



Ministarstvo  
finansija

Adresa: Ul. Stanka Dragojevića br.2  
81000 Podgorica Crna Gora  
www.mif.gov.me

Br: 05-02-040/26-7472/2

Podgorica, 9. 3. 2026.godine

**Za: MINISTARSTVO EVROPSKIH POSLOVA, Bulevar Ivana Crnojevića 167, Podgorica  
gospođi, Maida Gorčević, ministarki**

**Predmet:** Mišljenje na Predlog odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 33 – Finansijske i budžetske odredbe

**Veza:** Vaš akt br. 04/2-905/26-844/2 od 3. 3. 2026. godine

Poštovana gospođo Gorčević,

Povodom *Predlog odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 33 – Finansijske i budžetske odredbe*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

#### MIŠLJENJE

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni akt i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, navedeno je da za implementaciju predmetnog propisa nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore, te da implementacijom predmetne Odluke ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze, a usvajanjem iste nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na Predlog odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 33 – Finansijske i budžetske odredbe.

S poštovanjem,



MINISTAR

Dr Novica Vuković

## PREDLOG

Na osnovu člana 12 stav 1 Odluke o uspostavljanju strukture za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji („Službeni list CG“, broj 112/23), Vlada Crne Gore, na sjednici od \_\_\_\_\_ 2026. godine, donijela je

### **ODLUKU O IZMJENI ODLUKE O OBRAZOVANJU PREGOVARAČKE RADNE GRUPE ZA PRIPREMU I VOĐENJE PREGOVORA O PRISTUPANJU CRNE GORE EVROPSKOJ UNIJI ZA OBLAST PRAVNE TEKOVINE EVROPSKE UNIJE KOJA SE ODNOSI NA PREGOVARAČKO POGLAVLJE 33 – FINANSIJSKE I BUDŽETSKE ODREDBE**

#### **Član 1**

U Odluci o obrazovanju Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 33 – Finansijske i budžetske odredbe („Službeni list CG“, broj 13/24) član 1 mijenja se i glasi:

„Ovom odlukom obrazuje se Pregovaračka radna grupa za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 33 – Finansijske i budžetske odredbe (u daljem tekstu: Pregovaračka radna grupa), u sastavu:

1. šef Pregovaračke radne grupe  
Bojan Paunović, generalni direktor u Ministarstvu finansija;
2. zamjenica šefa Pregovaračke radne grupe  
Jelena Đukić, v.d. pomoćnice direktora Uprave carina;
3. članovi:
  - 1) Biljana Peranović, generalna direktorica u Ministarstvu finansija,
  - 2) Marija Uljarević, načelnica u Ministarstvu finansija,
  - 3) Gordana Stanišić, načelnica u Ministarstvu finansija,
  - 4) Miloš Baletić, načelnik u Ministarstvu finansija,
  - 5) Tarik Turković, državni sekretar u Ministarstvu finansija,
  - 6) Danijela Vujisić, budžetska inspektorka u Ministarstvu finansija,
  - 7) Milica Rahović, samostalna savjetnica u Ministarstvu finansija,
  - 8) Dijana Filipović, samostalna savjetnica u Ministarstvu finansija,
  - 9) Antonio Krcalović, samostalni savjetnik u Ministarstvu finansija,
  - 10) Omer Cikotić, koordinator u Ministarstvu finansija,
  - 11) Vanja Banović, samostalna savjetnica u Ministarstvu evropskih poslova,
  - 12) Ružica Brnović, šefica Odsjeka u Ministarstvu ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera,
  - 13) Jelena Dragaš, saradnica u Ministarstvu ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera,
  - 14) Milena Radović, načelnica u Upravi carina,
  - 15) Draško Samardžić, šef Grupe za obezbjeđenje carinskog duga u Upravi carina,
  - 16) Sonja Radonjić, samostalna carinska savjetnica u Upravi carina,
  - 17) Vlado Šljivančanin, samostalni carinski inspektor u Upravi carina,

