



IZVJEŠTAJ O RADU ZA 2025. GODINU

Podgorica, mart 2026. godina



Sadržaj

1. UVOD.....	3
2. ZAKONODAVNI OKVIR	4
3. AGENCIJA ZA ZAŠTITU KONKURENCIJE	5
3.1. Nadležnosti.....	5
3.2. Organizaciona struktura i administrativni kapaciteti.....	6
3.3. Finansiranje Agencije.....	8
4. SLOBODAN PRISTUP INFORMACIJAMA	9
5. INTERNA AKTA AGENCIJE ZA ZAŠTITU KONKURENCIJE.....	10
6. TRI SEGMENTA POLITIKE ZAŠTITE KONKURENCIJE	10
6.1. Zabranjeni sporazumi učesnika na tržištu	10
6.2. Zloupotreba dominantnog položaja	15
6.3. Kontrola koncentracije	16
6.4. SEKTORSKE ANALIZE	28
6.5. MEĐUNARODNA SARADNJA	28
7. DRŽAVNA POMOĆ.....	31
7.1. Zakonodavni okvir i podzakonski akti	31
7.2. Prethodna kontrola	33
7.3. Mišljenja donešena u postupku prethodne kontrole:.....	35
7.4. Naknadna kontrola	36
8. ZAVRŠNI RAČUN NA 2025. GODINU	41
9. ZAKLJUČAK	52



1. UVOD

Zakonom o zaštiti konkurencije („Službeni list Crne Gore“, br. 44/12, 13/18 i 145/21) uređena je oblast zaštite konkurencije na tržištu Crne Gore, a nadležnost za njegovo sprovođenje povjerena je Agenciji za zaštitu konkurencije (u daljem tekstu: Agencija), od njenog osnivanja 2013. godine. Pravo konkurencije predstavlja jedan od ključnih stubova savremene tržišne ekonomije, čiji je osnovni cilj obezbjeđivanje ravnopravnog položaja svih učesnika na tržištu, bez obzira na njihovu veličinu ili tržišnu snagu.

Snažna i zdrava konkurencija predstavlja temelj efikasnog funkcionisanja svake tržišne privrede. U tom smislu, tržišno nadmetanje se ispoljava kao oblik rivalstva između pojedinačnih učesnika na tržištu. Efektivna konkurencija je dinamičan proces koji podstiče kontinuirane napore tržišnih aktera usmjerene ka inovacijama i tehnološkom napretku. Sa razvojem tržišne ekonomije istovremeno raste i potreba za jasnim i efikasnim pravilima koja uređuju oblast tržišne konkurencije.

U okviru svojih nadležnosti, Agencija sprovodi i aktivnosti usmjerene na promociju politike i prava zaštite konkurencije. Ove aktivnosti obuhvataju davanje stručnih mišljenja na nacрте zakona i drugih propisa, kao i na pitanja od značaja za zaštitu konkurencije i unapređenje ekonomskih sloboda na tržištu Crne Gore.

Polazeći od navedenog, pripremljen je Izvještaj o radu Agencije za 2025. godinu, koji objedinjuje ključne ciljeve politike zaštite konkurencije i kontrole državne pomoći, u skladu sa važećim zakonodavnim okvirom i nadležnostima Agencije.

Izvještaj daje pregled svih aktivnosti realizovanih tokom izvještajnog perioda, uključujući postupke ocjene koncentracija, izradu sektorskih analiza u pojedinim privrednim oblastima, pokretanje i okončanje postupaka u vezi sa zabranjenim sporazumima i zloupotrebom dominantnog položaja, odlučivanje o pojedinačnim izuzećima sporazuma od zabrane, kao i aktivnosti međunarodne saradnje i razmjene iskustava sa institucijama nadležnim za zaštitu konkurencije u regionu i Evropskoj uniji. Poseban akcenat stavljen je i na aktivnosti usmjerene ka jačanju svijesti o značaju principa konkurencije (competition advocacy), prvenstveno među privrednim subjektima i građanima.

Pored toga, izvještaj obuhvata i pregled aktivnosti koje je Agencija sprovela u oblasti kontrole državne pomoći, uključujući postupke prethodne i naknadne kontrole, odnosno sve postupke realizovane u okviru ovog sektora.

Sa finansijskog aspekta, izvještaj sadrži i dio koji se odnosi na finansijske iskaze Agencije, uključujući pregled budžeta institucije, kao i osvrt na Završni račun Agencije



2. ZAKONODAVNI OKVIR

2.1. Zakon o zaštiti konkurencije

Osnovni pravni akt kojim se uređuju način, postupci i mjere zaštite konkurencije u Crnoj Gori jeste Zakon o zaštiti konkurencije.

Ovim Zakonom obuhvaćeni su svi oblici sprječavanja, ograničavanja ili narušavanja konkurencije koje mogu preduzimati učesnici na tržištu na teritoriji Crne Gore.

Pored toga, zakon se primjenjuje i na akte i radnje koje su donijete ili preduzete van teritorije Crne Gore, ukoliko njihov cilj ili posljedica može biti narušavanje konkurencije na domaćem tržištu.

Odredbama Zakona uspostavljen je pravni okvir koji uređuje poslovanje učesnika na tržištu, dok je Agenciji povjereno ovlašćenje da reaguje i sprovodi mjere u slučajevima kada se njegove odredbe ne poštuju.

Podzakonski akti kojima se reguliše način i postupak sprovođenja Zakona, a kojima su ujedno transponovani relevantni dijelovi pravne tekovine¹ su:

- *Uredba o grupnom izuzeću vertikalnih sporazuma od zabrane;*
- *Uredba o grupnom izuzeću od zabrane horizontalnih sporazuma o istraživanju i razvoju;*
- *Uredba o grupnom izuzeću od zabrane horizontalnih sporazuma o specijalizaciji;*
- *Uredba o grupnom izuzeću od zabrane sporazuma o distribuciji rezervnih dijelova i servisiranju motornih vozila;*
- *Uredba o grupnom izuzeću od zabrane sporazuma o prenosu tehnologije;*
- *Uredba o grupnom izuzeću od zabrane sporazuma u drumskom, željezničkom i saobraćaju u unutrašnjim vodama i sporazuma o konzorcijumu u linijskom pomorskom saobraćaju.*

¹ Regulatorna Komisija (EU) br. 330/2010 od 20. aprila 2010. o primjeni člana 101 stav 3 Ugovora o funkcionisanju Evropske unije na kategorije vertikalnih sporazuma i usaglašenih praksi; Regulatorna Komisija (EU) br. 1218/2010 od 14. decembra 2010. o primjeni člana 101 stav 3 Ugovora o funkcionisanju Evropske unije na određene kategorije sporazuma o specijalizaciji; Regulatorna Komisija (EU) br. 1217/2010 od 14. decembra 2010. o primjeni člana 101 stav 3 Ugovora o funkcionisanju Evropske unije na određene kategorije sporazuma o istraživanju i razvoju; Regulatorna Komisija (EU) br. 461/2010 od 27. maja 2010. o primjeni člana 101 stav 3 Ugovora o funkcionisanju Evropske unije na kategorije vertikalnih sporazuma i usaglašenih praksi u sektoru motornih vozila; Regulatorna Komisija (EU) br. 267/2010 od 24. marta 2010. o primjeni člana 101 stav 3 Ugovora o funkcionisanju Evropske unije, na određene kategorije sporazuma, odluka i usaglašenih praksi u sektoru osiguranja; Regulatorna Komisija br. 906/2009 od 28. septembra 2009. o primjeni člana 81 (3) Ugovora na određene kategorije sporazuma, odluka i usaglašene prakse između kompanija u linijskom pomorskom saobraćaju; Regulatorna Savjeta br. 169/2009 od 26. februara 2009. o primjeni pravila o zaštiti konkurencije na prevoz u željezničkom, drumskom i saobraćaju u unutrašnjim vodenim putevima; Regulatorna Komisija (EU) br. 316/2014 od 21. marta 2014. o primjeni člana 101 stav 3 Ugovora o funkcionisanju Evropske unije na kategorije sporazuma o prenosu tehnologije; Obavještenje Komisije o utvrđivanju relevantnog tržišta za potrebe prava konkurencije Zajednice; Regulatorna Savjeta (EZ) br. 139/2004 od 20. januara 2004. o kontroli koncentracija između privrednih subjekata; Regulatorna Savjeta (EZ) br. 802/2004 od 7. aprila 2004. o primjeni Regulatorne Savjeta (EZ) br. 139/2004 o kontroli koncentracija između privrednih subjekata.



Pored naprijed navedenih Uredbi usvojene od strane Vlade Crne Gore, Agencija primjenjuje i druge podzakonske propise koji obezbjeđuju primjenu pravne tekovine i prakse Evropske unije, a prije svega:

- *Uputstvo o sadržaju i načinu podnošenja zahtjeva za izdavanje odobrenja za sprovođenje koncentracije;*
- *Pravilnik o načinu i kriterijumima utvrđivanja relevantnog tržišta;*
- *Pravilnik o dopuni pravilnika o sadržaju i načinu podnošenja zahtjeva za pojedinačno izuzeće sporazuma od zabrane;*
- *Pravilnik o sadržaju i načinu podnošenja zahtjeva za pojedinačno izuzeće od sporazuma;*
- *Pravilnik o obliku i sadržini službene legitimacije ovlašćenih lica i posebnog ovlašćenja za vršenje uvida.*

Kada je riječ o privatnopravnoj zaštiti u slučajevima povrede prava konkurencije, naknada štete nastale usljed akata ili radnji koje predstavljaju povredu konkurencije, a koje su prethodno utvrđene rješenjem Agencije, ostvaruje se u parničnom postupku pred nadležnim sudom.

Takvi postupci se vode u skladu sa opštim pravilima građanskog prava koja uređuju naknadu štete.

3. AGENCIJA ZA ZAŠTITU KONKURENCIJE

3.1. Nadležnosti

Agencija za zaštitu konkurencije registrovana je u Centralnom registru privrednih subjekata Poreske uprave i zvanično je započela sa radom 8. februara 2013. godine. U skladu sa odredbom člana 72b Zakona, Agencija je 26. jula 2018. godine preuzela poslove Komisije za kontrolu državne pomoći.

Kao što je navedeno u prvom dijelu Izvještaja, Agencija za zaštitu konkurencije osnovana je na osnovu odredbi Zakona o zaštiti konkurencije kao nezavisna institucija sa javnim ovlašćenjima. U okviru svojih zakonom utvrđenih nadležnosti, Agencija samostalno obavlja poslove iz oblasti zaštite konkurencije i kontrole državne pomoći.



U skladu sa Zakonom i propisanim rokovima, Agencija putem redovnog godišnjeg izvještaja o radu informiše Vladu Crne Gore i Skupštinu Crne Gore o realizovanim aktivnostima i postignutim rezultatima.

Rad Agencije u najvećoj mjeri usmjeren je na aktivnosti koje se odnose na zaštitu konkurencije na tržištu i kontrolu državne pomoći, u skladu sa zakonskim ovlašćenjima. Realizacija ovih poslova odvija se u okviru raspoloživih administrativnih i kadrovskih kapaciteta Agencije.

U skladu sa odredbama Zakona, primarne nadležnosti i ovlašćenja Agencije obuhvataju sljedeće aktivnosti:

- utvrđivanje zabranjenih sporazuma između učesnika na tržištu, te određivanje mjera, uslova i rokova za otklanjanje negativnih posljedica zabranjenih sporazuma;
- utvrđivanje zloupotrebe dominantnog položaja i zabrana svakog postupanja koje dovodi do zloupotrebe, kao i određivanje mjera, uslova i rokova za otklanjanje negativnih posljedica takvog postupanja;
- ocjena dopuštenosti koncentracija preduzetnika i
- ocjena ispunjenja uslova za pojedinačna izuzeća sporazuma od zabrane.

U okviru sektora državne pomoći u skladu sa odredbama Zakona o kontroli državne pomoći, spadaju:

- prethodna kontrola državne pomoći i
- naknadna kontrola državne pomoći.

3.2. Organizaciona struktura i administrativni kapaciteti

Shodno važećim izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti konkurencije, organi Agencije su Savjet i direktor. Zaključno sa danom 31.12.2025. godine, u Agenciji je zaposleno 37 (tridesetsedam) lica, od ukupno 55 predviđenih Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji broj: 02-040/25-449/6 od 11.12.2025. godine.

Shodno Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Agencije, organizovani su poslovi u okviru sljedećih organizacionih jedinica:

- *Sektor za zaštitu konkurencije;*
- *Sektor za kontrolu državne pomoći;*
- *Odjeljenje za informatičke poslove;*
- *Odjeljenje za međunarodnu saradnju i informisanje javnosti i*
- *Služba za opšte poslove i finansije*



Sektor za zaštitu konkurencije je organizovan u okviru četiri (4) odsjeka, i to:

- Odsjek za utvrđivanje zabranjenih sporazuma;
- Odsjek za utvrđivanje zloupotrebe dominantnog položaja;
- Odsjek za procjenu koncentracija i pojedinačnih izuzeća i
- Odsjek za sektorske analize.

Sektor za kontrolu državne pomoći je organizovan u okviru u dva (2) odsjeka, i to:

- Odsjek za prethodnu kontrolu i
- Odsjek za naknadnu kontrolu.

U nastavku Izvještaja, prikazan je šematski prikaz trenutne unutrašnje organizacije i sistematizacije Agencije.

*Šematski prikaz unutrašnje organizacije i sistematizacije
Agencije za zaštitu konkurencije*





Imajući u vidu kontinuirano praćenje poštovanja principa konkurencije i državne pomoći, kao i sve veći broj postupaka koji se vode pred Agencijom, ista nastoji da unapređuje svoje administrativne kapacitete. Međutim, nesporna je činjenica da ista raspolaže sa ograničenim kadrovskim kapacitetima i to u kvantitativnom smislu, odnosno da i dalje postoji potreba za dodatnim radnim angažmanom većeg broja obrazovanog, stručnog i profesionalnog kadra.

3.3. Finansiranje Agencije

Budžet Agencije, kao osnovni finansijski dokument koji daje pregled planiranih prihoda i rashoda, utvrđen je u okviru Budžeta Crne Gore za 2025. godinu. Finansijski plan Agencije izrađen je u zakonom propisanom roku, nakon usvajanja Zakona o budžetu, i pripremljen je u skladu sa zaključcima i smjernicama Vlade Crne Gore, kao i opredijeljenim budžetskim sredstvima Agencije. Prilikom izrade Finansijskog plana vodilo se računa o principima racionalnog, efikasnog i efektivnog upravljanja raspoloživim resursima Agencije, sa ciljem obezbjeđivanja stabilnog i nesmetanog izvršavanja svih zakonom utvrđenih nadležnosti i aktivnosti.

Izvori finansiranja i struktura prihoda Agencije

Članom 24 stav 1 Zakona o zaštiti konkurencije propisano je da se sredstva neophodna za rad Agencije u izvršavanju poslova i zadataka utvrđenih Zakonom o zaštiti konkurencije i Zakonom o kontroli državne pomoći obezbjeđuju iz:

- Budžeta Crne Gore,
- naknada koje se plaćaju Agenciji i
- ostalih izvora u skladu sa Zakonom.

Naknade se utvrđuju Tarifnikom, koji je donijela Agencija uz saglasnost Vlade Crne Gore. Visina naknada utvrđuje se za rješenja i akte koje izdaje Agencija pojedinim učesnicima na tržištu. Predložena rješenja u Tarifniku daju mogućnost zainteresovanim učesnicima na tržištu da prije podnošenja zahtjeva Agenciji, budu upoznati sa nivoom naknada koje će snositi za izdavanje akata od strane Agencije po njihovom zahtjevu. Naknade se evidentiraju i nalaze na posebnom računu kod Centralne banke Crne Gore.

U skladu sa odredbama člana 25 Zakona, Završni račun Agencije podliježe godišnjoj DRI reviziji u skladu sa Zakonom. Isto tako, Agencija je u obavezi da, do kraja I kvartala tekuće godine, podnese Vladi Završni račun, odnosno da u istom roku Vladi i Skupštini Crne Gore dostavi Izvještaj o radu za prethodnu godinu, radi usvajanja. S tim u vezi, a shodno Pravilniku o načinu sačinjavanja i podnošenja finansijskih izvještaja budžeta, državnih



fondova i jedinica lokalne samouprave („Sl. list CG“, br. 32/10 i 14/11 i 16/13) Agencija je dana 25.02.2025. godine dostavila Ministarstvu finansija Završni račun na propisanim obrascima, koji je zaveden pod brojem 06-430/25-118/1.

