

INFORMACIJA O PLANU ISPUNJENJA ZAVRŠNIH MJERILA ZA PRIVREMENO ZATVARANJE PREGOVORA U POGLAVLJU 1 – SLOBODA KRETANJA ROBE

I INFORMACIJE O POGLAVLJU

Sloboda kretanja robe predstavlja uklanjanje svih barijera u oblasti trgovine koje onemogućavaju stavljanje proizvoda na nacionalna tržišta, koja su porijeklom iz drugih država članica Unije. Članstvom u Evropskoj uniji Crna Gora će dodatno olakšati izvoz svojih proizvoda na tržište Unije. Crna Gora postaje sastavni dio njenog unutrašnjeg tržišta na kojem važe jednaka pravila za sve države članice, čime se osigurava veća mogućnost da kvalitetni crnogorski proizvodi budu konkurentni na evropskom tržištu, a istovremeno i da kvalitetni strani proizvodi budu stavljeni na domaće tržište.

Crna Gora je u poglavlju 1 imala tri početna mjerila koje je ispunila nakon što je Vlada 16. X 2014. donijela Strategiju Crne Gore za primjenu pravne tekovine u oblasti slobode kretanja robe 2014-2018. s Akcionim planom za sprovođenje Strategije Crne Gore za primjenu pravne tekovine u oblasti slobode kretanja robe 2014-2018, 28. XI 2014. usvojen Pravilnik o elektromagnetnoj kompatibilnosti i Pravilnik o radio opremi i telekomunikacionoj terminalnoj opremi, a 17. XII 2015. je Vlada donijela Akcioni plan za usklađivanje nacionalnog zakonodavstva sa čl. 34 do 36 Ugovora o funkcionisanju EU (2015 – 2018).

Pregovaračko poglavlje 1 – Sloboda kretanja robe otvoreno je na Međuvladinoj konferenciji održanoj 20. VI 2017.

Kako bi rad u ovoj oblasti na sveobuhvatniji i kvalitetniji način mogao da prati novonastale okolnosti i aktuelne izazove pregovaračkog procesa, koji se odnose na ispunjenje završnih mjerila, Vlada Crne Gore je 26. VII 2018. donijela novu Odluku o obrazovanju Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 1 – Sloboda kretanja robe.

II AKTIVNOSTI NA ISPUNJENJU ZAVRŠNIH MJERILA

I MJERILO - Crna Gora usvaja i primjenjuje zakonodavstvo kojim se prenosi Direktiva 2001/83/EK o kodeksu Zajednice koji se odnosi na medicinske proizvode za ljudsku upotrebu, kako je izmijenjena Direktivom 2004/27/EK i zakonodavstvo kojim se prenosi Direktiva 2001/82/EK koja se odnosi na medicinske proizvode za veterinarsku upotrebu - ovo uključuje uspostavljanje postupka autorizacije za

medicinske proizvode u objema oblastima, kao i Direktiva 89/105/EK koja se odnosi na određivanje cijena i refundaciju farmaceutskih proizvoda, u skladu s principima prakse Evropskog suda pravde

Kada je u pitanju **zakonodavni okvir**, u cilju ispunjenja prvog završnog mjerila, predviđen je **Zakon o lijekovima**, čije je utvrđivanje planirano Programom pristupanja Crne Gore EU 2018-2020 za III kvartal 2018; **Pravilnik o homeopatskim lijekovima** (koji se odnosi na lijekove za veterinarsku upotrebu), čije je donošenje planirano Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2018-2020 u IV kvartalu 2018; **Uredba o kriterijumima za formiranje maksimalnih cijena lijekova**, čije je utvrđivanje planirano Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2018-2020 za III kvartal 2019.

II MJERILO - Crna Gora nastavlja da napreduje po pitanju usklađivanja horizontalnog zakonodavstva s evropskom pravnom tekovinom i pokazuje dobar napredak u prenošenju pravne tekovine za proizvode Novog, Globalnog i Starog pristupa naročito u onim sektorima u kojima je dosadašnja usklađenost nedovoljna ili ograničena