- 18) Sava Laketić, direktor Poreske uprave,
- 19) Svetlana Radusinović, samostalna savjetnica u Poreskoj upravi,
- 20) Lidija Bulatović, samostalna savjetnica u Poreskoj upravi,
- 21) Vanja Šestović, samostalna savjetnica u Poreskoj upravi,
- 22) Branka Šušić Radovanović, pomoćnica direktora u Upravi za statistiku,
- 23) Dijana Ristović, načelnica u Upravi za statistiku,
- 24) Snežana Bogojević, samostalna savjetnica u Upravi za statistiku,
- 25) Marko Medenica, načelnik u Agenciji za zaštitu životne sredine,
- 26) Svetlana Živković, načelnica u Agenciji za zaštitu životne sredine,
- 27) Danilo Veljić, samostalni savjetnik u Agenciji za zaštitu životne sredine,
- 28) Tatjana Šćepanović, šefica odjeljenja u Centralnoj banci Crne Gore,
- 29) Marko Subotić, savjetnik za ekonomsku politiku u Uniji slobodnih sindikata Crne Gore.“

## Član 2

Ova odluka stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

Broj: \_\_\_\_\_  
Podgorica, \_\_\_\_\_ 2026. godine

**VLADA CRNE GORE**

**Predsjednik,  
Milojko Spajić**

## Obrazloženje

Pravni osnov za donošenje Odluke o obrazovanju Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 33 – Finansijske i budžetske odredbe, sadržan je u članu 12 stav 1 Odluke o uspostavljanju strukture za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji („Službeni list CG“, broj 112/23) kojim je propisano da Vlada obrazuje pregovaračke radne grupe za vođenje pregovora o pristupanju EU po pojedinim poglavljima pravne tekovine.

Imajući u vidu konstituisanje nove 44. Vlade Crne Gore u oktobru 2023, kao i rekonstrukciju Vlade u julu 2024, i aprilu 2025, i, s tim u vezi, donošenje nove Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave („Službeni list CG“, br. 98/23, 102/23, 113/23, 71/24, 72/24, 90/24, 93/24, 93/24, 104/24, 117/24, 39/25, 97/25, 148/25 i 164/25), uz kadrovske promjene do kojih je došlo u institucijama nadležnim za realizaciju obaveza koje proističu iz pregovaračkog poglavlja 33 – Finansijske i budžetske odredbe, javila se potreba za izmjenom Odluke o obrazovanju Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 33 – Finansijske i budžetske odredbe. Sastav pregovaračke radne grupe koji se predlaže predmetnom odlukom, upodobljen je aktuelnoj strukturi Vlade, te finalnoj fazi pregovaračkog procesa, dok su nadležnosti ovog tijela usklađene sa zadacima pregovaračkih radnih grupa propisanim Odlukom o uspostavljanju strukture za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji.

U skladu s navedenim, članom 1 ove odluke vrši se izmjena članstva Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 33 – Finansijske i budžetske odredbe u cilju obezbjeđenja njenog nesmetanog funkcionisanja i veće efikasnosti u radu.

Članom 2 predlaže se da ova odluka stupi na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“ kako bi se, u skladu s utvrđenom dinamikom, što prije stvorili svi neophodni uslovi za efikasno i kvalitetno vršenje poslova i zadataka koji su stavljeni u nadležnost Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 33 – Finansijske i budžetske odredbe. Stupanjem na snagu ove odluke mijenja se Odluka o obrazovanju Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 33 – Finansijske i budžetske odredbe („Službeni list CG“, broj 13/24).

