



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 05-02-040/24-8370/2

Podgorica, 18.02.2025. godine

Za: MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA, Bulevar Sv. Petra Cetinjskog 22,
Podgorica

gospodinu, Danilu Šaranoviću, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o obnovi nakon elementarne nepogode, tehničko tehnološke i druge nesreće

Veza: Vaš akt broj: 30-040/24-65666 od 20.11.2024. godine i 30-040/24-69822 od 12.12.2024. godine

Poštovani gospodine Šaranoviću,

Povodom *Predloga zakona o obnovi nakon elementarne nepogode, tehničko tehnološke i druge nesreće*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izveštaj o analizi uticaja propisa, u dijelu procjene fiskalnog uticaja, utvrđeno je da su za sprovođenje Predloga zakona potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore, ali se ne mogu adekvatno procijeniti. Naime, za obnovu nakon elementarne nepogode, tehničko tehnološke i druge nesreće, članom 4 predviđeno je da Pomoć može biti dodijeljena u novcu ili materijalnim sredstvima, te ovi troškovi zavise od nepogode koja će pogoditi određeno područje i njene razmjere, pa se ne mogu predvidjeti. Takođe, član 5 predviđa Pružanje pomoći, koji se odnosi na opštine. S tim u vezi, Ministarstvo finansija ističe da je neophodno precizirati finansijski aspekt pomoći, potreban za realizaciju predmetnog Zakona, imajući u vidu da isti treba biti usklađeni sa sredstvima planiranim godišnjim Zakonom o budžetu.

Nadalje, članom 18, radi procjene šteta, gubitaka i potreba, kao stalna tijela, predviđeno je formiranje sljedećih komisija: Komisija za procjenu šteta, gubitaka i potreba koju obrazuje Vlada (državna komisija), Komisija za procjenu šteta, gubitaka i potreba koju obrazuje opština (opštinska komisija) i Komisija za procjenu šteta, gubitaka i potreba koju obrazuje privredni subjekat. S tim u vezi, naknada za rad članova Komisije za procjenu šteta, gubitaka i potreba koju obrazuje Vlada, na osnovu dosadašnje evidencije, na godišnjem nivou iznosi 35.028,00 €, dok članovi opštinskih komisija ne primaju mjesečnu naknadu za rad u istim. Budući da je u skladu sa postojećom regulativom Vlade već formirana Komisija za procjenu šteta od elementarnih nepogoda, čiji su zadaci slični zadacima Komisije za procjenu šteta, gubitaka i potreba koju obrazuje Vlada, mišljenja smo da je potrebno definisati status iste nakon usvajanja predmetnog zakona, kao i predvidjeti izmjene pravnih akata kojima se postojeća komisija specifikira, imajući u vidu da Predlog zakona ne navodi njen status u budućem periodu, odnosno potreba postojanja iste.

Dodatno, član 20, predviđa da državna komisija, odnosno opštinska komisija, na osnovu potreba da se vršenje poslova procjene šteta, gubitaka i potreba povjeri licima koja imaju odgovarajuća stručna zvanja, može obrazovati potreban broj stručnih komisija, a da aktom o obrazovanju državne stručne komisije, odnosno opštinske komisije, kao privremena tijela, određuje se, između ostalog, način finansiranja, te s tim u vezi ukazujemo da je isto neophodno uskladiti sa sredstvima planiranim godišnjim zakonom o budžetu nadležne institucije na čiji predlog se obrazuje stručna komisija.

Pored navedenog, član 26 predviđa obuku članova komisije, te je za te namjene potrebno izdvajanje sredstava u procijenjenom iznosu od 1.500,00 € po komisiji, odnosno za 24 opštine iznosi 36.000,00 €, a isti se odnose na troškove organizovanja dvodnevne obuke, troškove smještaja predavača, ishranu, zakup sale i kancelarijski materijal. Predmetne troškove, kako je navedeno u obrazloženju, snosi subjekat koji je komisiju imenovao.

Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze. Usvajanjem ovog Zakona, kako je navedeno u obrazloženju, nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih bi proistekle finansijske obaveze.

Imajući u vidu prethodno navedeno, ukazujemo da je Predlog zakona, nakon izvršenih korekcija, u skladu sa sugestijama, potrebno dostaviti Ministarstvu finansija na mišljenje.

S poštovanjem,

MINISTAR
Novica Vuković





Crna Gora
Ministarstvo unutrašnjih poslova

Adresa: Bulevar Sv. Petra Cetinjskog 22
81000 Podgorica, Crna Gora
Tel: +382 20 241-590
Fax: +382 20 246-779
www.mup.gov.me



01 Broj: 040/24-69822-01-040/24-83701

12.12.2024. godine

MINISTARSTVO FINANSIJA

Ministar finansija – Novica Vuković

Stanka Dragojevića 2, Podgorica

U skladu sa članom 41 Poslovnika Vlade Crne Gore („Službeni list Crne Gore”, br. 03/12, 31/15, 48/17 i 62/18), radi davanja mišljenja dostavljamo Predloga zakona o obnovi nakon elementarne nepogode, tehničko tehnološke i druge nesreće, sa Izvještajem o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa (RIA).

Napominjemo da je Ministarstvo finansija već dalo mišljenje na tekst Predloga zakona ali kako je došlo do izmjena teksta Predloga zakona u skladu sa sugestijama Sekretarijata za zakonodavstvo u obavezi smo da predmetnu verziju zakona dostavimo ponovo na mišljenje.

Potrebno je da mišljenje, iz okvira vaše nadležnosti, dostavite ovom ministarstvu u roku od 14 dana od dana dostavljanja ovog akta.

Kontakt osobe su: mr Ljuban Tmušić (tel. br. 020 481 816, 067 112 005 e-mail ljuban.tm@gmail.com) i Boško Medenica (tel. 020 481 807, 067 112 530, e-mail bosko.medenica@mup.gov.me).

S poštovanjem,



MINISTAR

Danilo Šaranović

**ZAKON
O OBNOVI NAKON NEPOGODE**

I. OSNOVNE ODREDBE

Predmet

Član 1

Ovim zakonom se uređuje način obnove i postupak dodjele pomoći građanima i privrednim subjektima koji su pretrpjeli štetu i gubitak usljed nepogode u cilju stvaranja uslova za uspostavljanje normalnog života na teritoriji koja je pogođena nepogodom, kao i zaštite života i zdravlja ljudi, imovine, životinja, životne sredine i prirodne i kulturne baštine.

Obnova

Član 2

Obnova, u smislu ovog zakona, je proces obnavljanja i vraćanja u normalno funkcionisanje zajednice nakon nepogode i obuhvata procjenu šteta, gubitaka i potreba, rekonstrukciju postojećih i izgradnju novih i boljih građevinskih objekata, objekata kritične infrastrukture i objekata javne i druge namjene potrebnih za normalno funkcionisanje zajednice pogođene nepogodom, koji su oštećeni ili uništeni djelovanjem nepogode, kao i sanacione radove i mjere za smanjenje ranjivosti zajednice na sljedeće nepogode.

