



Ministarstvo  
finansija

Adresa: Ul. Stanka Dragojevića br. 2  
81000 Podgorica Crna Gora  
www.mif.gov.me

Br: 05-02-424/26-4903/3

Podgorica, 23.02.2026. godine

**Za: MINISTARSTVO FINANSIJA, DIREKTORAT ZA IGRE NA SREĆU, KOORDINACIJU I  
IZVJEŠTAVANJE O NEFORMALNOJ EKONOMIJI I DRŽAVNU POMOĆ, Stanka Dragojevića 2,  
Podgorica**

**Predmet:** Mišljenje na Predlog odluke o mapi regionalne pomoći

**Veza:** Vaš akt br. 14/2-03-424/26-4903/2 od 20.02.2026 godine

Poštovani,

Povodom *Predloga odluke o mapi regionalne pomoći*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

### MIŠLJENJE

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst navedeno je da je glavni cilj donošenja predmetne odluke da utvrdi prihvatljivost i maksimalni intezitet regionalne državne pomoći u Crnoj Gori, u skladu sa pravilima Evropske unije. S obzirom da bruto domaći proizvod po stanovniku u Crnoj Gori, izražen u standardima kupovne moći, iznosi manje od 75 % prosjeka Evropske unije, cijela teritorija Crne Gore, kao jedinstven statistički region u odnosu na Evropsku uniju, kvalifikuje se kao područje iz člana 107 stva 3 tačka (a) Ugovora o funkcionisanju Evropske unije, pa je regionalna državna pomoć dozvoljena na cjelokupnoj teritoriji države.

U dostavljenom Izveštaju o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, u dijelu procjene fiskalnog uticaja, navedeno je da za implementaciju Predloga odluke nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz budžeta države. Takođe, navedeno je da sprovođenjem propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze, kao i da nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih ne proizilaze finansijske obaveze.

Shodno navedenom, sa aspekta državnog budžeta nemamo primjedbi na Predlog odluke o mapi regionalne pomoći.

S poštovanjem,



MINISTAR  
mr Novica Vuković

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

MINISTARSTVO FINANSIJA

NAZIV PROPISA

PREDLOG ODLUKE O MAPI REGIONALNE POMOĆI

## 1. Definisane problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa („status quo“ opcija)?

- U skladu sa članom 73 Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske zajednice i njenih država članica, s jedne strane, i Republike Crne Gore, s druge strane („Sl. list Crne Gore, br. 7/07), Crna Gora je preuzela obavezu usklađivanja sistema državne pomoći sa pravnom tekovinom Evropske unije, uključujući pravila o regionalnoj državnoj pomoći.

Evropska komisija je Saopštenjem 2020/C 224/02 produžila važenje Smjernica o regionalnoj državnoj pomoći za period 2014–2020. do 31. decembra 2021. godine. Nakon toga, Evropska komisija je donijela nove Smjernice o regionalnoj državnoj pomoći (C(2021) 2594), kojima se uređuje primjena pravila regionalne pomoći za naredni period.

Imajući u vidu donošenje novih Smjernica Evropske komisije, kao i obavezu daljeg usklađivanja nacionalnog sistema državne pomoći sa pravnom tekovinom Evropske unije u okviru pregovaračkog procesa za pristupanje Evropskoj uniji, ukazala se potreba za donošenjem **nove Odluke o mapi regionalne pomoći** za period do 31. decembra 2027. godine.