Agencija nema finansijsku nezavisnost, te da se u potpunosti finansira iz Budžeta Crne Gore, odnosno da je ista budžetska potrošačka jedinica.

Na osnovu navedenog, Agencija je u obavezi da svoje finansijsko poslovanje vodi u svemu i u skladu sa propisima na snazi vezanim za budžetsko poslovanje, odnosno u skladu sa Pravilnikom o načinu sačinjavanja i podnošenja finansijskih izvještaja budžeta, državnih fondova i jedinica lokalnih samouprava, te da sačinjava finansijske iskaze u skladu sa Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Crne Gore i budžete opština. Agencija će svoje finansijsko poslovanje i dalje sprovoditi u svemu i u skladu sa propisima budžetskih potrošačkih jedinica, a koje propise će uvijek bez rezervi ispoštovati i u potpunosti primjenjivati.

Dio prihoda koji se izdvaja po osnovu naknada, predviđenih Tarifnikom o visini naknada koje se plaćaju u postupku pred Agencijom za zaštitu konkurencije, posebno je iskazan na računu Agencije, koji se vodi kod NLB banke u Crnoj Gori, uz napomenu da se isti ne mogu koristiti od strane Agencije, već se cjelokupni iznos ostvaren po ovom osnovu na kraju kalendarske godine prenosi u Budžet Crne Gore, tako da sredstva Budžeta Crne Gore predstavljaju glavni i jedini izvor finansiranja Agencije.

4. SLOBODAN PRISTUP INFORMACIJAMA

U 2025. godini podnijeto je **8 (osam)** zahtjeva za slobodan pristup informacijama, od čega su: 5 usvojena, 1 djelimično usvojen i 2 odbijena.

Takođe, na prvostepena rješenja Agencije, podnijete su 3 žalbe na rješenja, od čega je 1 odbijena, dok su 2 u toku.

U toku izvještajne godine, po preporukama nadležne Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama, obavljene su i dostupne javnosti putem zvanične internet stranice Agencije, podaci koje se odnose na: spisak zaposlenih, spisak službenih vozila, zarade javnih funkcionera Agencije, rješenje o slobodnom pristupu informacijama, Vodič za pristup informacijama u posjedu Agencije.



5. INTERNA AKTA AGENCIJE ZA ZAŠTITU KONKURENCIJE

U toku 2025. godine, Agencija je usvojila sljedeća akta:

- Plan javnih nabavki za 2025. godinu;
- Izvještaj o dodijeljenoj državnoj pomoći u 2024. godini;
- Izvještaj o radu za 2024. godinu;
- Popis imovine za 2024. godinu;
- Izvještaj o sprovođenju Plana integriteta;
- Finansijski plan za 2025. godinu;
- Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji, br. 02-040/25-449/6 od 11.12.2025.;
- Kadrovski plan za 2025.godinu;
- Vodič za pristup informacijama u posjedu Agencije za 2025. godine.

6. TRI SEGMENTA POLITIKE ZAŠTITE KONKURENCIJE

6.1. Zabranjeni sporazumi učesnika na tržištu

Postupci pokrenuti u prethodnom periodu

- „Marco Polo Travel Agency“ d.o.o. Podgorica, „Inter travel club“ d.o.o. Podgorica i „Zinza group“ d.o.o. Podgorica

U ispitnom postupku koji je Agencija pokrenula po službenoj dužnosti u odnosu na privredna društva „Marco Polo Travel Agency“ d.o.o. Podgorica, „Inter travel club“ d.o.o. Podgorica i „Zinza group“ d.o.o. Podgorica, po Inicijativi za ispitivanje povrede konkurencije Skupštine Crne Gore, radi ispitivanja postojanja akata koji za cilj ili posljedicu imaju ili mogu imati sprječavanje, ograničavanje ili narušavanje konkurencije na tržištu pružanja agencijskih usluga rezervacije hotelskog smještaja u zemlji i inostranstvu, u smislu člana 8 stav 1 tačka 1 i 3 Zakona o zaštiti konkurencije, u izvještajnom periodu donijeto je Rješenje kojim je utvrđen zabranjeni sporazum između privrednih društava „Marco Polo Travel Agency“ d.o.o. Podgorica, „Inter travel club“ d.o.o. Podgorica i „Zinza group“ d.o.o. Podgorica koji je imao za cilj ili posljedicu sprječavanje, ograničavanje ili narušavanje konkurencije na tržištu pružanja agencijskih usluga rezervacije hotelskog smještaja u zemlji i inostranstvu, u smislu člana 8 stav 1 tačka 1 i 3 Zakona o zaštiti konkurencije. Agencija je rješenjem utvrdila da je predmetni sporazum



zabranjen i ništav i predmetnim privrednim društvima naložila mjeru ponašanja shodno članu 59 Zakona.

Upravni sporovi i prekršajni postupci

- Postupak pred Sudom za prekršaje Podgorica, po zahtjevu za pokretanje prekršajnog postupka protiv privrednog društva „**Marco Polo Travel Agency“ d.o.o. Podgorica** i odgovornog lica u tom pravnom licu je u toku.
- Postupak pred Sudom za prekršaje Podgorica, po zahtjevu za pokretanje prekršajnog postupka protiv privrednog društva „**Inter travel club“ d.o.o. Podgorica** i odgovornog lica u tom pravnom licu je u toku.
- Postupak pred Sudom za prekršaje Podgorica, po zahtjevu za pokretanje prekršajnog postupka protiv privrednog društva „**Zinza group“ d.o.o. Podgorica** i odgovornog lica u tom pravnom licu je u toku.
- Postupak pred Sudom za prekršaje Podgorica, po zahtjevu za pokretanje prekršajnog postupka protiv **Udruženja turističkih agencija Crne Gore** i odgovornog lica u tom pravnom licu okončan je na način da je UTA CG oglašeno krivim i kažnjeno novčanom kaznom u iznosu od 200.00 eura, dok je odgovorno lice u pravnom licu kažnjeno novčanom kaznom u iznosu od 150.00 eura.
- Postupak pred Sudom za prekršaje Podgorica, po zahtjevu za pokretanje prekršajnog postupka protiv **Veterinarske komore Crne Gore** i odgovornog lica u tom pravnom licu, Zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka odbačen od strane Suda za prekršaje Podgorica, od strane Agencije podnijeta žalba na Rješenje Suda za prekršaje Podgorica, postupak pred Višim sudom za prekršaje Crne Gore, je u toku.
- Postupak pred Sudom za prekršaje Podgorica, po zahtjevu za pokretanje prekršajnog postupka protiv „**DMD Delta“ d.o.o. Podgorica** i odgovornog lica u tom pravnom licu, okončan na način da je Sud za prekršaje Podgorica isti obustavio iz razloga što je postupak pred nadležnim sudom za prekršaje trajao duže od 4 godine pa je nastupila apsolutna zastarjelost za vođenje prekršajnog postupka.
- Postupak pred Sudom za prekršaje Podgorica, po zahtjevu za pokretanje prekršajnog postupka protiv privrednog društva „**One Crna Gora“ d.o.o. Podgorica** i odgovornog lica u tom pravnom licu je u toku.



- Postupak pred Sudom za prekršaje Podgorica, po zahtjevu za pokretanje prekršajnog postupka protiv privrednog društva „**M tel**“ **d.o.o. Podgorica** i odgovornog lica u tom pravnom licu je u toku.
- Postupak pred Sudom za prekršaje Podgorica, po zahtjevu za pokretanje prekršajnog postupka protiv privrednog društva „**Crnogorski Telekom**“ **a.d. Podgorica** i odgovornog lica u tom pravnom licu je u toku.
- Postupak pred Upravnim sudom Crne Gore, po tužbi privrednog društva „**Jugopetrol**“ **a.d. Podgorica** protiv rješenja Agencije kojim je pokrenut postupak po službenoj dužnosti, je okončan na način što je odbijena tužba privrednog subjekta „Jugopetrol“ a.d. Podgorica.
- Postupak pred Upravnim sudom Crne Gore, po tužbi privrednog društva „**Crnogorski Telekom**“ **a.d. Podgorica** protiv rješenja Agencije kojim je pokrenut postupak po službenoj dužnosti je okončan na način što je odbijena tužba privrednog subjekta „Crnogorski Telekom“ a.d. Podgorica.
- Postupak pred Upravnim sudom Crne Gore po tužbi privrednog društva „**DMD Delta**“ **d.o.o. Podgorica** protiv rješenja Agencije kojim je utvrđen zabranjeni sporazum, je okončan na način što je odbijena tužba privrednog subjekta „DMD Delta“ d.o.o. Podgorica nakon čega je „DMD Delta“ d.o.o. Podgorica podnijela zahtjev za ispitivanje odluke Upravnog suda Crne Gore, gdje je postupak pred Vrhovnim sudom Crne Gore u toku.
- Postupak pred Upravnim sudom Crne Gore, po tužbi privrednog društva „**Jugopetrol**“ **a.d. Podgorica** protiv rješenja Agencije kojim je utvrđen zabranjeni sporazum, je u toku.
- Postupak pred Upravnim sudom Crne Gore, po tužbi privrednog društva „**Ina Crna Gora**“ **a.d. Podgorica** protiv rješenja Agencije kojim je utvrđen zabranjeni sporazum, je u toku.
- Postupak pred Upravnim sudom Crne Gore, po tužbi privrednog društva „**One Crna Gora**“ **d.o.o. Podgorica** protiv rješenja Agencije kojim je utvrđen zabranjeni sporazum, je u toku.
- Postupak pred Upravnim sudom Crne Gore, po tužbi privrednog društva „**M tel**“ **d.o.o. Podgorica** protiv rješenja Agencije kojim je utvrđen zabranjeni sporazum, je u toku.



- Postupak pred Upravnim sudom Crne Gore, po tužbi privrednog društva „**Crnogorski Telekom**“ a.d. Podgorica protiv rješenja Agencije kojim je utvrđen zabranjeni sporazum, je u toku.

- Postupak po zasebno podnijetim tužbama na rješenje Agencije kojim je utvrđen zabranjeni sporazum u odnosu na privredne subjekte „**Marco Polo Travel Agency**“ d.o.o. Podgorica, „**Inter travel club**“ d.o.o. Podgorica i „**Zinza group**“ d.o.o. Podgorica pred Upravnim sudom Crne Gore u odnosu na privredni subjekt „**Marco Polo Travel Agency**“ d.o.o. Podgorica okončan na način što je odbijena tužba privrednog subjekta „Marco Polo Travel Agency“ d.o.o. Podgorica nakon čega je „Marco Polo Travel Agency“ d.o.o. Podgorica, podnijelo zahtjev za ispitivanje odluke Upravnog suda Crne Gore, gdje je postupak pred Vrhovnim sudom Crne Gore u toku.

- Postupak pred Upravnim sudom Crne Gore, po tužbi privrednog društva „**Zinza group**“ d.o.o. Podgorica protiv rješenja Agencije kojim je utvrđen zabranjeni sporazum, je u toku.

- Postupak pred Upravnim sudom Crne Gore, po tužbi privrednog društva „**Inter travel club**“ d.o.o. Podgorica protiv rješenja Agencije kojim je utvrđen zabranjeni sporazum, je u toku.

- **Jedinstveni cjenovnik tehničkih pregleda utvrđen od strane stanica za tehnički pregled vozila na relevantnom tržištu Opštine Bar**

Postupci po zasebno podnijetim tužbama podnešenim od strane privrednih subjekata „Ksenija“ d.o.o. Bar, „Metović International“ d.o.o. Bar, „Femić co“ d.o.o. Bar, „Capital Group“ d.o.o. Podgorica, „Lovćen auto“ d.o.o. Podgorica, „A3 Team“ d.o.o. Bar, „Ronkula“, d.o.o. Bar i „Auto kuća Šćekić“ d.o.o. Bar na Rješenje kojim je utvrđen zabranjeni sporazum u odnosu na privredne subjekte - stanice za tehnički pregled vozila „Ksenija“ d.o.o. Bar, sa registrovanim sjedištem na adresi Bjeliši bb, Bar, „Auto kuća Šćekić“ d.o.o. Bar, sa registrovanim sjedištem na adresi Polje 64 Bar, „Metović International“ d.o.o. Bar, sa registrovanim sjedištem na adresi Tomba bb, Bar, „Femić co“ d.o.o. Bar, sa registrovanim sjedištem na adresi Polje bb, Bar, „A3 Team“ d.o.o. Bar, sa registrovanim sjedištem na adresi Sutomore, Obala Iva Novakovića bb, Bar, „Ronkula“ d.o.o. Bar, sa registrovanim sjedištem na adresi Ronkula bb, Bar, „Capital Group“ d.o.o. Podgorica, PJ „Tehnički pregled vozila Capital Bar“ Bar, sa registrovanim sjedištem na adresi Polja bb, Bar, „Lovćen auto“ d.o.o. Podgorica, PJ 2 „Lovćen auto“ Bar, sa registrovanim sjedištem na adresi Beogradska br. 3., Bar, na relevantnom tržištu pružanja usluga tehničkog



pregleda putničkih i teretnih vozila na teritoriji opštine Bar, pred Upravnim sudom Crne Gore su okončani na način što su odbijene tužbe navedenih privrednih subjekata. Od strane navedenih privrednih društava podniet je zahtjev za ispitivanje odluke Upravnog suda Crne Gore, gdje je postupak pred Vrhovnim sudom Crne Gore u toku.

U izvještajnom periodu, za sve prekršajne postupke ukupno je preostalo 7 (sedam) postupaka, koji se vode pred Sudovima za prekršaje Crne Gore i postupci su u toku, dok je za sve postupke u upravnom sporu koji se vode pred Upravnim sudom preostalo 7 (sedam) postupaka.

- **Inicijative za ispitivanje povrede konkurencije**

U toku 2025. godine Agencija je riješila 2 (dvije) inicijative za ispitivanje povrede konkurencije, u dijelu zabranjenih sporazuma i to:

1. Agenciji je od strane advokata Miloša Vukčevića podnijeta Inicijativa za ispitivanje povrede konkurencije u odnosu na uslove javnih poziva koji se objavljuju od strane Fonda za zdravstveno osiguranje Crne Gore.
2. Agenciji je od strane privrednog društva „Spark“ d.o.o. Nikšić podnijeta Inicijativa za ispitivanje povrede konkurencije na tržištu javnih nabavki sredstava i opreme lične zaštite na radu.

- **Mišljenja**

U toku 2025. godine Agencija je izdala 2 (dva) Mišljenja, po zahtjevima dostavljenim od strane:

1. Sekretarijata Tužilačkog savjeta Crne Gore u vezi postupka jednostavne nabavke za obezbjeđivanje usluga nabavke avionskih karata i smještaja za službena putovanja.
2. Privrednog društva „Kastel“ d.o.o. Podgorica u vezi uslova Javnog poziva za zakup objekata obalne infrastrukture.

- **Competition advocacy**

U toku 2025. godine Agencija je uputila 1 (jedan) competition advocacy Fondu za zdravstveno osiguranje Crne Gore, koji se odnosi na tržište pružanja usluga izdavanja lijekova na recepte.



6.2. Zloupotreba dominantnog položaja

Postupci pokrenuti u prethodnom periodu

“MSC Montenegro” DOO Bar

U postupku koji je Agencija po službenoj dužnosti pokrenula u odnosu na privredno društvo „MSC Montenegro“ d.o.o. Bar, a po Inicijativi privrednog subjekta „Top Logistics“ d.o.o. Podgorica, radi ispitivanja postojanja akata koji za cilj ili posljedicu imaju ili mogu imati sprječavanje, ograničavanje ili narušavanje konkurencije, Agencija je donijela Rješenje kojim je utvrđena zloupotreba dominantnog položaja na tržištu otpremanja i dopremanja robe pomorskim prevozom na teritoriji Luke Bar, od strane privrednog subjekta „MSC Montenegro“ d.o.o. Bar, u smislu člana 15 stav 2 tač. 2 i 3 Zakona o zaštiti konkurencije i naložene mjere ponašanja shodno članu 59 Zakona.

Postupak koji se vodi pred Sudom za prekršaje Budva, Odjeljenje u Baru, a koji je je Agencija pokrenula protiv privrednog društva „MSC Montenegro“ d.o.o. Bar kao i protiv odgovornog lica u tom pravnom licu, je u toku.

Postupak pred Upravnim sudom Crne Gore po tužbi privrednog društva „MSC Montenegro“ d.o.o. Bar protiv rješenja Agencije kojim je utvrđena zloupotreba dominantnog položaja, je u toku.