Rekonstrukcija je izvođenje radova na postojećem objektu, kojima se vrše nadogradnja, dogradnja, sanacija oštećenog objekta, ojačavanje konstrukcije, zamjena instalacija, uređaja, postrojenja i opreme, izmjena tehnološkog procesa i drugi radovi kojima se utiče na stabilnost i sigurnost objekta, mijenjaju konstruktivni elementi objekta, mijenja spoljni izgled objekta u odnosu na glavni projekat, utiče na životnu sredinu i na bezbjednost susjednih objekata i saobraćaja, mijenja režim voda, mijenjaju uslovi zaštite prirodne i nepokretne kulturne baštine, dobara koja uživaju prethodnu zaštitu i zaštitu njihove zaštićene okoline.

Izgradnja objekata je skup radnji koje obuhvataju izradu tehničke dokumentacije, reviziju tehničke dokumentacije, građenje objekata, vršenje stručnog nadzora nad građenjem objekata i stvaranje uslova za upotrebu objekata.

Obnova objekata vrši se u skladu sa propisima iz oblasti izgradnje objekata.

Nepogoda

Član 3

Nepogoda, u smislu ovog zakona, je elementarna nepogoda, tehničko-tehnološka nesreća ili druga nesreća, koja prekida normalno odvijanje života u mjeri koja prevazilazi redovnu sposobnost pojedinca i Glavnog grada, Prijestonice, odnosno opštine (u daljem tekstu: opština) da se oporavi bez pomoći države i prouzrokuje štetu i gubitak koji su veći od 10% budžeta opštine.

Pomoć

Član 4

Dodjela pomoći, u smislu ovog zakona, predstavlja niz mjera i aktivnosti koje se sprovode radi otklanjanja šteta i gubitaka od nepogoda i stvaranja elementarnih uslova za odvijanje života i rada na teritoriji pogođenoj nepogodom.

Pomoć može biti dodijeljena u novcu ili u materijalnim sredstvima.

Pružanje pomoći

Član 5

Opština dodjeljuje pomoć za nepogodu koja je prouzrokovala štetu ili gubitak u iznosu od najviše 2 % ukupnih primitaka opštine za fiskalnu godinu, a za nepogodu koja je prouzrokovala štetu ili gubitak koji prevazilaze navedeni procenat opredjeljuju se sredstva iz budžeta Crne Gore.

Vlada Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada) dodjeljuje pomoć za nepogodu koja je prouzrokovala štetu ili gubitak u iznosu većem od 10% budžeta opštine, a može odlučiti i o pružanju pomoći i kad je prouzrokovana šteta ili gubitak u iznosu manjem od 10% budžeta opštine kad za to postoje posebno opravdani razlozi, a na predlog organa državne uprave nadležnog za zaštitu i spašavanje (u daljem tekstu: Ministarstvo).

Ostvarivanje prava na pomoć

Član 6

Pravo na pomoć, pod istim uslovima kao i crnogorski državljani imaju i stranci kojima je odobren privremeni ili stalni boravak, u skladu sa zakonom kojim se uređuje boravak i rad stranaca.

Privredni subjekti koji ostvaruju pravo na pomoć, u smislu ovog zakona, su privredna društva, druga pravna lica i preduzetnici.

Hitno postupanje

Član 7

Državni organi, organi državne uprave, organi lokalne samouprave i organi lokalne uprave i drugi subjekti u vršenju poslova obnove i dodjele pomoći dužni su da hitno postupaju.

Načelo ravnopravnosti građana u ostvarivanju prava na pomoć

Član 8

Građanin ostvaruje pravo na pomoć za slučaj nepogode pod uslovima i u postupku propisanim ovim zakonom, ravnopravno sa drugim građanima i bez diskriminacije po bilo kom osnovu.

Ne smatra se diskriminacijom primjena zakonom propisanih mjera radi zaštite posebno ranjivih grupa i građana.

Načelo rodne ravnopravnosti

Član 9

U obavljanju poslova iz ovog zakona državni organi, organi državne uprave, organi lokalne samouprave, organi lokalne uprave i drugi subjekti će se posebno starati o ostvarivanju principa ravnopravnosti polova, a naročito voditi računa da nijedna odluka, mjera ili radnja ne podstiče ili dovodi do diskriminacije bilo koje grupe.

Posebna zaštita ranjivih grupa

Član 10

Lice sa invaliditetom, odnosno lice u čijem porodičnom domaćinstvu živi lice sa invaliditetom ili lice sa trajnim posljedicama tjelesnog, senzornog, mentalnog ili intelektualnog oštećenja zdravlja, samohrani roditelj, građanin u čijem je domaćinstvu jedno ili više djece, lice u stanju socijalne potrebe, penzioner, žrtva rodno zasnovanog nasilja i nezaposleno lice imaju prednost prilikom rješavanja zahtjeva i dodjele pomoći.

Načelo javnosti

Član 11

Podaci koji se odnose na vrstu i visinu šteta i gubitaka, postupke za dodjelu pomoći, lica kojima se dodjeljuje pomoć, vrsta i visina pomoći, kao i podaci o donacijama, davanjima iz budžeta, humanitarnoj pomoći i drugim pitanjima koja se odnose na dodjelu pomoći građanima i privrednim subjektima nakon nepogode dostupni su javnosti u skladu sa ovim zakonom.

Načelo izgradnje boljeg

Član 12

Državni organi, organi državne uprave, organi lokalne samouprave, organi lokalne uprave i drugi subjekti koji učestvuju u procesu obnove nastoje da proces obnove podrazumijeva izgradnju boljeg sistema koji će objekte, infrastrukturu i društvo u cjelini činiti otpornijim na nepogode.

Upotreba rodno osjetljivog jezika

Član 13

Izrazi koji se u ovom zakonu koriste za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.

Značenje izraza

Član 14

Izrazi upotrijebljeni u ovom zakonu imaju sljedeća značenja:

1) **šteta** podrazumijeva fizičko oštećenje ili uništenje nepokretnih ili pokretnih stvari na teritoriji Crne Gore u svojini građana, privrednog subjekta, jedinice lokalne samouprave, odnosno države, a koje je nastalo kao neposredna posljedica nepogode i predstavlja trošak zamjene oštećenog, odnosno uništenog dobra po tržišnim cijenama koje su važile uoči ili odmah nakon nepogode;

2) **elementarna nepogoda** je događaj hidrometeorološkog, geološkog ili biološkog porijekla prouzrokovan djelovanjem prirodnih sila, kao što su: zemljotres, poplava, bujica, oluja, jake kiše, atmosferska pražnjenja, grad, suša, odron ili klizanje zemljišta, sniježni nanosi i lavina, požar, ekstremne temperature vazduha, zaleđivanje vodotoka, epidemija zaraznih bolesti i pojava štetočina i druge prirodne pojave koje mogu da ugroze zdravlje i život ljudi i pričine veću materijalnu štetu;

3) **tehničko-tehnološka nesreća** je iznenadni i nekontrolisani događaj ili niz događaja koji je izmakao kontroli prilikom upravljanja određenim sredstvima za rad i prilikom postupanja sa opasnim materijama u proizvodnji, upotrebi, prevozu, prometu, preradi, skladištenju i odlaganju, kao što su požar, eksplozija, havarija, saobraćajna nesreća u drumskom, riječnom, željezničkom i vazдушnom saobraćaju, nesreća u rudnicima i tunelima, zastoj rada žičara za prevoz ljudi, rušenje brana, havarija na elektroenergetskim, naftnim i gasnim postrojenjima, radijaciona, hemijska i biološka kontaminacija, akcidenti pri rukovanju radioaktivnim materijalima, čije posljedice ugrožavaju bezbjednost i živote ljudi, materijalna dobra i životnu sredinu;