- Takođe, donošenja ove odluke je neophodno radi obezbjeđivanja pravnog za dodjelu regionalne pomoći u skladu sa pravilima o kontroli državne pomoći u skladu sa pravilima o kontroli državne pomoći, kao i obavezama koje proističu iz procesa pristupanja Evropskoj Uniji.
- Bez primjene propisa bi dovelo do neusklađenosti sa pravilima EU, pravne nesigurnosti u oblasti dodjele državne pomoći i smanjenja investicione atraktivnosti pojedinih slabije razvijenih regiona.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Glavni cilj donošenja ove odluke jeste da se utvrdi teritorijalna prihvatljivost i maksimalni intenzitet regionalne državne pomoći u Crnoj Gori, u skladu sa pravilima Evropske unije. S obzirom na to da bruto domaći proizvod po stanovniku u Crnoj Gori, izražen u standardima kupovne moći, iznosi manje od 75% prosjeka Evropske unije, cijela teritorija Crne Gore, kao jedinstveni statistički region u odnosu na Evropsku uniju,

kvalifikuje se kao područje iz člana 107 stav 3 tačka (a) Ugovora o funkcionisanju Evropske unije, te je regionalna državna pomoć dozvoljena na cjelokupnoj teritoriji države.

- Takođe, neki od prepoznatih ciljeva koji se postižu predloženim propisom su:
  - ✓ Podsticanje ekonomskog razvoja manje razvijenih regiona;
  - ✓ Smanjenje regionalnih razvojnih nejednakosti;
  - ✓ Privlačenje domaćih i stranih investicija;
  - ✓ Povećanje zaposlenosti i unapređenje životnog standarda stanovništva;
  - ✓ Obezbjediavanje transparentnog sistema dodjele regionalne državne pomoći, uz sektorske i horizontalne oblike pomoći;
  - ✓ Usklađivanje nacionalnog zakonodavstva sa pravnom tekovinom EU.
- Pored ispunjavanja obaveza iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju i pregovaračkog procesa sa Evropskom unijom, donošenje ove odluke je od značaja za sprovođenje politike regionalnog razvoja i obezbjeđivanje pravnog osnova za dodjelu regionalne državne pomoći, uz sektorske i horizontalne oblike pomoći predviđene važećim propisima.

### 3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati „status quo“ opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

- Tokom izrade Predloženog propisa razmotrene su slijedeće opcije i to:
  - ❖ „status quo“ opciju i neregulatornu opciju nije prihvatljiva jer bi dovela do neusklađenosti sa pravilima EU, pravne nesigurnosti u oblasti dodjele državne pomoći i smanjenja investicione atraktivnosti pojedinih manje razvijenih regiona;
  - ❖ Shodno prethodno navedenom, regulatorna opcija se mora uzeti u obzir iz razloga što ova opcija omogućava jasno definisanje područja koja ostvaruju pravo na regionalnu pomoć, maksimalnih inteziteta pomoći i uslova za dodjelu pomoći, čime se postiže efikasan i transparentan sistem podrške regionalnom razvoju, pogotovo slabije razvijenih regiona.

### 4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

- Donošenjem predloženog propisa je prepoznato nekoliko pozitivnih ekonomskih kao i socijalnih uticaja kao što su:
  - ✓ Doprinosi ravnomjernijem regionalnom razvoju
  - ✓ Podstiče nove investije i otvaranje novih radnih mjesta;
  - ✓ Unapređuje konkurentnost privrede
  - ✓ Doprinosi smanjenju migracija stanovništva iz manje razvijenih područja.
- Primjena propisa ne izaziva troškove građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Kao što je navedeno, predloženi propis podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija jer podstiče veća ulaganja privrednim društvima koja posluju u manje razvijenim regionima čime se podstiče/stvara konkurentnije tržište. Takođe, smanjem migracije stanovništva kao i povećanje stope zaposlenosti u slabije razvijenih regiona podstiče se i boravak u isitim i poboljšanjem kvaliteta života u ciljanim regionima predstavlja jedan važan socijalni aspekt u Crnogorskom društvu.
- Predloženom odlukom se na nameću administrativna opterećenja i ne stvaraju se biznis barijere.