Za ispunjenje drugog završnog mjerila neophodno je da Crna Gora ostvari napredak po pitanju usklađivanja horizontalnog zakonodavstva, kao i prenošenja pravne tekovine za proizvode Novog i Starog pristupa. Konkretno, kada je u pitanju horizontalno zakonodavstvo, predviđeno je donošenje **Zakona o tehničkim zahtjevima za proizvode i ocjenjivanju usaglašenosti**, čije je utvrđivanje planirano Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2018-2020 za III kvartal 2018. U dijelu koji se odnosi na zakonodavstvo Novog pristupa, Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2018-2020. planirano je utvrđivanje **Zakona o medicinskim sredstvima** u III kvartalu 2018. i donošenje **Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika za određivanje zahtjeva za eko dizajn proizvoda koji utiču na potrošnju energije** u IV kvartalu 2020. Kada je u pitanju Stari pristup, Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2018-2020. predviđen je **Zakon o homologaciji motornih vozila**, čije je utvrđivanje planirano za IV kvartal 2020, kao i **Pravilnik o homologaciji motornih vozila na dva ili tri točka**, **Pravilnik o homologaciji traktora**, **Pravilnik o emisijama iz vandrumskih pokretnih mašina**, **Tehnička knjiga o homologaciji motornih i priključnih vozila**, **motornih vozila na dva ili tri točka**, **traktora i vandrumskih pokretnih mašina**, čije je donošenje planirano za IV kvartal 2020. Takođe, u okviru Novog i Starog pristupa, potrebno je da resorna ministarstva u 2018. donesu sve pravilnike planirane Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2018-2020 i to: **Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o bezbjednosti igračaka**, **Pravilnik o načinu izrade i sadržaju Izvještaja o bezbjednosti hemikalije**, **Pravilnik o metodama ispitivanja biorazgradljivosti površinski aktivne supstance**, **Pravilnik o bližim smjernicama i uslovima za DLP**, **Pravilnik o bližem sadržaju zahtjeva i obrasca DLP sertifikata** i **Pravilnik o sertifikaciji čamaca**.

III MJERILO - Crna Gora nastavlja da napreduje po pitanju uvođenja klauzula o uzajamnom priznavanju i neophodnih izmjena domaćeg zakonodavstva i administrativnih praksi u cilju usaglašavanja s članovima 34-36 Ugovora o funkcionisanju EU (UFEU)

Kod trećeg završnog mjerila, neophodno je da Crna Gora ostvari napredak po pitanju uvođenja odredbe o međusobnom priznavanju i izmjene domaćeg zakonodavstva u cilju usaglašavanja s članovima 34-36 UFEU. Vlada je 17. XII 2015. usvojila **Akcionni plan za usklađivanje nacionalnog zakonodavstva sa čl. 34 do 36 Ugovora o funkcionisanju EU (2015-2018)**. U skladu s Akcionim planom, potrebno je da resorna ministarstva u utvrđenim vremenskim rokovima izmijene i dopune ili ukinu određene propise koji su u suprotnosti s odredbama članova 34-36 Ugovora o funkcionisanju Evropske unije. Vlada je obavezala Ministarstvo ekonomije da, u saradnji sa ostalim nadležnim institucijama, jednom godišnje priprema izvještaj o realizaciji Akcionog plana. Iako se otpočelo sa ispunjavanjem obaveza iz predmetnog Akcionog plana (usvojeno oko 45 podzakonskih akata kojim su stari stavljeni van snage), do sada nije usvojen nijedan godišnji izvještaj o realizaciji Akcionog plana.

IV MJERILO - Crna Gora pokazuje da ima odgovarajuće administrativne kapacitete za adekvatnu primjenu zakonodavstva u svim horizontalnim oblastima koje utiču na slobodu kretanja robe (regulatorna, standardizacija, akreditacija, metrologija, ocjena usaglašenosti i tržišni nadzor), kao i zakonodavstva za proizvode Novog, Globalnog i Starog pristupa do dana pristupanja

Kada je u pitanju **institucionalno-administrativni okvir**, u cilju ispunjenja četvrtog završnog mjerila potrebno je obezbijediti odgovarajuće administrativne kapacitete za pravilnu primjenu zakonodavstva u svim horizontalnim oblastima koje utiču na slobodu kretanja robe, kao i zakonodavstva za proizvode Novog i Starog pristupa do dana pristupanja. U Programu pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2018-2020. je dat sljedeći plan zapošljavanja: Ministarstvo ekonomije (2018-3; 2019-1;); Ministarstvo zdravlja (2018-1;); Ministarstvo održivog razvoja i turizma (2018-3;); Zavod za metrologiju (2018-6; 2019-12; 2020-6); Institut za standardizaciju (2018-2; 2019-2; 2020-2); Akreditaciono tijelo (2019-2; 2020-1); Uprava za inspekcijske poslove (2018-7; 2019-10; 2020-7); Agencija za lijekove (2018-1; 2019-1; 2020-1). Od toga Institut za standardizaciju je realizovao obaveze za period 2018, a u Upravi za inspekcijske poslove su, za sada, počela da rade dva zdravstveno-sanitarna inspektora.

