



Ministarstvo
finansija

Adresa: Stanka Dragojevića 2
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me
tel: +382 20 242 835

Direktorat za inspekcijski nadzor i zaštitu finansijskih interesa EU
Direkcija za budžetsku inspekciju

Br. UPIN 13-702/24-60/6

Podgorica, 17.06.2025. godine

Zapisnik

o izvršenom vanrednom inspekcijskom nadzoru u Službi zaštite i spašavanja Glavnog grada Podgorica

Inspekcijski nadzor je izvršila budžetska inspektorka Ministarstva finansija Danijela Vujisić, u skladu sa Zakonom o budžetskoj inspekciji "Sl. CG", br. 123/24), a u okviru nadležnosti utvrđenih odredbom člana 39 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru („Sl. list CG“, br. 016/16, 083/16, 021/17, 042/17, 012/18, 039/18, 042/18, 034/19, 130/21, 146/21, 092/22, 152/22, 113/23, 48/24 i 84/24).

Subjekt nadzora: Služba zaštite i spašavanja Glavnog grada Podgorica, ul. Josipa Broza 2, 81000 Podgorica, Crna Gora;

Ime i prezime odgovornog lica za kontrolisani period od 01.06.2023. godine do 31.12.2023. godine:

- komandir mr [REDACTED] od 28.02.2020. godine do 12.10. 2023. godine;
- VD komandira [REDACTED] od 26.10.2023. godine do 16.05. 2025. godine;
- VD komandira [REDACTED] od 28.05.2025. godine

Mjesto, datum i vrijeme vršenja inspekcijskog nadzora: U skladu sa članom 17 stav 3 Zakona o budžetskoj inspekciji inspekcijski nadzor je započet dana 20. 01. 2025. godine u službenim prostorijama Direkcije za budžetsku inspekciju Ministarstva finansija na adresi Stanka Dragojevića 2, Podgorica. Postupak inspekcijskog nadzora je pokrenut i vođen po službenoj dužnosti, a povodom inicijative, evidentirane u Ministarstvu finansija pod brojem UPIN 13/702/24-60/1 od 29.11.2024. godine.

Podnosilac inicijative shodno čl. 13 st.1 tač. 1 Zakona o inspekcijskom nadzoru (Sl. list RCG", br. 39/2003 i "Sl. list CG" 76/2009, 57/2011, 18/2014, 11/2015, 52/2016 i 84/2024) obaviješten je putem elektronske pošte da je razmotrena inicijativa dana 14.01.2025. godine.



Ministarstvo
finansija

Adresa: Stanka Dragojevića 2
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me
tel: +382 20 242 835

Direktorat za inspekcijski nadzor i zaštitu finansijskih interesa EU
Direkcija za budžetsku inspekciju

Metod vršenja inspekcijskog nadzora:

Uvidom u dokumentaciju koja je dostavljena aktom UPIN 13-702/24-60/3 dana 30.01.2025. godine i aktom br. UPIN 13-702/24-60/5 dana 19.02.2025. godine izvršen je kancelarijski inspekcijski nadzor shodno članu 17 stav 3 Zakona o budžetskoj inspekciji. Subjekt nadzora je obaviješten o predstojećem inspekcijskom nadzoru aktom br. UPIN 13-702/24-60/2 od 20.01.2025. godine, kojim je zatražena dokumentacija i podaci u cilju pripreme inspekcijskog nadzora i na taj način upoznato sa predmetom inspekcijskog nadzora.

Napomena: Izrazi koji su u ovom zapisniku korišćeni za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.

Predmet nadzora je: Primjena odredbe člana 17, stav 5 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru. U inicijativi se u bitnom navodi da inspektor III Službe i spašavanja Glavnog [REDACTED] ostvaruje dodatak na zaradu u procentu do 30% osnovne zarade suprotno Zakonu o zaradama zaposlenih u javnom sektoru.