• Inicijative za ispitivanje povrede konkurencije

U toku 2025. godine, Agencija je riješila 7 (sedam) inicijativa za ispitivanje povrede konkurencije, i to:

1. Inicijativa Udruženja naftnih kompanija Crne Gore u vezi sa postupanjem privrednog subjekta „Jugopetrol“ AD Podgorica - tržište veleprodaje nafte i naftnih derivata na geografskom tržištu Crne Gore.
2. Inicijativa privrednog subjekta Eco Transformer u vezi uslova javnog poziva u postupku javne nabavke,
3. Inicijativa privrednog subjekta „Decom group“ doo za ispitivanje povrede konkurencije na tržištu javnih nabavki,
4. Inicijativa privrednog subjekta "International partners group", u vezi sa postupanjem Ministarstva pomorstva,
5. Inicijativa advokata Vladana Đuranovića, u vezi uslova Javnog poziva za zakup privremenih lokacija za postavljanje plutajućih privremenih objekata,
6. Inicijativa privrednog subjekta " Old town travel" doo u vezi sa postupanjem privrednog subjekta "Flix bus",



7. Inicijativa MFI „Moj kredit“ doo u vezi sa primjenom odredaba Zakona o potrošačkim kreditima.

U toku je postupak izjašnjenja na Inicijativu za ispitivanje povrede konkurencije u vezi sa postupanjem Pošte Crne Gore, koja je dostavljena od strane fizičkog lica.

Mišljenja

U izvještajnom periodu Agencija je izdala 3 (tri) Mišljenja:

- Mišljenje po zahtjevu Ministarstva prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine, u vezi amandmana na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj imovini.
- Mišljenje po zahtjevu Ministarstva rudarstva nafte i gasa, u vezi sa propisivanjem kriterijuma "prethodni savjesni koncesionar" prilikom raspisivanja javnog poziva u postupku davanja koncesije za detaljna geološka istraživanja i eksploataciju metaličnih i nemetalčnih mineralnih sirovina.
- Mišljenje po zahtjevu „Luka Bar“ u vezi zaključenja Ugovora o konzorcijumu (radi podnošenja zajedničke ponude u postupku javne nabavke).

6.3. Kontrola koncentracije

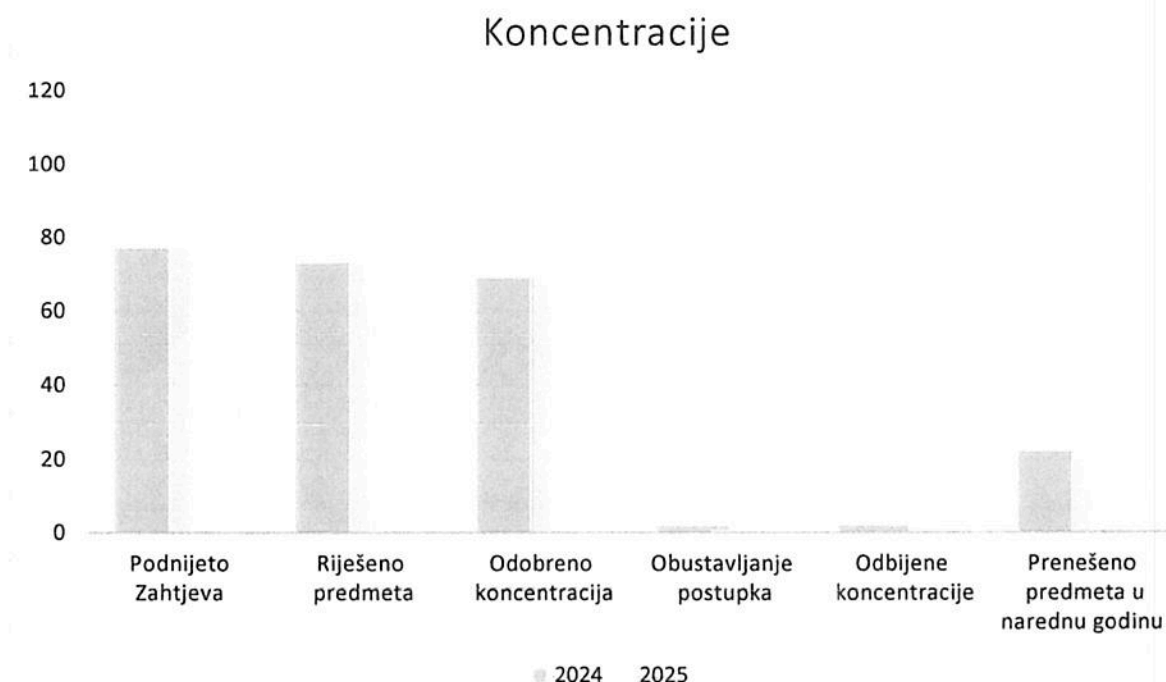
U izvještajnom periodu, Agencija je po zahtjevima za izdavanje odobrenja za sprovođenje koncentracije odlučila u 99 (devedeset devet) predmeta, dok je 35 (trideset pet) od ukupnog broja predmeta prenjeto u 2026. godinu.

Od ukupnog broja riješenih koncentracija 99 (devedeset devet), od čega je 98 odobreno, dok je jedan zahtjev obustavljen. Od ukupnog broja riješenih predmeta, dva se odnose na zajedničko ulaganje, dok 97 (devedeset sedam) odnosi na sticanje kontrole. Na teritoriji Crne Gore sprovedene je 15 (petnaest) koncentracija, dok su ostale eksteritorijalne. Jedna koncentracija je riješena u ispitnom postupku.

Najveći broj riješenih koncentracija odnosio se na tržište telekomunikacija, zatim slijedi tržište farmacija i pružanja zdravstvenih usluga, te tržište električne energije i prometa nafte i derivata nafte.



Grafikon 1: Uporedni pregled - koncentracije u 2024. i u 2025. godini



Izvor: Agencija za zaštitu konkurencije

Iz prethodnih tabela može se zaključiti da se u 2025. godini povećao broj podnijetih zahtjeva za izdavanje odobrenja za sprovođenje koncentracija za 45,45%, kao i broj riješenih predmeta za 35,61%, u odnosu na 2024. godinu.

6.3.1. Odobrene koncentracije

Broj koncentracija riješenih u 2025. godini, a po zahtjevima za odobrenje koncentracija koje su prenijete iz 2024. godine iznosio je 22 (dvadeset dva), i to:

- „KONE“ d.o.o. Podgorica / „Balkan lift“ d.o.o. – Podgorica;
- „NLB Car&Go, upravljanje spletnih platfor“, DOO / „AMZS družba za opravljavanje storitev na področju mobilnosti“ DOO;
- „ČEZ, Holdings“ B.V. / „ROLLS-ROYCE“ PLC;
- „Mainstream informacijske tehnologije“ DOO, Aleksejem Kranjecom i Robertom Puhom / „HC Center“ DOO;
- „Hemofarm akcionarsko društvo farmaceutske-hemijske industrije“ Vršac / „BIOTA Intima“ i „Premium Pharma“ d.o.o. N.Sad;
- „N Sport“ DOO Beograd / „Intersport S Trgovina“ DOO Beograd;
- „SAV 92“ D.O.O. / „ORBIKO UKRAJINA“ D.O.O.;



- "Ingredion Germany" GmbH, "Agrana Stärke" GmbH / "AGFD Tandarei" SRL
- "Audi Aktiengesellschaft", "Qatar Holding" LLC / "Sauber Holding" AG;
- "Betontrade" d.o.o / "JAVNA RAZSVETLJAVA" d.d i "JRS" d.d;
- "Erste Asset Management" GmbH / "INTERCAPITAL ASSET MANAGEMENT" d.o.o. za upravljanje investicijskim fondovima;
- "ALPE GEF ZOB, družba za investicije" d.o.o / "OrthoDental, zobozdravstvena dejavnost in strokovno svetovanje" d.o.o.;
- "KF FINANCE, družba za cenitve in finančno svetovanje" d.o.o i Miroslava Pirc / m ZA & SVET zavarovalno posredovanje, d.o.o.;
- "TENFORE DOO BEOGRAD INSTITUCIJA ELEKTRONSKOG NOVCA" / "EKI PAY" doo Beograd;
- Odine Solutions Teknoloji Ticaret ve Sanayi A.Ş. / LOGATE D.O.O. ZA INFORMATIČKI INŽENJERING, ZASTUPANJE I KONSALTING, PODGORICA;
- "United Media" S.à r.l. i "Paxana Holdings Limited" / "Dasen Holdings Limited" i "Audiomax Holdings Société Anonyme";
- "DRUŠTVA ZA EXPORT-IMPORT, TRGOVINU NA VELIKO I MALO TEKSTILOM I KONFEKCIJOM FASHION COMPANY" DRUŠTVO SA OGRANIČENOM ODGOVORNOŠĆU, BEOGRAD (NOVI BEOGRAD) / "AB-Line" d.o.o.;
- "ADVANCE ENERGY SOLUTIONS, upravljanje družb" d.o.o. / "OIE DONJI VIDOVEC" d.o.o., "OIE RASINJA" d.o.o., "SUNČANA ELEKTRANA DONJI VIDOVEC" d.o.o. i "SUNČANA ELEKTRANA RASINJA" d.o.o.;
- "Advance Capital Partners" d.d., specialni investicijski sklad, k.d. / "UNITUR Turistične in druge poslovne dejavnosti" d.o.o.;
- MVM Energy Private LLC / E.ON Energie Romania, E.ON Asist Complet;
- „KJK III Holding 1“ S.à r.l. / „KOLPA Proizvodnja in predelava plastičnih mas“ d.o.o. Metlika i „KOLPA ZETA“ PROIZVODNJA, TRGOVINA NA VELIKO I MALO, EXPORT-IMPORT D.O.O. KOTOR;
- "Agri Europe Cyprus Limited" / "Hipotekarna banka" AD Podgorica;

Koncentracija koje su riješene po zahtjevima u istoj 2025. godini bilo je sedamdeset sedam (77), i to:

- „e& PPF Telecom Group” B.V. / SERBIA BROADBAND-SRPSKE KABLOVSKE MREŽE DOO BEOGRAD (VOŽDOVAC) I PREDUZEĆE ZA INFORMATIČKI INŽINJERING I KONSALTING NETLOGIC DOO, BEOGRAD (NOVI BEOGRAD), "PANTIĆ ELECTRONIC CABLE TELEVISION" DOO BEOGRADVOŽDOVAC, SERBIA BROADBAND-SRPSKE KABLOVSKE MREŽE DOO BEOGRAD (VOŽDOVAC);
- ALFI PE GEF GP d.o.o. & ALFI PE Growth Equity Fund / "SANIVITA, proizvodnja živil" d.o.o. i "T.H.E., trgovina s športno prehrano" d.o.o.;



- *“Preduzeća za telekomunikacije Telekom Srbija” AD / “SBB” doo Beograd, “Total TV” d.o.o. Skopje, “EON TV International” Ltd, “SportCo” d.o.o. Beograd, i “United Media” S.à r.l.;*
- *“Diagnostični center Vila Bogatin” d.o.o. / “MDT&T podjetje za medicinsko diagnostiko, terapijo in tehnologijo” d.o.o., “ŠUBIC-DIABETOLOGIJA interna medicina” d.o.o. I “MEDILAB radiološki diagnostični center” d.o.o., Ljubljana, Vodovodna 100;*
- *“Volkswagen Aktiengesellschaft” / “Rivian Automotive” Inc.;*
- *Preduzeća za telekomunikacije „Telekom Srbija“ AD / „SKYNET KTV“ DOO;*
- *„Ardian France” SA / “Akuo” SAS;*
- *„United Media“ S.à r.l. i „Motor Oil (Hellas) Corinth Refineries“ S.A. / „Nevine Holdings Limited“ i „Martikorio Limited“;*
- *VEGA DOO Valjevo/ Phoenix d.o.o. Bijeljina Farmegra doo Podgorica, PZU Apoteka BENU Podgorica, Phoenix Pharma dooel Skopje.*
- *CONNING & COMPANY, SAD/ MGG Investment Group LP, MGG California LLC, Gaming SPV LLC, MGG Investment Group GP LLC, MGG Investment Group GP II LLC, MGG Investment Group GP III LLC, Old North SLP LLC, Old North SLP II LLC, Old North SLP III LLC i MGG GP LLC;*
- *Hemofarm akcionarsko društvo farmaceutsko-hemijska industrija Vršac/ portfolio proizvoda pod zaštićenim nazivom Fortacell koje u promet stavlja društvo Goodwill Pharma DOO Subotica;*
- *Valtech SE, Luksemburg / Valtech Mobility GmbH, Njemačka;*
- *Orvas d.o.o., Split, Republika Hrvatska/ TURE društvo za ugostiteljstvo, turizam, građevinarstvo, i trgovinu d.o.o., Porat, Republika Hrvatska;*
- *Orvas d.o.o., Split, Republika Hrvatska/ Kanarija d.o.o. za pružanje usluga marine, Split, Republika Hrvatska;*
- *KFP računovodska skupina d.o.o./ CONTALL d.o.o., poslovne storitve, Nova Gorica.*
- *Perutnina Ptuj reja perutnine, proizvodnja krmil, perutninskoga mesa in izdelkov, trgovina in storitve d.o.o., Republika Slovenija / U.V.E., S.A. Španija;*
- *cosnova Beauty GmbH Njemačka / VM2 Cosmetics d.o.o., Hrvatska;*
- *Preduzeća za telekomunikacije „Telekom Srbija“ AD, Beograd, Republika Srbija / Intercom Computers doo, Čuprija, Republika Srbija;*
- *Doo za proizvodnju, promet i usluge export-import “Xenergy” – Podgorica i fizička lica Dalibor Marković, Ivan Jovanov i Nikola Radulovića, državljani Republike Srbije / Navitas d.o.o., Beograd-Zvezdara, Republika Srbija;*
- *Erste Group Bank AG, Republika Austrija / Santander Bank Polska S.A., Poljska;*
- *ALPE Health družba za investicije d.o.o., Ljubljana, Republika Slovenija i g-đe Jadranka Primorac, državljanke Republike Hrvatske / ORIGO ZDRAVLJE d.o.o. za savjetovanje i upravljanje, Zagreb, Republika Hrvatska;*



- *Preduzeća za telekomunikacije Telekom Srbija AD, Beograd, Republika Srbija / Orion Telekom WiFi doo Beograd;*
- *NLB Skladi -Zeleni prihod I A / Resalta Gradsko osvetljenje i energetska obnova zgrada i RESALTA društvo sa energetske usluge;*
- *Preduzeća za telekomunikacije „Telekom Srbija“ AD, Beograd, Republika Srbija /Društvo za pružanje usluga interneta BEOTELNET–ISP DOO Beograd;*
- *Advance Fashion Group upravljanje družb d.o.o., Ljubljana, Republika Slovenija i fizičko lice Saša Apostolovski, državljanina Republike Slovenije / PONDS svetovanje d.o.o. Domžale, Republika Slovenija;*
- *Preduzeća za telekomunikacije „Telekom Srbija“ AD, Beograd, Republika Srbija / MSAT Inženjering doo Petrovac na Mlavi, Republika Srbija;*
- *Preduzeća za telekomunikacije „Telekom Srbija“ AD, Beograd, Republika Srbija/ privredno društvo za bežične telekomunikacije Link 016 doo Lebane, Republika Srbija;*
- *Yuhor-Export d.o.o., Jagodina, Republika Srbija / Food Star Plus doo, Beograd, Republika Srbija;*
- *Aeon Digital Group, informacijske tehnologije, d.o.o., Ljubljana – Črnuče, Republika Slovenija / IT INVEST, investicije, računalništvo, najem d.o.o., Ljubljana, Republika Slovenija i MIKROCOP informacijski inženiring in storitve d.o.o.Ljubljana – Črnuče, Republika Slovenija;*
- *Erste Group Bank AG, Beč, Republika Austrija i Global Payments Inc., Džordžija, SAD / Erste Card Club, društvo s ograničenom odgovornošću za finansijsko posredovanje i usluge, Zagreb, Republika Hrvatska;*
- *Preduzeća za telekomunikacije „Telekom Srbija“ AD, Beograd, Republika Srbija / KDS-NET društvo sa ograničenom odgovornošću Vršac, Republika Srbija;*
- *GALENKA A.D. Beograd, Republika Srbija / Sanofarm d.o.o., Izola, Slovenija;*
- *Bonafarm Zrt., Budimpešta, Mađarska / FrieslandCampina Romania Holding B.V., Holandija i njegovo zavisno društvo FrieslandCampina Romania S.A., Bukurešt, Rumunija;*
- *Orbico Sportstyle S.r.l, Carpi, Italija, / imovina koja obuhvata poslovanje maloprodajnih objekata u Portugaliji i Španiji u kojima se prodaje garderoba i prateći modni dodaci brenda „DOCKERS“;*
- *Preduzeća za telekomunikacije „Telekom Srbija“ AD, Beograd, Republika Srbija / TTTV Elektro KDS doo Beograd Republika Srbija;*
- *ALPE V, družba za investicije, d.o.o., preko VETERINARSKA POSTAJA ŠMARJE PRI JELŠAH d.o.o. / SANOVET, veterinarska ambulanta, storitve in trgovina, d.o.o.;*
- *Tönnies International Management GmbH / IFF Ventures GmbH & Co. KG;*
- *YUKON NIEBIESKI KAPITAL B.V. i ADAM GÓRAL FUNDACJA RODZINNA / ASSECO POLAND S.A.;*
- *MVM Energetika/ Energotehnika J.Bačka, Elektromontaža;*



