



Ministarstvo  
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br: 05-02-040/25-44045/2

Podgorica, 24.12.2025.godine

**Za: MINISTARSTVO ENERGETIKE I RUDARSTVA, Rimski trg 46, Podgorica**

**gospodinu, mr Admiru Šahmanoviću, ministru**

**Predmet:** Mišljenje na Predlog zakona o geološkim istraživanjima

**Veza:** Vaš akt broj: 01-011/25-2936/7 od 11.12.2025. godine i dopuna 01-011/25-2936/12 od 16.12.2025. godine

Poštovani gospodine Šahmanoviću,

Povodom *Predloga zakona o geološkim istraživanjima*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

#### MIŠLJENJE

Uvidom u Predlog zakona i Izveštaj o analizi uticaja propisa se konstatuje da troškove koje su privredna društva imala u ranijem periodu u oblasti geoloških istraživanja se ne mijenju u smislu povećanja obaveza ili njihovog uslozljavanja. Nove obaveze su samo za nosioce licenci za laboratorijska istraživanja geološkog materijala, koje se uvode po prvi put u cilju regulacije ove djelatnosti.

U postupku pripreme podzakonskih akata kojima će se detaljnije urediti uslovi u oblasti geoloških istraživanja, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent sugerišemo da se prilikom uvođenja dodatnih zahtjeva ili uslova posebna pažnja posveti eliminisanju barijera i dodatnih opterećenja za privredne subjekte koji se bave ovom djelatnošću.

Nejasno definisano područje primjene Zakona o geološkim istraživanjima dovodi do preklapanja sa područjem primjene Zakona o istraživanjima i proizvodnji ugljovodnika. Postupci istraživanja i proizvodnje ugljovodnika su kompleksni za izvođenje, a mogu da se odvijaju kako na kopnu, tako i u podmorju i zato je neophodno da budu jasno definisani. Dvojako, a često i pogrešno tumačenje odredbi koje su na izgled jasno i nedvosmisleno napisane, dešava se da istu odredbu različita privredna društva primjene na sasvim različit način. Postoji velika opasnost da planirani i izgrađeni građevinski objekti po svojoj konstrukciji ne odgovaraju geološkim uslovima određenog područja u slučaju zemljotresa, mogućih poplava, klizišta i njima sličnih nepogoda.

Uvidom u dostavljeni materijal i Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, navedeno je da su za implementaciju Predloga zakona o geološkim istraživanjima, potrebna finansijska sredstva iz budžeta Države. Sredstva su planirana Predlogom budžeta za 2026. godinu na aktivnost, Dodjela i praćenje ugovora o koncesijama, na izdatku 4149-Ostale usluge. Obezbeđenje finansijskih sredstava nije jednokratno, već se svake godine planiraju budžetom u okviru Ministarstva energetike i rudarstva za narednu fiskalnu godinu. Implementacija ovog propisa ne proizvodi nikakve međunarodne finansijske obaveze, već se odnosi isključivo na programe koji se odvijaju na unutrašnjem planu.

**ZAKON  
O GEOLOŠKIM ISTRAŽIVANJIMA**

**I. OSNOVNE ODREDBE**

**Član 1**

Ovim zakonom uređuju se uslovi i način izvođenja geoloških istraživanja, finansiranje i druga pitanja od značaja za geološka istraživanja.

**Član 2**

Geološka istraživanja su istraživanja i ispitivanja koja se vrše radi: upoznavanja razvoja, sastava i građe zemljine kore, prognoziranja, pronalaženja i utvrđivanja ležišta mineralnih sirovina i ocjene ekonomskih efekata njihovog korišćenja, utvrđivanja geoloških, geomehaničkih i seizmičkih osobina tla za potrebe izgradnje objekata, prostornog planiranja, uređenja prostora i zaštite i unaprjeđenja životne sredine.

Geološka istraživanja, u smislu stava 1 ovog člana, obuhvataju: opšta geološka, paleontološka, stratigrafska, sedimentološka, minerološka, petrografska, geohemijska, geofizička, metalogenetska, strukturno-geološka, inženjersko-geološka, hidrogeološka, geofizička, seizmološka, geomorfološka, geodinamička, geobotanička, fotogeološka, geostatička, hemijsko-tehnološka, ekonomsko-geološka i druga istraživanja i ispitivanja.

**Član 3**

Mineralne sirovine u smislu ovog zakona su sve vrste metaličnih mineralnih sirovina, nemetalčnih mineralnih sirovina, energetskih mineralnih sirovina, tehnogenih mineralnih sirovina, radioaktivnih mineralnih sirovina i pitkih, mineralnih i termalnih podzemnih voda.

**Član 4**

Izrazi koji se u ovom zakonu koriste za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.

**II. GEOLOŠKA ISTRAŽIVANJA**

**Član 5**

Geološka istraživanja su osnovna i detaljna.

**Član 6**

Osnovna geološka istraživanja se vrše radi dobijanja osnovnih geoloških podataka o razvoju, sastavu i građi zemljine kore, izradi odgovarajućih geoloških karata, utvrđivanja potencijalnosti područja u pogledu otkrivanja i utvrđivanja rezervi mineralnih sirovina do stepena istraženosti C1 i C2, odnosno do stepena geološke istraženosti pretpostavljenih rezervi po Panevropskom kodeksu istraživanja mineralnih resursa i rezervi utvrđivanju stanja, svojstva i karakteristika stijena i tla za potrebe planiranja namjene prostora i pogodnosti terena za izradu planskih dokumenata i za zaštitu terena od odrona, klizišta, erozije, poplava, zemljotresa, režima podzemnih voda i drugih prirodnih nepogoda, kao i

radi utvrđivanja geoloških uslova za detaljna geološka istraživanja, projektovanja investicionih objekata, zaštite i unapređenja životne sredine.

U stepen istraženosti C1 kategoriju rezervi uvrštavaju se mase čvrstih mineralnih sirovina kod kojih su djelimično: upoznati ležišni uslovi, zalijeganje i prostiranje, oblik i građa ležišta, korisna mineralna supstanca i njen prostorni razmještaj, utvrđene kvalitativne karakteristike i tehnološka svojstva za pripremu i preradu mineralne sirovine, utvrđeni tipovi industrijske vrste mineralne sirovine, utvrđeni (razjašnjeni) tektonski, hidrogeološki, inženjersko-geološki i drugi prirodni uslovi za eksploataciju mineralne sirovine.

U stepen istraženosti C2 kategoriju rezervi uvrštavaju se potencijalne rezerve mineralnih sirovina čiji su uslovi zalijeganja, veličina, oblik i položaj određeni na osnovu geoloških i geofizičkih podataka i djelimično provjereni istražnim radovima, odnosno određeni analogijom sa proučenim dijelovima ležišta, gdje je kvalitet mineralne sirovine određen prema pojedinačnim probama uzoraka ili prema podacima najbližih istraženih rudnih tijela, odnosno istraženih dijelova rudnih tijela, a obim rezervi kategorije C2 procjenjuje se u okviru geološki povoljnih struktura i stijenskih kompleksa u kojima je koncentrisana mineralna sirovina.

Podaci dobijeni osnovnim geološkim istraživanjima čine podlogu za projektovanje detaljnih geoloških istraživanja.

Nakon izvršenih osnovnih geoloških istraživanja izrađuju se geološke karte, studije i elaborat o izvršenim osnovnim detaljnim geološkim istraživanjima sa pratećom dokumentacijom.

Geološke karte su: opšte geološke, tektonske, geofizičke, seizmološke, hidrogeološke, inženjersko-geološke, geotermalne, minerogenetske, geohemijske i druge karte koje prikazuju navedena i druga geološka svojstva određenog područja odgovarajuće razmjere.

Geološke karte sadrže grafički i tekstualni prikaz određene vrste podataka geoloških istraživanja na određenom prostoru.

## Član 7

Osnovna geološka istraživanja i detaljna geološka istraživanja van eksploatacionog polja su od interesa za državu Crnu Goru i vrši ih Javna ustanova Zavod za geološka istraživanja Crne Gore na osnovu Godišnjeg programa geoloških istraživanja od interesa za Crnu Goru koji donosi organ državne uprave nadležan za poslove geoloških istraživanja (u daljem tekstu: Ministarstvo).

Detaljna geološka istraživanja van eksploatacionog polja koja nijesu obuhvaćena godišnjim programom iz stava 1 ovog člana mogu vršiti privredna društva iz člana 22 ovog zakona na osnovu odobrenja Ministarstva.

## Član 8

Detaljna geološka istraživanja vrše se na prostoru na kome je utvrđeno postojanje jedne ili više mineralnih sirovina radi dobijanja podataka o položaju, obliku, nastanku i kvalitetu ležišta, rezervama, uslovima i mogućnostima njihovog korišćenja; za potrebe izrade tehničke dokumentacije za izgradnju, rekonstrukciju i sanaciju objekata, radi utvrđivanja inženjersko-geoloških, geotehničkih, seizmoloških drugih osobina tla i stijena; na prostorima na kojima treba da se izvede sanacija oštećenja u terenu izazvanih

klizištima i odronima, slijeganjima terena, zemljotresima, bujicama i poplavama; za potrebe utvrđivanja, korišćenja i zaštite resursa i rezervi svih tipova podzemnih voda; za potrebe izrade planske dokumentacije i izrade studije zaštite životne sredine i elaborata o procjeni projekta na životnu sredinu.

Vrstu, obim i bliže uslove za vršenje detaljnih geoloških istraživanja propisuje Ministarstvo.

#### **Član 9**

Detaljna geološka istraživanja vrše se unutar granica odobrenog istražnog prostora.

Pod istražnim prostorom podrazumijeva se dio terena na kome se vrše projektovana geološka istraživanja, koji je na topografskoj osnovi definisan granicama koje prolaze kroz konturne tačke sa tačno određenim koordinatama i prostire se, tehnički posmatrano, neograničeno u dubinu zemlje između vertikalnih ravni položenih kroz ucrtane strane istražnog prostora.

#### **Član 10**

Detaljna geološka istraživanja mineralnih sirovina se vrše prije početka eksploatacije mineralnih sirovina.

Privredno društvo koje obavlja detaljna geološka istraživanja mineralnih sirovina dužno je da posjeduje zaključen ugovor o koncesiji i odobrenje izdato od strane Ministarstva.

Vrstu, obim i bliže uslove za vršenje detaljnih geoloških istraživanja mineralnih sirovina propisuje Ministarstvo.