4) **druga nesreća** je nesreća u drumskom, željezničkom, vazдушnom ili riječnom saobraćaju, požar, rudarska nesreća, rušenje brana, tehničko-tehnološka nesreća, nesreća prouzrokovana ratnim dejstvima, terorizmom ili drugim oblikom masovnog uništavanja ljudi, materijalnih dobara i životne sredine i druga nesreća koju prouzrokuje čovjek svojim aktivnostima;

5) gubitak obuhvata utvrđivanje iznosa izgubljenog prihoda zbog prekida rada, odnosno iznosa neostvarenog prihoda koji je posljedica neposredne štete na stvarima koje služe za obavljanje privredne i druge djelatnosti;

6) posljedice predstavljaju rezultate nepogode koja se desila i izražavaju se kao štete i gubici na privredu, proces odlučivanja, upravljanja, životnu sredinu, kao i na zdravlje i život ljudi;

7) uticaj predstavlja rezultat posljedica koji može biti kratkoročni, srednjoročni i dugoročni;

8) stvar je materijalni dio prirode koji se nalazi u vlasništvu fizičkog ili pravnog lica, odnosno države, na kome može postojati pravo svojine ili neko drugo pravo;

9) potrebe predstavljaju neophodna finansijska i materijalna sredstva i ljudske potencijale, potrebne za uklanjanje posljedica do potpunog oporavka društva;

10) oporavak podrazumijeva mjere za obnavljanje i unapređenje životnih uslova, zdravlja, ekonomskih, fizičkih, socijalnih, kulturnih i ekoloških dobara, kao i sistema i aktivnosti zajednice pogođene nepogodom, saglasno principima izgradnje boljeg i održivog razvoja radi izbjegavanja, odnosno smanjenja budućih posljedica nepogoda.

II. PROGRAM POMOĆI I PROGRAM OBNOVE

Donošenje programa

Član 15

Dodjela pomoći sprovodi se na osnovu programa pomoći kojim se naročito utvrđuju način, mjere i kriterijumi za dodjelu pomoći.

Obnova se sprovodi na osnovu programa obnove kojim se naročito utvrđuju mjere, kriterijumi i postupak za obnovu i saniranje posljedica nepogode.

Program pomoći i program obnove donosi Vlada, na predlog Ministarstva i organa državne uprave nadležnog za oblast, odnosno sektor koji je nepogoda pogodila, uz saglasnost organa državne uprave nadležnog za poslove finansija sa aspekta fiskalnog uticaja na budžet Crne Gore.

Sadržina programa pomoći

Član 16

Program pomoći naročito sadrži:

- 1) podatke o teritoriji na kojoj se sprovode mjere;
- 2) opis i analizu stanja nakon nepogode i nastale štete i sagledavanje mogućih daljih štetnih posljedica;
- 3) mjere i aktivnost koje treba preduzeti;
- 4) redosljed sprovođenja mjera i aktivnosti;
- 5) rokove za sprovođenje mjera i aktivnosti;
- 6) kriterijume i mjerila za utvrđivanje visine pomoći;
- 7) podatke o organima i drugim subjektima koji su zaduženi za sprovođenje pojedinih mjera i aktivnosti;
- 8) procjenu potrebnih finansijskih sredstava i izvore finansiranja;
- 9) podatke o načinu i vrsti isplate novčanog iznosa ili davanja materijalnih dobara, bespovratno ili sa obavezom vraćanja ili u vidu usluga;
- 10) podatke o organu koji vrši isplate novčanog iznosa ili davanja materijalnih dobara, bespovratno ili sa obavezom vraćanja ili u vidu usluga;
- 11) podatke za sredstva sa obavezom vraćanja, rok, uslove i način vraćanja sredstava; i
- 12) podatke o organu koji je dužan da dostavi izvještaj o realizovanim aktivnostima.

Sadržina programa obnove

Član 17

Program obnove naročito sadrži:

- 1) podatke o teritoriji na kojoj se sprovode mjere;
 - 2) opis i analizu stanja nakon nepogode, oblast, odnosno sektor u kojem se sprovode mjere i aktivnosti;
 - 3) analizu nastale štete i načina obnove;
 - 4) ciljeve obnove i smjernice za njihovo ostvarivanje i viziju željenog društva nakon oporavka;
 - 5) mjere i aktivnosti koje treba preduzeti;
 - 6) prioritete, način i obim sprovođenja mjera i aktivnosti, kao i kriterijume za sprovođenje;
 - 7) redosljed sprovođenja mjera;
 - 8) rokove za sprovođenje mjera;
 - 9) podatke o organima i drugim subjektima su zaduženi za koordinaciju, odnosno nosioce sprovođenja pojedinih mjera i aktivnosti;
 - 10) procjenu potrebnih finansijskih sredstava i izvore finansiranja;
 - 11) podatke o organu koji će vršiti nadzor i evaluaciju procesa obnove;
 - 12) podatke o organu koji je dužan da dostavi izvještaj o realizovanim aktivnostima.
- Po potrebi, mogu se izraditi i posebni programi obnove za pojedine oblasti, odnosno sektore nakon nepogode koji sadrže elemente iz stava 1 ovog člana.

III. NADLEŽNI ORGANI I TIJELA

Komisije

Član 18

Radi procjene šteta, gubitaka i potreba, kao stalna tijela, obrazuju se sljedeće komisije:

- 1) Komisija za procjenu šteta, gubitaka i potreba koju obrazuje Vlada (u daljem tekstu: Državna komisija);
- 2) Komisija za procjenu šteta, gubitaka i potreba koju obrazuje opština (u daljem tekstu: opštinska komisija);
- 3) Komisija za procjenu šteta, gubitaka i potreba koju obrazuje privredni subjekt (u daljem tekstu: preduzetna komisija).

Sastav i imenovanje komisija

Član 19

Državna komisija, opštinska komisija i preduzetna komisija imaju predsjednika, zamjenika predsjednika i članove, koji se imenuju na period od četiri godine.

Sastav Državne komisije određuje se aktom o imenovanju koji donosi Vlada.

Sastav opštinske komisije određuje se aktom o imenovanju koji donosi gradonačelnik Glavnog grada, gradonačelnik Prijestonice, odnosno predsjednik opštine.

Sastav preduzetne komisije određuje se aktom o imenovanju koji donosi odgovorno lice u privrednom subjektu.

Za predsjednika, zamjenika predsjednika i člana Državne komisije, opštinske komisije i preduzetne komisije imenuje se lice koje ima VIII nivo kvalifikacije obrazovanja.

Stručne komisije

Član 20

Državna komisija, odnosno opštinska komisija, na osnovu analize konkretne situacije nakon nepogode koja je prouzrokovala znatniji obim posljedica, odnosno posljedice na većem dijelu ili cijeloj teritoriji države, odnosno opštine, kao i na osnovu potrebe da se vršenje poslova procjene šteta, gubitaka i potreba povjeri licima koji imaju odgovarajuća stručna znanja, obrazuju potreban broj stručnih komisija na državnom nivou (u daljem tekstu: državna stručna komisija), odnosno potreban broj stručnih komisija na opštinskom nivou (u daljem tekstu: opštinska stručna komisija), kao privremenih tijela.

