

INFORMACIJA

o potrebi donošenja rješenja o privremenom finansiranju potrošačkih jedinica od 1. 1. 2025. godine do donošenja Zakona o budžetu za 2025. godinu

Skupština Crne Gore je 26. decembra 2024. godine zaključila Šestu sjednicu Drugog redovnog zasijedanja na kojoj je dnevnim redom bilo predviđeno razmatranje Predoga zakona o budžetu za 2025. godinu. Imajući u vidu da je ova sjednica zaključena, bez izjašnjavanja Skupštine o zakonskim rješenjima u skladu sa dnevnim redom, Zakon o budžetu za 2025. godinu nije donijet.

Imajući u vidu prethodno navedeno, a u izvršavanju ovlašćenja propisanog članom 37 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti („Službeni list CG“, br. 124/23), kojim je, između ostalog, propisano da „ako se Zakon o budžetu države ne donese do 31. decembra tekuće za narednu godinu, Ministarstvo finansija do njegovog donošenja potrošačkim jedinicama mjesečno odobrava sredstva do iznosa 1/12 (jedne dvanaestine) stvarnih izdataka u prethodnoj fiskalnoj godini“, Ministarstvo finansija će donositi mjesečna Rješenja o privremenom finansiranju do donošenja Zakona o budžetu za 2025. godinu.

Sa aspekta primjene člana 37 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, bitno je napomenuti da su pojedine potrošačke jedinice, čije finansiranje je zakonska obaveza, osnovane tek u drugoj polovini 2024. godine, a za koje je neophodna funkcionalnost i redovno izmirivanje obaveza. Takođe, izdaci koji predstavljaju zakonsku obavezu, tzv. mandatorni izdaci, za koje se vrši usklađivanje sa ekonomskim tokovima ili godinama staža (socijalna davanja, penzije, zarade) kao i drugi mandatorni izdaci utvrđuju se na osnovu stvarnog obračuna iz decembra mjeseca 2024. godine koji je veći od prosjeka iz prethodne godine, a za iste je neophodno obezbijediti finansiranje.

Shodno navedenom, u smislu utvrđivanja 1/12 stvarnih izdataka, norma člana 37 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti tumači se na način da se 1/12 stvarnih izdataka utvrđuju na nivou ukupnih stvarnih izdataka. Nakon utvrđivanja 1/12 ukupnih stvarnih, izdataka iz prethodne godine, neophodno je obezbijediti finansiranje mandatornih troškova, a preostali iznos raspodjeliti potrošačkim jedinicama shodno raspoloživosti sredstava i pristiglim obavezama.

Stvarne izdatke definisane članom 37. Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, moguće je utvrditi nakon završetka 2024. fiskalne godine, na osnovu čega će biti moguće utvrditi gornji limit potrošnje koja će biti predmet Privremenog finansiranja. Takođe, ukupni stvarni izdaci koji se raspodjeljuju potrošačkim jedinicama ne uzimaju u obzir Transakcije finansiranja koje, shodno odredbama Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, uključuju izdatke za dospjelu otplatu glavnice duga po osnovu kredita i emitovanih hartija od vrijednosti i neizmirenih obaveza iz prethodnog perioda i izdatke za kupovinu hartija od vrijednosti.

Imajući u vidu ograničenje ukupnog izdvajanja za potrošačke jedinice za mjesec januar 2025. godine koje može iznositi najviše do 1/12 stvarnih troškova iz prethodne godine, sredstva koja se raspodjeljuju prema potrošačkim jedinicama za januar mjesec 2025. godine utvrđuju se shodno stvarnom obračunu u dijelu mandatorne potrošnje i na osnovu dinamike stvarne potrošnje iz prethodne godine za ostale izdatke, dok će

eventualne izmjene Rješenja za mjesec januar biti donošena u skladu sa iskazanim stvarnim potrebama potrošačkih jedinica.