



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 03-02-430/23-4121/2

Podgorica, 08.02.2023. godine

MINISTARSTVO ODBRANE

Poštovani,

Povodom *Predloga pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o načinu prevođenja profesionalnog vojnog lica i proizvođenja lica u službi u Vojsci Crne Gore*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga pravilnika* i pripremljeni *Izvještaj o analizi uticaja propisa*, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst *Predloga* i *Izvještaj o analizi uticaja propisa* navedeno je da za implementaciju ovog pravilnika nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore. Potpisivanjem *Pravilnika* ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze. Takođe, nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Predlog pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o načinu prevođenja profesionalnog vojnog lica i proizvođenja lica u službi u Vojsci Crne Gore*.

S poštovanjem,

MINISTAR
mr Aleksandar Damjanović



OBRAZAC

IZVJEŠTAJ O ANALIZI UTICAJA PROPISA

Predlagač propisa

Ministarstvo odbrane

NAZIV PROPISA

**PREDLOG PRAVILNIKA
O IZMJENAMA I DOPUNAMA PRAVILNIKA O
NAČINU PREVOĐENJA PROFESIONALNOG
VOJNOG LICA I PROIZVOĐENJA LICA U
SLUŽBI U VOJSCI CRNE GORE**

Odjeljak 1: Definisanje problema

- ✓ Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- ✓ Što su uzroci problema?
- ✓ Što su posljedice problema?
- ✓ Ko je oštećen, na koji način i koliko?
- ✓ Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Predlog pravilnika treba da pojednostavi proceduru proizvođenja profesionalnih vojnih lica iz jedne kategorije u drugu, tj. da olakša upravljanje ljudskih resursa u Vojsci Crne Gore.

Pravilnikom o načinu prevođenja profesionalnog vojnog lica i proizvođenja lica u službi u Vojsci Crne Gore, između ostalog, propisano je da se proizvođenje profesionalnih vojnih lica vrši na osnovu oglasa za upućivanje na obuku radi prevođenja iz jedne kategorije profesionalnih vojnih lica u drugu kategoriju, što onemogućava direktno proizvođenje profesionalnih vojnih lica koji su ranije, bez raspisivanja navedenog oglasa završili odgovarajuću obuku za prevođenje.

Posljedice ovog problema su te da veliki broj vojnika po ugovoru, koji su u skladu sa Zakonom o Vojsci Crne Gore, putem usavršavanja završili obuku za prevođenje u podoficire, ne mogu biti proizvedeni u skladu sa važećim Pravilnikom, ili bi morali biti ponovo upućeni na obuku za proizvođenje koju su ranije završili.

Ministarstvo odbrane, Vojska Crne Gore i profesionalna vojna lica bili bi oštećeni u slučaju nedonošenja ovog pravilnika.

U slučaju da profesionalna vojna lica, koja imaju odgovarajuću obuku za proizvođenje u višu kategoriju, zbog tehničkog pitanja ne bi mogli da biti proizvedeni ili ako bi bili prinuđeni da dva puta pohađaju istu obuku, kod njih bi se moglo stvoriti opravdano nezadovoljstvo i vjerovatno bi veliki broj njih podnio zahtjev za prestanak službe. Takođe, ograničavanje proizvođenja nije u interesu ni Vojske Crne Gore, jer kvaliteni kadrovi ne bi mogli biti postavljeni na odgovorne dužnosti.

Odjeljak 2: Ciljevi

- ✓ Koji ciljevi se postizu predloženim propisom ?
- ✓ Navedi dosljednost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj ovog pravilnika je poboljšavanje politike upravljanja ljudskim resursima u Vojsci Crne Gore. Ne postoje strategije ili programi Vlade sa kojima bi se mogla uporediti dosljednost ciljeva ovog pravilnika.

Odjeljak 3: Opcije

- ✓ Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza pravnog djelovanja).

Jedina opcija je donošenje ovog pravilnika.