Aktom o obrazovanju državne stručne komisije, odnosno opštinske stručne komisije određuju se sastav, poslovi i rokovi u kojima će se ti poslovi obaviti, način rada i finansiranja, kao i organ državne uprave, odnosno opštinske uprave koji je dužan da obezbijedi administrativne i druge uslove za rad komisija.

Sastav stručnih komisija

Član 21

U sastav državne stručne komisije, odnosno opštinske stručne komisije mogu se imenovati zaposleni iz državne uprave ili opštinske uprave odgovarajuće struke za procjenu šteta, gubitaka i potreba, a po potrebi mogu se imenovati ili angažovati lica koja imaju odgovarajuća stručna znanja ili koja se bave poslovima procjene šteta, gubitaka i potreba u osiguravajućim društvima, sudski vještaci, inženjeri, finansijski stručnjaci, stručna lica iz oblasti zaštite životne sredine, smanjenja rizika od katastrofa, zaštite i spašavanja i klimatskih promjena, kao i druga lica kad to zahtijevaju obim i vrsta štete koja je prouzrokovana nepogodom.

Lica iz stava 1 ovog člana moraju imati VIII nivo kvalifikacije obrazovanja.

Poslovi Državne komisije

Član 22

Državna komisija obavlja sljedeće poslove:

- 1) neposredno vrši procjenu šteta, gubitaka i potreba na oštećenoj imovini u državnoj svojini i djelatnostima koje su od javnog interesa;
- 2) na predlog resornog ministra, odnosno starješine organa uprave ili druge nadležne institucije obrazuje državne stručne komisije;
- 3) stara se o primjeni jedinstvene metodologije o procjeni šteta, gubitaka i potreba iz člana 27 stav 1 ovog zakona u radu državnih stručnih komisija i opštinske komisije i daje im obavezujuća uputstva za rad;
- 4) izrađuje zbirni izvještaj o procijenjenim štetama, gubicima i potrebama na osnovu izvještaja državnih stručnih komisija i dostavlja ga Ministarstvu radi verifikacije procjene šteta, gubitaka i potreba;
- 5) nakon dobijanja pozitivnog mišljenja na zbirni izvještaj od strane Ministarstva izrađuje konačni izvještaj o procijenjenim štetama, gubicima i potrebama i dostavlja ga Vladi i
- 6) obavlja i druge poslove utvrđene ovim zakonom.

Poslovi opštinske komisije

Član 23

Opštinska komisija obavlja sljedeće poslove:

- 1) neposredno vrši procjenu šteta, gubitaka i potreba;

- 2) određuje opštinskim stručnim komisijama teritoriju na kojoj će vršiti procjenu šteta, gubitaka i potreba i određuje rok za obavljanje te procjene;
- 3) stara se o primjeni jedinstvene metodologije o procjeni šteta, gubitaka i potreba iz člana 27 stav 1 ovog zakona u radu opštinskih stručnih komisija;
- 4) koordinira, daje smjernice za rad i pruža stručnu pomoć opštinskim stručnim komisijama i preduzetnim komisijama;
- 5) vrši stalnu komunikaciju sa Državnom komisijom i Ministarstvom i dostavlja im potrebne podatke;
- 6) dostavlja izvještaje preduzetne komisije koji su dio usvojenih izvještaja Ministarstvu na verifikaciju;
- 7) izrađuje zbirni izvještaj o procijenjenim štetama, gubicima i potrebama na teritoriji opštine i podnosi ga gradonačelniku Glavnog grada ili Prijestonice, odnosno predsjedniku opštine, na usvajanje;
- 8) usvojeni izvještaj o procijenjenim štetama, gubicima i potrebama dostavlja Ministarstvu radi verifikacije procjene šteta, gubitaka i potreba;
- 9) nakon dobijanja pozitivnog mišljenja na zbirni izvještaj od strane Ministarstva, izrađuje konačni izvještaj o procjeni šteta, gubitaka i potreba i dostavlja Državnoj komisiji; i
- 10) obavlja i druge poslove utvrđene ovim zakonom.

Poslovi preduzetne komisije

Član 24

Preduzetna komisija obavlja sljedeće poslove:

- 1) neposredno vrši procjenu šteta, gubitaka i potreba na oštećenoj imovini u svojini privrednog subjekta;
- 2) izvještaj o procjeni šteta, gubitaka i potreba dostavlja opštinskoj komisiji;
- 3) obavlja i druge poslove utvrđene ovim zakonom.

Koordinacija i usklađivanje aktivnosti komisija

Član 25

Ministarstvo:

- 1) preduzima mjere i radnje u cilju dodjele pomoći Državnoj komisiji, opštinskoj komisiji i preduzetnoj komisiji radi sprovođenja poslova procjene šteta, gubitaka i potreba nakon nepogode;
- 2) vrši verifikaciju usvojenog izvještaja o procjeni šteta, gubitaka i potreba koji je dostavila opštinska komisija i zbirnog izvještaja koji je dostavila državna komisija;
- 3) obavlja i druge poslove utvrđene ovim zakonom.

Obuka članova komisije

Član 26

Nakon imenovanja komisija iz članova 18 i 20 ovog zakona, državni organ, organ lokalne samouprave, odnosno pravno lice koje je obrazovao komisiju, dužni su da u saradnji sa Ministarstvom sprovedu obuku svih članova komisija.

Ministarstvo organizuje i sprovodi početnu i redovnu obuku članova komisija iz čl. 18 i 20 ovog zakona, u skladu sa programom obuke za procjenu šteta, gubitaka i potreba nastalih nakon nepogode.

Troškove obuke iz stava 2 ovog člana snosi državni organ, organ lokalne samouprave, odnosno pravno lice koji je obrazovao komisiju.

O sprovedenoj obuci iz stava 2 ovog člana Ministarstvo izdaje uvjerenje.

O sprovedenoj obuci iz stava 2 ovog člana i izdatim uvjerenjima iz stava 4 ovog člana, Ministarstvo vodi evidenciju.

Program i način sprovođenja obuke iz stava 2 ovog člana, kao i sadržaj i način vođenja evidencije iz stava 4 ovog člana propisuje Ministarstvo.

IV. JEDINSTVENA METODOLOGIJA

Primjena jedinstvene metodologije

Član 27

Komisija iz čl. 18 i 20 ovog zakona vrše procjenu šteta, gubitaka i potreba nastalih usljed nepogode u skladu sa jedinstvenom metodologijom za procjenu šteta, gubitaka i potreba od nepogoda (u daljem tekstu: jedinstvena metodologija), kojom se obezbjeđuje primjena istih principa i metoda procjenjivanja kod svih organizovanih procjena šteta, gubitaka i potreba izazvanih nepogodama.

Jedinstvenom metodologijom utvrđuju se izgled i sadržaj obrazaca za prijavu šteta, gubitaka i potreba, način procjene šteta, gubitaka i potreba nakon nepogode po oblastima, odnosno sektorima, kao i način izvještavanja o štetama, gubicima i potrebama.

Jedinstvenu metodologiju utvrđuje Vlada, na predlog Ministarstva.

Primjena pravila struke

Član 28

Državna stručna komisija, opštinska stručna komisija i preduzetna komisija prilikom procjene šteta, gubitaka i potreba pored jedinstvene metodologije, primjenjuju i pravila struke i uputstva Državne komisije.

Opštinska stručna komisija i preduzetna komisija prilikom procjene šteta, gubitaka i potreba primjenjuju i uputstva opštinske komisije.

