



Ministarstvo
finansija



Crna Gora

MINISTARSTVO FINANSIJA

Broj: 13-430/W-2594

Datum: 10-02-2025

PLAN OBUKA U DIREKTORATU ZA INSPEKCIJSKI NADZOR I ZAŠTITU FINANSIJSKIH INTERESA EU ZA 2025.GODINU

januar 2025.godine

SADRŽAJ

Contents

1. Uvod	3
1.1. Značaj.....	3
1.2. Analiza potreba za stručnim usavršavanjem.....	3
2. Plan obuka	3
Tema 1:.....	4
Tema 2:.....	4
Tema 3:.....	4
Tema 4:.....	4
3. Ciljevi sprovođenja Plana obuka	5

1. Uvod

1.1. Značaj

Obuke i usavršavanja službenika, inspektora i ovlaštenih lica (iz člana 5 Zakona o inspekcijskom nadzoru) primarni su preduslov dobro organizovanog vršenja svakodnevnih radnih zadataka, posebno inspekcijskog nadzora.

Stoga je Ministarstvo finansija u budžetu za 2025.godinu, po prvi put, za inspektore i službenike Direktorata za inspekcijski nadzor i zaštitu finansijskih interesa EU (AFCOS) za aktivnost 14 002 003 004 (SAP A0820) Aktivnosti usmjerene na inspekcijski nadzor i kontrolu prevara opredijelilo **90.000,00EUR** (pozicija 414-8).

Plan obuka proizilazi iz specifičnih nadležnosti i aktivnosti koje sprovode službenici i inspektori u Direktoratu za inspekcijski nadzor i zaštitu finansijskih interesa EU, a koji nijesu obuhvaćeni Opštim programom obuke državnih službenika Uprave za ljudske resurse, kao ni drugim posebnim programima ove Uprave.

1.2. Analiza potreba za stručnim usavršavanjem

U Direktoratu za inspekcijski nadzor i zaštitu finansijskih interesa EU identifikovali su potrebe za daljim usavršavanjem inspektora i drugih službenika.

Konkretno inspektori za javne nabavke i inspektori za igre na sreću do sada nijesu imali obuke i edukacije iz svojih nadležnosti, kao ni primjene Zakona i propisa nad kojim vrše nadzor, dok su inspektori budžetske inspekcije tokom 2024.godine pohađali specijalizovanu obuku za inspekcije na Fakultetu za državne i evropske studije, tri modula u trajanju od 12 sedmica (upravno-sudski postupci, inspekcijski nadzor, inspekcijski nadzor u materijalnim zakonima i upravno-inspekcijski nadzor), jednodnevne obuke u Upravi za ljudske resurse, kao i intezivni inhouse trening u organizacionim jedinicama Ministarstva finansija koji je obuhvatio mehanizme kontrole, protok dokumentacije od značaja za budžetsku inspekciju, planiranje aktivnosti u direktoratima od značaja za pripremu inspekcijskog nadzora. Takođe, inspektori budžetske inspekcije su prošli kroz upoznavanje sa sistemom za Centralni obračun zarada, sadržajem slogova koje dostavljaju institucije koje nijesu uvezane sa predmetnim sistemom.

2. Plan obuka

Plan obuka je organizovan po specifičnim tematskim oblastima.

Za veći dio tematskih cjelina potrebno je da se uspostavi konkretna saradnja između organizatora obuka i Ministarstva finansija u zemlji i inostranstvu.

Organizatori obuka koji su prepoznati kao jedini u Crnoj Gori koji organizuju posebne obuke, navedeni su njihovi nazivi.

Tema 1:

- ECDL moduli, MS Office paket i korišćenje softverskih rješenja kada je u pitanju nadzor nad radom priređivača - inspektori za igre na sreću – 5 inspektora.
- MS Office paket napredno korišćenje, SAP, BMIS, Sistem centralizovanog obračuna zarada, ESJN, ostala softverska rješenja od značaja za rad inspektora – budžetska inspekcija i inspekcija za javne nabavke – 9 inspektora.
- Metode prikupljanja, obrade i analize podataka – za inspektore i službenike koji rade na izradama mjesečnih, kvartalnih i godišnjih izvještaja.