PRAVNI I ADMINISTRATIVNI OKVIR

Budžetska inspektorka u svom radu primjenjivala je :

1. Zakon o zaradama zaposlenih u javnom sektoru („Sl. list CG“, br.016/16, 083/16, 021/17, 042/17, 012/18, 039/18, 042/18, 034/19, 130/21, 146/21, 092/22, 152/22, 113/23, 48/24 i 84/24);
2. Odluka o zaradama lokalnih službenika i namještenika u Glavnom gradu ("Sl. list CG", br. 52/18, 20/21 i 4/23);
3. Granski kolektivni ugovor za oblast uprave i pravosuđe ("Sl. list CG", br. 18/2023 i 70/2024);

Relevantne odredbe:

1. Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru:
 - **Član 2 stav 1 tačka 2:** „Zaposleni u javnom sektoru, u smislu ovog zakona, je: zaposleni u organu lokalne uprave, organu i službi lokalne samouprave (u daljem tekstu: lokalni sektor)“;
 - **Član 2 stav 2 :** “Zaposleni, u smislu stava 1 ovog člana , je i lice koje je izabrano, imenovano ili postavljeno u skladu sa propisima ovog zakona“.

Direktorat za inspekcijski nadzor i zaštitu finansijskih interesa EU
Direkcija za budžetsku inspekciju

- **Član 17 stav 1:** „Dodatak na osnovnu zaradu zaposlenom za obavljanje poslova na određenim radnim mjestima može biti određen u visini do 30% osnovne zarade“;
- **Član 17 stav 2:** „Radna mjesta, način ostvarivanja prava i iznos dodatka iz stava 1 ovog člana, za državne službenike, policijske službenike i zaposlene u ustanovi čiji je osnivač država utvrđuju se propisom Vlade na predlog nadležnog organa, a za lokalne službenike i zaposlene u ustanovi čiji je osnivač lokalna samouprava propisom nadležnog organa lokalne samouprave uz saglasnost Ministarstva“;
- **Član 17 stav 5:** „Dodatak na zaradu iz stava 1 ovog člana ne može ostvariti zaposleni iz člana 22 stav 1 ovog zakona raspoređen u grupe poslova A, B i C i lica izabrana, imenovana ili postavljena kod pravnih lica, organa i službi iz člana 2 stav 1 tač. 2, 3, 4, 5, 6 i 8 ovog zakona“.
- **Član 31 stav 3:** „Rješenje o zaradi zaposlenog iz člana 2 stav 1 tačka 2 ovog zakona donosi starješina organa lokalne uprave.“.

2. Odluka o zaradama lokalnih službenika i namještenika u Glavnom gradu:

- **Član 1:** „Ovom odlukom utvrđuju se koeficijenti za zarade lokalnih službenika i namještenika u Glavnom gradu (u daljem tekstu: zaposleni), dodatak za obavljanje poslova na određenim radnim mjestima i druga pitanja od značaja za ostvarivanje ovih prava u skladu sa zakonom kojim se uređuju zarade zaposlenih u javnom sektoru“;
- **Član 4:** „Zaposlenom na određenom radnom mjestu na kome se poslovi obavljaju u zvanjima u okviru kategorije ekspertske kadar, utvrđuje se dodatak na osnovnu zaradu u procentu do 30%.
Zaposlenom na određenom radnom mjestu na kome se poslovi obavljaju u zvanju samostalni referent, viši referent i referent u okviru kategorije izvršni kadar, utvrđuje se dodatak na osnovnu zaradu u procentu do 30%.
Zaposlenom na određenom radnom mjestu na kome se poslovi obavljaju u zvanju viši namještenik I, viši namještenik II i namještenik, utvrđuje se dodatak na osnovnu zaradu u procentu do 30%.