- Margis inženiring /3K IT, Slovenija;
- Elemental.TV / TVizio BG EOOD;
- Atlantic Droga Kolinska, Živilska industrija, d.o.o. / OSEM podjetje za proizvodnjo, trgovino in storitve, d.o.o., Murska Sobota;
- Preduzeća za telekomunikacije „Telekom Srbija“ AD / Društvom za kablovske telekomunikacione usluge KATV DOO ČOKA;
- ALFI upravljanje alternativnih investicijskih skladov, d.o.o. i 17207646 CANADA INC / ALFI M1, namjenska družba za investicije, d.o.o., MERKUR trgovina, d.o.o. i MERKUR energija, energetske rešitve, d.o.o.;
- Heleniq EnergyHoldings SA / Elpedison BV, Elpedison SA;
- MKG Properties / CVC Germany/ Arthur de Jong BV, ATLAS Immobilien Investment Erste;
- Enna Solar / PVP Cepheus SRL;
- MKG PROPERTIES LTD / AGNS INVEST DOO, Altova Office;
- Alfi upravljanje alternativnih investicijskih skladov / Panarganix;
- AGRANA / Austria Juice GmbH;
- GEN energija d.o.o. / Gorenjske Elektrarne;
- AGRANA / Agrana ivam, Mercator-Emba;
- 4iG Távközlési Holding – Netfone Telecom;
- Preduzeće za telekomunikacije „Telekom Srbija“ akcionarsko društvo, Beograd / NOVA TELNET BEŽIČNE I KABLOVSKE TELEKOMUNIKACIJE DOO;
- Generali Hellas Insurance S.A. / Euroclinic Athens S.A., Euroclinic - Simeio i Euronía Private;
- MKG PROPERTIES LTD, TERRAMONA HOLDINGS LIMITED / BATTING LIMITED;
- 4IG SDT EGY/ Raba Jarmuipari;
- ČEZ, British Columbia Investment / Gas Distribution;
- NLB Skladi Zeleni prehod I A – RESALTA DRUŽBA ZA UPRAVLJANJE ENERGETSKIH STORITEV, RESALTA društvo s ograničenom odgovornošću za savjetovanje i usluge, Resalta Czech Republic, RES ERP;
- GEN-I SONCE – FV PLANT 2;
- Telekomunikacije Republike Srpske – KTV E-G-E“ d.o.o. Doboj Jug;
- “ELEKTROPRIVREDA CRNE GORE” AD-NIKŠIĆ / “GREEN GVOZD”;
- Dioničko društvo “BH Telecom” Sarajevo/“TELEMACH CRNA GORA” i “Telemach BH; Društvo za pružanje usluga u oblasti telekomunikacija” d.o.o. Sarajevo;
- „INA - CRNA GORA“ D.O.O. / SENIĆ PETROL D.O.O. ZETA;
- Emma Zeta Limited / Urion d.o.o. Podgorica;
- „Agrolobe“ d.o.o Novi Sad, Republika Srbija / „Spuški mlin 1952“ d.o.o. Spuž, Danilovgrad;
- „Jugopetrol“ A.D.– Podgorica, / POP MNE doo Zeta;
- Fizička lica Dragan Janjević i Zoran Bulatović, iz Podgorice / Balkan Master Montenegro d.o.o, Podgorica;



- »HIFA OIL CG« d.o.o., Zeta/ zakup benzinsku stanicu i prateće objekte u vlasništvu g-dina Nikole Mrkića, Nikšić;
- INA - Crna Gora d.o.o. / benzinska stanica u vlasništvu „Petrol Tank“ d.o.o Berane;
- Fortuna Entertainment Group International s.r.o., Republika Češka / „LOB COMPANY“ DOO PODGORICA;
- UNIJA HOLDING INTERNATIONAL, holdinška družba d.o.o., Republika Slovenija/ „EKONOMIK ACCOUNTANTS“ D.O.O. PODGORICA;
- HTL MONTENEGRO“ D.O.O. PODGORICA, „PREMIUM BUSINESS MONTENEGRO“ PODGORICA, Crna Gora, „FIVE ASSET HOLDINGS“ DOO PODGORICA, Crna Gora, i fizičko lice Filip Patković iz Podgorica;
- Digital Infrastructure Holdings Ltd, Dubai International Financial Centre, Dubai / NEW TOWERS d.o.o. Beograd, i NEW TOWERS d.o.o. Podgorica;
- Expo Commerce, Kotor / Koti trgovina, Tuzi ;
- Zetogradnja d.o.o./ Lovćen banka AD Podgorica;
- DC Vila Bogatin/ Kardiološki centar Preventiva, Nova Gorica (obustavljen).

Pojedinačna izuzeća sporazuma od zabrane

U izveštajnom periodu, na zahtjev stranaka pokrenuto je **sedam** postupaka za pojedinačna izuzeća sporazuma od zabrane. Od pokrenutih postupaka **odobrena** je **pet** zahtjeva, i to: *Lovćen osiguranje AD i Sava osiguranje; Stada i Opela Healthcare Intern.; Hemofarm i Farmegra, One CG/ Mtel-Crnogorski Telekom-Telemach CG (Jaz-Tivat), Crnogorski Telekom i Voli Trade. Dva* postupka su u toku (*Mtel/Sky Towers; Philip Morris Product SA i British American Tobacco Exports*).

KAZNENA POLITIKA ZA POVREDE ZAKONA

U toku izvještajnog perioda od strane Agencije nije bilo izrečenih periodičnih kazni shodno članu 60 Zakona, što je rezultat saradnje učesnika na tržištu sa Agencijom u postupku prikupljanja informacija, podataka i dokumentacije, koji se odražava na izostanak izricanja procesnih penala sa nivoa Agencije, u toku 2025. godine.



Tabela 1. Pregled izdatih prekršajnih naloga koji su u toku- 2025

R/br	Broj predmeta	Naziv / Ime prekršioca	Broj prekršajnog naloga	Datum izdavanja prekršajnog naloga	Visina izrečene kazne od strane Agencije	Nije plaćeno, pokrenut postupak za sudsko odlučivanje	Odluka Suda za prekršaje / Višeg suda za prekršaje i visina izrečene kazne	Statut predmeta
1	UPI-04-354/20-74/11	Mtel d.o.o.	0022656860	09.02.21	806.953,09	da	Rješenjem Suda za prekršaje u Podgorici od 01.09.2021. godine, prekršajni nalozi stavljeni van snage. Protiv navedenog rješenja Agencija je izjavila žalbu. Rješenjem Višeg suda za prekršaje Crne Gore od 10.12.2021. god, uvažena žalba Agencije, ukinuto rješenje Suda za prekršaje u Podgorici i predmet vraćen na ponovni postupak.	Obustavljen zbog apsolutne zastare
	UPI-04-354/20-74/12	Vladimir Lučić	0022656852	09.02.21	1.000,00	da		Obustavljen zbog apsolutne zastare.
2	04-354/21-902/5	Savana Commercial retail d.o.o.	0022656887	02.02.22	4.000,00	da		Obustavljen postupak
	04-354/21-902/6	Veselin Mijac	0022656879	02.02.22	1.000,00	da		Obustavljen postupak
3	UPI-04-354/23-21/14	Strabag d.o.o. Podgorica	0026557810	14.06.2023.	4,000,00	DA		U toku
	UPI-04-354/23-21/14	Miodrag Sekulić	0026557810	14.06.2023.	1,000,00	DA		U toku



4	UPI-04-354/24-88/18	Mtel d.o.o.	0026557678	05.02.2025.	4.000,00	DA		U toku
	UPI-04-354/24-88/17	Zoran Milanović	0026557660	05.02.2025.	1.000,00	DA		U toku
5	UPI-04-354/24-73/15	DMD DELTA D.O.O.	0026249478	03.02.2025.	4.000,00			Plaćena kazna
	UPI-04-354/24-73/15	Zoran Milašević	0026249460	03.02.2025.	1.000,00			Plaćena kazna
5	UPI-04-354/25-2/11	Europetrol CG	0026249494	15.04.2025.	4.000,00	DA		U toku
	UPI-04-354/25-2/12	Miran Gashaj	0026249486	15.04.2025.	1.000,00	DA		U toku

Tabela 2: Pregled zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka - 2025. godine

R/ Br	Broj predmeta	Zaključak o pokretanju postupka	Rješenje	Podnijet zahtjev sudu	Odluka suda za prekršaje	Određena kazna	Podnijet zahtjev tužilaštvu	Kontrolni zahtjev podnesen sudu	Napomena
1	UPI-04-354/21-56/3 „DMD Delta“ doo Podgorica		29. 04. 2021	11. 05. 2021. godine Sud za prekršaje Podgorica	Rješenje Suda za prekršaje u Podgorici PP.br.3038/21-22 od 30.09.2024.godine kojim se obustavlja prekršajni postupak protiv DMD Delta kao pravnog lica i Milašević Zorana kao odgovornog lica u pravnom licu jer je nastupila apsolutna zastarjelost za vođenje prekršajnog postupka. Viši sud za prekršaje je Rješenjem PŽP br. 2087/24-4 od 20.01.2025. godine, uvažio žalbu Agencije, ukinuo Rješenje Suda za prekršaje PP.br. 3038/21-22 od				



Postupak pred AZZK									
R/ Br	Broj predmeta	Zaključak o pokretanju postupka	Rješenje	Podnijet zahtjev sudu	Odluka suda za prekršaje	Određena kazna	Podnijet zahtjev tužilaštvu	Kontrolni zahtjev podnesen sudu	Napomena
					30.09.2024. godine i predmet vratio na ponovno odlučivanje. Rješenje Suda za prekršaje PP.br.670/25-22-52 od 06.10.2025. godine kojim se obustavlja prekršajni postupak u odnosu na DMD Delta doo i Milašević Zorana jer je kod suda nastupila apsolutna zastarjelost.				
2	UPI-04-354/22-45/1 „Veterinarska komora“ Crne Gore		14. 04. 2022.	Sud za prekršaje Podgorica 26.05.2022. godine Žalba Agencije na rješenje PP.br.10010/2 2-1-36 od 23.10.2025.god	Rješenje Suda za prekršaje u Podgorici PP br.10010/22-1-36 od 23.10.2025. godine kojim je zahtjev odbačen. Zakazano novo ročište i prekršajni postupak je u toku.				
3	UPI-04-354/23-35/1 »Marco Polo Travel agency«		19.05.2023 .godine	Sud za prekršaje Podgorica 08.06.2023. godine					
4	UPI-04-354/23-35/1 »Inter		19.05.2023 .godine	Sud za prekršaje Podgorica					



		Postupak pred AZZK							
R/ Br	Broj predmeta	Zaključak o pokretanju postupka	Rješenje	Podnijet zahtjev sudu	Odluka suda za prekršaje	Određena kazna	Podnijet zahtjev tužilaštvu	Kontrolni zahtjev podnesen sudu	Napomena
	Travel club«			08.06.2023. godine					
5	UPI-04-354/23-35/1 »Zinza group«		19.05.2023. godine	Sud za prekršaje Podgorica 08.06.2023. godine					
6	UPI-04-354/23-46/1 Udruženje turističkih agencija Crne Gore		10.07.2023. godine	Sud za prekršaje Podgorica 11.07.2023. godine	Rješenje Suda za prekršaje Podgorica PP. br. 7335/23-42 od 15.05.2025. godine, kojim su UTACG kao pravno lice i Bojović Milija kao odgovorno lice u pravnom licu oglašeni krivim	Pravno lice kažnjeno novčanom kaznom u iznosu od 200,00 e i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom u iznosu od 150,00 e.			
				Sud za prekršaje Budva-Odjeljenje Bar 22.03.2024.	Rješenje Suda za prekršaje Budva Odjeljenje u Baru PP. Br. 671/24-I od 22.01.2025. godine, kojim su MSC Montenegro Doo Bar kao pravno lice i Dalibor Pelević kao odgovorno lice u pravnom licu oglašeni krivim.	Pravno lice kažnjeno novčanom kaznom u iznosu od 3.000 e i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom u iznosu od 600 e.			
7	UPI-04-354/24-10/1 »MSC Montenegro«		09.02.2024. godine	Žalba Agencije na Rješenje Suda za prekršaje Budva Odjeljenje u Baru PP. Br. 671/24-I od 22.01.2025. godine, na visinu izrečene kazne.	Viši sud za prekršaje Crne Gore Rješenjem PŽP.br. 629/25-2 od 13.06.2025. godine, uvažio žalbu MSC Montenegro, ukinuo Rješenje Suda za prekršaje Budva Odjeljenje u Baru PP. br. 671/24-I od 22.01.2025. godine, i predmet vratio na ponovno odlučivanje.				



R/ Br	Broj predmeta	Postupak pred AZZK Zaključak o pokretanju postupka Rješenje	Podnijet zahtjev sudu	Odluka suda za prekršaje	Određena kazna	Podnijet zahtjev tužilaštvu	Kontrolni zahtjev podnesen sudu	Napomena
8	UPI-04-354/24-22/1 »M tel«	02.04.2024. .godine.	Sud za prekršaje Podgorica 09.04.2024. godine					
9	UPI-04-354/24-22/1 „One Crna Gora“	02.04.2024. .godine.	Sud za prekršaje Podgorica 09.04.2024. godine					
10	UPI-04-354/24-22/1 „Crnogorski Telekom“	02.04.2024. .godine.	Sud za prekršaje Podgorica 09.04.2024. godine					
11	UPI-04-354/21-33/6 "Mtel" doo Podgorica	Rješenje o odbrenju koncentracije 20.05.2021.	29.04.2021. godine Sud za prekršaje Podgorica	Rješenjem od 24.03.2023.god.okrivljeni oslobođeni krivice. Agencija je izjavila ažalbu protiv navedenog rješenja.Viši sud je uvažio žalbu Agencije i vratio Sudu za prekršaje koji je proglasio krivim i izrekao kaznu od 806.953,09€ na što se pravno lice žalilo Višem sudu. Viši sud je uvažio žalbu i preinačio rješenje Suda za prekršaje i izrekao kaznu	40.000€ za pravno lice			
12	UPI-04-354/21-112/20 "Mercator-CG" doo	Rješenje o odbrenju koncentracije 02.12.2021.	21.12.2021. godine Sud za prekršaje Podgorica	Rješenje Suda za prekršaje PP.broj 037/24-4 od 28.04.2025. kojim se proglašavaju krivim. Nakon žalbe Agencije Višem sudu za prekršaje isti odbio žalbu i potvrdio rješenje Suda za prekršaje rješenjem PŽP br.1842/25-4	30.000€ za pravno lice i 300€ za odgovorno lice			
13	UPI-04-354/22-62/11 "HIFA OIL CG"	Rješenje o odbrenju koncentracije 07.11.2022	23.12.2022. godine Sud za prekršaje Podgorica	Rješenjem Suda za prekršaje PP br.191/23-21 proglašeni su krivim	15.000€ za pravno lice 500€ za odgovorno lice			



6.4. SEKTORSKE ANALIZE

Agencija redovno sprovodi sektorske analize tržišta. Kroz ove analize, Agencija ne samo da procenjuje konkretne tekuće predmete i pitanja, već i ispituje opšte funkcionisanje pojedinačnih tržišta. Ove analize pružaju dublje razumevanje tržišne dinamike, konkurentskih praksi i potencijalnih rizika po konkurenciju, omogućavajući Agenciji da svoje odluke zasniva na relevantnim podacima i da primeni odgovarajuće mjere.