V. POSTUPAK ZA OSTVARIVANJE PRAVA NA POMOĆ GRAĐANIMA

Uslovi za ostvarivanje prava na pomoć građana

Član 29

Uslovi za ostvarivanje prava na pomoć građana su da:

- 1) je nastala šteta i gubitak neposredna posljedica nepogode;
- 2) su šteta i gubitak prijavljeni u skladu sa čl. 30 i 32 ovog zakona;
- 3) je štetu i gubitak pretrpjelo lice koje je crnogorski državljanin ili stranac kome je odobren stalni ili privremeni boravak u skladu sa zakonom kojim se uređuje boravak i rad stranaca;
- 4) je oštećena ili uništena stvar koja je neophodna za zadovoljenje osnovnih životnih potreba i koja je kao takva bila u svakodnevnoj ili redovnoj upotrebi; i
- 5) je stvar čuvana sa pažnjom dobrog domaćina, u skladu sa uputvom proizvođača, odnosno na drugi propisan način, kao i da su preduzete sve radnje radi smanjenja rizika od posljedica nepogode.

Javni poziv za podnošenje prijava šteta, gubitaka i potreba

Član 30

Opštinska komisija, bez odlaganja, a najkasnije u roku od 15 dana od dana prestanka nepogode, objavljuje javni poziv za građane da prijave nastalu štetu, gubitak i potrebu na obrascu za prijavu šteta, gubitaka i potreba u skladu sa jedinstvenom metodologijom (u daljem tekstu: prijava štete)

Javni poziv iz stava 1 ovog člana objavljuje se na internet stranici i oglasnoj tabli

opštine, kao i putem sredstava javnog informisanja.

Rok za podnošenje prijave štete, gubitka i potrebe ne može biti kraći od 15 dana niti duži od 60 dana od dana objavljivanja javnog poziva iz stava 1 ovog člana.

Izuzetno, u slučaju spriječenosti građanina, prijava štete, gubitka i potrebe može se podnijeti i nakon isteka roka iz stava 3 ovog člana, u roku od 15 dana od prestanka spriječenosti, a najkasnije šest mjeseci od isteka javnog poziva iz stava 1 ovog člana.

Lista nepogoda

Član 31

Listu nepogoda sa opisom pojava i događaja koji predstavljaju nepogode, kao i šifre za označavanje tih pojava i događaja utvrđuje Vlada.

Lista iz stava 1 ovog člana objavljuje se u "Službenom listu Crne Gore".

Podnošenje prijave

Član 32

Podnošenje prijave štete, gubitka i potrebe podnosi se nadležnom organu lokalne uprave.

Procjena šteta, gubitaka i potreba

Član 33

Organ iz člana 32 stav 1 ovog zakona uprave prima prijave šteta, gubitaka i potreba organizuje proces procjene šteta, gubitaka i potreba uz angažovanje opštinskih stručnih komisija, a u Zakonu predviđenim slučajevima i preduzetnih komisija za procjenu šteta, gubitaka i potreba.

O procjeni šteta, gubitaka i potreba opštinska komisija, odnosno opštinska stručna komisija sačinjava zapisnik.

Opštinska, odnosno stručna komisija na osnovu podataka iz zapisnika iz stava 2 ovog člana sačinjava zbirni izvještaj o procjeni šteta, gubitaka i potreba.

Verifikacija izvještaja

Član 34

Ministarstvo organizuje postupak verifikacije izvještaja o procjeni šteta, gubitaka i potreba u roku od 20 dana od dana prijema izvještaja.

Verifikacija Izvještaja o procjeni šteta, gubitaka i potreba je stručni postupak koji podrazumijeva potvrđivanje ispravnosti i tačnosti podataka shodno jedinstvenoj metodologiji u izvještaju procijenjenih šteta, gubitaka i potreba koju su izvršile komisije iz čl. 18 i 20 ovog zakona.

Ako se u postupku verifikacije iz stava 2 ovog člana Izvještaja o procjeni šteta, gubitaka i potreba utvrdi da nijesu unijeti podaci u skladu sa jedinstvenom metodologijom, Ministarstvo će o tome obavijestiti Državnu ili opštinsku komisiju i dati joj uputstvo kako da se nepravilnost otkloni.

Ako se nepravilnosti iz stava 4 ovog člana ne otklone u roku od 10 dana od prijema uputstva, Ministarstvo će preuzeti organizaciju procjene šteta, gubitaka i potreba o trošku organa koji je obrazovao komisiju.

Izjašnjenje stranke

Član 35

Nakon verifikacije Izvještaja o procjeni šteta, gubitaka i potreba iz člana 34 nadležni

organ lokalne uprave poziva stranku da se izjasni na zapisnik o procjeni šteta, gubitaka i potreba, kao i o drugim relevantnim okolnostima i činjenicama od značaja za utvrđivanja prava na pomoć.

Ako se stranka koja je uredno pozvana ne odazove pozivu iz stava 1 ovog člana, a ne opravda svoj izostanak, smatraće se da je saglasna sa zapisnikom o procjeni šteta, gubitaka i potreba.

Rješenje o zahtjevu za prijavu šteta, gubitaka i potreba

Član 36

Nadležni organ lokalne uprave donosi rješenje po prijavi štete, u roku od 60 dana od dana podnošenja te prijave i dostavlja ga podnosiocu te prijave.

Žalba na prvostepeno rješenje o pravu na pomoć

Član 37

Protiv rješenja iz člana 36 ovog zakona može se izjaviti žalba Državnoj komisiji. Protiv rješenja Državne komisije može se pokrenuti upravni spor.

VI. OSTVARIVANJE PRAVA NA POMOĆ PRIVREDNIM SUBJEKTIMA

Odlučivanje o pravu na pomoć privrednom subjektu

Član 38

Vlada može odlučiti o pomoći privrednim subjektima koji su pretrpjeli štetu i gubitak usljed nepogode pod uslovima utvrđenim ovim zakonom.

Uslovi za ostvarivanje prava na pomoć privrednom subjektu

Član 39

Privredni subjekt može ostvariti pravo na pomoć ako su ispunjeni sljedeći uslovi, i to da:

- 1) je nastala šteta i gubitak neposredna posljedica nepogode na imovini u svojini privrednog subjekta;
- 2) je nastala šteta i gubitak posljedica nepogode;
- 3) su šteta i gubitak prijavljeni u skladu sa odredbama ovog zakona;
- 4) je privredni subjekt preduzeo sve neophodne i propisane radnje u cilju smanjenja rizika od posljedica nepogode;
- 5) je nastala šteta i gubitak takve vrste i obima da ugrožava dalji opstanak privrednog subjekta; i
- 6) je šteta i gubitak nastala od rizika koji ne osiguravaju subjekti koji se bave osiguranjem imovine.

Shodna primjena

Član 40

Na postupak pružanja pomoći privrednim subjektima shodno se primjenjuju odredbe ovog zakona kojima se uređuje dodjela pomoći građanima.

Pomoć iz budžeta opštine

Član 41

Ako se pomoć privrednim subjektima dodjeljuje iz budžeta opštine na postupak za ostvarivanje prava na pomoć primjenjuju se odredbe ovog zakona.