Direktorat za inspekcijski nadzor i zaštitu finansijskih interesa EU
Direkcija za budžetsku inspekciju

Zaposlenima na određenom radnom mjestu na kome se poslovi obavljaju u zvanjima u okviru kategorije ekspertske-rukovodni kadar nivoa 1 i nivoa 2, utvrđuje se dodatak na osnovnu zaradu u procentu do 10%.

Zaposlenima na određenom radnom mjestu na kome se poslovi obavljaju u okviru kategorije ekspertske-rukovodni kadar u zvanjima nivoa 3, utvrđuje se dodatak na osnovnu zaradu u procentu do 15%.

Izuzetno od odredbe stava 1, 2, 3, 4 i 5 ovog člana, dodatak na osnovnu zaradu utvrđuje se zaposlenom u posebnom procentu na sljedećim mjestima:

1. Služba zaštite i spašavanja:

- Komandir Spasilačko-vatrogasne jedinice do 30%,
- Komandir odjeljenja u Spasilačko-vatrogasnoj jedinici do 30%,
- Vođa grupe - spasilac do 30%,
- Spasilac - vatrogasac do 30%,
- Mlađi spasilac - vatrogasac do 30%.

2. Komunalna policija:

- Komunalni policajac u okviru ekspertske kadra do 30%,

3. Služba glavnog administratora:

- Ovlašćeni službenik za vođenje drugostepenog upravnog postupka do 30%.

Dodatak na zaradu iz ovog člana utvrđuje se rješenjem o zaradi“.

3. Granski kolektivni ugovor za oblast uprave i pravosuđe:

- **Član 9 stav 1 :** „Ovim Ugovorom utvrđuju se koeficijenti složenosti poslova za utvrđivanje zarade za sljedeća zvanja, i to:

1.	Načelnik, rukovodilac jedinice za unutrašnju reviziju, rukovodilac ili drugo odgovarajuće zvanje u Vladi, ministarstvu, organu uprave, Sudskom, Tužilačkom savjetu i Specijalnom tužilaštvu	11.60
2.	Šef kabineta ministra	11.60
3.	Glavni inspektor, glavno ovlašćeno službeno lice	11.60
4.	Šef, inspektor koordinator ili drugo odgovarajuće zvanje u Vladi, ministarstvu i organu uprave	10.70



Ministarstvo
finansija

Adresa: Stanka Dragojevića 2
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me
tel: +382 20 242 835

Direktorat za inspekcijski nadzor i zaštitu finansijskih interesa EU
Direkcija za budžetsku inspekciju

5.	Savjetnik u Osnovnom sudu	10.20
	Savjetnik u Upravnom sudu	10.20
	Savjetnik u Apelacionom sudu	10.20
	Savjetnik u Višem sudu	10.20
	Savjetnik u Privrednom sudu	10.20
	Savjetnik u Osnovnom državnom tužilaštvu	10.20
	Savjetnik u Višem državnom tužilaštvu	10.20
	Savjetnik u Specijalnom državnom tužilaštvu	10.20
	Savjetnik u Višem sudu za prekršaje	10.20
	Savjetnik u Sudu za prekršaje	10.20
6.	Upravitelj sudske pisarnice	10.15
	Upravitelj tužilačke pisarnice	10.15
7.	Samostalni savjetnik I	9.60
8.	Komunalni inspektor	9.60
9.	Inspektor I	9.60
10.	Ovlašćeno službeno lice I, viši unutrašnji revizor	9.60
11.	Samostalni savjetnik II	9.40
12.	Inspektor II	9.40
13.	Ovlašćeno službeno lice II, stariji unutrašnji revizor	9.40
14.	Samostalni savjetnik III	9.20
15.	Inspektor III	9.20
16.	Ovlašćeno službeno lice III, mlađi unutrašnji revizor	9.20
17.	Viši savjetnik I	8.70
18.	Viši savjetnik II	8.30



Ministarstvo
finansija

Adresa: Stanka Dragojevića 2
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me
tel: +382 20 242 835