Opcija „status quo“ je neprihvatljiva, jer ne donošenjem ovog pravilnika određeni pripadnici Vojske se stavljaju u nepovoljan položaj, ali se i ograničava mogućnost Ministarstva odbrane i Vojske Crne Gore da na potpun način sprovodi politiku upravljanja ljudskim resursima.

Odjeljak 4: Analiza uticaja

- ✓ na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - Nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne
- ✓ kakve troškove će primjena propisa stvoriti građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima),
- ✓ da li su pozitivne posljedice donošenja propisa takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- ✓ da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija
- ✓ uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Donošenje ovog pravilnika pozitivno će uticati na Ministarstvo odbrane i Vojsku Crne Gore.

Primjena ovog pravilnika ne iziskuje troškove za građane i privredu.

pozitivne posljedice primjene pravilnika opravdaju njegovo donošenje, naročito kad se uzme u obzir da njegova primjena neće stvoriti troškove građanima i privredi, kako je istaknuto u odgovoru na prethodno pitanje.

Propis ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata, niti utiče na tržišnu konkurenciju.

Primjena propisa neće stvoriti administrativna opterećenja ni biznis barijere.

Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja

- ✓ Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- ✓ Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- ✓ Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- ✓ Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- ✓ Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- ✓ Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihoda za budžet Crne Gore?
- ✓ Obrazložiti metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- ✓ Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- ✓ Da li su postojale primjedbe Ministarstva finansija na predlog propisa?
- ✓ Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju ovog pravilnika nije potrebno izdvajanje sredstava iz budžeta Crne Gore.

Nije potrebno izdvajanje finansijskih sredstava u svrhu primjene ovog propisa.

Iz implementacije ovog pravilnika neće proizići međunarodne finansijske obaveze.

Za implementaciju ovog pravilnika nije potrebno izdvajanje sredstava iz budžeta Crne Gore.

Predlogom pravilnika nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.

Implementacijom ovog pravilnika neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.

Predlog pravilnika prvi put se upućuje Ministarstvu finansija na mišljenje.

Odjeljak 6: Konsultacije zainteresovanih strana

- ✓ naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako
- ✓ naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije)
- ✓ naznačiti glavne rezultate, i kako je input zainteresovanih strana bio uzet u obzir ili zašto nije bio uzet u obzir

U izradi ovog pravilnika nije korišćena eksterna ekspertiza.

Uzimajući u obzir materiju koju uređuje Predlog pravilnika, odnosno da ne postoji obaveza za sprovođenjem konsultacija za ovu vrstu akata, kao i činjenicu da za implementaciju propisa nijesu potrebna finansijska sredstva, nijesu sprovedene konsultacije.

S obzirom da nijesu vršene konsultacije nije ni bilo inputa prilikom izrade predloga propisa i RIA obrasca.

Odjeljak 7: Monitoring i evaluacija

- ✓ Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- ✓ Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- ✓ Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- ✓ Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne predviđaju se prepreke za implementaciju ovog pravilnika.

Ministarstvo odbrane će raspisivati interne oglase na kojima će pravo učešća imati pripadnici Vojske koji su ranije završili odgovarajuće obuke, a po potebi raspisivaće se i oglasi za upućivanje na obuke radi proizvodjenja. Na osnovu ovih oglasa izvršiće se proizvodjenje profesionalnih vojnih lica ili njihovo upućivanje na obuku.

Glavni indikator prema kojem će se mjeriti ispunjenost ciljeva biće stvaranje fleksibilnijeg i bržeg sistema upravljanja ljudskim resursima u Vojsci koji omogućava postavljenja najkvalitetnijeg kadra na najodgovornije dužnosti u Vojsci Crne Gore.

Ministarstvo odbrane će biti zaduženo za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa.

Datum i mjesto:

19.1.2023. godine

V.D. SEKRETARKE MINISTARSTVA



mr Jadranka Vojinović