#### **5. Procjena fiskalnog uticaja**

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?**
  - **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.**
  - **Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.**
  - **Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?**
  - **Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?**
  - **Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?**
  - **Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
  - **Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.**
  - **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?**
  - **Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.**
- Za implementaciju predloženog propisa nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

- Za implementaciju predloženog propisa nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore te nije potrebno obezbjeđenje istih jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda.
- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Implementacijom propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.
- Dugoročno očekuje se pozitivan fiskalni efekat kroz povećanje investicija, zaposlenosti i poreskih prihoda kroz racionalnije i ciljano korišćenje postojećih sredstava.
- Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?

#### **6. Konsultacije zainteresovanih strana**

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.**

- Nijesu se sprovodile ciljane konsultacije sa zainteresovanim stranama u toku pripreme samog propisa i Izvještaja o analizi procjene uticaja propisa u dijelu fiskalnog uticaja i uticaja na poslovni ambijent.
- Nije korištena eksterna ekspertska podrška tokom izrade ovog propisa i samim tim nijesu postajale rezultati konsultacija.
- Predlog uredbe je dostavljen na mišljenje Sekretarijatu za zakonodavstvo i Ministarstvu finansija.

#### **7. Monitoring i evaluacija**

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**
- Neki od glavnih indikatora koji su prepoznati prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva su:
  - Broj realizovanih investicionih projekata u regionima obuhvaćenim mapom regionalne pomoći;
  - Stopa rasta BDP-a u ciljanim regionima;
  - Iznos dodijeljen regionalne pomoći po regionima;
  - Smanjenje stope nezaposlenosti;
  - Unapređenje infrastrukture i poslovnog ambijenta.

- Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene predloženog propisa zaduženo je  
Ministarstvo finansija.

**Datum i mjesto:**

**Podgorica, 23.02.2026. godine**

**Ministar**

**mr Novica Vuković**



Na osnovu člana 17 Uredbe o Vladi Crne Gore ("Službeni list Crne Gore", br. 80/08, 14/17, 28/18, 63/22 i 121/23), a u vezi sa članom 73 stav 7 tačka b Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske zajednice i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane ("Službeni list Crne Gore", br. 007/07), Vlada Crne Gore, na sjednici od \_\_\_\_\_ 2026. godine, donijela je

## **ODLUKA**

### **O MAPI REGIONALNE POMOĆI**

#### **Član 1**

Ovom odlukom utvrđuje se mapa regionalne pomoći (u daljem tekstu: Mapa) koja se primjenjuje do 31. decembra 2027. godine.

Mapa obezbjeđuje osnovu za utvrđivanje oblasti koja ispunjava uslove za regionalnu državnu pomoć.

#### **Član 2**

U skladu sa članom 7 stav 2 tačka 1 Zakona o kontroli državne pomoći, a u vezi sa članom 107 stav 3 tačka (a) Ugovora o funkcionisanju Evropske unije, usklađenom državnom pomoći može se smatrati pomoć namijenjena unapređenju ekonomskog razvoja regiona u kojima je životni standard izuzetno nizak ili u kojima postoji ozbiljna nezaposlenost.

Uslovi iz stava 1 ovog člana smatraju se ispunjenim ukoliko NUTS 2 region Crne Gore, u skladu sa propisom Evropske unije kojim se uređuje zajednička klasifikacija teritorijalnih jedinica za statistiku (NUTS), ima BDP po glavi stanovnika, mjereno standardima kupovne moći, niži ili jednak 75% prosjeka Evropske unije (u daljem tekstu: EU).

#### **Član 3.**

Da bi se utvrdilo da Crna Gora ispunjava uslove iz člana 2 stav 2 ove odluke, korišćeni su podaci o BDP-u po glavi stanovnika, mjenom standardima kupovne moći u Crnoj Gori i EU i to prosjek za period 2021-2023. godine.

U skladu sa podacima Evropskog zavoda za statistiku (u daljem tekstu: EUROSTAT), BDP po glavi stanovnika, mjenom standardima kupovne moći u Crnoj Gori u:

- 1) 2021. godini je bio u iznosu od 15.400;
- 2) 2022. godini je bio u iznosu od 17.300;
- 3) 2023. godini je bio u iznosu od 19.900.