VII. FINANSIRANJE

Izvori finansiranja

Član 42

Finansijska sredstva za obnovu i dodjelu pomoći obezbjeđuju se iz:

- 1) budžeta Crne Gore;
- 2) budžeta opština;
- 3) donacija;
- 4) priloga i poklona;
- 5) primanja od zaduživanja;
- 6) primanja od prodaje finansijske imovine;
- 7) sredstava stalne budžetske rezerve;
- 8) sredstava javnih preduzeća i drugih oblika organizovanja čiji je osnivač Crna Gora; i
- 9) drugih izvora u skladu sa zakonom.

Oslobađanje od plaćanja takse i provizije

Član 43

Na podneske, radnje i izdavanje dokumentacije potrebne za ostvarivanje prava na pomoć u skladu sa ovim zakonom, ne plaćaju se administrativne takse i druge naknade za usluge i radnje organa državne uprave i organa lokalne uprave.

Na donacije u novcu namijenjene za obnovu i dodjelu pomoći ne plaćaju se provizije, niti druge vrste naknada finansijskim institucijama za finansijske transakcije i druge usluge koje su neophodne za realizaciju donacije.

Finansijska i druga sredstva dodijeljena kao pomoć građanima, odnosno privrednim subjektima ne mogu biti predmet izvršenja ili obezbjeđenja sredstava iz drugih postupaka.

VIII. OBAVJEŠTAVANJE I IZVJEŠTAVANJE

Obavješćavanje javnosti o pomoći

Član 44

Vlada objavljuje sve informacije o prilivima donatorskih sredstava, donatorima, primaocima pomoći i pruženoj pomoći, na svojoj internet stranici.

Opština je dužna da informacije o primljenim i obrađenim prijavama šteta, sredstvima izdvojenim za programe pomoći i druge informacije koje se odnose na postupke ostvarivanja prava na pomoć objavi na svojoj oglasnoj tabli i internet stranici.

Rješenja po prijavama štete, kao i rješenje po žalbi objavljuju se na oglasnoj tabli i internet stranici opštine nakon dostavljanja stranci.

Objavljivanje informacija iz st. 1, 2 i 3 ovog člana vrši se u skladu sa zakonom kojim se uređuje zaštita podataka o ličnosti.

Izvješćavanje

Član 45

Državni organi iz člana 15 stav 1 nadležni za izradu i sprovođenje programa pomoći dostavljaju Vladi, svaka tri mjeseca izvještaj o toku postupka dodjele pomoći, broju primilaca pomoći i procjenama štete, gubitaka i potreba, i podnose joj konačni izvještaj nakon okončanja postupka dodjele pomoći.

Izvještaji iz stava 1 ovog člana objavljuju se na internet stranici Vlade.

Evidencija

Član 46

O svim predmetima za dodjelu pomoći nadležni organ lokalne uprave vodi posebnu evidenciju. (ako je o svakoj podnijetoj prijavi štete onda vodi posebnu evidenciju).

Sadržinu i način vođenja evidencije iz stava 1 ovog člana propisuje organ državne uprave nadležan za poslove javne uprave.

Čuvanje predmeta

Član 47

Predmeti o dodjeli pomoći čuvaju se deset godina, u skladu sa propisima kojima se uređuje kancelarijsko poslovanje i arhivska djelatnost.

IX. NADZOR

Vršenje nadzora

Član 48

Nadzor nad sprovođenjem ovog zakona vrši Ministarstvo.

Inspekcijski nadzor, u skladu sa ovim zakonom i zakonom kojim se uređuje inspekcijski nadzor, vrši inspektor za zaštitu i spašavanje.

X. PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Podzakonski akti

Član 49

Podzakonski akti za sprovođenje ovog zakona donijeće se u roku od devet mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Donošenje programa obuke

Član 50

Program obuka za procjenu šteta, gubitaka i potreba iz člana 26 ovog zakona izradiće se u roku od 12 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Imenovanje članova komisije

Član 51

Akti o imenovanju članova komisija iz člana 18 ovog zakona donijeće se u roku od 18 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Donošenje programa obuke

Član 51

Program obuka za procjenu šteta, gubitaka i potreba iz člana 26 ovog zakona izradiće se u roku od 12 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Prestanak primjene propisa

Član 52

Danom stupanja na snagu propisa iz člana 27 stav 3 ovog zakona prestaje primjena Uputstva o jedinstvenoj metodologiji za procjenu šteta od elementarnih nepogoda

(„Službeni list SFRJ”, broj 27/87).

Stupanje na snagu zakona

Član 53

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu CrneGore”.

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo unutrašnjih poslova
NAZIV PROPISA	Zakon o obnovi nakon elementarne nepogode, tehničko – tehnološke ili druge nesreće

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Donošenjem ovog zakona, obezbijediće se razvijanje i jačanje zakonskih procedura Crne Gore za pomoć i obnovu nakon elementarne nepogode, tehničko-tehnološke i druge nesreće. Dodjeljivanjem pomoći građanima i privrednim subjektima obezbjeđuju se uslovi za uspostavljanje normalnog života na teritoriji koja je pogođena elementarnom nepogodom, tehničko-tehnološkom i drugom nesrećom, kao i zaštita života i zdravlja ljudi, zaštita imovine, zaštita životinja, zaštita životne sredine, prirodne i kulturne baštine, dok se obnovom stvara društvo bolje i otpornije na sve rizike i nesreće u budućnosti. Ovim zakonom će se jasno definisati da se građanima i privrednim subjektima dodjeljuje pomoć, a ne vrši se naknada štete nastale nakon elementarne nepogode, tehničko-tehnološke i druge nesreće što je do sada bio slučaj. Takođe, ovim Zakonom je propisano da prednost pri redoslijedu rješavanja zahtjeva i dodjele pomoć ima lice sa invaliditetom, odnosno lice u čijem je porodičnom domaćinstvu lice sa invaliditetom ili lice ozbiljno narušenog zdravlja, samohrani roditelji, građani u čijem je domaćinstvu jedno ili više djece, korisnici socijalne pomoći, penzioneri, žrtve rodno zasnovanog nasilja i nezaposleni (član 12). Davanje prednosti ranjivim grupama predstavlja instrument postizanja potpune jednakosti građana i posebno je važno u ovoj materiji s obzirom da oni mogu biti pogođeni štetnim posljedicama nepogoda teže od ostalih građana.

- Živimo u vremenu kada su usled klimatskih i drugih promjena, sve češće događaju prirodne i druge katastrofe. Sva klimatska predviđanja pokazuju da će se zbog globalnih klimatskih promjena u narednim decenijama vrijeme biti sve toplije, dešavaće se sve više poplava i ekstremnih vremenskih pojava, na koje se moramo kao društva blagovremeno pripremiti. Posljedice elementarnih nepogoda se najviše manifestuju u vidu šteta u privredi, poljoprivredi, kritičnoj infrastrukturi, kao i na imovini fizičkih i

pravnih lica. Prirodne katastrofe gotovo svake godine nanose ogromne štete i gubitke, a njihove posljedice se moraju otkloniti u najkraćem mogućem roku, kako bi se spriječio nastanak velikih šteta i gubitaka.