Direktorat za inspekcijski nadzor i zaštitu finansijskih interesa EU
Direkcija za budžetsku inspekciju

19.	Viši savjetnik III	8.10
20.	Savjetnik I	7.70
21.	Savjetnik II	7.30
	Vatrogasac-spasilac, Komunalni policajac	7.30
22.	Savjetnik III	7.00
23.	Saradnik I	6.80
24.	Saradnik II	6.60
25.	Saradnik III	6.40
26.	Samostalni referent	6.20
27.	Viši referent	6.00
28.	Referent	5.70
29.	Viši namještenik I	5.30
30.	Viši namještenik II	5.20
31.	Namještenik	5.10

TOK I SADRŽAJ PREDUZETIH RADNI RADI UTVRĐIVANJA ČINJENICA

Popis izuzete dokumentacije u toku inspekcijskog nadzora:

- Rješenje o zasnivanju radnog odnosa na neodređeno vrijeme [REDACTED] br. UP I 26-100/23-2 od 10.01.2023.godine na radnom mjestu viši savjetnik III;
- Rješenje o raspoređivanju [REDACTED] br. UP I 26-100/23-3 na radno mjesto viši savjetnik III u Odsjeku za poslove dežurstva, prevenciju, zaštitu na radu i fizičku obuku Službe zaštite i spašavanja u zvanju viši savjetnik III od 10.01.2023. godine;
- Rješenje o zaradi [REDACTED] br UP I 26-110/23-4 od 10.01.2023. godine;
- Rješenje o zaradi [REDACTED] br UP I 26-110/23-90 od 1.2.2023. godine;
- Rješenje o zaradi [REDACTED] br UP I 26-110/23-216 od 27.2.2023. godine;
- Rješenje br UP I 26-100/23-3/1 na dan 06.jul 2023. godine o ukidanju :



Ministarstvo
finansija

Adresa: Stanka Dragojevića 2
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me
tel: +382 20 242 835

Direktorat za inspekcijski nadzor i zaštitu finansijskih interesa EU
Direkcija za budžetsku inspekciju

- Rješenja o zasnivanju radnog odnosa na neodređeno vrijeme [REDACTED]
broj UP I 26/110/23-2 od 10.01.2023. godine;
- Rješenje o raspoređivanju na neodređeno vrijeme [REDACTED] UP I 26-100/23-3 od 10.01.2023. godine;
- Rješenje o zaradi [REDACTED] broj UP I 26-110/23-216 od 27.02.2023. godine;
- Rješenje o postavljanju [REDACTED] na radno mjesto inspektor III za zaštitu i spašavanje u Odsjeku za inspekcijski nadzor Službe zaštite i spašavanja Glavnog grada - Podgorica broj: UP I 26-100/23-334 od 06.7. 2023.godine;
 - Rješenje o zaradi [REDACTED] broj UP I 26-110/23-335 od 06.07.2023. godine;
 - Platne liste za [REDACTED] za januar, februar, mart, april, maj, jun, jul, avgust, septembar, oktobar, novembar i decembar 2023. godine;
 - Nalog za isplatu zarade [REDACTED] za januar, februar, mart, april, maj, jun, jul, avgust, septembar, oktobar, novembar i decembar 2023. godine;
 - Odluku o određivanju i ostvarenom prekovremenom radu broj UP I 26-400/23-365 u vremenskom periodu; od 21.01. -20.02.2023. godine u kojem je navedeno da je imenovani ostvario 124 časa prekovremenog rada;
 - Izvještaj o ostvarenom prekovremenom radu broj UP I 26-400/23-551 u vremenskom periodu od 21.02 -20.03.2023. godine u kojem je navedeno da je imenovani ostvario 20 časova prekovremenog rada;
 - Rješenje o isplati prekovremenog rada za [REDACTED] broj UP I 26-110/23-291/11 za period od 21.03-20.04.2023. god u trajanju od 15 časova prekovremenog rada;
 - Rješenje o isplati prekovremenog rada za [REDACTED] broj UP I 26-110/23-323/32 za period od 21.05-20.06.2023. god u trajanju od 8 časova prekovremenog rada;
 - Rješenje o isplati prekovremenog rada za [REDACTED] broj UP I 26-110/23-1117/21 za period od 21.06-20.07.2023. god u trajanju od 12 časova prekovremenog rada;
 - Rješenje o isplati prekovremenog rada za [REDACTED] broj UP I 26-110/23-338/81 za period od 21.07-20.08.2023. god u trajanju od 34 časa prekovremenog rada;