Na osnovu podataka iz stava 2 ovog člana, prosjek BDP-a, mjenom standardima kupovne moći za period 2021-2023. godine, je bio u iznosu od 17.500.

BDP po glavi stanovnika, mjenom standardima kupovne moći u Crnoj Gori, za period 2021-2023. godina, je iznosio 49% prosjeka EU.

Ukupan broj stanovnika u Crnoj Gori, na osnovu podataka Zavoda za statistiku (MONSTAT) iznosio je:

- 1) 626.302 stanovnika u 2021. godini;

- 2) 623.804 stanovnika u 2022. godini;
- 3) 623.378 stanovnika u 2023. godini.

#### **Član 4**

Maksimalni dozvoljeni intenzitet regionalne investicione pomoći za velika privredna društva na području iz člana 2 ove odluke, u skladu sa pravilima EU o regionalnoj državnoj pomoći može iznositi:

- do 30%,
- do 40%, ili
- do 50% prihvatljivih investicionih troškova.

Za period važenja ove mape regionalne pomoći primjenjuje se maksimalni intenzitet od 50% prihvatljivih investicionih troškova za velika privredna društva.

Za srednja privredna društva intenzitet pomoći iz stava 2 ovog člana može se uvećati za 10% odnosno 20% za mala privredna društva.

Uvećanja intenziteta pomoći za MSP ne primjenjuju se na velike investicione projekte u smislu ove odluke.

U smislu ove odluke, MSP se određuju u skladu sa Preporukom Komisije od 6. maja 2003. godine o definiciji mikro, malih i srednjih preduzeća (2003/361/EC), koja se primjenjuje u okviru sistema pravila o državnoj pomoći u Crnoj Gori, kroz Pravilnik o listi pravila državne pomoći.

#### **Član 5**

Veliki investicioni projekti su projekti sa prihvatljivim investicionim troškovima od najmanje 50 miliona eura.

Regionalna investiciona pomoć za velike investicione projekte dodjeljuje se u skladu sa maksimalnim intenzitetom regionalne pomoći utvrđenim ovom odlukom, pri čemu se iznos pomoći prilagođava u skladu sa važećim pravilima EU o državnoj pomoći, naročito pravilima koja uređuju regionalnu državnu pomoć i velike investicione projekte.

#### **Član 6**

Mapa je data u Prilogu, koji je sastavni dio ove odluke.