Sektorske analize tržišta takođe predstavljaju veoma važan instrument u procesu otkrivanja povreda pravila konkurencije. Kroz sveobuhvatan uvid u strukturu tržišta i ponašanje učesnika na tržištu, Agencija može pravovremeno da identifikuje antikonkurentne prakse. Pored toga, ove analize omogućavaju Agenciji da sagleda celokupno tržište, identifikuje potencijalne slabosti i snage, kao i da preporuči odgovarajuće korektivne mere.

Imajući u vidu predmetne aktivnosti tokom izvještajnog perioda, Agencija je sprovodila analize na sljedećim tržištima:

- Tržište privatnih medicinsko-biohemijskih laboratorija na teritoriji Podgorice;
- Tržište poštanskih usluga – međunarodne usluge dostave paketa (geografsko tržište Crne Gore);
- U izvještajnom periodu, izrađen je zaključak nakon sprovedene analize na tržištu uvoza, veleprodaje i maloprodaje određenim prehrambenim proizvodima na teritoriji Crne Gore.

6.5. MEĐUNARODNA SARADNJA

Međunarodna saradnja Agencije za zaštitu konkurencije odnosi se na unapređenje saradnje i odnosa sa drugim državnim i međunarodnim organizacijama o pitanjima koja se tiču konkurencije. Saradnja na međunarodnom nivou podrazumijeva kontinuiranu i intenzivnu razmjenu informacija, iskustava i izazova u primjeni pravila konkurencije i državne pomoći, i to prije svega sa sljedećim internacionalnim organizacijama:

Međunarodna mreža za konkurenciju (ICN) – Agencija je članica Međunarodne mreže za konkurenciju (*International Competition Network – ICN*) od 2007. godine. Saradnja u okviru ove mreže nastavila se i tokom 2025. godine. ICN je međunarodno tijelo isključivo posvećeno sprovođenju Zakona, čiji su članovi nacionalna i multinacionalna tijela za zaštitu konkurencije.



RCC: OECD-GVH – Agencija je aktivna u projektima Regionalnog centra za konkurenciju u Budimpešti (RCC), koji predstavlja partnerski projekat Organizacije za ekonomsku saradnju i razvoj (OECD) i mađarskog tijela za zaštitu konkurencije (GVH). Tokom 2025, službenici Agencije su učestvovali na dvije obuke. Dodatno, delegacija Agencije za zaštitu konkurencije učestvovala je na proslavi 20. godišnjice Regionalnog centra za konkurenciju, održanoj 27. i 28. II 2025. u Budimpešti.

Evropska energetska zajednica (EEZ) – Agencija je potpisnica Ugovora o osnivanju EEZ mreže, zaključenog između tijela za zaštitu konkurencije regiona i Sekretarijata Evropske energetske zajednice, 23.11.2012. godine, u Beču. EEZ je usmjerena na investicije, ekonomski razvoj, sigurnost snabdijevanja energijom socijalnu stabilnost i predstavlja prvi institucionalni projekat pokrenut od strane zemalja Jugoistočne Evrope koje nijesu članice EU.

UNCTAD – Diskusiona grupa za međunarodnu saradnju – Agencija je članica Diskusione grupe za međunarodnu saradnju UNCTAD (konferencija UN za trgovinu i razvoj), koja broji preko 30 članova, uključujući organe za zaštitu konkurencije, međunarodne organizacije i razvojne partnere.

Bilateralna saradnja

Agencija za zaštitu konkurencije potpisala je u maju 2025. godine, Memorandum o razumijevanju s Gruzijским tijelom za zaštitu konkurencije i prava potrošača (*Georgian Competition and Consumer Agency – GCCA*).

U kontekstu realizacije ranije potpisanog sporazuma o saradnji, predstavnici Albanskog tijela za konkurenciju boravili su u martu 2025. u bilateralnoj posjeti Agenciji za zaštitu konkurencije, gdje se razmatralo o unapređenju saradnje i razmjeni iskustava u oblasti zaštite konkurencije.

Ostalo / Upitnici

Agencija aktivno učestvuje u radu međunarodnih platformi i organizacija i kada je u pitanju dostavljanje relevantnih informacija, te je u izvještajnom periodu popunjavala upitnike za potrebe Evropske unije, Svjetske banke i OECD.

STO – Pregled trgovinskih politika

Rješenjem u skladu sa Zaključkom Vlade iz 2017. godine Agencija je članica Radne grupe za sprovođenje procesa pregleda trgovinskih politika, praćenje i implementaciju pravne tekovine STO i obaveza preuzetih članstvom u STO.



Pomoć i podrška Agenciji procesu pristupanja EU i Monitoring EU

Agencija ima intenzivnu saradnju s Delegacijom Evropske unije u Podgorici, kroz redovno dostavljanje izvještaja o aktivnostima u pogledu zakonodavnog napretka, implementacije, administrativnih kapaciteta, međunarodne saradnje, te ostalih aktivnosti.

Četrnaesti sastanak Odbora za stabilizaciju i pridruživanje između Crne Gore i Evropske unije na kojem je, između ostalog, razgovarano o napretku u okviru Pregovaračkog poglavlja 8 – *Konkurencija*, kao i o naporima Agencije na planu ispunjenja završnih mjerila u navedenom poglavlju, organizovan je 18. II 2025.godine.

Šesnaesti sastanak Pododbora za unutrašnje tržište i konkurenciju, na kome su u više detalja obrađene teme obuhvaćene ovim oblastima, održan je 31. III 2025. godine.

Pregovaračka radna grupa za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 8 – *Konkurencija*, održala je plenarnu sjednicu 6. X 2025.

IPA 2020 – Increasing the capacity of institutions harmonising and implementing of EU acquis in the area of Competitiveness and Innovation

U 2025. nastavljena je implementacija projekta pod nazivom „Unapređenje kapaciteta institucija za usklađivanje i sprovođenje pravne tekovine EU u oblasti konkurentnosti i inovacija“, koji se finansira iz pretpristupnih fondova Evropske unije (IPA).

U okviru ovog projekta, petočlana delegacija Agencije za zaštitu konkurencije je 6. i 7. III 2025. boravila u studijskoj posjeti Litvanskom savjetu za konkurenciju (*Konkurencijos taryba – KT*). U martu 2025. je pod okriljem navedenog projekta organizovan i seminar „Efikasna konkurencija – Posebni izazovi u oblasti državne pomoći“, koji je okupio oko 20 učesnika iz Agencije, Ministarstva ekonomskog razvoja (MER), Ministarstva evropskih poslova (MEP), Privredne komore, kao i nekoliko nacionalnih poslovnih subjekata.

Technical Assistance and Information Exchange (TAIEX) projekat

Tokom 2025. uspješno je realizovan TAIEX projekat usmjeren ka jačanju institucionalnih kapaciteta za zaštitu konkurencije i kontrolu državne pomoći u Crnoj Gori i Albaniji, realizovan od strane AZK i Albanskog tijela za konkurenciju, s jedne strane, i Kancelarije za zaštitu konkurencije i prava potrošača Poljske (UOKiK), s druge.



Projektne aktivnosti obuhvatile su tri događaja: ekspertske radionice koje su organizovane Podgorici (20-21. X 2025) i Tirani (3-4. XI 2025), te studijsku posjetu predstavnika albanskog i crnogorskog tijela za konkurenciju, kao i crnogorskih pravosudnih organa, sjedištu UOKiK-a u Varšavi (10-12. XII 2025).

Pored eksperata UOKiK-a, u projektu su učestvovali i eksperti iz litvanskog tijela za zaštitu konkurencije i Okružnog suda u Varšavi.

Univerzitet Crne Gore

Ekonomski fakultet, Pravni fakultet, Fakultet političkih nauka

Agencija za zaštitu konkurencije i Fakultet političkih nauka Univerziteta Crne Gore potpisali su u februaru 2025. godine, Memorandum o saradnji, potvrđujući zajedničku posvećenost promociji politike konkurencije, naučnoj saradnji i pripremi budućih eksperata za EU izazove. Na bazi ovog sporazuma, u oktobru 2025. godine, načelnik Odjeljenja za međunarodnu saradnju i informisanje medija održao je prezentaciju studentima master studija Fakulteta političkih nauka na temu „Praktična primjena Nove metodologije u pregovorima sa EU“ uz poseban osvrt na pregovaračko poglavlje 8 – *Konkurencija*.

Na osnovu ranije potpisanih memoranduma o razumijevanju, u 2025. su u saradnji s Ekonomskim i Pravnim fakultetom, uspješno realizovana dva obrazovna događaja:

- Direktor i v.d. zamjenika direktora Agencije za zaštitu konkurencije u martu 2025. godine, gostujući predavači na master studijama Ekonomskog fakulteta, održavši predavanja na temu pravila konkurencije i državne pomoći;
- Na Pravnom fakultetu je u novembru 2025. godine, održan „Dan konkurencije“, koji je okupio predstavnike AZK, Pravnog fakulteta, Privrednog i Upravnog suda, kao i advokate, a čiji je centralni dio bila panel diskusija na temu „Sudska praksa u oblasti konkurencije i državne pomoći“.

7. DRŽAVNA POMOĆ

7.1. Zakonodavni okvir i podzakonski akti

Skupština Crne Gore 28. saziva, na Osmoj sjednici Prvog redovnog (proljećnjeg) zasijedanja u 2025. godini, dana 30. jula 2025. godine, donijela je Zakon o kontroli državne pomoći, koji je objavljen u "Službenom listu CG", br. 89/2025 od 05.08.2025. godine, a stupio je na snagu 13.08.2025. godine.



U ovaj zakon prenesene su Regulatorna Savjeta (EU) 2015/1589 od 13. jula 2015. godine o utvrđivanju detaljnih pravila primjene člana 108 Ugovora o funkcionisanju Evropske unije i Saopštenje Komisije - Obavještenje Komisije o povraćaju nezakonite i neusklađene državne pomoći (2019/C 247/01) i isti zakon je izrađen u cilju ispunjenja obaveza iz Pregovaračkog poglavlja 8 - Konkurencija, a koje obaveze se odnose na harmonizaciju nacionalnog zakonodavstva sa EU *acquis* u oblasti državne pomoći.

Članom 61 Zakona o kontroli državne pomoći je propisano da će se podzakonski akti za sprovođenje ovog zakona donijeti se u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu ovog zakona, a da će se do donošenja podzakonskih akata, primjenjivati podzakonski akti koji su važili do donošenja ovog zakona.

Na osnovu člana 7 stav 3 Zakona o kontroli državne pomoći („Službeni list CG”, broj 89/25) (u daljem tekstu: „**Zakon o kontroli državne pomoći**”) Vlada Crne Gore je 19. decembra 2025. godine, bez održavanja sjednice, na osnovu pribavljenih saglasnosti većine članova, donijela Uredbu o bližim uslovima za dodjelu državne pomoći, koja je objavljena u "Službenom listu CG", br. 158/2025 od 29.12.2025. godine, a stupila je na snagu 06.01.2026. godine.

Na osnovu novog Zakona o kontroli državne pomoći, Ministarstvo finansija je donijelo:

- Pravilnik o obliku isadržini službenelegitimacije ovlašćenih lica za vršenje neposrednog uvida („Službeni list CG”, broj 156/25);
- Pravilnik o pravilima i uslovima za dodjelu pomoći malevrijednosti (de minimis pomoć) („Službeni list CG”, broj 1/26);
- Pravilnik o bližem načinu unosa podataka i načinu pristupa registrima dodijeljene državne pomoći i pomoći malevrijednosti („Službeni list CG”, broj 1/26);
- Uputstvo o načinu i metodu utvrđivanja i izračunavanja ekvivalenta subvencije („Službeni list CG”, broj 1/26);
- Pravilnik o obrascu prijave i načinu podnošenja prijave zainteresovanestrane o sumnji da se radi o nezakonitoj ili neusklađenoj dodijeljenoj državnoj pomoći ili da se dodijeljena državna pomoć nenamjenski koristi („Službeni list CG”, broj 3/26);

Implementacija Zakona o kontroli državne pomoći

Saglasno odredbama člana 19 stav 2 tač. 5 i 6 Zakona, Agencija u okviru svojih nadležnosti vrši kontrolu usklađenosti državne pomoći sa zakonom kojim se uređuje državna pomoć (prethodna kontrola), kao i kontrolu usklađenosti dodjele i korišćenja dodijeljene državne pomoći sa zakonom kojim se uređuje državna pomoć (naknadna kontrola).



7.2. Prethodna kontrola

U nastavku teksta su odluke Agencije donešene u 2025. godini u postupcima prethodne kontrole državne pomoć. Ukupno je donešeno 48 odluka, od čega:

- 32 rješenja;
- 16 mišljenja.

Agencija na svojoj službenoj internet stranici u cilju transparentnosti rada, objavljuje sva svoja rješenja/mišljenja, vodeći računa o primjeni propisa kojima je uređena tajnost podataka.

Rješenja donešena u postupku prethodne kontrole:

1. Ministarstvo turizma br. 01-430/24-659/4/ od 24.01.2025.- Program za podsticanje razvoja poslovanja skijališta u Crnoj Gori;
2. Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija 01-430/24-666/4 od 24.01.2025. –Predlog Zakona o podsticajnim mjerama za razvoj istraživanja I inovacija;
3. Agencija za audio vizuelne usluge 01-430/24-649/3 od 24.01.2025.- Pravilnik o raspodjeli sredstava iz Fonda za podsticanje pluralizma i raznovrsnosti medija;
4. Ministarstvo prosvjete, nauka i inovacija 01-430/24-29/3 od 04.02.2025. -Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o inovacionoj djelatnosti;
5. Ministarstvo prosvjete, nauka i inovacija 01-082/24-671/3 od 04.02.2025.- Predlog zakona o naučno-istraživačkoj djelatnosti;
6. Razvojna Banka Crne Gore 01-430/25-50/4 od 04.02.2025.- Zahtjev za ocjenu usklađenosti na poslovnu politiku Razvojne banke Crne Gore;
7. Ministarstvo ekonomskog razvoja 01-430/25-86/4 od 25.02.2025.- Predlog zakona o kreditno-garantnom fondu Crne Gore;
8. Ministarstvo turizma 01-430/25-134/4 od 12.03.2025- Otkup akcija manjinskog akcionara Otvorenog investicionog fonda Atlas Mont;
9. Opština Mojkovac 01-430/25-86/4 od 12.03.2025.- Sufinansiranje i obezbjeđenje otplate kreditnih sredstava za adaptaciju zajedničkih dijelova stambenih zgrada za kolektivno stanovanje
10. Opština Bijelo Polje 01-430/25-7/4 od 12.03.2025.- Predlog lokalnog energetskog plana Opštine Bijelo Polje;



11. Ministarstvo zdravlja 01-430/24-627/5 od 12.03.2025.- Obustava postupka u vezi sa zahtjevom za ocjenu usklađenosti na Plan restrukturiranja Instituta Dr. Simo Milošević, obustava postupka
12. JU Filmski centar Crne Gore 01/430/25-179/4 od 31.03.2025., Predlog programa državne pomoći za sufinansiranje proizvodnje kinematografskih djela;
13. Ministarstvo ekonomskog razvoja 01-430/25-204/4 od 16.04.2025., Program za razvoj i promociju zanatstva za 2025. Godinu;
14. Ministarstvo kulture i medija 01-430/25-110/4 od 16.04.2025.- Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama;
15. Fond za inovacije Crne Gore 01-430/25-217/4 od 25.04.2025.- Predlog programa za provjeru inovativnog koncepta POC;
16. Opština Berane 05-354/24-581/3 od 06.05.2025.- Nacrt lokalnog energetskog plana opštine Berane, obustava postupka.
17. Fond za zaštitu životne sredine 01-430/25-263/4 od 28.05.2025.- Javni konkurs za dodjelu bespovratnih finansijskih sredstava fizičkim licima za ulaganje u poboljšanje energetske Efikasnosti;
18. Ministarstvo regionalno-investicionog razvoja 01-430/25-246/4/ 28.05.2025.- Program podrške investicijama za 2025;
19. Ministarstvo energetike i rudarstva 05-430/25-276/2 od 13.06.2025.- Predlog Zakona o prekograničnim energetskim infrastrukturnim projektima, predstavlja Usklađenu državna pomoć shodno zakonu o kontroli državne pomoći.
20. Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede 01-430/25-286/3 od 19.06.2025. - Predlog Zakona o sprovođenju mjera podrške poljoprivredne politike;
21. Fond za zaštitu životne sredine 01-430/25-401/4/22.09.2025. - Javni konkurs za dodjelu bespovratnih finansijskih sredstava nevladinim organizacijama- Program za podizanje svijesti i javnog informisanja o štetnosti plastičnih kesa,
22. Ministarstvo turizma 01-430/25-377/4/22.09.2025.- VII Wild Beaty Art festival,
23. Ministarstvo turizma 05-430/25-378/5/30.09.2025. - Lake fest ,
24. Ministarstvo turizma 01-430/25-444/4/17.10.2025. - Kolašin 1600- Isplata iznosa od 150.000 € za potrebe ulaganja u višenamjensku, sportsko rekreativnu infrastrukturu
25. Opština Bar 05-430/24-630/7/21.11.2025. - Oslobadjanje poreza na nepokretnost Luke Bar za 2025.godinu, obustava postupka.
26. Ministarstvo energetike i rudarstva 05-430/25-482/3/03.12.2025.- Izdavanje državne garancije od 15.000.000 eura prema CGES,



27. Ministarstvo finansija 05-430/25-477/4/08.12.2025. - Predlog zakona o reprogramu poreskog potraživanja;
28. Ministarstvo turizma 01-430/25-511/6/25.12.2025. - Isplata 150.000€ pomoći DOO "Skijališta Crne Gore" Mojkovac;
29. Razvojna Banka Crne Gore 01-430/25-566/4/25..12.2025. - Poslovna politika Razvojne banke CG
30. Opština Bar 01-430/25-460/5/16.12.2025. - Oslobadjanje poreza na nepokretnost Luke Bar za 2025.godinu;
31. Ministarstvo prosvjete, nauka i inovacija 01-430/25-541/4/ 30.12.2025. - Predlog programa za sticanje statusa korisnika podsticajnih mjera
Ministarstvo turizma 05-430/25-516/3/ 15.12.2025. - Dodjela finansijskih sredstava Društvu HTP Ulcinjska Rivijera A.D. Ulcinj.

