primjena propisa stvoriti građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima),
- ✓ da li su pozitivne posljedice donošenja propisa takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- ✓ da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija
- ✓ uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Donošenje ove uredbe pozitivno će uticati na Ministarstvo odbrane, Vojsku Crne Gore i lica u službi u Vojsci. Ova uredba će stvoriti preduslove za boljom popunom jedinica Vojske Crne Gore, spriječiti odliv osposobljenog kadra, povećati motivisanost lica u službi u Vojsci Crne Gore za sprovođenja naređenja pretpostavljenih, što je osnova za izvršavanje misija i zadatka Vojske. U konačnom, donošenje ove uredbe uticaće na poboljšanje životnog standarda lica u službi u Vojsci.

Primjena ove uredbe ne iziskuje troškove za građane i privredu.

Predlog uredbe ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata, niti utiče na tržišnu konkurenciju.

Uzimajući u obzir da se Predlogom uredbe propisuje zarada lica u službi u Vojsci Crne Gore, njeno donošenje neće stvoriti administrativna opterećenja niti biznis barijere.

Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja

- ✓ Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- ✓ Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- ✓ Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- ✓ Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- ✓ Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- ✓ Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihoda za budžet Crne Gore?
- ✓ Obrazložiti metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- ✓ Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- ✓ Da li su postojale primjedbe Ministarstva finansija na predlog propisa?
- ✓ Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju Predloga Uredbe o dopuni Uredbe o zaradama lica na službi u Vojsci Crne Gore (u daljem tekstu Predlog Uredbe) potrebno je obezbjeđenje sredstava iz budžeta Crne Gore na godišnjem nivou u maksimalnom iznosu od 1.060.762,50 EUR. U obračun uzet broj od 350 lica, koliko ih je učestvovalo u 2025. godini.

Obezbjeđenje finansijskih sredstava je dugoročno, s obzirom da se radi o izmjenama koje se tiču ličnih primanja zaposlenih i koja će zavisiti od potreba i broja lica koji budu angažovani u okviru misije Vojske „Pomoć drugim institucijama“.

Implementacijom Predloga Uredbe neće se stvoriti međunarodne finansijske obaveze.

Neophodna finansijska sredstva potrebna za isplatu dodatka za poseban doprinos u izvršavanju zadataka u okviru misije Vojske „Pomoć drugim institucijama“, su raspoloživa u budžetu Ministarstva odbrane za 2025. godinu i predložena u okviru Amandmana Ministarstva odbrane na Predlog Zakona o budžetu Crne Gore za 2026. godinu. Ista su planirana u okviru programa „Vojska Crne Gore“, potprograma „Funkcionisanje Vojske“ i aktivnosti „Upravljanje i podrška pripadnicima Vojske Crne Gore“ (programski kod 13 029 002 001) u ukupnom iznosu 1.060.762,50 EUR po izdacima:

- 411-1 - Neto zarade u iznosu od 704.025,00 EUR;
- 411-2 - Porez na zarade u iznosu od 141.750,00 EUR;
- 411-3 - Doprinosi na teret zaposlenog u iznosu od 99.225,00 EUR;
- 411-4 - Doprinosi na teret poslodavca u iznosu od 94.500,00 EUR i

- 411-5 - Opštinski prirez u iznosu od 21.262,50 EUR.

U 2026. godini se očekuje manji obim angažovanja u poređenju sa tekućom godinom kada se Crna Goru borila sa nezapamćenim požarima na ovim prostorim.

Predlogom Uredbe nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.

Implementacijom Predloga Uredbe neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.

Obračun dodatnih finansijskih sredstava izvršen je na način što je preloženi dodatak u iznosu 30 obračunskih vrijednosti koeficijenta pomnožen sa 350 lica koja su učestvovala u 2025. godini u izvršavanju zadataka u okviru misije Vojske „Pomoć drugim institucijama“.

Nisu postojali problemi prilikom obračuna potrebnih finansijskih sredstava za primjenu Predloga Uredbe.

Predlog Uredbe prvi put se upućuje na mišljenje Ministarstvu finansija.

Eventualne primjedbe ili sugestije će se naknadno uključiti, po dobijanju mišljenja od strane Ministarstva finansija.

Odjeljak 6: Konsultacije zainteresovanih strana

- ✓ naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako
- ✓ naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije)
- ✓ naznačiti glavne rezultate, i kako je input zainteresovanih strana bio uzet u obzir ili zašto nije bio uzet u obzir

U izradi Predloga uredbe nije korišćena eksterna ekspertiza.

Uzimajući u obzir materiju koju uređuje Predlog uredbe, prilikom njegove izrade nijesu sprovedene konsultacije.

S obzirom da nijesu vršene konsultacije, nije ni bilo inputa prilikom izrade predloga propisa i RIA obrasca.

Odjeljak 7: Monitoring i evaluacija

- ✓ Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- ✓ Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- ✓ Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- ✓ Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne predviđaju se prepreke za implementaciju ove uredbe.

Da bi se ispunili ciljevi ove odluke, Ministarstvo odbrane će za sva angažovana lica u službi u Vojski Crne Gore pojedinačno utvrđivati pravo na dodatak na zaradu za poseban doprinos u izvršavanju zadataka u okviru misije Vojske „Pomoć drugim institucijama“, na osnovu kojih će se vršiti isplata.

Glavni indikator ispunjenja ciljeva ove uredbe biće optimalna popunjenost jedinica Vojske Crne Gore i njihova spremnost za izvršenje dodijeljenih misija i zadataka, što će se verifikovati Izvještajem o radu Ministarstva odbrane i Izvještajem o stanju u Vojski Crne Gore.

Ministarstvo odbrane će sprovoditi monitoring i evaluaciju primjene ove uredbe.

Datum i mjesto

5.12.2025. godine

MINISTAR ODBRANE

Dragan Krapović