#### **Član 11**

Detaljna geološka istraživanja tla i stijena obavezno se vrše za potrebe izrade tehničke dokumentacije za izgradnju, rekonstrukciju i sanaciju objekata i to:

- 1) autoputeva, brzih saobraćajnica, magistralnih i regionalnih puteva;
- 2) opštinskih puteva (lokalnih puteva i ulica u naseljima);
- 3) mostova i vijadukata;
- 4) tunela;
- 5) podzemnih objekata i podzemnih objekata posebne namjene (skloništa, magacini, rezervoari i slično);
- 6) podzemnih i nadzemnih prolaza;
- 7) nasipa i potpornih konstrukcija, konstrukcija za sprečavanje nestabilnosti terena - klizišta i drugih prirodnih nepogoda;
- 8) trgova;
- 9) parking prostora;
- 10) aerodroma;
- 11) luka, lukobrana, pristaništa, marina i slično;
- 12) kopnenih i pomorskih graničnih prelaza;
- 13) objekata uređenja i osiguranja obala;
- 14) brana i akumulacija ispunjenih vodom ili jalovinom i/ili pepelom za koje je propisano tehničko osmatranje;
- 15) plovnih kanala i ostalih hidrotehničkih objekata, vodotornjeva i rezervoara za vodu;

- 16) gasovoda, nafotovoda, toplovoda i parovoda;
- 17) željezničke infrastrukture odnosno željezničke pruge i objekti u funkciji željeznice;
- 18) tramvajske pruge;
- 19) industrijskih postrojenja;
- 20) rudarskih objekata i postrojenja;
- 21) drugih infrastrukturnih objekata od značaja za Crnu Goru;
- 22) elektronske komunikacione infrastrukture i povezane opreme i/ili elektronske komunikacione mreže;
- 23) svih vrsta tornjeva i antenskih stubova;
- 24) objekata namijenjenih za bezbjednosne službe;
- 25) radio-difuznih objekata;
- 26) manevarske površine i platforme;
- 27) objekata za zahvatanje i tretman vode za piće i druge potrebe;
- 28) međunarodnih i regionalnih objekata vodosnabdijevanja;
- 29) vodovodne i kanalizacione infrastrukture;
- 30) međunarodnih i regionalnih kanalizacionih sistema;
- 31) objekata za prikupljanje i prečišćavanje otpadnih voda;
- 32) postrojenja za skladištenje i pretakanje tečnog prirodnog gasa, postrojenja za skladištenje i pretakanje tečnog naftnog gasa, postrojenja za skladištenje i pretakanje nafte i derivate nafte, stanice za snabdijevanje motornih vozila naftnim derivatima, gasom i električnom energijom;
- 33) objekata u kojima se proizvode i skladište opasne materije i sličnih objekata i postrojenja koja bi svojim radom mogla ugroziti životnu sredinu;
- 34) postrojenja za proizvodnju i skladištenje tečnih atmosferskih gasova i tečnog ugljen-dioksida;
- 35) objekata za proizvodnju toplote za daljinsko grijanje;
- 36) distributivnih i prenosnih elektroenergetskih objekata (nadzemnih i podzemnih elektrovolta, rasklopnih postrojenja, trafostanica i razvodnih postrojenja);
- 37) proizvodnih elektroenergetskih objekata (hidroelektrana, termoelektrana, vjetroelektrana, solarna elektrana i drugo);
- 38) objekata distributivne mreže;
- 39) javne rasvjete;
- 40) kablovskih podzemnih instalacija;
- 41) žičara;
- 42) ski liftova;
- 43) složenih industrijskih građevina;
- 44) hangara i industrijskih hala;
- 45) građevina i postrojenja za hemijsku i tešku industriju;
- 46) deponija, postrojenja za dobijanje energije iz otpada, postrojenja za anaerobnu digestiju otpada;
- 47) objekata za objekata za zdravstvo, obrazovanje, nauku, socijalnu zaštitu, kulturu, sport, objekti za potrebe državnih organa i organa lokalne samouprave, objekti javnih službi, groblja, javne garaže, pijace i drugo;
- 48) objekata nepokretne kulturne baštine;
- 49) objekata za proizvodnju i/ili preradu koji zapošljavaju 50 zaposlenih i više;

- 50) objekata za proizvodnju, odnosno preradu koji imaju najmanje 20 zaposlenih;
- 51) objekata za proizvodnju naoružanja i vojne opreme;
- 52) objekata ruralnog razvoja (poljoprivrednog, seoskog stanovanja i turizma, stočarstva, vinogradarstva, voćarstva i drugo);
- 53) porodičnih stambenih zgrada;
- 54) postrojenja;
- 55) stambenih zgrada;
- 56) poslovnih zgrada;
- 57) pomoćnih objekata.

Detaljna geološka istraživanja tla i stijena obavezno se vrše za potrebe projekata:

- 1) sanacije oštećenja u terenu izazvanih klizištima i odronima, slijeganjima terena, zemljotresima, bujicama i poplavama;
- 2) izrade planskih dokumenata;
- 3) izrade studije zaštite životne sredine i elaborata o procjeni projekta na životnu sredinu.

Privredno društvo iz člana 22 ovog zakona koje vrši detaljna geološka istraživanja tla i stijena iz st. 1 i 2 ovog člana dužno je da u roku od sedam dana prije otpočinjanja izvođenja obaveznih detaljnih geoloških istraživanja tla i stijena obavijesti geološku inspekciju.

Objekti iz stava 1 ovog člana za koje su propisana obavezna detaljna geološka istraživanja tla i stijena, prije izrade tehničke dokumentacije za izgradnju se ne mogu upisati u katastar nepokretnosti, niti dobiti upotrebnu dozvolu bez potvrde o prijemu revidovanog elaborata detaljnih geoloških istraživanja izdatog od strane Ministarstva.

Geološki materijal dobijen obaveznim detaljnim geološkim istraživanjima tla i stijena iz st. 1 i 2 ovog člana se ispituje se u laboratoriji iz člana 24 ovog zakona, a rezultati laboratorijskih ispitivanja su sastavni dio elaborata.

Vrstu i obim obaveznih detaljnih geoloških istraživanja tla i stijena iz st. 1 i 2 ovog člana propisuje Ministarstvo.

## Član 12

Detaljna hidrogeološka istraživanja podzemnih voda obavezno se vrše radi:

- 1) utvrđivanja, korišćenja i zaštite resursa i rezervi podzemnih voda;
- 2) projektovanja hidroenergetskih objekata;
- 3) izrade planskih dokumenata;
- 4) izrade istražno-eksploatacionih bunara;
- 5) izrade glavnih projekata zona sanitarne zaštite;
- 6) snižavanja nivoa podzemnih voda;
- 7) potrebe sanacije i rekultivacije terena;
- 8) zaštite životne sredine i prirodnih dobara i objekata geonasljeđa, potrebe izrade studije zaštite životne sredine i elaborata o procjeni projekta na životnu sredinu;
- 9) potrebe korišćenja hidrogeotermalnih i petrogeotermalnih resursa, odnosno korišćenja toplotne energije stijena;
- 10) utvrđivanja režima i bilansa podzemnih voda;
- 11) projektovanja navodnjavanja površina i melioracije terena;
- 12) odvodnjavanja rudnika, temeljnih jama i drugih prostora;
- 13) potrebe zaštite od podzemnih i površinskih voda;

- 14) projektovanja podzemnih etaža ispod nivoa podzemnih voda;
- 15) remedijacije geosredine i podzemnih voda;
- 16) izrade elaborata o rezervama podzemnih voda, obezbjeđenje i prekategorizacije u viši stepen istraženosti rezervi svih vrsta podzemnih voda;
- 17) istraživanja mogućnosti zagađenja izdanskih voda.

Privredno društvo iz člana 22 ovog zakona koje vrši detaljna hidrogeološka istraživanja podzemnih voda iz stav 1 ovog člana je dužno da u roku od sedam dana prije otpočinjanja izvođenja obaveznih detaljnih hidrogeoloških istraživanja podzemnih voda obavijesti geološku inspekciju.

Geološki materijal dobijen obaveznim detaljnim hidrogeološkim istraživanjima podzemnih voda iz stava 1 ovog člana ispituje se u laboratoriji iz člana 24 ovog zakona, a rezultati laboratorijskih ispitivanja su sastavni dio elaborata.

Vrstu i obim detaljnih hidrogeoloških istraživanja podzemnih voda propisuje Ministarstvo.

### **Član 13**

Detaljna geološka istraživanja vrše se na osnovu odobrenja Ministarstva.

### **Član 14**

Uz zahtjev investitora za dobijanje odobrenja za detaljna geološka istraživanja prilažu se:

- 1) projekat detaljnih geoloških istraživanja sa izvještajem o izvršenoj reviziji i revizionom klauzulom;
- 2) ugovor sa privrednim društvom iz člana 22 ovog zakona koje vrši detaljna geološka istraživanja;
- 3) ugovor sa privrednim društvom iz člana 22 ovog zakona ili sa licem koje vrši stručni nadzor;
- 4) ugovor sa privrednim društvom iz člana 24 ovog zakona koje vrši laboratorijska ispitivanja.

### **Član 15**

Odobrenje za detaljna geološka istraživanja izdaje Ministarstvo u roku od deset dana od dana prijema urednog zahtjeva.

Odobrenje za detaljna geološka istraživanja sadrži:

- 1) predmet istraživanja i vrsta istraživačkih radova;
- 2) prostor na kome će se istraživati (istražni prostor);
- 3) obim i vrstu radova;
- 4) najveću količinu mineralnih sirovina koja se može dobiti u cilju ispitivanja njihovog kvaliteta i tehnoloških osobina;
- 5) rok u kome se počinju istraživački radovi;
- 6) vrijeme važenja odobrenja;
- 7) rok za podnošenje elaborata o izvršenim detaljnim geološkim istraživanjima;
- 8) mjere za povraćaj u pređašnje stanje na prostoru na kojem će se istraživati (istražni prostor);
- 9) mjere za zaštitu životne sredine;

- 10) obavezu rješavanja imovinsko-pravnih odnosa na zemljištu na kojem se vrše detaljna geološka istraživanja;
- 11) obavezu laboratorijskih ispitivanja dobijenog geološkog materijala.

#### **Član 16**

Za isti istražni prostor može se izdati više odobrenja za detaljna geološka istraživanja.

#### **Član 17**

Ministarstvo može ukinuti odobrenje za detaljna geološka istraživanja ako:

- 1) se detaljnim geološkim istraživanjima ugrožavaju postojeći objekti ili eksploatacija mineralnih sirovina na tom ili susjednom istražnom prostoru;
- 2) se detaljna geološka istraživanja ne vrše u skladu sa odobrenjem;
- 3) se detaljnim geološkim istraživanjima ometaju ili ugrožavaju druga detaljna geološka istraživanja;
- 4) se detaljnim geološkim istraživanjima utiče na prirodu i podzemne vode;
- 5) privredno društvo iz člana 22 ovog zakona koje vrši detaljna geološka istraživanja ne postupi u skladu sa mjerama geološkog inspektora;
- 6) koncesionar ne izvršava obaveze utvrđene ugovorom o koncesiji.

#### **Član 18**

Privredno društvo koje vrši detaljna geološka istraživanja dužno je da vrši detaljna geološka istraživanja:

- 1) prema projektu detaljnih geoloških istraživanja ili izmjenama projekta detaljnih geoloških istraživanja;
- 2) u skladu sa odobrenjem Ministarstva za detaljna geološka istraživanja;
- 3) u skladu sa zakonom.