7.3. Mišljenja donešena u postupku prethodne kontrole:

1. Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede 01-430/25-214/3 od 25.04.2025.-Predlog zakona o strukturnim mjerama i državnoj pomoći u ribarstvu i akvakulturi;
2. Fond za zaštitu životne sredine 01-430/25-239/7 od 28.05.2025- Javni konkurs za dodjelu bespovratnih finansijskih sredstava za kupovinu električnih vozila;
3. Ministarstvo saobraćaja 05-430/25-266/3 od 17.06.2025.- Izdavanje državne garancije za kreditni aranžman između Željezničkog prevoza i EUROFIMA 6.500.000;
4. Ministarstvo energetike i rudarstva 01-430/25-302/3 /19.06.2025. - Predlog zakona o prekograničnoj razmjeni električne energije i prirodnog gasa;
5. Opština Zeta 05-430/25-281/6 /02.07.2025. - Predlog lokalnog energetskeg plana Opštine Zeta;
6. Ministarstvo energetike i rudarstva 05-430/25-305/2 /02.07.2025. - Podsticaji definisani Nacrtom Ugovora o tržišnoj premiji;
7. Ministarstvo turizma 05-430/25-292/5/16.07.2025 - Program rada za 2025.godinu za " Skijališta Crne Gore";
8. Ministarstvo saobraćaja 01-430/25-335/4/31.07.2025. - Ugovor o kreditnim aranžmanu sa Evropskom bankom za obnovu i razvoj;
9. Opština Bijelo Polje 01-430/25-475/4/29.10.2025 - Uredba o biznis zonama;
10. Ministarstvo sporta I mladih 01-430/25-475/4/12.11.2025. - Predlog zakona o izmjenama I dopunama Zakona o sportu;



11. Ministarstvo energetike i rudarstva 01-430/25-509/3/09.12.2025.- Predlog zakona o prekograničnim energetskim infrastrukturnim projektima;
12. Ministarstvo prosvete, nauke I inovacija 01-430/25-371/6/29.10.2025. - Dodjela sredstava iz budžeta Naučno tehnološkom parku;
13. Ministarstvo energetike i rudarstva 05-430/25-513/5/09.12.2025. - Predlog Nacionalno klimatsko- energetskog plana CG za period do 2030.godine;
14. Ministarstvo saobraćaja 01-430/25-462/3/16.12.2025.- Uredba o bližim uslovima za proglašenje linije u javnom interesu;
15. Ministarstvo energetike i rudarstva 01-430/25-568/3 - Nacrt odluke o Trogodišnjem planu sistema podticaja za period 2026-2028.godine;
16. Ministarstvo finansija 05-430/25-560/2/ 22.12.2025. - Predlog uredbe o osiguranju izvoza od netržišnih rizika.

7.4. Naknadna kontrola

U nastavku Izvještaja, predstavljena su rješenja Agencije donešena u 2025. godini u postupcima naknadne kontrole:

- dva (2) rješenja o pokretanju ispitnog postupka po službenoj dužnosti;
- jedno (1) rješenja o ocjeni mjere koja je bila predmet ispitnog postupka.

Dva (2) ispitna postupka, od kojih jedan pokrenut u 2023. godini, a drugi u 2025. godini, okončani su u 2026. godini, prije sačinjavanja ovog izvještaja i o istima će biti izviješteno u Izvještaju o radu Agencije za 2026. godinu.

U skladu sa članom 34 Zakona o kontroli državne pomoći, Agencija na svojoj službenoj internet stranici u cilju transparentnosti rada, objavljuje sva svoja rješenja, vodeći računa o primjeni propisa kojima je uređena tajnost podataka, zaštita podataka o ličnosti i zaštita neobjavljenih podataka, kao i zaštita poslove tajne.

Pokrenuti postupci naknadne kontrole po službenoj dužnosti:

1. Ministarstvo finansija (kao pravni sljedbenik Ministarstva finanija i socijalnog staranja) - mjera/e dodijeljena/e privrednom subjektu Društvo sa ograničenom odgovornošću "Montenegro Works".
2. Ministarstvo odbrane - mjera/e dodijeljena/e sportskim organizacijama.



Rješenja donešena u postupku naknadne kontrole:

1. Ministarstvo finansija i Ministarstvo saobraćaja - mjera/e dodijeljena/e privrednom subjektu Društvo sa ograničenom odgovornošću „Monte put“ - Podgorica. Agencija je utvrdila da mjera povjeravanja upravljanja projektom izgradnje autoputa Bar-Boljare, prioritetne dionice Smokovac-Mateševo, Društvu sa ograničenom odgovornošću „Monte put“ - Podgorica, po osnovu Ugovora o povjeravanju poslova upravljanja projektom izgradnje autoputa Bar-Boljare, dionice Smokovac-Mateševo, zaključenog između Ministarstva saobraćaja i pomorstva i Društva sa ograničenom odgovornošću „Monte put“ - Podgorica, evidentiranog kod Ministarstva saobraćaja i pomorstva pod br. 01-6099/1 12.11.2014. godine i kod Društva sa ograničenom odgovornošću „Monte put“ - Podgorica pod br. 7071 od 27.10.2014. godine, sa Aneksom 1 Pregled poslova, odgovornosti i ovlašćenja Monteputa d.o.o. Podgorica - PJ Autoput Bar-Boljare kao Upravljača projektom i Predstavnik Investitora u izvršavanju Ugovora o projektovanju i izgradnji autoputa Bar-Boljare, dionice Smokovac-Mateševo i Aneksom br. 2, evidentiranim kod Ministarstva kapitalnih investicija pod br. 01-343/21-4908/1 od 07.05.2021. godine i kod Društva sa ograničenom odgovornošću „Monte put“ - Podgorica pod br. 2400 od 11.05.2021. godine, ne predstavlja državnu pomoć u smislu Zakona o kontroli državne pomoći ("Službeni list CG", br. 12/18).

Upravni sporovi:

1. U upravnom sporu koji je pred Upravnim sudom Crne Gore u 2022. godini pokrenut tužbom od strane Društva za transport putnika i robe u vazdušnom saobraćaju "Montenegro Airlines" a.d. Podgorica (Rješenjem St. br. 164/2021 od 28.04.2021. godine otvara se stečajni postupak) protiv Rješenja Agencija u postupku naknadne kontrole o ocjeni mjera koje su bile predmet ispitnog postupka, Upravni sud Crne Gore je 2025. godine, odbio tužbu kao neosnovanu. Tužilac je podnio Vrhovnom sudu Crne Gore Zahtjev za ispitivanje sudske odluke - presude Upravnog suda Crne Gore, i taj postupak je u toku.
2. U upravnom sporu koji je pred Upravnim sudom Crne Gore u 2022. godini pokrenut tužbom od strane "Barske plovidbe" AD Bar protiv Rješenja Agencija u postupku naknadne kontrole o ocjeni mjera koje su bile predmet ispitnog postupka, Upravni sud Crne Gore je 2024. godine, odbio tužbu kao neosnovanu. Tužilac je podnio Vrhovnom sudu Crne Gore Zahtjev za ispitivanje sudske odluke - presude Upravnog suda Crne Gore, i taj postupak je u toku.



3. U upravnom sporu koji je pred Upravnim sudom Crne Gore u 2023. godini pokrenut tužbom od strane Turističke organizacije Opštine Budva protiv Rješenja Agencije o pokretanju ispitnog postupka, Upravni sud Crne Gore je 2025. godine, odbio tužbu kao neosnovanu. Tužilac je podnio Vrhovnom sudu Crne Gore Zahtjev za ispitivanje sudske odluke - presude Upravnog suda Crne Gore, i taj postupak je u toku.
4. U upravnom sporu koji je pred Upravnim sudom Crne Gore u 2024. godini pokrenut tužbom od strane Elektroprivrede Crne Gore AD - Nikšić protiv Rješenja Agencija u postupku naknadne kontrole o ocjeni mjera koje su bile predmet ispitnog postupka, je u toku. Upravni sud Crne Gore je u 2024. godini odbio Zahtjev Elektroprivrede Crne Gore AD - Nikšić za odlaganje izvršenja Rješenja.
5. Upravni spor koji je pred Upravnim sudom Crne Gore u 2024. godini pokrenut tužbom od strane Opštine Tivat protiv Rješenja Agencija u postupku naknadne kontrole o ocjeni mjere koja je bila predmet ispitnog postupka, je u toku.

Prekršajni postupci:

- **DRUŠTVO SA OGRANIČENOM ODGOVORNOŠĆU TOSCELIK ALLOYED ENGINEERING STEEL PODGORICA** (Odlukom od 24.07.2023. god. pokrenut postupak dobrovoljne likvidacije). U 2024. godini, Agencija je pred Sudom za prekršaje u Podgorici pokrenula prekršajni postupak protiv ovog pravnog lica zbog prekršaja iz čl. 33 Zakona o kontroli državne pomoći ("Službeni list CG", br. 12/18). Sud za prekršaje u Podgorici je donio Rješenje kojim je okrivljeno pravno lice oglašeno krivim za prekršaj koji mu je stavljen na teret optužnim aktom Agencije i kažnjeno novčanom kaznom u iznosu od **24.500,00 eura**.

State Aid Advocacy

Saglasno odredbi člana 19 stav 2 tačka 15 Zakona o zaštiti konkurencije, Agencija promoviše i podstiče unapređenje sistema kontrole državne pomoći (*State Aid Advocacy*). U izvještajnom periodu, s obzirom na nadležnost Agencije u vezi sa poslovima koji su neposredno povezani sa kontrolom državne pomoći, imajući u vidu potrebu za promovisanjem i podsticanjem unapređenja sistema kontrole državne pomoći, Agencija je izdala **Obavještenje o primjeni pravila državne pomoći u finansiranju privrednih društava koja obavljaju komunalne djelatnosti koje su usluge od opšteg ekonomskog interesa (*State Aid Advocacy*)**, koje je upućeno svim jedinicama lokalne samouprave, kao i resornom ministarstvu nadležnom za oblast komunalnim poslovima.



Monitoring i izvještavanje

Agencija saglasno odredbama člana 19 stav 2 tač. 12 i 13 Zakona, podnosi godišnji izvještaj o dodijeljenoj državnoj pomoći Vladi, Skupštini i Evropskoj komisiji. U skladu sa članom 25a stav 4 Zakona i Pravilnikom o načinu podnošenja i sadržaju Godišnjeg izvještaja o dodijeljenoj državnoj pomoći („Službeni list CG”, broj 98/20), Agencija je u zakonskom roku, u 2025. godini sačinila **Godišnji izvještaj o dodijeljenoj državnoj pomoći u 2024. godini** i dostavila ga Vladi, Skupštini i Evropskoj komisiji, te objavila na svojoj internet stranici. Prema raspoloživim informacijama koje su dostavljene Agenciji, u momentu sačinjavanja Godišnjeg izvještaja o dodijeljenoj državnoj pomoći u 2024. godini, u 2024. godini je dodijeljena državna pomoć u ukupnom iznosu od 11.846.877,90 eura, što u odnosu na ukupno dodijeljenu državnu pomoć u 2023. godini, koja je iznosila 13.186.444,60 eura, predstavlja smanjenje od 11,31%, a u odnosu na državnu pomoć dodijeljenu u 2022. godini, koja je iznosila 10.122.323,51 eura, predstavlja povećanje od 14,56%. Pomoć male vrijednosti (*de minimis* pomoć) je u 2024. godini dodijeljena u ukupnom iznosu od 10.418.642,21 eura.

Odredbama člana 14 Zakona o kontroli državne pomoći, uređena su pitanja koja se tiču registara državne pomoći i pomoći male vrijednosti (*de minimis* pomoći). Naime, o dodijeljenoj državnoj pomoći i pomoći male vrijednosti Agencija vodi registre. Saglasno članu 14 stav 2 Zakona, registar dodijeljene državne pomoći i registar dodijeljene pomoći male vrijednosti su elektronski vođene baze podataka o:

- 1) davaocima državne pomoći, odnosno pomoći male vrijednosti;
- 2) korisnicima državne pomoći, odnosno pomoći male vrijednosti;
- 3) mjerama državne pomoći, odnosno pomoći male vrijednosti;
- 4) pravnom aktu na osnovu kojeg se dodjeljuje pomoć;
- 5) broju odluke davaoca o dodjeli državne pomoći, odnosno pomoći male vrijednosti;
- 6) vrsti korisnika državne pomoći, odnosno pomoći male vrijednosti;
- 7) sektoru djelatnosti korisnika državne pomoći, odnosno pomoći male vrijednosti;
- 8) vrsti državne pomoći, odnosno pomoći male vrijednosti;
- 9) iznosu dodijeljene državne pomoći, odnosno pomoći male vrijednosti;
- 10) datumu dodjele državne pomoći, odnosno pomoći male vrijednosti;
- 11) datumu objave akta kojim se dodjeljuje državna pomoć, odnosno pomoć male vrijednosti.

Shodno stavu 3 istog člana, **davaoci državne pomoći dužni su da podatke o dodijeljenoj državnoj pomoći, odnosno pomoći male vrijednosti unesu u registre, u roku od 30 dana od dana od dodjele državne pomoći, odnosno pomoći male vrijednosti.** U cilju obezbjeđivanja adekvatnog sprovođenja Zakona o kontroli državne



pomoći, u odnosu na ovu dužnost, članom 59 stav 1 tačka 1 i st. 2 i 3 istog člana su propisane novčane kazne za pravno lice kao privredno društvo u većinskom vlasništvu države ili jedinice lokalne samouprave ili pravno lice koje upravlja i raspolaže sredstvima javnih prihoda i državnom imovinom, odgovorno lice u tom pravnom licu, kao i odgovorno lice u organu državne uprave i odgovorno lice u jedinici lokalne samouprave, ako podatke iz člana 14 stav 2 Zakona o kontroli državne pomoći, o dodijeljenoj državnoj pomoći, odnosno pomoći male vrijednosti ne unese u registre u roku od 30 dana od dana dodjele državne pomoći, odnosno pomoći male vrijednosti (član 14 stav 3).

Davalac državne pomoći dužan je da sve podatke tačno i istinito unese u registre dodijeljene državne pomoći i dodijeljene pomoći male vrijednosti. Registri su javni i nalaze se na internet stranici Agencije. Kaznenim odredbama Zakona, kao i u slučaju blagovremenosti unosa podataka, propisane novčane kazne za prednje navedna lica i u slučaju kada se svi podaci tačno i istinito ne unesu u registre iz člana 14 stav 1 Zakona o kontroli državne pomoći (član 15 stav 2), a što je uređeno članom 59 stav 1 tačka 2 i st. 2 i 3.

Pristup davalaca državne pomoći registrima dodijeljene državne pomoći i dodijeljene pomoći male vrijednosti, omogućava se korišćenjem identifikacionog koda koji Agencija dodjeljuje licu ovlašćenom od strane davaoca državne pomoći.