Tema 2:

- Postupanje inspektora za igre na sreću sa maloljetnim licima, prevencija i zaštita djece od kocke, identifikacija igrača.
- Analiza i procjena rizika od pranja novca i finansiranja terorizma u oblasti igara na sreću, identifikacija neuobičajenih i sumnjivih transakcija, onlajn plaćanja, identifikacija vlasničke strukture – inspektori igara na sreću, službenici AFCOS-a.

Tema 3:

- specijalistička obuka za inspektore, inspeksijski nadzor i upravni postupak na Fakultetu za državne i evropske studije – svi inspektori – 15 inspektora i dva službenika iz Direkcije za praćenje propisa iz inspeksijskog nadzora, zastupanja, analize i izvještavanja, službenici AFCOS-a i jednodnevne obuke u Upravi za ljudske resurse.
- Prekršajne prijave u oblasti budžetskog sistema, sistema javnih nabavki i igara na sreću – svi inspektori i službenici Direkcije praćenje propisa iz inspeksijskog nadzora, zastupanja, analize i izvještavanja.
- Etički kodeks i integritet inspektora, unaprjeđenje profesionalnih standarda ponašanja inspektora i jačanje sposobnosti za reagovanje u rizičnim situacijama i situacijama etičkih dilema – Uprava za kadrove i Agencija za sprječavanje korupcije – svi inspektori i službenici AFCOS-a, kao i službenici Direkcije praćenje propisa iz inspeksijskog nadzora, zastupanja, analize i izvještavanja.

Tema 4:

- prepoznavanje, upravljanje nepravilnostima i prevarama – službenici AFCOS-a, službenici za zastupanje, inspektori za javne nabavke, budžetski inspektori.
- Postupanje sa nepravilnostima, kada nepravilnosti imaju elemente krivičnog djela, postupanje sa nepravilnostima u AFCOS sistemu kada nepravilnosti imaju elemente krivičnog djela – službenici AFCOS-a, službenici za zastupanje, svi inspektori.
- Istrage krivičnih djela i krivično gonjenje, studije slučaja – službenici AFCOS-a i inspektori, službenici za zastupanje.
- Konflikt interesa sa posebnim osvrtom na finansijsku regulative EK No 2018/1046 – službenici AFCOS-a, inspektori za javne nabavke, službenici za zastupanje, budžetski inspektori.
- Subvencijske prevare, duplo finansiranje, utaja poreza – službenici AFCOS-a, službenici za zastupanje, inspektori za javne nabavke i budžetski inspektori.

- Digitalna forenzika – službenici AFCOS-a
- Finansijske istrage – službenici AFCOS-a, budžetski inspektori, inspektori za javne nabavke, inspektori za igre na sreću.

Takođe, Ministarstvo finansija će nastojati da ostvari tijesnu saradnju sa stranim partnerima srodnih nadležnosti kao što su Italija Guardia di Finanza, Rumunija DLAF – koji ima nadležnosti bliske OLAF-u, AFCOS Bugarske koji sprovodi administrativne kontrole potrošnje sredstava EU fondova, AFCOS Grčke i Revizorsko tijelo Grčke koji imaju represivne i preventivne nadležnosti, Inspekcije Ministarstva ekonomije Belgije, OLAF, AFCOS iz zemalja članica EU, zemalja regiona koje imaju nadležnost administrativnih provjera, seminari i konferencije koje organizuju nadležne institucije Evropske komisije (OLAF, TAIEX).

3. Ciljevi sprovođenja Plana obuka

Cilj Plana obuka je jačanje administrativnih i funkcionalnih kapaciteta, kako bi se odgovorilo svim radnim zadacima.

Inspektori kao i ostali službenici moraju biti informisani i adekvatno obučeni u skladu sa novim i rastućim izazovima, i tipologijama nepravilnosti. Na ovaj način Ministarstvo finansija razvija postojeće kadrovske kapacitete i radi na promovisanju inspeksijskog nadzora kod mladih kadrova.

Unaprjeđenje integriteta, efikasnosti i performansi inspeksijskih službi je dio i Reformske agende Crne Gore 2024-2027 za Instrument EU za reforme i rast.

MINISTAR
Novica Vuković