#### **Član 19**

Privredno društvo koje vrši detaljna geološka istraživanja dužno je da posjeduje sljedeću dokumentaciju, i to:

- 1) ugovor sa investitorom detaljnih geoloških istraživanja;
- 2) ugovor sa privrednim društvom iz člana 22 ovog zakona ili licem koje vrši stručni nadzor;
- 3) ugovor sa privrednim društvom iz člana 24 ovog zakona koje vrši laboratorijska ispitivanja;
- 4) odobrenje za detaljna geološka istraživanja;
- 5) projekat detaljnih geoloških istraživanja sa izvještajem o izvršenoj reviziji i revizionom klauzulom;
- 6) digitalnu knjigu geoloških radova.

Bliži sadržaj i način vođenja digitalne knjige geoloških radova propisuje Ministarstvo.

#### **Član 20**

Nakon izvršenih detaljnih geoloških istraživanja sačinjava se elaborat o izvršenim detaljnim geološkim istraživanjima.



Sastavni dio elaborata o detaljnim geološkim istraživanjima iz stava 1 ovog člana su rezultati laboratorijskih ispitivanja dobijenog geološkog materijala dobijenih od strane privrednog društva iz člana 24 ovog zakona.

Način izrade i sadržinu elaborata o detaljnim geološkim istraživanjima, zavisno od vrste detaljnih geoloških istraživanja propisuje Ministarstvo.

### **Član 21**

Izradu projekta detaljnih geoloških istraživanja, vršenje detaljnih geoloških istraživanja i izradu elaborata o izvršenim detaljnim geološkim istraživanjima, tehničku kontrolu (reviziju) projekata i elaborata o izvršenim detaljnim geološkim istraživanjima i stručni nadzor nad vršenjem detaljnih geoloških istraživanja za predmetnu oblast detaljnih geoloških istraživanja mogu da vrše privredna društva koja imaju licencu.

### **Član 22**

Poslove iz člana 21 ovog zakona vrši privredno društvo, na osnovu licence.

Licenca se izdaje na period od pet godina i može se ponovo obnoviti.

Privredno društvo koje je imalac licence, dužno je da obavijesti Ministarstvo o svim promjenama koje utiču na ispunjenost uslova za sticanje licence, u roku od osam dana od dana nastale promjene.

Licencu može dobiti privredno društvo ako:

- 1) je registrovano za obavljanje poslova iz člana 21 ovog zakona;
- 2) ima zaključen ugovor o radu sa najmanje dva lica sa završenim VII1 nivoom kvalifikacije visokog obrazovanja iz oblasti geologije odgovorajućeg smjera sa radnim iskustvom od najmanje tri godine u struci i položenim stručnim ispitom iz oblasti geologije.

Licencu izdaje Ministarstvo, na osnovu podnesenog urednog zahtjeva i dokaza o ispunjenosti uslova za izdavanje licence.

Uz zahtjev iz stava 5 ovog člana privredno društvo podnosi sljedeću dokumentaciju:

- 1) izvod iz Centralnog registra privrednih subjekata;
- 2) ovjerenu kopiju Statuta;
- 3) ovjerenu kopiju ugovora o radu;
- 4) ovjerenu kopiju diplome;
- 5) uvjerenje o položenom stručnom ispitu iz oblasti geologije;
- 6) potvrdu o radnom iskustvu.

Protiv rješenja kojim se odlučuje o zahtjevu iz stava 5 ovog člana može se izjaviti žalba Ministarstvu.

Troškove izdavanja i obnavljanja licence snosi podnosilac zahtjeva.

Način izdavanja i obnavljanja licence, sadržaj i obrazac licence, visinu troškova izdavanja licence propisuje Ministarstvo.

### **Član 23**

Laboratorijska ispitivanja geološkog materijala mogu da vrše privredna društva koja imaju licencu.

### **Član 24**

Poslove iz člana 23 ovog zakona vrši privredno društvo, na osnovu licence.

Licenca se izdaje na period od pet godina i može se ponovo obnoviti.

Privredno društvo koje je imalac licence, dužno je da obavijesti Ministarstvo o svim promjenama koje utiču na ispunjenost uslova za sticanje licence, u roku od osam dana od dana nastale promjene.

Licencu može dobiti privredno društvo, ako:

- 1) je registrovano za obavljanje poslova iz člana 23 ovog zakona;
- 2) ima zaključen ugovor o radu sa najmanje jednim licem sa završenim VIII nivoom kvalifikacije visokog obrazovanja iz oblasti prirodnih ili tehničko-tehnoloških nauka sa radnim iskustvom od najmanje tri godine u struci;
- 3) ima potrebnu laboratorijsku opremu;
- 4) ima laboratorijski prostor u svojini ili zakupu.

Licencu izdaje Ministarstvo, na osnovu podnesenog urednog zahtjeva i dokaza o ispunjenosti uslova za izdavanje licence.

Uz zahtjev iz stava 5 ovog člana privredno društvo podnosi sljedeću dokumentaciju:

- 1) izvod iz Centralnog registra privrednih subjekata;
- 2) ovjerenu kopiju Statuta;
- 3) ovjerenu kopiju ugovora o radu;
- 4) ovjerenu kopiju diplome;
- 5) ovjerenu kopiju uvjerenja o položenom stručnom ispitu iz oblasti geologije;
- 6) potvrdu o radnom iskustvu;
- 7) popis laboratorijske opreme;
- 8) list nepokretnosti illi ovjerenu kopiju ugovora o zakupu.

Protiv rješenja kojim se odlučuje o zahtjevu iz stava 5 ovog člana može se izjaviti žalba Ministarstvu.

Troškove izdavanja i obnavljanja licence snosi podnosilac zahtjeva.

Ako laboratorijska ispitivanja geološkog materijala obavlja privredno društvo iz druge države, privredno društvo iz stava 1 ovog člana dužno je da izda prepis rezultata laboratorijskog ispitivanja iz druge države.

Način izdavanja i obnavljanja licence, sadržaj i obrazac licence, visinu troškova izdavanja licence propisuje Ministarstvo.

Vrstu, obim i način laboratorijskih ispitivanja propisuje Ministarstvo.

### **Član 25**

Ministarstvo vodi registar licenci iz čl. 22 i 24 ovog zakona koji sadrži podatke o izdatim licenca, obnovljenim i oduzetim licencama.

Bliži sadržaj i način vođenja registra licenci propisuje Ministarstvo.

### **Član 26**

Ministarstvo će oduzeti licencu privrednom društvu iz čl. 22 i 24 ovog zakona ako je privredno društvo:

- 1) dobilo licencu na osnovu netačnih podataka;
- 2) prestane da ispunjava uslove za izdavanje licence iz čl. 22 i 24 ovog zakona;
- 3) ne obavlja poslove u skladu sa zakonom.

Ministarstvo je dužno da po službenoj dužnosti pokrene postupak oduzimanja licence ako sazna da su se stekli uslovi iz stava 1 ovog člana.

Oduzimanje licence u slučaju iz stava 1 tačka 1 ovog člana vrši se trajno.

### **Član 27**

Zaposlena lica u privrednom društvu koja obavljaju poslove iz člana 22 ovog zakona moraju imati položen stručni ispit iz oblasti geologije.

Stručni ispit iz oblasti geologije polaže se skladu sa Programom i načinom polaganja stručnog ispita iz oblasti geologije.

Program iz stava 1 ovog člana utvrđuje i realizuje Ministarstvo.

Za polaganje stručnog ispita iz oblasti geologije može da se prijavi lice koje ima:

- 1) završen najmanje VII1 nivo kvalifikacije visokog obrazovanja iz oblasti geologije;
- 2) tri godine radnog iskustva na poslovima iz oblasti geologije.

Nakon položenog ispita Ministarstvo izdaje uvjerenje o položenom stručnom ispitu iz oblasti geologije.

Bliži sadržaj programa iz stava 2 ovog člana, način sprovođenja ispita, visinu naknade i način ocjenjivanja lica koje polaže stručni ispit iz oblasti geologije propisuje Ministarstvo.

### **Član 28**

Projekat detaljnih geoloških istraživanja radi se na osnovu projektnog zadatka koji daje investitor.

Sadržinu projekata detaljnih geoloških istraživanja zavisno od vrste detaljnih geoloških istraživanja propisuje Ministarstvo.

### **Član 29**

Projekat detaljnih geoloških istraživanja podliježe tehničkoj kontroli (reviziji).

Tehničku kontrolu (reviziju) projekta detaljnih geoloških istraživanja vrši privredno društvo koje ima licencu iz člana 22 ovog zakona ili komisija od najmanje tri člana koju odredi investitor.

Ako tehničku kontrolu (reviziju) projekta detaljnih geoloških istraživanja vrši privredno društvo iz člana 22 ovog zakona, ono za potrebe tehničke kontrole (revizije) projekata detaljnih geoloških istraživanja formira komisiju od najmanje tri člana.

Komisiju iz st. 2 i 3 ovog člana čine članovi sa završenim VII1 nivoom kvalifikacije visokog obrazovanja iz oblasti geologije odgovarajućeg smjera sa radnim iskustvom od najmanje tri godine u struci i položenim stručnim ispitom iz oblasti geologije.

Ako je projektom detaljnih geoloških istraživanja predviđeno i izvođenje rudarskih radova kao i probna eksploatacija, jedan član komisije iz st. 2 i 3 ovog člana mora biti lice sa završenim VII1 nivoom kvalifikacije visokog obrazovanja iz oblasti rudarstva odgovarajućeg smjera sa radnim iskustvom od najmanje tri godine u struci i položenim stručnim ispitom iz oblasti rudarstva.

Tehničku kontrolu (reviziju) projekta detaljnih geoloških istraživanja ne može vršiti privredno društvo koje je izradilo projekat detaljnih geoloških istraživanja i lice koje je učestvovalo u izradi projekta detaljnih geoloških istraživanja.

Po izvršenoj tehničkoj kontroli (reviziji) detaljnih geoloških istraživanja sačinjava se izvještaj o izvršenoj tehničkoj kontroli projekta detaljnih geoloških istraživanja i, nakon otklanjanja eventualnih primjedbi, na projekat se stavlja klauzula (revizionna klauzula), kojom se potvrđuje da je projekat detaljnih geoloških istraživanja urađen u skladu sa zakonom, uz potpis lica koja su izvršila reviziju projekta.

Članovi komisije iz st. 2 i 3 ovog člana koji su vršili tehničku kontrolu (reviziju) projekata detaljnih geoloških istraživanja odgovorni su za propuste u tehničkoj kontroli (reviziji) projekata detaljnih geoloških istraživanja iz stava 1 ovog člana.

### **Član 30**

Privredno društvo koje se bavi eksploatacijom mineralnih sirovina dužno je da u okviru svog eksploatacionog polja izvodi detaljna geološka istraživanja radi sveobuhvatnog izučavanja geoloških svojstava ležišta.