Agencija je shodno članu 63 Zakona o kontroli državne pomoći, uspostavila registre iz člana 14 Zakona i preuzela podatke iz evidencija državne pomoći koje su vođene u skladu sa Zakonom o zaštiti konkurencije ("Službeni list CG", br. 44/13, 13/18 i 145/21). Na osnovu člana 14 stav 7 i člana 61 stav 1 Zakona o kontroli državne pomoći, Ministarstvo finansija je donošenjem Pravilnika o bližem načinu unosa podataka i načinu pristupa registrima dodijeljene državne pomoći i pomoći male vrijednosti ("Službeni list CG", br. 1/26), propisalo bliži način unosa podataka iz člana 14 stav 2 Zakona o kontroli državne pomoći, kao i način pristupa iz stava 4 istog člana. Pravilnik je stupio na snagu dana 13.01.2026. godine, a primjenjuje se od 01.02.2026. godine.

Na osnovu člana 19 stav 2 tačka 15 Zakona, Agencija promovise i podstiče unapređenje sistema kontrole državne pomoći. S tim u vezi, Agencija u uputila svim davaocima državne pomoći **Obavještenje o obavezi podnošenja zahtjeva za pristup registrima dodijeljene državne pomoći i dodijeljene pomoći male vrijednosti** od 19.01.2026. godine, a koje je u cilju obavještavanja svih potencijalnih davalaca državne pomoći, i javno objavljeno na službenoj internet stranici Agencije.



8. ZAVRŠNI RAČUN NA 2025. GODINU

Prihodi Agencije

Plan prihoda Agencije za 2025. godinu pripremljen je u skladu sa zaključcima i preporukama Vlade Crne Gore, a na osnovu usaglašenog stava sa Ministarstvom finansija. Ukupan iznos od **846.465,11€** opredijeljen je i sadržan u Budžetu Crne Gore za 2025. godinu.

Tabela 3: Uporedni prikaz ostvarenih prihoda 2024-2025. godina

PRIHODI	2024. godina	2025. godina	Promjene u %
BUDŽET CRNE GORE	835.676,77€	846.465,11€	+ 1,27
NAKNADE	982.278,01€	1.572.519,12€	+ 37,53
DONACIJE I OSTALI IZVORI PRIHODA	—	—	—

Dio prihoda koji se izdvaja po osnovu naknada predviđenih Tarifnikom o visini naknada koje se plaćaju u postupku pred Agencijom za zaštitu konkurencije („Sl. list CG“, br. 14/13), (u daljem tekstu: **Tarifnik**), koje se plaćaju u postupku pred Agencijom za zaštitu konkurencije iskazuje se na posebnom računu kod NLB banke Crne Gore.

Sredstva ostvorena po ovom osnovu ne predstavljaju imovinu Agencije i ista su u nadležnosti Ministarstva finansija, tako da Agencija za zaštitu konkurencije nema pravo raspolaganja nad njima.

Struktura rashoda

Plan rashoda Agencije zasnovan je na realno očekivanim izdacima za obavljanje redovnih aktivnosti i funkcionisanja Agencije u 2025. godini. Svaka pojedinačna stavka planirana je na osnovu procijenjenih potreba i rashoda iz 2024. godine, korigovana za planirani nivo promjena u tekućoj godini.

Tekući izdaci

Tekući izdaci su planirani u iznosu od **846.465,11€** i čine ih izdaci za bruto zarade i doprinose na teret poslodavca, materijal i usluge, tekuće održavanje opreme i renta, i to kako slijedi:



Izdaci za bruto zarade

Izdaci za bruto zarade planirani su iznosom od **592.428,25€** i odnose se na neto zarade stalno zaposlenih, kao i pripadajuće poreze i doprinose u skladu sa utvrđenim zakonskim propisima, a koji se odnose na period u kojem će se zarade i naknade isplaćivati.

Izdaci za materijal i usluge

Izdaci za materijal i usluge planirani su u iznosu od **80.783,61€** i odnose se na sve kategorije materijalnih troškova, uključujući troškove materijala, službenih putovanja, reprezentacije, troškove električne energije, komunikacionih usluga, konsultantskih usluga, projekata i studija, usluga stručnog usavršavanja i ostalih usluga Agencije.

Planirani izdaci za tekuće održavanje opreme i održavanja poslovnih prostorija iznose **30.000,00€**. Kapitalni izdaci planirani su u iznosu od **10.006,00€** planirani su za kupovinu nedostajuće opreme (kancelarijski namještaj, kompjuterska oprema i oprema za informacioni sistem). Troškovi po osnovu rente opredijeljeni su u iznosu od **96.100,00€**, predviđeni važećim ugovorima o zakupu poslovnog prostora.

Ostali izdaci i transferi

Ostali izdaci su planirani u iznosu od **26.370,00€**, a čine ih izdaci po osnovu ugovora o dijelu, izdaci po osnovu troškova sudskih postupaka, izrade i održavanja softvera, izdaci po osnovu osiguranja zaposlenih i imovine, komunalne naknade. Transferi za jednokratne socijalne pomoći i Ostali transferi pojedincima planirani su u iznosu **4.121,00€**.

Prilikom trošenja planiranih sredstava, Agencija je dosljedno poštovala sve zakonske i druge propise, procedure i zaključene ugovore. U sprovođenju procedura i donošenja odluka i rješenja, Agencija se pridržavala principa dosljednosti i usklađenosti sa primjenljivom regulativom i pravnim sistemom Crne Gore, a isključivo sa ciljem ostvarivanja funkcije koja joj je povjerena.



Tabela 4: Budžet Agencije za zaštitu konkurencije za 2025. godinu

Funkcionalna klasifikacija	Ekonomska klasifikacija	Opis	Iznos
40911		Agencija za zaštitu konkurencije	846.465,11
Program 15004		Trgovina, zaštita konkurencije, potrošači intelektualne svojine i unapređenje poslovnog ambijenta	
Potprogram 15 004 004		Sprječavanje narušavanja slobodne konkurencije i kontrola državne pomoći	846.465,11
SAP KOD			
40911*	4	Izdaci	846.465,11
40911A0158			
40911A0159			
	41	Tekući izdaci	832.337,11
	411	Bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca	592.428,25
0411	411-1	Neto zarade	497.634,72
0411	411-2	Porez na zarade	25.150,20
0411	411-3	Doprinosi na teret zaposlenog	57.797,00
0411	411-4	Doprinosi na teret poslodavca	8.118,77
0411	411-5	Opštinski prirez	3.727,56
	412	Ostala lična primanja	6.655,25
0411	412-4	Jubilarne nagrade	500,00
0411	412-5	Otpremnine	2.555,25
0411	412-7	Ostale naknade	3.600,00
	413	Rashodi za materijal	29.946,76
0411	413-1	Administrativni materijal	13.874,76
0411	413-4	Rashodi za energiju	5.612,00
0411	413-5	Rashodi za gorivo	5.820,00
0411	413-9	Ostali rashodi za materijal	4.640,00
	414	Rashodi za usluge	50.836,85
0411	414-1	Službena putovanja	8.580,07
0411	414-2	Reprezentacija	1.993,31
0411	414-3	Komunikacione usluge	12.554,63
0411	414-6	Advokatske, notarske i pravne usluge	1.408,84
0411	414-7	Konsultantske usluge, projekti i studije	14.500,00
0411	414-8	Usluge stručnog usavršavanja	1.500,00
0411	414-9	Ostale usluge	10.300,00
	415	Rashodi za tekuće održavanje	30.000,00
0411	415-2	Tekuće održavanje građevinskih objekata	23.000,00
0411	415-3	Tekuće održavanje opreme	7.000,00
	417	Renta	96.100,00
0411	417-1	Zakup objekta	96.100,00
	419	Ostali izdaci	26.370,00
0411	419-1	Izdaci po osnovu isplate ugovora o djelu	5.400,00
0411	419-2	Izdaci po osnovu troškova sudskih postupaka	2.000,00
0411	419-3	Izrada i održavanje softvera	10.470,00
0411	419-4	Osiguranje	5.000,00
0411	419-6	Komunalne naknade	3.500,00
	43	Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru	4.121,00
0411	431	Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru	4.121,00
0411	431-6	Transferi za jednokratne socijalne pomoći	1,00
0411	431-8	Ostali transferi pojedincima	4.120,00
	44	Kapitalni izdaci	10.006,00
	441	Kapitalni izdaci	10.006,00
0411	441-5	Izdaci za opremu	10.006,00
	46	Otplata dugova	
	463	Otplata obaveza iz prethodnih godina	1,00
0411	463-0	Otplata obaveza iz prethodnih godina	1,00

Izvršenje Budžeta za 2025. godinu - Završni račun

Agencija je u obavezi da do kraja I kvartala tekuće godine podnese Vladi Završni račun odnosno da u istom roku Vladi i Skupštini Crne Gore dostavi *Izveštaj o radu* za prethodnu



godinu, radi usvajanja. S tim u vezi, a shodno Pravilniku o načinu sačinjavanja i podnošenja finansijskih izvještaja budžeta, državnih fondova i jedinica lokalne samouprave („Sl. list CG“, br. 23/14, 71/19 i 47/24) Agencija je Ministarstvu finansija dana 24.02.2025. godine, zaveden pod brojem 06-430/25-536/4 dostavila **Završni račun Agencije za 2025. godinu, na propisanim obrascima.**

Agencija nema finansijsku nezavisnost, nema svoj žiro-račun, tako da se u potpunosti finansira iz Budžeta Crne Gore, odnosno ista je budžetska potrošačka jedinica.

Na osnovu iznijetog, jasno je da je Agencija u isključivoj obavezi da svoje finansijsko poslovanje vodi u skladu sa propisima na snazi, u vezi sa budžetskim poslovanjem, odnosno u skladu sa Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Crne Gore i budžete opština („Sl. list CG“, br. 72/16, 106/20 i 80/21), te da sačinjava finansijske iskaže u skladu sa Pravilnikom o načinu sačinjavanja i podnošenja finansijskih izvještaja budžeta, državnih fondova i jedinica lokalnih samouprava.

S tim u vezi, Agencija će svoje finansijsko poslovanje i dalje sprovoditi u skladu sa propisima budžetskih potrošačkih jedinica.

Opšti prihodi

U skladu sa Zakonom o budžetu Crne Gore za 2025. godinu („Sl. list CG“, br. br. 11/25 od 10.2.2025. godine), Agenciji su po programu spriječavanja narušavanja slobodne konkurencije i kontrole državne pomoći, kao potrošačkoj jedinici broj 40911, opredijeljena i odobrena sredstva za fiskalnu 2025. godinu u ukupnom iznosu od **846.465,11€**.

Prihodi od djelatnosti Agencije

Zakonom je predviđeno, između ostalog, da se sredstva neophodna za rad Agencije obezbjeđuju i iz naknada koje se plaćaju Agenciji u skladu sa nadležnostima iz Zakona.

Po tom osnovu, a u skladu sa članom 24 stav 3 Zakona, Agencija je, uz saglasnost Vlade Crne Gore, donijela Tarifnik. Sredstva koja su u 2025. godini, u skladu sa Tarifnikom ostvarena, uplaćivana su na posebne uplatne račune. Agencija nije bila korisnik, odnosno nije imala mogućnost raspolaganja istim, osim na pravo uvida u podatke – izvode uplatnih računa. Sredstva koja su u nadležnosti Ministarstva finansija, ne predstavljaju imovinu



Agencije. Cjelokupan iznos izdvojenih sredstava po osnovu naknada koje se plaćaju Agenciji, u toku kalendarske godine, prenosi se u Budžet Crne Gore.

S tim u vezi, Agencija nije ni bila u obavezi i nije pripremala izjave primaoca za ove prihode u skladu sa tačkom 57 Uputstva o radu državnog trezora. S tim u vezi, ovi prihodi nijesu ni obuhvaćeni priloženim Završnim računom Agencije za 2025. godinu.

Konačno, treba istaći da je Agencija na dan 31.12.2025. godine, na osnovu naknada koje se plaćaju u postupcima pred Agencijom ukupno prihodovala 1.572.519,12€. Sredstva sa NLB računa su kvartalno prenošena na evidencioni račun Agencije 832-2102-02, pri čemu su neke od uplata vršene direktno na navedeni račun.

Ostali prihodi

U 2025. godini nije bilo prihoda po ostalim osnovama.

Izdaci

Pregled planiranih i ostvarenih izdataka budžeta Agencije za 2025. godinu, sa procentom ostvarenja.

Tabela 5: Pregled planiranih i ostvarenih izdataka budžeta Agencije za 2025. godinu, sa procentom ostvarenja

Ekon. klas.	Opis	Plan budžeta za 2025. godinu	Ostvarenje plana za 2025. godinu
41	<i>Tekući izdaci</i>	832.337,11	745.636,91
411	<i>Bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca i zaposlenog</i>	592.428,25	540.469,83
412	<i>Ostala lična primanja</i>	6.655,25	5.729,65
413	<i>Rashodi za materijal</i>	29.946,76	23.369,86
414	<i>Rashodi za usluge</i>	50.836,85	43.180,62
415	<i>Rashodi za tekuće održavanje</i>	30.000,00	27.849,36
417	<i>Renta</i>	96.100,00	90.202,48
419	<i>Ostali izdaci</i>	26.370,00	14.835,11
43	<i>Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru</i>	4.121,00	1.800,00
431	<i>Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru</i>	4.121,00	1.800,00
44	<i>Kapitalni izdaci</i>	10.006,00	8.871,66
441	<i>Kapitalni izdaci</i>	10.006,00	8.871,66
46	<i>Otplata dugova</i>	1,00	0,00
463	<i>Otplata obaveza iz prethodnih godina</i>	1,00	0,00
	UKUPNO	846.465,11	756.308,57



Bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca i ostala lična primanja

Tabela 6: Struktura planiranih i ostvarenih izdataka po osnovu Bruto zarada i doprinosa na teret poslodavca i zaposlenog, sa procentom ostvarenja

Grupa	Sintetika	OPIS	Plan za 2025. godinu	Ostvareno u 2025. godini	Indeks
411		Bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca i zaposlenog	592.428,25	540.469,83	91.23
	411-1	Neto zarade	497.634,72	450.101,84	90.45
	411-2	Porez na zarade	25.150,20	24.859,56	98.84
	411-3	Doprinosi na teret zaposlenog	57.797,00	55.722,15	96.41
	411-4	Doprinosi na teret poslodavca	8.118,77	6.097,70	75.11
	411-5	Opštinski prirez	3.727,56	3.688,58	98.95

Izdaci po osnovu bruto zarada i doprinosa na teret poslodavca u ostvarenim tekućim izdacima učestvuju sa 72,48%, a u ukupno ostvarenim izdacima budžeta Agencije za 2025. godinu sa 71,46%.

Ostala lična primanja

Tabela 7: Struktura planiranih i ostvarenih izdataka po osnovu ostalih ličnih primanja

Grupa	Sintetika	OPIS	Plan za 2025. godinu	Ostvareno u 2025. godini	Indeks
412		Ostala lična primanja	6.655,25	5.729,65	86.09
	412-4	Jubilame nagrade	500,00	108,00	21.60
	412-5	Otpremnine	2.555,25	2.555,25	100.00
	412-7	Ostale naknade	3.600,00	3.066,40	85.18

Izdaci po osnovu rashoda za ostala lična primanja u ostvarenim tekućim izdacima učestvuju sa 0,77%, a u ukupno ostvarenim izdacima budžeta Agencije za 2025. godinu sa 0,76%.



Rashodi za materijal

Tabela 8: Struktura planiranih i ostvarenih izdataka po osnovu rashoda za materijal

Grupa	Sintetika	O P I S	Plan za 2025. godinu	Ostvareno u 2025. godini	Indeks
413		Rashodi za materijal	29.946,76	23.369,86	78,04
	413-1	Administrativni materijal	13.874,76	9.639,69	69,48
	413-4	Rashodi za energiju	5.612,00	5.390,33	96,05
	413-5	Rashodi za gorivo	5.820,00	4.560,23	78,35
	413-9	Ostali rashodi za materijal	4.640,00	3.779,61	81,46

Izdaci po osnovu rashoda za materijal u ostvarenim tekućim izdacima učestvuju sa 3,13%, a u ukupno ostvarenim izdacima budžeta Agencije za 2025. godinu sa 3,09%.