- U Crnoj Gori ne postoji pozitivni propis koji uređuje pomoć države i obnovu nakon elementarne nepogode, tehničko-tehnološke i druge nesreće. Usvajanjem predloženog zakona ovaj problem bi se riješio jer bi onda postojala jasno definisana norma koja propisuje učešće svih subjekata u procesu obnove u budućem periodu. Nakon višegodišnje pravne neuređenosti i mnogobrojnih elementarnih nepogoda u kojima su pričinjene znatne materijalne štete i gubici, kao i veoma različitog postupanja države i opština u ovim situacijama, potrebno je posebnim zakonom na jedinstven, jasan i sveobuhvatan način, između ostalog, determinisati jedinstvenu metodologiju za procjenu šteta, gubitaka i potreba; urediti proces obnove tj. utvrditi kako, na koji način i na bazi kojih parametara će se vršiti obnova društva nakon elementarne nepogode, tehničko-tehnološke i druge nesreće; unaprijed definisati postupak za utvrđivanje prava građanina i privrednog subjekta na pomoć zbog nastale materijalne štete i gubitka. Svrha donošenja i primjene ovog zakona je apsolutno opravdana i potpuno ispunjena, jer će na osnovu ovog zakona određen broj građana Crne Gore dobiti pomoć za oštećene stambene objekte i imovinu, utvrdiće se matrica za izradu i realizaciju Programa obnove i definisati Jedinstvena metodologija za procjenu šteta, gubitaka i potreba nakon mnogobrojnih vrsta katastrofa.

- Prirodne katastrofe gotovo svake godine nanose ogromne štete i gubitke određenom broju subjekata u našoj državi, a posljedice istih se moraju otkloniti u najkraćem mogućem roku kako bi se spriječila pojava dodatnih šteta i gubitaka. Upravo nedostatak ovog zakona otežava tj. u ovom trenutku onemogućava procjenu realnih vrijednosti šteta i gubitaka, pripremu i obavljanje procesa dodjele pomoći pogođenim subjektima, kao i adekvatno planiranje i sprovođenje procesa obnove nakon nepogoda. Takođe, nedostatak valjanih baza podataka o štetama i gubicima, kao i različitosti u njihovoj procjeni na lokalnom nivou otežavaju unos tačnih podataka u nacionalnu bazu podataka o štetama (Desinventar Sendai), koju je izradilo Ministarstvo unutrašnjih poslova/Direktorat za zaštitu i spašavanje vodeći se prioritetima Sendai okvira za smanjenje rizika od katastrofa za period 2015 - 2030 godina, koji je usvojen na Trećoj Svjetskoj konferenciji za smanjenje rizika od katastrofa, održanoj od 14. do 18. marta 2015. godine u gradu Sendai u Japanu, u organizaciji Kancelarije Ujedinjenih nacija za smanjenje rizika od katastrofa (The United Nations Office for Disaster Risk Reduction - UNDRR)

- Opcija "status quo", odnosno odsustvo regulatorne promjene, nije uopšte razmatrana, jer u tom slučaju identifikovani problemi ne bi bili riješeni.

2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

- Ciljevi koji se postižu predloženim propisom su:

- 1) utvrđivanje jedinstvene metodologije za procjenu šteta, gubitaka i potreba nakon

katastrofa;

- 2) da se na sveobuhvatan i cjelovit način uredi zakonodavni i institucionalni okvir u oblasti pružanja pomoći građanima i privrednim subjektima koji su pretrpjeli štete i gubitke usljed djelovanja elementarnih i drugih nepogoda;
- 3) isključivanje obaveze države da vrši nadoknadu štete građanima i privrednim subjektima nakon prirodnih i drugih katastrofa;
- 4) utvrđivanje načina i sadržaja programa pomoći i programa obnove nakon katastrofa uz determinisanje nadležnih organa za izradu istih;
- 5) determinisanje procesa podizanja nivoa znanja i svijesti kod osoba koje učestvuju u procesu procjene šteta, gubitaka i potreba kroz kontinuiranu edukaciju;
- 6) uspostavljanje načina komunikacije i razmjene informacija i podataka od lokalnog ka nacionalnom nivou uz jasno utvrđen način verifikacije izvještaja;
- 7) stvaranje uslova za adekvatnu obnovu države tj. uspostavljanje normalnog života na teritoriji koja je pogođena elementarnom nepogodom, tehničko-tehnološkom i drugom nesrećom, kao i zaštita života i zdravlja ljudi, zaštita imovine, zaštita životinja, zaštita životne sredine, prirodne i kulturne baštine.
- 8) nastojanje organa koji učestvuju u pripremi i realizaciji obnove, da proces obnove objekata i infrastrukture podrazumijeva izgradnju boljeg sistema koji će objekte, infrastrukturu i društvo u cjelini činiti otpornijim na elementarne i druge nepogode.

- Programom rada Vlade Crne Gore za IV kvartal 2024. godine planirano je donošenje Zakona o obnovi nakon elementarne nepogode, tehničko – tehnološke ili druge nesreće.

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

- Opcija *status quo*, odnosno odsustvo regulatorne promjene, nije uopšte razmatrana, jer je Programom rada Vlade Crne Gore planirano donošenje Zakona o obnovi nakon elementarne nepogode, tehničko – tehnološke ili druge nesreće.

- Prilikom opredjeljenja koju opciju promjene regulatornog okvira primijeniti u ovom slučaju, odlučeno je da to bude *opcija donošenja zakona*, jer u Crnoj Gori ne postoji pozitivni propis koji uređuje pomoć i obnovu nakon elementarne nepogode, tehničko-tehnološke i druge nesreće. U tom smislu, *opcija donošenja ovog zakona*, sa stanovišta pravne sigurnosti, svrsishodnije je da su prava i obaveze subjekata određene unaprijed pre nego što nastupi radnja, situacija ili događaj, kako bi svi subjekti unaprijed znali svoja prava i obaveze, jer prosto, u slučaju takvih ili sličnih događanja ne bi bilo vremena da se priprema zakon koji bi na sveobuhvatan i cjelovit način uredio ovu oblast.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Rješenja u ovom propisu će pozitivno uticati na sve građane i privredne i druge subjekte u našoj državi, koji budu pogođeni elementarnom nepogodom, tehničko-tehnološkom i drugom nesrećom. Ovaj Propis će direktno doprinijeti bržoj i kvalitetnijoj procjeni šteta i gubitaka, kao i adekvatnom pružanju pomoći građanima i subjektima koji su pogođeni. Takođe, pozitivnim se smatra i činjenica da će Zakonom biti uspostavljen jasan i nedvosmislen način pripreme i sprovođenja procesa obnove nakon katastrofa. Indirektni pozitivni uticaji ovog propisa ogledaju u značajnom povećanju stepena prevencije i pripremljenosti društva u cjelini, kao i u jačanju kapaciteta za adekvatan odgovor nakon događanja prirodnih i drugih katastrofa.

- Primjena Propisa neće izazvati troškove građanima i privrednim subjektima, već propis obezbjeđuje mogućnost sa pružanje pomoći građanima i subjektima od strane jedinica lokalne samouprave i države nakon događanja elementarne nepogode, tehničko-tehnološke i druge nesreće. Sredstva za ovu namjenu će se obezbjeđivati kroz planirane budžetske izdatke i iz međunarodnih fondova u iznosu koji nije moguće unaprijed definisati jer se veličina i razmjere ovih događaja ne mogu predvidjeti.

- Pozitivne posljedice Propisa su značajne i one će u potpunosti opravdati troškove koje će stvoriti nakon događanja prirodnih i drugih katastrofa.

- Propis ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišnu konkurenciju.

- Primjena navedenog propisa neće uvesti bilo kakva administrativna opterećenja ili biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih

akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?