Ministarstvo najkasnije do 31. januara tekuće godine daje smjernice privrednom društvu koje se bavi eksploatacijom mineralnih sirovina za izradu i sprovođenje godišnjeg plana geoloških istraživanja unutar odobrenog eksploatacionog polja.

Privredno društvo koje se bavi eksploatacijom mineralnih sirovina je dužno da najkasnije do 31. marta tekuće godine dostavi Ministarstvu godišnji plan geoloških istraživanja unutar odobrenog eksploatacionog polja za narednu godinu.

Godišnji plan geoloških istraživanja unutar odobrenog eksploatacionog polja za potrebe privrednog društva koje se bavi eksploatacijom mineralnih sirovina izrađuje privredno društvo iz člana 22 ovog zakona koje ima licencu.

Ministarstvo odobrava godišnji plan geoloških istraživanja unutar odobrenog eksploatacionog polja u roku od 30 dana od dana podnošenja urednog zahtjeva.

Nakon izvršenih geoloških istraživanja unutar odobrenog eksploatacionog polja od strane privrednog društva iz člana 22 ovog zakona, privredno društvo koje se bavi eksploatacijom mineralnih sirovina dužno je da dostavi Ministarstvu izvještaj o rezultatima izvršenih doistraživanja ležišta, najkasnije do 31. marta tekuće godine za prethodnu godinu.

### **Član 31**

Investitor detaljnih geoloških istraživanja je dužan da organizuje stručni nadzor nad vršenjem detaljnih geoloških istraživanja.

Stručni nadzor nad vršenjem detaljnih geoloških istraživanja vrši privredno društvo iz člana 22 ovog zakona ili lice sa završenim VII1 nivoom kvalifikacije visokog obrazovanja iz oblasti geologije odgovarajućeg smjera sa radnim iskustvom od najmanje tri godine u struci i položenim stručnim ispitom iz oblasti geologije.

O izvršenom stručnom nadzoru sačinjava se izvještaj.

Način vršenja stručnog nadzora i način izrade i bližu sadržinu izvještaja o stručnom nadzoru propisuje Ministarstvo.

### **Član 32**

Elaborat detaljnih geoloških istraživanja podliježe tehničkoj kontroli (reviziji).

Tehničku kontrolu (reviziju) elaborata iz stava 1 ovog člana vrši privredno društvo koje ima licencu iz člana 22 ovog zakona ili komisija od najmanje tri člana koju odredi investitor.

Ako tehničku kontrolu (reviziju) elaborata iz stava 1 ovog člana vrši privredno društvo iz člana 22 ovog zakona, ono za potrebe tehničke kontrole (revizije) elaborata detaljnih geoloških istraživanja formira komisiju od najmanje tri člana.

Komisiju iz st. 2 i 3 ovog člana čine članovi sa završenim VII1 nivoom kvalifikacije visokog obrazovanja iz oblasti geologije odgovarajućeg smjera sa radnim iskustvom od najmanje tri godine u struci i položenim stručnim ispitom iz oblasti geologije.

Ako su u toku detaljnih geoloških istraživanja izvođeni rudarski radovi kao i probna eksploatacija, jedan član komisije iz st. 2 i 3 ovog člana mora biti lice sa završenim VII1 nivoom kvalifikacije visokog obrazovanja iz oblasti rudarstva odgovarajućeg smjera sa radnim iskustvom od najmanje tri godine u struci i položenim stručnim ispitom iz oblasti rudarstva.

Tehničku kontrolu (reviziju) iz stava 1 ovog člana ne može vršiti privredno društvo koje je izradilo elaborat iz stava 1 ovog člana i lice koje je učestvovalo u izradi elaborata iz stava 1 ovog člana.

Po izvršenoj tehničkoj kontroli (reviziji) elaborata iz stava 1 ovog člana sačinjava se izvještaj o izvršenoj tehničkoj kontroli elaborata detaljnih geoloških istraživanja i, nakon otklanjanja eventualnih primjedbi, na elaborat iz stava 1 ovog člana se stavlja reviziona klauzula, kojom se potvrđuje da je elaborat iz stava 1 ovog člana urađen u skladu sa zakonom, uz potpis lica koja su izvršila reviziju elaborata iz stava 1 ovog člana.

Članovi komisije iz st. 2 i 3 ovog člana koji su vršili tehničku kontrolu (reviziju) elaborata iz stava 1 ovog člana odgovorni su za propuste u tehničkoj kontroli (reviziji) elaborata iz stava 1 ovog člana.

Način izrade i sadržinu elaborata detaljnih geoloških istraživanja zavisno od vrste detaljnih geoloških istraživanja propisuje Ministarstvo.

### **Član 33**

Elaborat o klasifikaciji, kategorizaciji i proračunu rezervi mineralnih sirovina, sa stanjem rezervi na dan 31. decembar prethodne godine podliježe tehničkoj kontroli (reviziji).

Tehničku kontrolu (reviziju) elaborata iz stava 1 ovog člana vrši komisija od najmanje tri člana koju odredi Ministarstvo.

Komisiju iz stava 2 ovog člana čine članovi sa završenim VII1 nivoom kvalifikacije visokog obrazovanja iz oblasti geologije odgovarajućeg smjera sa radnim iskustvom od najmanje tri godine u struci i položenim stručnim ispitom iz oblasti geologije.

Član komisije iz stava 2 ovog člana ne može biti lice koje je učestvovalo u izradi elaborata iz stava 1 ovog člana.

Po izvršenoj tehničkoj kontroli (reviziji) elaborata iz stava 1 ovog člana sačinjava se izvještaj o izvršenoj tehničkoj kontroli elaborata iz stava 1 ovog člana i, nakon otklanjanja eventualnih primjedbi, na elaborat iz stava 1 ovog člana se stavlja reviziona klauzula, kojom se potvrđuje da je elaborat iz stava 1 ovog člana urađen u skladu sa zakonom, uz potpis lica koja su izvršila reviziju elaborata iz stava 1 ovog člana.

Članovi komisije iz stava 2 ovog člana koji su vršili tehničku kontrolu (reviziju) elaborata iz stava 2 ovog člana odgovorni su za propuste u tehničkoj kontroli (reviziji) elaborata iz stava 2 ovog člana.

Način izrade i sadržinu elaborata o klasifikaciji, kategorizaciji i proračunu rezervi mineralnih sirovina, sa stanjem rezervi na dan 31. decembar prethodne godine iz stava 1 ovog člana, propisuje Ministarstvo.

### **Član 34**

Privredno društvo iz člana 22 ovog zakona koje je izvršilo detaljna geološka istraživanja je dužno da primjerak revidovanog elaborata detaljnih geoloških istraživanja dostavi na trajno čuvanje Ministarstvu u roku od 30 dana, od dana završetka detaljnih geoloških istraživanja u zaštićenoj digitalnoj formi.

Kao dokaz da je primjerak revidovanog elaborata detaljnih geoloških istraživanja dostavljen na trajno čuvanje Ministarstvo izdaje potvrdu.

#### **Član 35**

Privredno društvo koje vrši detaljna geološka istraživanja i eksploataciju mineralnih sirovina je dužno da vodi knjigu o stanju rezervi mineralnih sirovina na istražnom prostoru, odnosno eksploatacionom polju za koje mu je izdato odobrenje i da svake godine do 15. marta dostavi Ministarstvu podatke o rezervama mineralnih sirovina sa stanjem na dan 31. decembar prethodne godine.

#### **Član 36**

Podaci dobijeni osnovnim geološkim istraživanjima i detaljnim geološkim istraživanjima se unose u Geološki katastar Crne Gore.

Podaci iz Geološkog katastra Crne Gore su javno dostupni na internet stranici Geološkog katastra Crne Gore, osim podataka za koje postoje ograničenja propisana zakonom kojim se uređuje zaštita podataka o ličnosti ili ako podatak predstavlja poslovnu tajnu, u skladu sa zakonom.

Geološki katastar Crne Gore vodi Ministarstvo.

Bliži sadržaj i način vođenja Geološkog katastra propisuje Ministarstvo.

#### **Član 37**

Privredno društvo koje vrši eksploataciju mineralnih sirovina je dužno da dostavi Ministarstvu svake pete godine na ovjeru elaborat o klasifikaciji, kategorizaciji i proračunu rezervi mineralnih sirovina, sa stanjem rezervi na dan 31. decembar prethodne godine.

Ovjeru elaborata o klasifikaciji, kategorizaciji i proračunu rezervi mineralnih sirovina vrši Ministarstvo.

#### **Član 38**

Probna eksploatacija se vrši u toku i za potrebe detaljnih geoloških istraživanja mineralnih sirovina.

Na probnu eksploataciju primjenjuju odredbe se zakona kojim se uređuje rudarstvo.

#### **Član 39**

Za mineralne sirovine dobijene u toku geoloških istraživanja plaća se naknada.

Način obračuna i visinu naknade za mineralne sirovine dobijene u toku geoloških istraživanja propisuje Vlada.

#### **Član 40**

Privredno društvo iz člana 22 ovog zakona koje vrši detaljna geološka istraživanja dužno je da primjenjuje odredbe zakona kojim se uređuje zaštita i zdravlje na radu tokom vršenja detaljnih geoloških istraživanja.

Na otpad koji je nastao prilikom geoloških istraživanja primjenjuju se odredbe zakona kojim se uređuje upravljanje otpadom.

#### **Član 41**

Ako se detaljnim geološkim istraživanjima tla i stijena utiče na prirodu, potrebno je pribaviti mišljenje organa uprave nadležnog za poslove zaštite životne sredine.

Ako se detaljnim hidrogeološkim istraživanjima podzemnih voda utiče na podzemne vode, potrebno je pribaviti mišljenje organa uprave nadležnog za poslove upravljanja vodama.

### **III. GEOLOŠKA ISTRAŽIVANJA OD INTERESA ZA CRNU GORU**

#### **Član 42**

Geološka istraživanja od interesa za Crnu Goru vrše se prema Godišnjem programu geoloških istraživanja i Nacionalnom programu geoloških istraživanja kritičkih mineralnih sirovina, a sredstva se obezbjeđuju iz budžeta.

#### **Član 43**

Godišnji program geoloških istraživanja od interesa za Crnu Goru donosi Ministarstvo za period od godinu dana i može se dopunjavati.

Nacionalni program geoloških istraživanja kritičkih mineralnih sirovina donosi Ministarstvo za period od pet godina i može se dopunjavati.

### **IV. JAVNA USTANOVA ZAVOD ZA GEOLOŠKA ISTRAŽIVANJA CRNE GORE**

#### **Član 44**

Poslove geoloških istraživanja od interesa za Crnu Goru obavlja Javna ustanova Zavod za geološka istraživanja Crne Gore, ako su ta istraživanja obuhvaćena Godišnjim programom geoloških istraživanja iz člana 42 ovog zakona.