Rashodi za usluge

Tabela 9: Struktura planiranih i ostvarenih izdataka po osnovu rashoda za usluge

Grupa	Sintetika	O P I S	Plan za 2025. godinu	Ostvareno u 2025. godini	Indeks
414		Rashodi za usluge	50.836,85	43.180,62	84,94
	414-1	Službena putovanja	8.580,07	8.062,79	93,97
	414-2	Reprezentacija	1.993,31	1.866,20	93,62
	414-3	Komunikacione usluge	12.554,63	9.420,53	75,04
	414-6	Advokatske, notarske i pravne usluge	1.408,84	1.302,59	92,46
	414-7	Konsultantske usluge, projekti i studije	14.500,00	12.076,50	83,29
	414-8	Usluge stručnog usavršavanja	1.500,00	180,00	12,00
	414-9	Ostale usluge	10.300,00	10.272,01	99,73

Izdaci po osnovu rashoda za usluge u ostvarenim tekućim izdacima učestvuju sa 5,79%, a u ukupno ostvarenim izdacima budžeta Agencije za 2025. godinu sa 5,71%.

Rashodi za tekuće održavanje

Tabela 10: Struktura planiranih i ostvarenih izdataka po osnovu rashoda za tekuće održavanje,

Grupa	Sintetika	O P I S	Plan za 2025. godinu	Ostvareno u 2025. godini	Indeks
415		Rashodi za tekuće održavanje	30.000,00	27.849,36	92,83
	415-2	Tekuće održavanje građev. objek.	23.000,00	22.320,87	97,05
	415-3	Tekuće održavanje opreme	7.000,00	5.528,49	78,98



Rashodi po osnovu tekućeg održavanja u ostvarenim tekućim izdacima učestvuju sa 3,73%, a u ukupno ostvarenim izdacima budžeta Agencije za 2025. godinu sa 3,68%.

Renta

Tabela 11: Struktura planiranih i ostvarenih izdataka po osnovu rashoda za rentu

Grupa	Sintetika	OPIS	Plan za 2025. godinu	Ostvareno u 2025. godini	Indeks
417		Renta	96.100,00	90.202,48	93,86
	417-1	Zakup objekata	96.100,00	90.202,48	93,86

Izdaci po osnovu rente u ostvarenim tekućim izdacima učestvuju sa 12,10% a u ukupnim izdacima budžeta Agencije za 2025. godinu sa 11,93%.

Ostali izdaci

Tabela 12: Struktura planiranih i ostvarenih izdataka po osnovu ostalih izdataka

Grupa	Sintetika	OPIS	Plan za 2025. godinu	Ostvareno u 2025. godini	Indeks
419		Ostali izdaci	26.370,00	14.835,11	56,26
	419-1	Izdaci po osnovu isplate ugovora o djelu	5.400,00	907,93	16,81
	419-2	Izdaci po osnovu troš. sudskih postupaka	2.000,00	1.936,00	96,80
	419-3	Izrada i održavanje softvera	10.470,00	6.295,99	60,13
	419-4	Osiguranje	5.000,00	3.922,43	78,45
	419-6	Komunalne naknade	3.500,00	1.772,76	50,65

Rashodi po osnovu ostalih izdataka u ostvarenim tekućim izdacima učestvuju sa 1,99%, a u ukupnim izdacima budžeta Agencije za 2025. godinu sa 1,96%.

Transferi

Tabela 13: Struktura planiranih i ostvarenih izdataka po osnovu transfera za socijalnu zaštitu

Grupa	Sintetika	OPIS	Plan za 2025. godinu	Ostvareno u 2025. godini	Indeks
431		Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru	4.121,00	1.800,00	43,68
	431-6	Transferi za jednokratne socijalne pomoći	1,00	0,00	0,00
	431-8	Ostali transferi pojedincima	4.120,00	1.800,00	43,69



Rashodi po osnovu izdataka za transfere institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru u ukupno ostvarenim izdacima budžeta Agencije za 2025. godinu učestvuju sa 0,24%.

Kapitalni izdaci

Tabela 14: Struktura planiranih i ostvarenih izdataka po osnovu kapitalnih izdataka

Grupa	Sintetika	OPIS	Plan za 2025. godinu	Ostvareno u 2025. godini	Indeks
441		Kapitalni izdaci	10.006,00	8.871,66	88,66
	441-5	Izdaci za opremu	10.006,00	8.871,66	88,66

Rashodi po osnovu kapitalnih izdataka u ukupno ostvarenim izdacima budžeta Agencije za 2024. godinu učestvuju sa 1,17%.

Otplata dugova

Tabela 15: Struktura planiranih i ostvarenih izdataka po osnovu otplate obaveza iz prethodnih godina,

Grupa	Sintetika	OPIS	Plan za 2025. godinu	Ostvareno u 2025. godini	Indeks
463		Otplata dugova	1,00	0,00	0
	463-0	Otplata obaveza iz prethodnih godina	1,00	0,00	0

U 2025. godini nije bilo izdataka po osnovu otplate duga.

Izveštaj o neizmirenim obavezama i drugi izvještaji

U Izvještaju o neizmirenim obavezama, sa stanjem na dan 31.12.2025. godine, Agencija nije imala neizmirenih obaveza po bilo kojem osnovu.

U izvještaju o načinu utroška sredstava iz tekuće budžetske rezerve, konstatovano je da Agencija u 2025. godini, nije koristila sredstva iz tekuće budžetske rezerve. Izjavom o načinu utroška sredstava nakon isteka fiskalne godine, konstatovano da Agencija nije imala utroška sredstava po ovom osnovu.

Pokretna imovina

Rješenjem br. 03-082/25-532/1 od 01.12.2025. godine, formirana je Komisija za popis nepokretne i pokretne imovine kojom raspolaže Agencija, i shodno tome dostavi Izvještaj o izvršenom popisu i obilježavanju pokretne i nepokretne imovine Agencije, na dan 30.01.2026. godine, sa detaljnim priložima sa prikazanim finansijskim podacima (nabavna vrijednost, ispravka vrijednosti i sadašnja vrijednost), u skladu sa odredbama Zakona o državnoj imovini („Sl. list CG“, br. 21/09...160/25) i Uredbom o načinu vođenja



evidencije pokretnih i nepokretnih stvari i o popisu stvari u državnoj svojini („Sl. list CG“, br. 13/10), sa stanjem na dan 31.12.2025. godine, i svim potrebnim prilogima.

Organizacija i kadrovska osposobljenost

Unutrašnja organizacija i način poslovanja Agencije u 2025. godini definisana je u skladu sa Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Agencije kojim su obrazovane sljedeće organizacione jedinice:

- Sektor za zaštitu konkurencije,
- Sektor za kontrolu državne pomoći,
- Služba za opšte poslove i finansije ,
- Odjeljenje za međunarodnu saradnju i informisanje javnosti i
- Odjeljenje za informatičke poslove.

Budžetsko poslovanje

Agencija obavlja budžetsko poslovanje u skladu sa Zakon o budžetu Crne Gore za 2025. godinu, Zakonom o budžetu i fiskalnoj odgovornosti i Uputstvom o radu državnog trezora, kao i drugim relevantnim propisima.

Interna akta i služba za unutrašnju reviziju

Agencija je u skladu sa Zakonom o sistemu unutrašnjih finansijskih kontrola u javnom sektoru, dana 18.06.2013. godine pod brojem 02-351/23-400/21, usvojila knjigu procedura - Finansijsko upravljanje i kontrola (FCM) i ažurirala posljednji put dana 23.06.2023. godine. Registar rizika je ažuriran 11.02.2020. godine pod brojem 02-127/1. Agencija je takođe potpisala Sporazum o vršenju unutrašnje revizije u Agenciji, Odjeljenju za unutrašnju reviziju resornog Ministarstva ekonomskog razvoja.

Javne nabavke

Shodno Planu javnih nabavki za budžetsku 2025. godinu, planirani iznos javnih nabavki Agencije u 2025. godini za nabavku roba i usluga iznosio je: 64.246,09€ bez PDV-a, PDV iznosi 13.279,91€, što ukupno iznosi **77.526,00€**. Plan javnih nabavki i Izvještaj o realizaciji Plana javnih nabavki za 2025. godinu uredno su, i u rokovima predviđenim pozitivnim propisima, dostavljeni nadležnim institucijama.

Godišnji izvještaj internog revizora za 2025. godinu

U 2025. godini obavljena je revizija plaćanja po osnovu faktura, rješenja, ugovora i putnih naloga, od strane Odjeljenja za unutrašnju reviziju Ministarstva ekonomskog razvoja.

U prilogu je prikazan skenirani ovjereni obrazac broj 3 „Izvještaj o novčanim tokovima III“ iz završnog računa za 2025. godinu.



40911 - Agencija za zaštitu konkurencije			Obrazac 3	
IZVJEŠTAJ O NOVČANIM TOKOVIMA III			Godina	2025
			Period	01.01. -31.12
			(u €)	
Redni broj	NOVČANI TOK-EKONOMSKA KLASIFIKACIJA	Plan 2025.	Izvršenje	
			Prethodna godina	Tekuća godina (2025.)
1	2	3	4	5
1	PRIMICI			
1.1.	Opšti prihodi	846465.11	742,426.16	756,308.57
1.2.	Namjenski prihodi			
1.3.	Sopstveni prihodi			
1.4.	Donacije			
1.5.	Pozajmice i krediti			
I	Ukupno primici (1.1+1.2+1.3+1.4+1.5)	846,465.11	742,426.16	756,308.57
2	IZDACI			
2.1.	Tekući izdaci	832,337.11	724,101.28	745,636.91
2.1.1.	Bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca	592,428.25	527,473.01	540,469.83
2.1.2.	Ostala lična primanja	6,655.25	2,786.42	5,729.65
2.1.3.	Rashodi za materijal	29,946.76	22,763.99	23,369.86
2.1.4.	Rashodi za usluge	50,836.85	46,234.51	43,180.62
2.1.5.	Tekuće održavanje	30,000.00	25,000.24	27,849.36
2.1.6.	Kamate	0.00	0.00	0.00
2.1.7.	Renta	96,100.00	84,801.18	90,202.48
2.1.8.	Subvencije	0.00	0.00	0.00
2.1.9.	Ostali izdaci	26,370.00	15,041.93	14,835.11
2.2.	Transferi za socijalnu zaštitu	0.00	0.00	0.00
2.2.1.	Prava iz oblasti socijalne zaštite			
2.2.2.	Sredstva za tehnološke viškove			
2.2.3.	Prava iz oblasti penzijskog i invalidskog osiguranja			
2.2.4.	Ostala prava iz oblasti zdravstvene zaštite			
2.2.5.	Ostala prava iz oblasti zdravstvenog osiguranja			
2.3.	Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru	4,121.00	4,680.00	1,800.00
2.4.	Kapitalni izdaci	10,006.00	8,395.93	8,871.66
2.5.	Pozajmice i krediti	0.00	0.00	0.00
2.6.	Otplata dugova	1.00	5,248.95	0.00
2.7.	Rezerve	0.00	0.00	0.00
II	Ukupno izdaci (2.1 + 2.2 + 2.3 + 2.4 + 2.5 + 2.6 + 2.7)	846,465.11	742,426.16	756,308.57

U Podgorici, dana 24.02.2026 godine

Lice odgovorno za
sastavljanje izvještaja

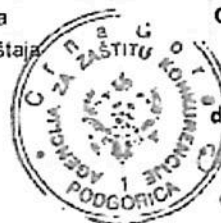
načelnica
Gordana Janjić

G. Janjić

Ovlašćeno lice
DIREKTOR

dr. Nebojša Jovović

N. Jovović





9. ZAKLJUČAK

Uloga Agencije obuhvata i preventivne aktivnosti, odnosno širenje i unapređenje znanja iz oblasti kojima se bavi, ali i jačanje nadzornih funkcija koje doprinose efikasnom vođenju postupaka i donošenju odluka u predmetima od posebnog značaja za ekonomiju Crne Gore i njene građane.

Postavljeni poslovni ciljevi i ostvareni rezultati tokom 2025. godine potvrđuju jačanje uloge i značaja Agencije u primjeni zakonodavnog okvira kojim su uređene oblasti zaštite konkurencije i kontrole državne pomoći.

U izvještajnom periodu jedan od ključnih prioriteta u radu Agencije bilo je rješavanje složenih i zahtjevnih predmeta koji čine dio redovnih aktivnosti, ali i donošenje odluka u kompleksnim predmetima započetim u prethodnom periodu.

Ovaj izvještaj obuhvata sve aktivnosti, poslove i postupke koje je Agencija sprovodila tokom izvještajnog perioda, u skladu sa nadležnostima definisanim Zakonom o zaštiti konkurencije i Zakonom o kontroli državne pomoći, kao i podzakonskim aktima kojima se detaljnije uređuju pojedina pitanja iz oblasti politike i prava zaštite konkurencije i državne pomoći.

Kada je riječ o rezultatima ostvarenim u pojedinim sektorima, Agencija je tokom 2025. godine posebnu pažnju usmjerila na okončanje postupaka naknadne kontrole državne pomoći, pokrenutih kako u izvještajnom, tako i u prethodnom periodu. Istovremeno, značajne odluke donijete su i u okviru Odsjeka za prethodnu kontrolu državne pomoći, koje doprinose unapređenju i razvoju crnogorske ekonomije i poslovanja privrednih subjekata, u skladu sa nacionalnim i evropskim propisima koji uređuju ovu oblast.

U pogledu otvorenosti prema građanima i privredi, može se zaključiti da su transparentnost i razmjena iskustava iz oblasti zaštite konkurencije i kontrole državne pomoći bili među ključnim principima rada Agencije, na čemu će se intenzivno raditi i u narednom periodu. Važno je naglasiti da cilj rada Agencije nije prvenstveno represivno djelovanje kroz utvrđivanje povreda i sankcionisanje učesnika na tržištu, već stvaranje zdravog i konkurentnog poslovnog okruženja, uz razvoj svijesti o prihvatljivim obrascima ponašanja i poslovanja.

Jedan od važnih faktora za unapređenje rada svake državne institucije, pa tako i Agencije za zaštitu konkurencije, jeste stručan i profesionalan kadar. Kako bi rezultati rada i napor u rješavanju složenih predmeta bili prepoznati kao efikasni, neophodno je kontinuirano jačati administrativne kapacitete institucije. U tom smislu, Agencija će i u



narednom periodu raditi na unapređenju i razvoju kadrovskih kapaciteta, sa ciljem daljeg jačanja svoje uloge na nacionalnom i međunarodnom planu.

S obzirom na to da je transparentnost jedan od prioriteta rada Agencije, posebna pažnja posvećena je informisanju javnosti o dodjeli državne pomoći putem registara državne pomoći (opšti registar, de minimis registar, COVID-19 registar i registar povraćaja pomoći), koji su dostupni svim građanima na internet stranici Agencije. Budući da su davaoci državne pomoći obavezni da unose podatke u odgovarajuće registre, organizovane su kontinuirane obuke s ciljem pravilnog i ažurnog evidentiranja podataka.

U pogledu međunarodnih obaveza, potpisivanjem Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju, kao i kroz obaveze koje proizilaze iz pregovaračkog poglavlja 8 – Konkurencija, Crna Gora se obavezala da će uskladiti nacionalno zakonodavstvo i primjenjivati pravila Evropske unije u oblastima zaštite konkurencije i kontrole državne pomoći. U tom kontekstu, Agencija će i ubuduće, u saradnji sa nadležnim institucijama, raditi na kontinuiranom usklađivanju sa pravilima Evropske unije i težiti dostizanju standarda koji važe u EU.

Na međunarodnom planu, Agencija će nastaviti saradnju sa relevantnim organizacijama i institucijama, poput RCC, OECD, GVH i ICN, s ciljem dosljedne i usklađene primjene propisa Evropske unije, kao i daljeg unapređenja bilateralne saradnje sa nadležnim tijelima koja se bave politikom konkurencije i državne pomoći.

Agencija očekuje punu podršku i saradnju resornih ministarstava i nacionalnih regulatornih tijela u procesu daljeg usklađivanja nacionalnog zakonodavstva sa pravnom tekovinom Evropske unije (acquis communautaire), kao i u primjeni i promociji pravila konkurencije i državne pomoći. Ove oblasti predstavljaju jedan od ključnih instrumenata za izgradnju i jačanje jedinstvenog ekonomskog prostora, zbog čega će Agencija nastaviti da doprinosi unapređenju tržišnih uslova u Crnoj Gori.

Tokom izvještajnog perioda, Agencija je u okviru svojih nadležnosti doprinosila stvaranju uslova za održiv ekonomski rast Crne Gore, zasnovan na inovacijama, novim investicijama, povećanju produktivnosti, rastu zaposlenosti i jačanju konkurentnosti crnogorske ekonomije. Tome u prilog govori i povećan obim postupanja u svim segmentima rada, kao i unaprijeđena saradnja sa domaćim i međunarodnim institucijama i drugim relevantnim akterima.