- **Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?**
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- **Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.**
- **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?**
- **Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.**

- Za sprovođenje ovog zakona su potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore ali se ona ne mogu adekvatno definisati iz razloga što ne znamo kada će se neka prirodna ili druga katastrofa dogoditi, kao što ne možemo ni predvidjeti razmjere istih.
- Obezbjedjivanje finansijskih sredstava će zavisiti od momenta ili vremenskog intervala događanja elementarne nepogode, tehničko-tehnološke i druge nesreće.

- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Obezbjedjivanje finansijskih sredstava će zavisiti od momenta ili vremenskog intervala događanja elementarne nepogode, tehničko-tehnološke i druge nesreće.

- Članom 4 predviđeno je da Pomoć se može dodijeliti u vidu isplate određenog novčanog iznosa ili davanja određenih materijalnih dobara, bespovratno ili sa obavezom vraćanja ili u vidu usluga. Ovi troškovi zavise od nepogode koja će pogoditi određeno područje i njene razmjene pa se ne mogu predvidjeti.

Članom 18 predviđeno je formiranje stalnih radnih tijela, S tim u vezi, a imajući u vidu da članovi državne Komisije za procjenu šteta od elementarnih nepogoda za svoj rad primaju naknadu, ti troškovi na osnovu dosadašnje evidencije iznose 35 028 eura na godišnjem nivou. A što se tice Opštinske Komisije za procjenu šteta, kako smo dobili odgovor kontaktirajući većinu lokalnih samouprava u Crnoj Gori, njeni članovi ne primaju mjesečne nadoknade.

Članom 20 navodi se da Aktom o obrazovanju stručnih komisija određuje se sastav, poslovi i rokovi u kojima će se zadatak obaviti, način rada, finansiranja, kao i organ državne, odnosno opštinske uprave koji je dužan da obezbijedi administrativne i druge uslove za rad komisija. Formiranje stručnih komisija, njihov sastav, stručnost i vremenski interval njihovog angažovanja zavisice takođe od veličine i intenziteta nepogode koja se dogodila, pa je u ovom trenutku nemoguće definisati iznos finansijskih sredstava potrebnih za njihovo angažovanje. Takođe očekivati je da ove komisije svoj posao obave bez dodatne nadoknade, obzirom na negativnost situacije u kojoj će biti angažovane.

Članom 26 je predviđeno da Troškove obuke iz stava 1 ovog člana snosi subjekt koji je komisiju imenovao. U saradnji sa Centom za stručno obrazovanje u toku je izrada programa za sticanje ključnih vještina za procjenu šteta gubitaka i potreba,

očekivati je da ovaj program bude usvojen od strane Nacionalnog savjeta za obrazovanje u prvoj polovini naredne godine, kada će se potencijalno moći odrediti iznos finansijskih sredstava potrebnih za sprovođenje programa. Iznos koji minimalno smatramo da će biti potreban po jednoj komisiji je 1500e, što znači da će za 24 Opštine to iznositi 36 000e. Ovi troškovi odnose se na organizovanje dvodnevne obuke komisija, i to na troškove smještaja predavača, ishranu i vodu, kancelariski materijal i zakup sale za organizovanje obuke.

- Primjenom zakona neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.
- Nije korišćena nijedna metodologija.
- Ne.
- Da kroz angažovanje predstavnika ministarstva finansija u radnoj grupi za izradu ovog propisa.
- Da dobijene sugestije i primjedbe su uvrštene u tekst propisa.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertaska podrška i ako da, kako.**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.**

- Ekspertska pomoć u pripremi nevedenog zakonskog rješenja odnosila se na angažovanje eksperata iz Ministarstva za javna ulaganja Republike Srbije u vidu izrade analize i sveobuhvatne potrebe za izradom ovog zakona. Eksperti su bili angažovani od strane kancelarije UNDP u Podgorici u prethodnom periodu i njihov angažman je u velikoj mjeri doprinio determinisanju najbitnih poglavlja ovog zakona, naročito Programa pomoći, Programa obnove i Jedinstvene metodologije za procjenu šteta, gubitaka i potreba. Eksperti imaju veliki stepen znanja i iskustva u radu na ovim pitanjima kroz rad u državnim organima Republike Srbije u periodu nakon katastrofalnih poplava koje su zadesile ovu državu 2014. godine do danas.

- Ministarstvo unutrašnjih poslova je, u skladu sa odredbama Uredbe o izboru predstavnika nevladinih organizacija u radna tijela organa državne uprave i sprovođenju javne rasprave u pripremi zakona i strategija („Službeni list Crne Gore”, broj 41/18), sprovelo javnu raspravu o Nacrtu zakona o obnovi nakon elementarne nepogode, tehničko-tehnološke i druge nesreće. Ministarstvo unutrašnjih poslova je pozvalo zainteresovanu javnost (građane, privredne subjekte, pravna i fizička lica, državne organe, organe državne uprave, organe lokalne samouprave, organe lokalne uprave, nevladine organizacije i druge organe i organizacije) da dostave primjedbe, predloge i sugestije na Nacrt zakona u roku od 40 dana od dana objavljivanja javnog poziva za učešće u raspravi, koji je objavljen 7. septembra 2023. godine na internet stranici Ministarstva unutrašnjih poslova.

Javna rasprava o Nacrtu zakona trajala je od 7. septembra do 17. oktobra 2023. godine. U skladu sa Programom javne rasprave, u prostorijama Ministarstva unutrašnjih poslova Link programa Javne rasprave: <https://www.gov.me/dokumenta/baf05d6d-fb01-4689-90c6-ed7885a93aa8>

- Direktorat za zaštitu i spašavanje organizovao je u Podgorici, dana 26. septembra 2023. godine, i u Baru u prostorijama opštine Bar (sala za sastanke) dana 5. oktobra 2023. godine okrugle stolove kao centralne događaje u okviru javne rasprave, kako bi predstavnici javnog, privatnog i nevladinog sektora predstavili svoje primjedbe, predloge i sugestije na tekst Nacrta zakona.

Tekst Nacrta zakona nije privukao pažnju ni zainteresovanost za učešće u javnoj raspravi, odnosno nije bilo dostavljenih primjedbi, predloga i sugestija u pisanom ili elektronskom obliku.

Link izvještaja o sprovedenoj javnoj raspravi: <https://www.gov.me/dokumenta/6c264bed-3cb8-4e75-8017-444276de2f56>

7. Monitoring i evaluacija

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

- Ne očekuju se prepreke za implementaciju ovog propisa.

- Da bi se ispunili ciljevi, biće preduzeto niz mjera i aktivnosti, a posebno:

- ✓ dodatne regulatorne aktivnosti, radi donošenja pojedinih podzakonskih akata;
- ✓ MUP - Direktorat za zaštitu i spašavanje će prilagoditi svoju unutrašnju organizacionu strukturu za izvršavanje svih funkcija koje su joj date ovim zakonom.

- Glavni indikatori će biti: uspostavljena unutrašnja organizaciona struktura u Direktoratu za zaštitu i spašavanje; determinisani postulati Programa pomoći i Programa obnove; definisan sadržaj Jedinstevene metodologije za procjenu šteta, gubitaka i potreba; uspostavljen proces pomoći građanima i subjektima; uspostavljen proces obnove nakon katastrofa itd.

- MUP - Direktorat za zaštitu i spašavanje zadužen je za sprovođenje monitoringa i evaluaciju primjene propisa.

MINISTAR

Podgorica,

11.12.2024.godine

Danilo Šaranović