#### **Član 45**

Javna ustanova Zavod za geološka istraživanja Crne Gore obavlja sljedeće poslove:

- 1) osnovna geološka istraživanja;
- 2) detaljna geološka istraživanja za potrebe Vlade Crne Gore;
- 3) savjetodavne, istraživačke i stručne poslove u oblasti geoloških istraživanja;
- 4) izrađuje geološke podloge i kompleksne geološke podloge za davanje koncesija za eksploataciju mineralnih sirovina;
- 5) izrađuje planove, programe, projekate iz oblasti fundamentalnih i primijenjenih geoloških istraživanja (geoloških, hidrogeoloških, geotehničkih istraživanja, istraživanja svih vrsta mineralnih sirovina i geokoloških geomorfoloških, geofizičkih, geohemijskih i drugo) i realizuje;
- 6) izrada i publikovanje svih vrsta geoloških karata za potrebe Vlade Crne Gore;
- 7) realizuje domaće i međunarodne geološke projekate od značaja za Crnu Goru;
- 8) sačinjava i publikuje monografije, časopise i zbornike radova, stručne priručnike, vodiče, informatore, studije i primjere dobre prakse;
- 9) informiše stručnu i širu javnost o sprovođenju geoloških istraživanja;
- 10) arhivira, obrađuje i čuva geološku dokumentaciju i geološku dokumentaciju dostavljenu Ministarstvu;

11) obavlja i druge poslove iz oblasti geoloških istraživanja.

## V. NADZOR

### Član 46

Nadzor nad sprovođenjem ovog zakona i propisa donijetih na osnovu ovog zakona vrši Ministarstvo.

Poslove inspekcijskog nadzora u skladu sa ovim zakonom i zakonom kojim se uređuje inspekcijski nadzor vrše geološki inspektori.

U vršenju inspekcijskog nadzora nad primjenom propisa o upravljanju otpadom koji se odnosi na otpad koji je nastao prilikom geoloških istraživanja geološki inspektori imaju ovlašćenja i dužnosti ekoloških i državnih komunalnih inspektora.

### Član 47

Geološki inspektor vrši inspekcijski nadzor, u odnosu na to:

- 1) da li je privredno društvo iz člana 22 ovog zakona koje vrši detaljna geotehnička istraživanja tla i stijena iz člana 11 st. 1 i 2 ovog zakona obavijestilo geološku inspekciju o početku izvođenja detaljnih geoloških istraživanja tla i stijena;
- 2) da li je privredno društvo iz člana 22 ovog zakona koje vrši detaljna hidrogeološka istraživanja podzemnih voda iz člana 12 stav 1 ovog zakona obavijestilo geološku inspekciju o početku izvođenja detaljnih hidrogeoloških istraživanja podzemnih voda;
- 3) da li je investitor iz člana 11 st. 1 i 2 ovog zakona izvršio obavezna detaljna geološka istraživanja tla i stijena;
- 4) da li je investitor iz člana 12 stav 1 ovog zakona izvršio obavezna detaljna hidrogeološka istraživanja podzemnih voda;
- 5) da li privredno društvo iz člana 22 ovog zakona vrši detaljna geološka istraživanja u skladu sa projektom;
- 6) da privredno društvo iz člana 22 ovog zakona vrši detaljna geološka istraživanja u skladu sa odobrenjem Ministarstva;
- 7) da li su izvršena obavezna laboratorijska ispitivanja geološkog materijala dobijenog detaljnim geološkim istraživanjima.
- 8) da li privredno društvo iz člana 22 ovog zakona vrši detaljna geološka istraživanja na odobrenom istražnom prostoru;
- 9) da li svi zaposleni u privrednim društvima iz člana 22 ovog zakona imaju položen stručni ispit iz oblasti geologije;
- 10) koja količina mineralne sirovine je dobijena u toku geoloških istraživanja;
- 11) da li je plaćena naknada za minerale sirovine dobijene u toku geoloških istraživanja;
- 12) da li privredno društvo koje vrši detaljna geološka istraživanja ima licencu za vršenje detaljnih geoloških istraživanja izdatu od strane Ministarstva;
- 13) da li je tehnička kontrola (revizija) projekta detaljnih geoloških istraživanja izvršena;
- 14) da li je tehnička kontrola (revizija) elaborata detaljnih geoloških istraživanja izvršena;



- 15) da li je Ministarstvu dostavljen godišnji plan istraživanja unutar odobrenog eksploatacionog polja;
- 16) da li je investitor obezbijedio stručni nadzor nad vršenjem detaljnih geoloških istraživanja;
- 17) da li privredno društvo iz člana 22 ovog zakona vodi digitalnu knjigu geoloških radova;
- 18) da li je koncesionar dostavio Ministarstvu izvještaj o rezultatima izvršenih doistraživanja ležišta;
- 19) da li je privredno društvo iz člana 22 ovog zakona koje je izvršilo detaljna geološka istraživanja dostavilo Ministarstvu primjerak revidovanog elaborata o detaljnim geološkim istraživanjima, na trajno čuvanje;
- 20) da li je koncesionar dostavio Ministarstvu na ovjeru svake pete godine elaborat o klasifikaciji, kategorizaciji i proračunu rezervi mineralnih sirovina;
- 21) da li se na postupanje sa geološkim otpadom primjenjuju odredbe zakona kojim se uređuje upravljanje otpadom;
- 22) da li se detaljnim geološkim istraživanjima tla i stijena utiče na prirodu;
- 23) da li se detaljnim hidrogeološkim istraživanjima podzemnih voda utiče na podzemne vode.

#### **Član 48**

U vršenju inspekcijskog nadzora, geološki inspektor rješenjem može izreći sljedeće upravne mjere:

- 1) naredbu obustave detaljnih geoloških istraživanja;
- 2) naredbu da ukloni utvrđenje nepravilnosti i odredi rok za njihovo otklanjanje;
- 3) naredbu za vršenje detaljnih geoloških istraživanja;
- 4) naredbu za vršenje laboratorijskih ispitivanja geološkog materijala;
- 5) naredbu zabrane vršenja detaljnih geoloških istraživanja;
- 6) naredbu oduzimanja dobijene mineralne sirovine, geološkog materijala i opreme kojom se vrše detaljna geološka istraživanja.

## **VI. KAZNE NE ODREDBE**

#### **Član 49**

Novčanom kaznom od 1.000 eura do 2.000 eura kazniće se za prekršaj fizičko lice:

- 1) investitor, ako ne izvrši obavezna detaljna geološka istraživanja tla i stijena (član 11 st. 1 i 2 ovog zakona);
- 2) investitor, ako ne izvrši obavezna detaljna hidrogeološka istraživanja (član 12 stav 1 ovog zakona);
- 3) investitor, ako ne izvrši tehničku kontrolu (reviziju) projekta detaljnih geoloških istraživanja (član 29 ovog zakona);
- 4) investitor detaljnih geoloških istraživanja, ako ne obezbijedi stručni nadzor nad vršenjem detaljnih geoloških istraživanja (član 31 ovog zakona);
- 5) investitor, ako ne izvrši tehničku kontrolu (reviziju) elaborata detaljnih geoloških istraživanja (član 32 ovog zakona);

- 6) investitor detaljnih geoloških istraživanja, ako sa geološkim otpadom ne postupa u skladu sa odredbama zakona kojim se uređuje upravljanje otpadom (član 40 ovog zakona);
- 7) investitor detaljnih geoloških istraživanja tla i stijena, ako se detaljnim geološkim istraživanjima tla i stijena utiče na prirodu (član 41 stav 1 ovog zakona);
- 8) investitor detaljnih hidrogeoloških istraživanjima podzemnih voda, ako se detaljnim hidrogeološkim istraživanjima podzemnih voda utiče na podzemne vode (član 41 stav 2 ovog zakona).

Novčanom kaznom od 5.000 eura do 6.000 eura kazniće se za prekršaj preduzetnik:

- 1) investitor, ako ne izvrši obavezna detaljna geološka istraživanja tla i stijena (član 11 st. 1 i 2 ovog zakona);
- 2) investitor, ako ne izvrši obavezna detaljna hidrogeološka istraživanja (član 12 stav 1 ovog zakona);
- 3) investitor, ako ne izvrši tehničku kontrolu (reviziju) projekta detaljnih geoloških istraživanja (član 29 ovog zakona);
- 4) investitor detaljnih geoloških istraživanja, ako ne obezbijedi stručni nadzor nad vršenjem detaljnih geoloških istraživanja (član 31 ovog zakona);
- 5) investitor, ako ne izvrši tehničku kontrolu (reviziju) elaborata detaljnih geoloških istraživanja (član 32 ovog zakona);
- 6) investitor detaljnih geoloških istraživanja, ako sa geološkim otpadom ne postupa u skladu sa odredbama zakona kojim se uređuje upravljanje otpadom (član 40 ovog zakona);
- 7) investitor detaljnih geoloških istraživanja tla i stijena, ako se detaljnim geološkim istraživanjima tla i stijena utiče na prirodu (član 41 stav 1 ovog zakona);
- 8) investitor detaljnih hidrogeoloških istraživanjima podzemnih voda, ako se detaljnim hidrogeološkim istraživanjima podzemnih voda utiče na podzemne vode (član 41 stav 2 ovog zakona).

Novčanom kaznom od 5.000 eura do 15.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice:

- 1) privredno društvo iz člana 22 ovog zakona koje vrši detaljna geološka istraživanja, ako ista izvodi van odobrenog istražnog prostora (član 9 stav 1 ovog zakona);
- 2) privredno društvo iz člana 22 ovog zakona koje vrši detaljna geološka istraživanja tla i stijena, ako ne obavijesti geološku inspekciju o početku izvođenja detaljnih geotehničkih istraživanja (član 11 stav 3 ovog zakona);
- 3) privredno društvo iz člana 22 ovog zakona koje vrši detaljna geološka istraživanja, ako ne izvrši obavezna laboratorijska ispitivanja geološkog materijala dobijenog detaljnim geološkim istraživanjima tla i stijena (član 11 stav 5);
- 4) privredno društvo iz člana 22 ovog zakona koje vrši detaljna geološka istraživanja, ako ne izvrši obavezna laboratorijska ispitivanja geološkog materijala dobijenog detaljnim hidrogeološkim istraživanjima podzemnih voda (član 12 stav 3);
- 5) investitor, ako ne izvrši obavezna detaljna geološka istraživanja tla i stijena (član 11 st. 1 i 2 ovog zakona);
- 6) privredno društvo iz člana 22 ovog zakona koje vrši detaljna hidrogeološka istraživanja podzemnih voda, ako ne obavijesti geološku inspekciju o početku izvođenja detaljnih hidrogeoloških istraživanja (član 12 stav 2 ovog zakona);
- 7) investitor ako ne izvrši obavezna detaljna hidrogeološka istraživanja (član 12 stav 1 ovog zakona);