Ministarstvo
finansija

Adresa: Stanka Dragojevića 2
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me
tel: +382 20 242 835

Direktorat za inspekcijski nadzor i zaštitu finansijskih interesa EU
Direkcija za budžetsku inspekciju

- Rješenje o isplati prekovremenog rada za [REDACTED] broj UP I 26-110/23-340/44 za period od 21.08-20.09.2023. god u trajanju od 40 časova prekovremenog rada ;
- Rješenje o isplati prekovremenog rada za [REDACTED] UP I 26-110/23-348/46 za period od 21.09-20.10.2023. god u trajanju od 40 časova prekovremenog rada;
- Naredbu o uvođenju pripravnosti zaposlenih broj 26-234/23-1208;
- Odluku br 26-400/23-1347 od 24.07.2023. god o isplati 10% od zarade za svaki čas pripravnosti kod kuće za [REDACTED] u trajanju od 120 časova;
- Odluku br. 26-400/23-1500 od 24.08.2023. god o isplati 10% od zarade za svaki čas pripravnosti kod kuće za [REDACTED] za 192 časa;
- Odluku b.r 26-400/23-1686 od 22.09.2023. god o isplati 10% od zarade za svaki čas pripravnosti kod kuće za [REDACTED] za 96 časova;
- Naredbu o prestanku pripravnosti zaposlenih na neodređeno i određeno vrijeme u Službi zaštite i spašavanja br. 26-734/23-1208/2 od 04.09.2023. godine;
- Mišljenje Ministarstva finansija na Nacrt Odluke o zaradama lokalnih službenika i namještenika u Glavnom gradu od 12.12.2018. godine;
- Saglasnost Ministarstva finansija i socijalnog staranja na Prijedlog Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o zaradama lokalnih službenika i namještenika u Glavnom gradu od 17.05.2021. godine.
- Saglasnost Ministarstva finansija na Nacrt Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o zaradama lokalnih službenika i namještenika u Glavnom gradu od 09.12.2022. godine.

OCJENA ČINJENIČNOG STANJA I UTVRĐENE NEPRAVILNOSTI

Uvidom u dostavljeno Rješenje broj UP I 26-100/23-334 od 06.07.2023. godine, koje je donijeto na osnovu člana 82 i 98 stav 1 Zakona o lokalnoj samoupravi ("Sl. list CG" , br. 2/2018, 34/2019, 38/2020, 50/2022, 84/2022) i člana 135 Zakona o državnim službenicima i namještenicima ("Sl. list CG, br. 2/2018, 34/2019, 8/2021 i 37/2022) utvrđeno je da starješina organa, komandir Službe zaštite i spašavanja navedenim rješenjem postavio [REDACTED] na radno mjesto inspektor III za zaštitu i spašavanje u Odsjeku za inspekcijski nadzor Službe i zaštite spašavanja Glavnog grada Podgorice u zvanju inspektor III, na period od pet godina.