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	MINISTARSTVO EVROPSKIH POSLOVA
NAZIV PROPISA	PREDLOG ODLUKE O IZMJENI ODLUKE O OBRAZOVANJU PREGOVARAČKE RADNE GRUPE ZA PRIPREMU I VOĐENJE PREGOVORA O PRISTUPANJU CRNE GORE EVROPSKOJ UNIJI ZA OBLAST PRAVNE TEKOVINE EVROPSKE UNIJE KOJA SE ODNOSI NA PREGOVARAČKO POGLAVLJE 33 – FINANSIJSKE I BUDŽETSKE ODREDBE
<p><b>1. Definisanje problema</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li> <li>- Koji su uzroci problema?</li> <li>- Koje su posljedice problema?</li> <li>- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</li> <li>- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</li> </ul> <p>Imajući u vidu konstituisanje nove 44. Vlade Crne Gore u oktobru 2023, i, s tim u vezi, donošenje nove Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave („Sl. list CG“, br. 98/23, 102/23, 113/23, 71/24, 72/24, 90/24, 93/24, 93/24, 104/24, 117/24, 39/25, 97/25, 148/25 i 164/25), kao i rekonstrukciju Vlade, uz kadrovske promjene do kojih je došlo u institucijama nadležnim za realizaciju obaveza koje proističu iz pregovaračkog poglavlja 33 – Finansijske i budžetske odredbe, javila se potreba za izmjenom Odluke o obrazovanju Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 33 – Finansijske i budžetske odredbe.</p> <p>Sastav Pregovaračke radne grupe za poglavlje 33 – Finansijske i budžetske odredbe, koja se predlaže predmetnom odlukom, upodobljen je aktuelnoj fazi pregovaračkog procesa, dok su nadležnosti ovog tijela usklađene sa zadacima pregovaračkih radnih grupa propisanim novom Odlukom o uspostavljanju strukture za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji („Službeni list CG“, broj 112/23).</p> <p>Imajući u vidu brojne strukturne i kadrovske promjene koje su nastupile tokom mandata 44. Vlade, kao i potrebu da se u punom kapacitetu odgovori na preostale obaveze u poglavlju 33 – Finansijske i budžetske odredbe, Ministarstvo evropskih poslova predlaže donošenje predmetne odluke, kako bi se u što skorijem roku pristupilo sprovođenju daljih obaveza predviđenih ovim poglavljem.</p>	
<p><b>2. Ciljevi</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?</li> <li>- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.</li> </ul> <p>Donošenjem Odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 33 – Finansijske i budžetske odredbe, personalni sastav Pregovaračke radne grupe prilagođava se nastalim potrebama iz aktuelne faze pregovaračkog procesa, u kojoj se očekuje ispunjavanje zadatah završnih mjerila u ovom poglavlju, kako bi se stekli uslovi za dobijanje zelenog svjetla za zatvaranje predmetnog poglavlja.</p>	

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Usljed kadrovskih promjena u institucijama nadležnim za oblasti koje obuhvata poglavlje 33 – Finansijske i budžetske odredbe, nastupila je potreba za izmjenom Odluke o obrazovanju Pregovaračke radne grupe za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 33 – Finansijske i budžetske odredbe, na način da je, na sugestiju Ministarstva finansija, sastav radne grupe prilagođen konkretnim obavezama iz poglavlja i kadrovskim promjenama nastalim usljed rekonstrukcije Vlade.

### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Predloženom Odlukom se želi postići unaprjeđenje sveukupne koordinacije i efikasnosti u radu Pregovaračke radne grupe za pregovaračko poglavlje 33 – Finansijske i budžetske odredbe. Procjena je da predložena Odluka neće imati negativnih uticaja.

Ovom Odlukom se ne propisuje stvaranje novih privrednih subjekata i ne postoje administrativna opterećenja i biznis barijere. Takođe, procijenjeno je da primjenom Odluke neće biti dodatnih troškova.

### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju ove Odluke nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore. Implementacijom Odluke ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze, a njenim usvajanjem nije predviđeno donošenje dodatnih podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.

Usvajanjem ove odluke nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.

Implementacijom Odluke neće biti ostvaren ni prihod za Budžet Crne Gore.

### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili

ciljane konsultacije).

- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Prilikom izrade ove Odluke nije korišćena eksterna ekspertska podrška. Obavljena je konsultacija Ministarstva evropskih poslova i Ministarstva finansija, kao ključnih institucija za vođenje pregovora u okviru pregovaračkog poglavlja 33. Na osnovu predloga i sugestija uključenih institucija, sačinjen je Predlog odluke o izmjeni Odluke obrazovanju Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 33 – Finansijske i budžetske odredbe.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Za implementaciju ove Odluke nema potencijalnih prepreka.

Prvi korak ka ispunjenju ciljeva je donošenje Odluke o izmjeni odluke o obrazovanju Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 33 – Finansijske i budžetske odredbe i imenovanje članova novog sastava Pregovaračke radne grupe. Nakon imenovanja članova novog sastava Pregovaračke radne grupe, pristupiće se daljoj realizaciji ciljeva Pregovaračke radne grupe, u prvom redu učestvovanja u izradi, realizaciji i izvještavanju o realizaciji akcionih planova i drugih dokumenata od značaja za pristupanje Crne Gore Evropskoj uniji; i praćenju i izvještavanju o realizaciji završnih mjerila za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 33 – Finansijske i budžetske odredbe.

Mjesto i datum

Podgorica, 3. mart 2026.

Starješina

MINISTARKA

Maida Gorčević



*Maida Gorčević*