PREDLOG ZAKLJUČAKA:

- Vlada Crne Gore je, na sjednici od _____ 2018, razmotrila i usvojila Informaciju o planu ispunjenja završnih mjerila za privremeno zatvaranje pregovora u poglavlju 1 – Sloboda kretanja robe.

- Zadužuje se Ministarstvo zdravlja da, nakon usaglašavanja sa Evropskom komisijom i resornim institucijama, dostavi u što skorijem roku Vladi na utvrđivanje Predlog zakona o lijekovima.
- Zadužuje se Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja da donese Pravilnik o homeopatskim lijekovima (koji se odnosi na lijekove za veterinarsku upotrebu) do kraja IV kvartala 2018.
- Zadužuje se Ministarstvo zdravlja da dostavi Vladi radi donošenja Uredbu o kriterijumima za formiranje maksimalnih cijena lijekova do kraja III kvartala 2019.
- Zadužuje se Ministarstvo ekonomije da, nakon usaglašavanja sa Evropskom komisijom i resornim institucijama, dostavi u što skorijem roku Vladi na utvrđivanje Predlog zakona o tehničkim zahtjevima za proizvode i ocjenjivanju usaglašenosti.
- Zadužuje se Ministarstvo zdravlja da, nakon usaglašavanja sa Evropskom komisijom i resornim institucijama, dostavi u što skorijem roku Vladi na utvrđivanje Predlog zakona o medicinskim sredstvima.
- Zadužuje se Ministarstvo ekonomije da donese Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika za određivanje zahtjeva za eko dizajn proizvoda koji utiču na potrošnju energije do kraja IV kvartala 2020.
- Zadužuje se Ministarstvo saobraćaja i pomorstva da dostavi Vladi na utvrđivanje Predlog zakona o homologaciji motornih vozila do kraja IV kvartala 2020.
- Zadužuje se Ministarstvo saobraćaja i pomorstva da donese Pravilnik o homologaciji motornih vozila na dva ili tri točka do kraja IV kvartala 2020.
- Zadužuje se Ministarstvo saobraćaja i pomorstva da donese Pravilnik o homologaciji traktora do kraja IV kvartala 2020.
- Zadužuje se Ministarstvo saobraćaja i pomorstva da donese Pravilnik o emisijama iz vandrumskih pokretnih mašina do kraja IV kvartala 2020.
- Zadužuje se Ministarstvo saobraćaja i pomorstva da donese tehničku knjigu o homologaciji motornih i priključnih vozila, motornih vozila na dva ili tri točka, traktora i vandrumskih pokretnih mašina do kraja IV kvartala 2020.
- Zadužuje se Ministarstvo ekonomije da pripremi izvještaj o realizaciji Akcionog plana za usklađivanje nacionalnog zakonodavstva sa čl. 34 do 36 Ugovora o funkcionisanju EU (2015 - 2018).
- Zadužuju se Ministarstvo ekonomije, Ministarstvo zdravlja, Ministarstvo održivog razvoja i turizma, Zavod za metrologiju, Akreditaciono tijelo, Uprava za inspeksijske poslove i Agencija za lijekove da intenziviraju aktivnosti jačanja administrativnih kapaciteta u 2018, u skladu s rokovima iz Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2018-2020.
- Zadužuje se Ministarstvo održivog razvoja i turizma da donese Pravilnik o metodama ispitivanja biorazgradljivosti površinski aktivne supstance, Pravilnik o

bližim smjernicama i uslovima za DLP, Pravilnik o bližem sadržaju zahtjeva i obrasca DLP sertifikata do kraja IV kvartala 2018.

- Zadužuje se Ministarstvo saobraćaja i pomorstva da, nakon usaglašavanja sa Evropskom komisijom i resornim institucijama, donese u što skorijem roku Pravilnik o sertifikaciji čamaca.
- Zadužuje se Ministarstvo zdravlja da nakon, usaglašavanja sa Evropskom komisijom i resornim institucijama, donese u što skorijem roku Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o bezbjednosti igračaka.