Direktorat za inspekcijski nadzor i zaštitu finansijskih interesa EU
Direkcija za budžetsku inspekciju

Uvidom u dostavljeno Rješenje o zaradi zaposlenog [REDACTED] broj UP I 26-100/23-335 od 06.07.2023. godine, koje je donijeto na osnovu 31 stav 3 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru („Sl. list CG“, br.016/16, 083/16, 021/17, 042/17, 012/18, 039/18, 042/18, 034/19, 130/21, 146/21, 092/22, 152/22, 113/23, 48/24 i 84/24), utvrđen je koeficijent složenosti poslova 9,20 za zvanje inspektor III, u na osnovu člana 9 stav 1 Granskog kolektivnog ugovora za oblast uprave i pravosuđa ("Sl. list CG", br. 18/23 i 70/24).

Budžetska inspektorka konstatuje da je koeficijent složenosti poslova 9,20 za zvanje inspektor III, utvrđen u skladu članom 9 stav 1, Granskim kolektivnog ugovora za oblast uprave i pravosuđa, tj. nijesu utvrđene nepravilnosti .

Takođe, Rješenjem o zaradi zaposlenog [REDACTED] broj UP I 26-100/23-335 od 06.07.2023. godine koje je donijeto na osnovu člana 31 stav 3 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, utvrđeno je pravo na dodatak na zaradu u procentu do 30% osnovne zarade na osnovu člana 4 stav 1 Odluke o zaradama lokalnih službenika i namještenika u Glavnom gradu ("Sl. list CG ", br. 52/18, 20/21 i 4/23).

Budžetska inspektorka konstatuje da je dodatak na zaradu, koji je određen Rješenjem o zaradi zaposlenog [REDACTED] broj UP I 26-100/23-335 od 06.07.2023. godine, utvrđen u skladu sa članom 4 stav 1 Odluke o zaradama lokalnih službenika i namještenika u Glavnom gradu ("Sl. list CG ", br. 52/18, 20/21 i 4/23), koji propisuje da: Zaposlenom na određenim radnim mjestima na kome se poslovi obavljaju u zvanjima u okviru kategorije ekspertske kadar utvrđuje dodatak na osnovnu zaradu u procentu do 30%".

Konstatuje se da inspektor III, koji u skladu sa članom 104 Zakona o lokalnoj samoupravi ("S.list CG" br. 2/18, 34/19, 38/20, 50/22, 84/22 i 85/22) pripada kategoriji ekspertske kadra, čime ostvaruje pravo na dodatak na zaradu shodno Odluci o zaradama lokalnih službenika i namještenika u Glavnom gradu.

Konstatovane nepravilnosti:

Rješenje o zaradi broj UP I 26-110/23-335 od 06.07.2023. godine, za inspektora III, kao postavljeno lice koje se shodno članu 2 stav 1 tačka 2 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru smatra zaposlenim u lokalnom sektoru, je donijeto suprotno članu 17 stav 5 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru kojim je definisano da :“Dodatak na zaradu iz stava 1 ovog člana ne može ostvariti zaposleni iz člana 22 stav 1 ovog zakona



Ministarstvo
finansija

Adresa: Stanka Dragojevića 2
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me
tel: +382 20 242 835

Direktorat za inspekcijski nadzor i zaštitu finansijskih interesa EU
Direkcija za budžetsku inspekciju

raspoređen u grupe poslova A, B i C i lica izabrana, imenovana ili postavljena kod pravnih lica, organa i službi iz člana 2 stav 1 tač. 2, 3, 4, 5, 6 i 8 ovog zakona”.

Ovaj zapisnik je sačinjen u pet istovjetnih primjerka od kojih se tri uručuju subjektu nadzora.

Odgovorno lice u subjektu nadzora može dati primjedbe na zapisnik o inspekcijskom nadzoru, u pisanom obliku, u roku od sedam dana od dana prijema zapisnika u skladu sa članom 21 stav 5 Zakona o budžetskoj inspekciji ("Sl. list CG", br. 123/2024 od 23.12.2024. godine). Ako u ovom roku odgovorno lice u subjektu nadzora ne dostavi primjedbe na zapisnik smatra se da nema primjedbi.



Danijela Vujisić

budžetska inspektorka I