- 8) ako privredno društvo iz člana 22 ovog zakona koje vrši detaljna geološka istraživanja ne posjeduje digitalnu knjigu geoloških radova (član 19 stav 1 tačka 6 ovog zakona);
- 9) privredno društvo iz člana 22 ovog zakona, ako ne vrši detaljna geološka istraživanja u skladu sa projektom (član 18 stav 1 tačka 1);
- 10) privredno društvo iz člana 22 ovog zakona, ako ne vrši detaljna geološka istraživanja u skladu sa odobrenjem Ministarstva (član 18 stav 1 tačka 2);
- 11) privredno društvo koje vrši detaljna geološka istraživanja, a nema licencu za vršenje detaljnih geoloških istraživanja izdatu od strane Ministarstva (član 22 ovog zakona);
- 12) privredno društvo iz člana 22 ovog zakona ako zaposleni u privrednom društvu nemaju položen stručni ispit iz oblasti geologije (član 27 stav 1 ovog zakona);
- 13) investitor, ako ne izvrši tehničku kontrolu (reviziju) projekta detaljnih geoloških istraživanja (član 29 ovog zakona);
- 14) koncesionar, ako ne dostavi Ministarstvu godišnji plan istraživanja unutar odobrenog eksploatacionog polja (član 30 stav 3 ovog zakona);
- 15) koncesionar, ako ne dostavi izvještaj o rezultatima izvršenih doistraživanja ležišta Ministarstvu (član 30 stav 6 ovog zakona);
- 16) investitor detaljnih geoloških istraživanja, ako ne organizuje stručni nadzor nad vršenjem detaljnih geoloških istraživanja (član 31 stav 1 ovog zakona);
- 17) investitor, ako ne izvrši tehničku kontrolu (reviziju) elaborata detaljnih geoloških istraživanja (član 32 ovog zakona);
- 18) ako privredno društvo iz člana 22 ovog zakona koje vrši detaljna geološka istraživanja ne dostavi Ministarstvu primjerak revidovanog elaborata o detaljnim geološkim istraživanjima, na trajno čuvanje (član 34 stav 1 ovog zakona);
- 19) ako koncesionar ne dostavi Ministarstvu na ovjeru svake pete godine elaborat o klasifikaciji, kategorizaciji i proračunu rezervi mineralnih sirovina (član 37 stav 1 ovog zakona);
- 20) investitor, ako ne plati naknadu za mineralne sirovine dobijene u toku geoloških istraživanja (član 39 stav 1 ovog zakona);
- 21) investitor detaljnih geoloških istraživanja, ako sa geološkim otpadom ne postupa u skladu sa odredbama zakona kojim se uređuje upravljanje otpadom (član 40 ovog zakona);
- 22) investitor detaljnih geoloških istraživanja tla i stijena, ako se detaljnim geološkim istraživanjima tla i stijena utiče na prirodu (član 41 stav 1 ovog zakona);
- 23) investitor detaljnih hidrogeoloških istraživanjima podzemnih voda, ako se detaljnim hidrogeološkim istraživanjima podzemnih voda utiče na podzemne vode (član 41 stav 2 ovog zakona).

Za prekršaj iz stava 3 ovog člana kazniće se odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom u iznosu od 1.000 eura do 2.000 eura.

## **VII. PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**

### **Član 50**

Postupci započeti prije stupanja na snagu ovog zakona okončaće se prema propisima koji su važili do dana stupanja na snagu ovog zakona, ako ovim zakonom nije drugačije utvrđeno.

#### **Član 51**

Podzakonski akti za sprovođenje ovog zakona donijeće se u roku od 12 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Do donošenja akata iz stava 1 ovog člana primjenjivaće se akti koji su donijeti na osnovu Zakona o geološkim istraživanjima ("Službeni list RCG", br. 28/93, 42/94 i 26/07 i "Službeni list CG", broj 28/11), ako nijesu u suprotnosti sa ovim zakonom.

#### **Član 52**

Ministarstvo je dužno da u roku od 18 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona uspostavi registar licenci iz oblasti geologije iz čl. 22 i 24 ovog zakona.

#### **Član 53**

Ministarstvo je dužno da u roku od 12 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona uspostavi Geološki katastar Crne Gore iz člana 36 ovog zakona.

Podaci iz Geološkog katastra za teritoriju Republike Crne Gore uspostavljenog u skladu sa Zakonom o geološkim istraživanjima ("Službeni list RCG", br. 28/93, 42/94 i 26/07 i "Službeni list CG", broj 28/11) preuzeće se u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

#### **Član 54**

Stručni ispit iz oblasti geologije položen u skladu sa Zakonom o geološkim istraživanjima ("Službeni list RCG", br. 28/93, 42/94 i 26/07 i "Službeni list CG", broj 28/11) priznaje se i nakon stupanja na snagu ovog zakona.

#### **Član 55**

Privredno društvo koje obavlja poslove iz čl. 21 i 23 ovog zakona uskladiće svoje poslovanje sa odredbama ovog zakona u roku od 12 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

#### **Član 56**

Javna ustanova Zavod za geološka istraživanja Crne Gore će u roku od 60 dana, od dana stupanja na snagu ovog zakona preuzeti sredstva, obaveze, dokumentaciju i zaposlene Javne ustanove Zavoda za geološka istraživanja Podgorica.

#### **Član 57**

Danom stupanja na snagu ovog zakona prestaje da važi Zakon o geološkim istraživanjima ("Službeni list RCG", br. 28/93, 42/94 i 26/07 i "Službeni list CG", broj 28/11).

#### **Član 58**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo energetike i rudarstva

NAZIV PROPISA

Zakon o geološkim istraživanjima

## 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa („status quo” opcija)?

## Koje probleme treba da riješi predloženi akt?

Važeći Zakon o geološkim istraživanjima donešen je iz 2011.godine („Sl.list RCG“, br. 28/93, 27/94, 42/94, 26/07 i „Sl.list CG“, br. 28/11), a tokom primjene je pokazao određene nedostatke i terminološku neusklađenost sa aktuelnim stanjem u oblasti geoloških istraživanja.

Problemi koje treba da ispravi predloženi Zakon o geološkim istraživanjima su:

- Neusglašenost sa propisom  
U odnosu na primjenu Zakona o istraživanju i proizvodnji ugljovodonika („Sl.list CG“, br. 41/10, 40/11, 62/13), u kojem se u članu 5 tačka 2 navodi da se na istraživanje i proizvodnju ugljovodonika ne primjenjuju odredbe zakona o geološkim istraživanjima;
- Nejasno definisanje detaljnih geoloških istraživanja  
Praksa je pokazala da je geološka istraživanja zakonski potrebno razdvojiti u nekoliko vrsta, shodno predmetu i svrsi istraživanja i to u: osnovna geološka istraživanja i detaljna geološka istraživanja;
- Neuređenost vršenja detaljnih hidrogeoloških istraživanja podzemnih voda  
Realne potrebe su pokazale da je zbog značaja voda za funkcionisanje života i privrede, kako prilikom izgradnje objekata, tako i prilikom korišćenja neophodno sprovesti detaljna hidrogeoloških istraživanja podzemnih voda, kako bi smo se bolje upoznali sa uticajima i potencijalima voda;
- Nedostatak vođenja evidencije o rezultatima laboratorijskog ispitivanja geološkog materijala dobijenog geološkim istraživanjima  
Praksa je pokazala da je potrebno uvesti obavezu laboratorijskog ispitivanja dobijenog geološkog materijala u toku geoloških istraživanja, jer su navedeni podaci od krucijalnog značaja za planiranje u oblasti geologije, rudarstva, planiranja prostora i zaštite životne sredine.
- Neprecizni uslovi za polaganje stručnog ispita iz oblasti geologije  
Praksa je pokazala da je potrebno jasnije definisati uslove za polaganje ispita iz oblasti geologije.
- Nizak stepen digitalizacije procesa iz oblasti geologije  
Praksa je pokazala da je potrebno izvršiti digitalizaciju određenih procesa kao npr. da se se revidovani elaborati o izvršenim detaljnim geološkim istraživanjima predaju na čuvanje Ministarstvu u zaštićenoj digitalnoj formu i da se knjiga geoloških istraživanja vodi u digitalnoj formu. Na taj način se direktno utiče i na smanjene nepotrebnog korišćenja papira i hemijske boje što direktno utiče na poboljšanje stanja ekologije.
- Nejasno i neadekvatno regulisan status i nadležnosti Javne ustanove Zavoda za geološka istraživanja Podgorica  
Praksa je pokazala da je potrebno jasnije i adekvatnije regulisanje statusa i nadležnosti Zavoda za geološka istraživanja Crne Gore, te usmjeravanje aktivnosti i rada Zavoda na projekte od značaja za razvoj države Crne Gore

- Neusklađenost sa međunarodnim trendovima u oblasti geoloških istraživanja kritičnih mineralnih sirovina  
Praksa je pokazala da je potreban Nacionalni program geoloških istraživanja kritičnih mineralnih sirovina, kako bi država Crna Gora mogla da planira geološka istraživanja i eksploataciju kritičnih mineralnih sirovina.
- Neregulisanost zaštite prirode, podzemnih voda i tretmana otpada koji nastaje u procesu geoloških istraživanja  
Praksa je pokazala da je potrebno urediti situaciju kada geološka istraživanja mogu imati uticaja na prirodu i podzemne vode, kao i tretman otpada koji nastaje u toku geoloških istraživanja da ista budu usklađena sa najvišim standardima zaštite životne sredine.
- Nejasno definisane nadležnosti geološke inspekcije  
Praksa je pokazala da je potrebno jasnije definisanje nadležnosti geološke inspekcije.
- Preciznije i strožije definisanje kaznene politike  
Praksa je pokazala da je potrebno preciznije i strožije definisanje kaznene politike u slučaju kršenja odredbi Zakona o geološkim istraživanjima.

#### **Koji su uzroci problema?**

- Zakon o istraživanju i proizvodnji ugljovodonika ("Sl. list Crne Gore", br. 41/10, 40/11, 62/13) je kasnije donešen, a ispostavilo se da postoji neusklađenost područja primjene Zakona o geološkim istraživanjima sa istim.
- Terminološka neusklađenost sa Zakonom o rudarstvu.
- Neadekvatno vršenje geoloških istraživanja.
- Podzakonski propis koji se odnosi na klasifikaciju i kategorizaciju rezervi čvrstih mineralnih sirovina i vođenje evidencije o njima je u upotrebi više od četiri decenije i za to vrijeme nije inoviran.
- Obaveza usklađivanja stručnim standardima.

#### **Koje su posljedice problema?**

- Nejasno definisano područje primjene Zakona o geološkim istraživanjima dovodi do preklapanja sa područjem primjene Zakona o istraživanjima i proizvodnji ugljovodonika. Postupci istraživanja i proizvodnje ugljovodonika su kompleksni za izvođenje, a mogu da se odvijaju kako na kopnu, tako i u podmorju i zato je neophodno da budu jasno definisani.
- Dvojako, a često i pogrešno tumačenje odredbi koje su na izgled jasno i nedvosmisleno napisane. Dešava se da istu odredbu različita privredna društva primijene na sasvim različit način.
- Postoji velika opasnost da planirani i izgrađeni građevinski objekti po svojoj konstrukciji ne odgovaraju geološkim uslovima određenog područja u slučaju zemljotresa, mogućih poplava, klizišta i njima sličnih nepogoda. U takvom slučaju

postoji veliki rizik po bezbjednost ljudi i imovine koji borave ili se nalaze na određenom području.

- Stvorila se velika neusklađenost uobičajenog postupka izrade elaborata o izvršenim geološkim istraživanjima i tako dobijenim rezultatima sa aktuelnim stanjem u oblasti geoloških istraživanja, a koja bi trebala da budu mnogo preciznija.
- Posljedice su smanjenje konkurentnosti privrede u odnosu na okruženje, a i mnogo šire.

#### **Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?**

- Privredna društva koja imaju licence za vršenje geoloških istraživanja zbog neprecizno definisanih obaveza iz zakona i pozakonskih propisa vezano za izradu obavezne dokumentacije koja prati i na osnovu koje se započinje postupak geoloških istraživanja;
- Privredna društva koja se bave eksploatacijom mineralnih sirovina i za čiju djelatnost je veoma bitno da se predhodno urade detaljna geološka istraživanja područja za koje je utvrđeno da sadrži mineralnu sirovinu. Značajna je i obavezna dokumentacija koja se izrađuje na osnovu odredbi zakonskih propisa iz oblasti zaštite životne sredine u svakom postupku izvođenja intervencija u životnoj sredini, zato je potrebno da osnovna geološka dokumentacija ponudi jasnu osnovu za precizno definisanje širine i opsega istraživanja, kao i vrste geoloških istraživanja.

#### **Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?**

- Nepoznavanje stvarnih sadržaja i rasprostranjenosti mineralnih sirovina i na osnovu toga neadekvatnog određivanja prioriteta za eksploataciju i korišćenje istih sa ciljem poštovanja javnog interesa svih građana.
- Nastavila bi se dosadašnja loša praksa različite primjene istih zakonskih odredbi u različitim privrednim društvima, kao npr. kada su u pitanju godine radnog iskustva ili životna dob inženjera nosioca licenci u oblasti geoloških istraživanja.
- Neadekvatna dokumentaciona osnova za utvrđivanje sadržaja i važnosti određene mineralne sirovine, zbog nejasnog definisanja razlika u sprovođenju detaljnih geoloških istraživanja.
- Najviše izraženi problem u slučaju zadržavanja „statusa quo“ bila bi neadekvatnost geoloških istraživanja i izvještavanje o istim u odnosu na izgradnju objekata i rizika koji isti može da prouzrokuje.
- Gubitak povjerenja investitora u oblastima geoloških istraživanja i eksploatacije mineralnih sirovina zbog izvještaja o istraživanjima koji nisu usklađeni sa standardima.



## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

### Opšti cilj izmjena i donošenja zakona:

1. Zaštita javnog interesa zaokruživanjem zakonskog okvira za vršenje geoloških istraživanja;
2. Efikasnost geoloških istraživanja;
3. Zaštita životne sredine i podzemnih voda;
4. Planiranje istraživanja kritičnih mineralnih sirovina;
5. Postizanje održivosti geoloških istraživanja.

### Specifični ciljevi:

1. Potpunija i cjelishodnija regulacija oblasti geoloških istraživanja mineralnih sirovina;
2. Uređenje načina i postupaka ostvarivanja prava na geološka istraživanja;
3. Precizno definisanje uslova geoloških istraživanja;
4. Efikasnija i bolja usklađenost sa ostalim zakonskim propisima;
5. Sprovođenje geoloških istraživanja kritičnih mineralnih sirovina;
6. Obavezna laboratorijskih ispitivanja dobijenog geološkog materijala;
7. Izrada geoloških karata za potrebe države Crne Gore;
8. Uspostavljanje Geološkog katastra Crne Gore.

### Povezanost sa strateškim dokumentima:

Državni plan eksploatacije mineralnih sirovina za period 2019-2028. godine je osnovni strateški dokument koji se odnosi na oblast geologije i rudarstva. Usklađenost ciljeva izmjene Zakona o geološkim istraživanjima sa Državnim planom se ogleda u usklađenosti istog na principima održivog razvoja, odnosno strateškog usmjeravanja i planiranja geoloških istraživanja, kao i eksploatacije mineralnih sirovina. Geološka istraživanja od interesa za Crnu Gore se vrše prema Godišnjem programu geoloških istraživanja, koga utvrđuje Ministarstvo nadležno za oblast geologije i rudarstva.

## 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

## Opcije za rješavanje problema i ostvarenje ciljeva

U skladu sa članom 5 Uputstva o sačinavanju izvještaja o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa („SI list CG“, br: 09/12) razmatrane su tri opcije:

1. **Status quo (zadržavanje važećeg propisa):** ukoliko se ne bi pristupilo izmjeni, odnosno donošenju Zakona o geološkim istraživanjima nastavilo bi se produbljivanje uočenih problema, kao što su neujednačena praksa u sprovođenju uslova za obavljanje geoloških istraživanja, zanemarivanje suštinskih razlika između različitih vidova geoloških istraživanja, neadekvatnog vođenja evidencije i izvještavanja o geološkim istraživanjima, a u krajnjem zanemarivanja javnog interesa u postupcima geoloških istraživanja.
2. **Neregulatorna opcija** rješavanja uočenih problema mogla bi se sprovesti kroz najčešće primjenjive metode dodatne edukacije vlasnika privrednih društava koja se bave geološkim istraživanjima, geologa, JU Zavoda za geološka istraživanja Podgorica, kao i kroz davanje tehničke pomoći. Ipak, na ovaj način ne mogu da se razriješe osnovni problemi koji postoje u oblasti geoloških istraživanja i koji se ne mogu ispraviti bez uvođenja regulatorne opcije.
3. **Regulatorna opcija – donošenje zakonskog propisa** je ujedno i preferirana - **preporučena opcija** iz sledećih razloga:
  - Garantuje zaštitu javnog interesa u svim aktivnostima geoloških istraživanja, bilo da se sprovode osnovna ili detaljna istraživanja mineralnih sirovina koja obezbjeđuju dobijanje geoloških podataka, a na osnovu njih utvrđivanje potencijalnosti područja i rezervi mineralnih sirovina, izradu geološke dokumentacije o izvršenim istraživanjima: elaborata, studija, geoloških karata; adekvatno prostorno planiranje;
  - Jasno i precizno objašnjenje geoloških istraživanja kroz uvođenje obaveze donošenja podzakonskih propisa za utvrđivanje vrste i obima detaljnih geoloških istraživanja tla i stijena i detaljnih hidrogeoloških istraživanja podzemnih voda;
  - Uvođenje licence privrednim društvima za poslove laboratorijskih istraživanja geološkog materijala.
  - Uvođenje obaveze javne dostupnosti rezultata geoloških istraživanja radi postizanja ravnopravnog i transparentnog učešća svih zainteresovanih privrednih društava u postupcima detaljnih geoloških istraživanja i na osnovu istih eksploatacije mineralnih sirovina;
  - Uspostavljanje Geološkog katastra Crne Gore;
  - Izrada geoloških karti.

### Obrazloženje preferirane opcije:

Po Programu rada Vlade Crne Gore planirano je donošenje Zakona o geološkim istraživanjima. Sprovedenjem aktivnosti geoloških istraživanja, u skladu sa planiranim zakonskim propisom, postiže se da država bude glavni nosilac utvrđivanja geoloških istraživanja od javnog interesa.

#### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

**1. Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu (pozitivni i negativni, direktni i indirektni uticaji):**

- Predloženi propis će imati **direktan pozitivan uticaj** na:
- Privredna društva čija je osnovna djelatnost geološka istraživanja, proširivanjem djelatnosti, kao i zakonskim utvrđivanjem svih postupaka za odvijanje djelatnosti;
  - Javnu ustanovu Zavod za geološka istraživanja Podgorica, čiji će se status kroz ovaj propis sasvim jasno i precizno regulisati;
  - Subjekti koje se bave prostornim planiranjem obezbjeđivanjem podataka iz Geološkog katastra Crne Gore.

**Mogući indirektni pozitivni uticaji:**

- Privredna društva koja se bave eksploatacijom mineralnih sirovina, jer će izvještaji o analizi geološkog materijala biti transparentni i javno dostupni;
- Izrada geoloških karti: opštih geoloških, seizmoloških, tektonskih, geofizičkih, Geotermalnih inženjersko-geoloških, hidrogeoloških, minerogenetskih, geohemijskih;
- Osnaživanje privredne klime i podsticanje konkurencije u oblasti geoloških istraživanja.

**Mogući indirektni negativni uticaji:**

- Neznatno opterećenje Ministarstva dok se ne implementira Zakon u potpunosti i izrade podzakonski propisi.

Drugi negativni uticaji se ne uočavaju.

**2. Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (posebno malim i srednjim preduzećima):**

- Troškove koje su privredna društva imala u ranijem periodu u oblasti geoloških istraživanja se ne mijenjaju u smislu povećanja obaveza ili njihovog usloznjavanja;
- Nove obaveze su samo za nosioce licenci za laboratorijska istraživanja geološkog materijala, ali i one se uvode po prvi put u cilju regulacije ove djelatnosti;
- Osim uticaja na privredna društva propis nema uticaja na stvaranje ili povećanje troškova građanima.

**3. Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti:**

- Troškovi koji slijede iz primjene propisa privrednim društvima imaju pozitivan uticaj na regulisanje djelatnosti, odnosno u potpunosti opravdavaju troškove. Troškovi nijesu novina u oblasti geoloških istraživanja, samo se predlogom propisa i pozakonskim propisima koji će biti donešeni na osnovu njega, raspoređuju u skladu sa stvarnim koristima koje privredna društva koja se bave geološkim istraživanjima i eksploatacijom mineralnih sirovina u suštini imaju.
- Troškovi koje će proizvesti institucijama (uspostavljanje Geološkog katastra Crne Gore, izrade geoloških karti) višestruko opravdavaju ulaganje, jer se stvara dokumentaciona osnova za prostorno planiranje, planiranje korišćenja mineralnih resursa i slično.

**4. Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata i tržišna konkurencija:**

- Boljim i sistemskim regulisanjem djelatnosti geoloških istraživanja podstiče se interesovanje za bavljenje ovom djelatnošću, te se može očekivati povećanje registracije privrednih društava u ovoj oblasti;
- Uvođenje licence za laboratorijska istraživanja geološkog materijala i regulisanje ovih postupaka doprinije će otvaranju i licenciranju novih laboratorija.
- Sve zajedno doprinijeće jačanju konkurencije i stvaranju jasnije slike na tržištu eksploatacije mineralnih sirovina.

#### **5. Procjena administrativnih opterećenja i biznis barijera:**

Predlog zakona nema odrednica kojima se smanjuju administrativna opterećenja, u odnosu na predhodni tekst zakona. Doprinos ovog predloga zakona se ogleda u jasnom raspoređivanju opterećenja u odnosu na važnost djelatnosti i koristi koje imaju oni koji se njom bave.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

**1. Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?**

Za implementaciju ovog propisa potrebno je izdvajanje sredstava iz budžeta države Crne Gore. U budžetu za fiskalnu 2026. godine na aktivnost: Dodjela i praćenje ugovora o koncesijama, izdatak 4, 414 Rashodi za usluge, 414-9 ostale usluge planirano je 684.000,00€ za sprovođenje Godišnjeg programa geoloških istraživanja od interesa za Crnu Goru. Godišnji program utvrđuje ministarstvo, a odobrava Vlada Crne Gore.

**2. Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda?**

Obezbjeđenje finansijskih sredstava nije jednokratno, već se svake godine planiraju budžetom Crne Gore finansijska sredstva za realizaciju aktivnosti iz Godišnjeg programa geoloških istraživanja. Takođe, planiranje i izdvajanje finansijskih sredstava se ne odvija u nekom periodu, već je to redovna aktivnost, koja se ponavlja iz godine u godinu.

**3. Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze?**

**Ne.** Implementacija ovog propisa ne proizvodi nikakve međunarodne finansijske obaveze. Odnosi se isključivo na programe koji se odvijaju na unutrašnjem planu.

**4. Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?**

Neophodna finansijska sredstva su obezbijedena u budžetu za fiskalnu 2026. godine na aktivnost: Dodjela i praćenje ugovora o koncesijama, izdatak 4, 414 Rashodi za usluge, 414-9 ostale usluge planirano je 684.000,00€ za sprovođenje Godišnjeg programa geoloških istraživanja od interesa za Crnu Goru. S obzirom na kontinuitet ove aktivnosti jasno je da se dugoročno planiraju sredstva.

**5. Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?**

Ovom propisom je planirano donošenje niza podzakonskih propisa, potpuno novih i nekih inoviranih. Finansijske obaveze će proisteći samo za licencirana privredna društva iz oblasti geologije i ona koja koriste njihove usluge. Finansijske obaveze se odnose na plaćanje naknada za izdavanje i ovjeru geoloških licenci; naknada za izdavanje i ovjeru licenci za laboratorijska ispitivanja geološkog materijala; naknade za mineralne sirovine dobijene u toku geoloških istraživanja.

**6. Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?**

**Da.** Sprovođenjem ovog propisa povećavaju se prihodi u budžetu Crne Gore, a na osnovu naknada koje su nabrojane u predhodnom podnaslovu. Privredna društva uplaćuju utvrđene iznose za izdavanje ili ovjeru licenci na račun budžeta Crne Gore. Sprovođenjem propisa u narednom periodu ostvariće se i nove naknade i to za licence za laboratorijska ispitivanja geološkog materijala i naknade za mineralne sirovine dobijene tokom geoloških istraživanja. Odnosno, ovim propisom se postiže znatno povećanje prihoda državnog budžeta, a za aktivnosti i postupke koji su se sprovodili i u ranijem periodu.

**7. Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda**

Prohodi budžeta, a na osnovu naknada, se određuju jednostavnim sabiranjem iznosa naknada izdatih/ovjerenih licenci u oblasti geoloških istraživanja.

Sledeća tabela ilustruje podatke o ukupnom iznosu naknada za licence:

r. br	godina	ukupan broj geoloških licenci	izdavanje/ovjera
1.	2022	15	Približno 3000 €
2.	2023	15	Približno 3000 €
3.	2024	15	3300 €
4.	2025	11*	2200 €

\*podaci u tabeli za 2025. godinu se odnose na period od 1. januara do 1. avgusta

**8. Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda?**

**Ne.** Ministarstvo vodi urednu evidenciju o izdatim/ovjerenim licencama u oblasti geoloških istraživanja. Ukupan prihod se lako određuje sabiranjem pojedinačnih iznosa svake izdate/ovjerene licence u oblasti geologije.

**9. Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?**

Ministarstvo finansija još uvijek nije razmatralo nacrt propisa, jer još nije upućen na razmatranje.

**10. Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa?**

Povezano sa gornjom konstatacijom: ukoliko bude primjedbi na predlog propisa od strane Ministarstva finansija iste će se implementirati i uskladiti sa propisom.



#### **6. Konsultacije zainteresovanih strana**

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

### **1. Korišćenje eksterne ekspertize za izradu propisa:**

Tokom izrade ovog Zakona nije bilo korišćenje eksterne ekspertize.

### **2. Konsultacije sa zainteresovanim stranama:**

Za izradu zakona o geološkim istraživanjima ministarstvo je formiralo Radnu grupu koju u najvećem procentu čine inženjeri geologije bilo da su zapošljeni u privatnom, bilo u državnom sektoru. Ovim se htjelo postići uključivanje što većeg broja stručnjaka u oblasti geologije tokom pripreme predloga zakona i kvalitetne analize.

Radna grupa je održala nekoliko sastanaka i još je data mogućnost članovima grupe da putem e-maila pošalju pisano svoje primjedbe i predloge za poboljšanje teksta.

Što je i urađeno nakon prvog sastanka radne grupe.

Na drugi sastanak radne grupe, održan početkom jula 2025.godine pozvana je i zainteresovana javnost, pa se na taj način značajno proširio broj učesnika stručnjaka u razmatranju nacrtu propisa, a sve sa ciljem postizanja što boljeg zakonskog propisa.

Naročiti poziv za učešće u razmatranju predloga zakona je upućen predstavnicima privrednih društava nosioca licenci u oblasti geoloških istraživanja, koji su se odazvali na sastanak u zadovoljavajućem broju.

Ministarstvo energetike i rudarstva je pažljivo razmotrilo predloge i sugestije radne grupe i one koji su opravdani i cjelishodno je implementiralo u Nacrt Zakona o geološkim istraživanjima.

Nakon usvajanja Predloga zakona biće organizovana javna rasprava na tekst predloga sa zadatim rokom za slanje sugestija i primjedbi. RIA obrazac biće integralni dio materijala objavljenih na javnoj raspravi.

### **3. Glavni rezultati konsultacija i prihvaćene/odbijene sugestije i predlozi zainteresovanih strana:**

Dio sugestija i predloga od strane zainteresovane stručne javnosti je prihvaćen i uvršten u predlog zakona, a sa kojima se Radna grupa usaglasila.

Nakon završetka javne rasprave prihvaćena je većina predloga, komentara i sugestija zainteresovanih strana koje su se odnosile na:

- opšte odredbe;
- vrste geoloških istraživanja;
- licence za privredna društva;
- stručni ispit iz oblasti geologije;
- vršenje revizije projekata i elaborata geoloških istraživanja;
- vršenje stručnog nadzora detaljnih geoloških istraživanja.

Tokom utvrđivanja usaglašenih stavova oko najvažnijih pitanja pojedini učesnici su naglasili:

- da je već rađeno na izradi predlogu zakona o geološkim istraživanjima u ranijem periodu, ali da se nije došlo do konačne forme.

## **7. Monitoring i evaluacija**

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

### 1. Potencijalne prepreke za implementaciju propisa:

Trenutno ne postoje prepreke za implementaciju propisa što se tiče ministarstva donosioca predloga zakona. Nije potrebno obezbjeđivanje tehničkih preduslova za sprovođenje, nego se sprovođenje propisa mora zasnivati na dobroj organizaciji i vođenju uredne evidencije o privrednim društvima i njihovim aktivnostima.

### 2. Mjere koje će biti preduzete tokom primjene propisa radi ispunjenja ciljeva:

- Kontinuirani nadzor nad sprovođenjem zakona od strane ministarstva;
- Uspostavljanje potpune saradnje sa Javnom ustanovom Zavod za geološka istraživanja, naročito za odvijanje aktivnosti iz Godišnjeg programa geoloških istraživanja;
- Uspostavljanje Geološkog katastra;
- Sprovođenje projekata, edukacija stručnjaka, učešće na seminarima, radionicama;
- Izvještavanje Vlade Crne Gore.

### 3. Glavni indikatori za mjerenje ispunjenja ciljeva (SMART):

R br	Cilj	SMART indikator	Izvor podataka	Ciljana vrijednost
1.	ostvarivanje prava na geološka istraživanja	Broj ugovora o koncesiji	Evidencija Ministarstva*	2 (dva) ugovora godišnje
2.	Definisanje uslova korišćenja mineralnih sirovina	Donošenje pravilnika	Ministarstvo, Sekretarijat za zakonodavstvo	14 podzakonskih akata u prvoj godini primjene propisa (2026.god)
3.	usklađenost sa zakonskim propisima	Usklađivanje sa Zakonom o rudarstvu	Ministarstvo, Sekretarijat za zakonodavstvo	100% usaglašenost dva propisa
4.	Izvještaji o geološkim istraživanjima	Dostupni javnosti	Ministarstvo, JU Zavod za geološka istraživanja	Usklađen sa PERC reporting standardom
5.	Izrada geoloških karata	2 (dvije) karte/ godišnje	Ministarstvo, Zavod za geološ. istraživanja	2 (dvije) karte/ godišnje

\*Ministarstvo energetike i rudarstva

### 4. Odgovorna institucija za monitoring i evaluaciju primjene propisa:

Nadzor nad sprovođenjem ovog zakona, kao i nad sprovođenjem podzakonskih propisa donešenih na osnovu njega vrši Ministarstvo energetike i rudarstva.

Ministarstvo će u cilju minitoringa i evaluacije u kontinutetu sprovoditi sledeće:

- uspostaviti Geološki katastar Crne Gore, a predhodno donijeti podzakonski propis kojim će se urediti način i uslovi vođenja istog;
- javna ustanova Zavod za geološka istraživanja Crne Gore će u roku od 60 dana, od dana stupanja na snagu zakona preuzeti sredstva, obaveze, dokumentaciju i zaposlene Javne ustanove Zavoda za geološka istraživanja Podgorica.
- pratiti sprovođenje Gorišnjeg programa geoloških istraživanja od interesa za Crnu Goru i Nacionalnog programa geoloških istraživanja kritičnih mineralnih sirovina;
- voditi redovnu evidenciju o izdatim/ ovjerenim licencama za oblast geologije;
- evidenciju o ovjerama rezervi mineralnih sirovina, a na osnovu Elaborata o proračunu rezervi na određenoj lokaciji i po određenom Ugovoru o koncesiji za istraživanje i eksploataciju mineralnih sirovina;

- evidenciju o godišnjim planovima geoloških istraživanja unutar odobrenog eksploatacionog polja privrednih društava koja se bave eksploatacijom mineralnih sirovina;
- evidenciju o izdatim odobrenjima za geološka istraživanja.

Podgorica, 19. novembar 2025. godine

**MINISTAR**  
**mr Admir Šahmanović**