#### **Član 7**

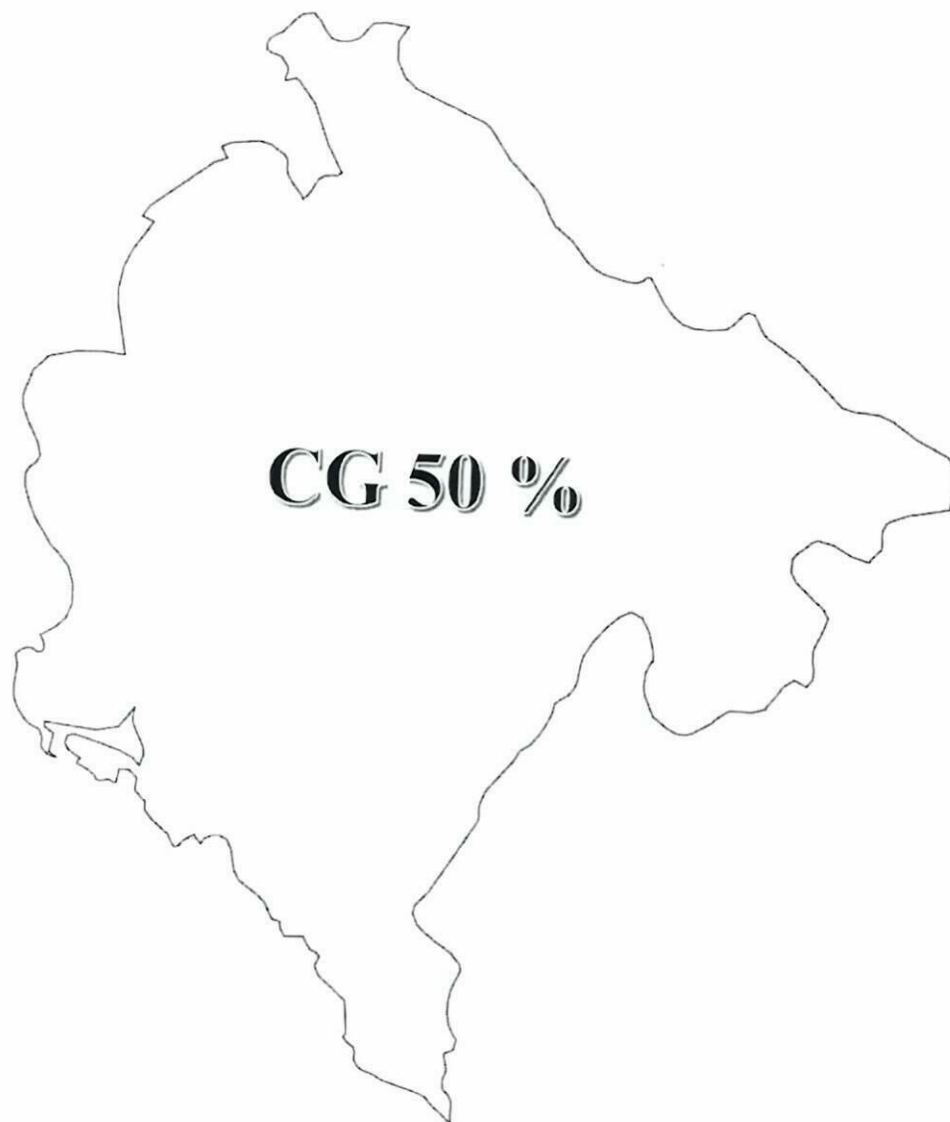
Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore", a primjenjivaće se do 31. decembra 2027. godine.

Broj:

Podgorica,

Vlada Crne Gore

PREDSJEDNIK,  
mr Miloško Spajić



CG – Crna Gora (NUTS 2 region)

## OBRAZLOŽENJE

U skladu sa članom 73 Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske zajednice i njenih država članica, s jedne strane, i Republike Crne Gore, s druge strane („Sl. list Crne Gore, br. 7/07), Crna Gora je preuzela obavezu usklađivanja sistema državne pomoći sa pravnom tekovinom Evropske unije, uključujući pravila o regionalnoj državnoj pomoći.

U tom kontekstu, Vlada Crne Gore je u martu 2012. godine donijela Odluku o mapi regionalne pomoći („Sl. list Crne Gore“, br. 22/12), koja je kasnije izmijenjena („Sl. list Crne Gore“, br. 6/14 i 31/14). Navedena odluka predstavljala je osnov za dodjelu regionalne državne pomoći na teritoriji Crne Gore i važila je do 30. decembra 2020. godine.

Evropska komisija je Saopštenjem 2020/C 224/02 produžila važenje Smjernica o regionalnoj državnoj pomoći za period 2014–2020. do 31. decembra 2021. godine. Nakon toga, Evropska komisija je donijela nove Smjernice o regionalnoj državnoj pomoći (C(2021) 2594), kojima se uređuje primjena pravila regionalne pomoći za naredni period.

Imajući u vidu donošenje novih Smjernica Evropske komisije, kao i obavezu daljeg usklađivanja nacionalnog sistema državne pomoći sa pravnom tekovinom Evropske unije u okviru pregovaračkog procesa za pristupanje Evropskoj uniji, ukazala se potreba za donošenjem nove Odluke o mapi regionalne pomoći za period do 31. decembra 2027. godine.

Cilj donošenja ove odluke jeste da se utvrdi teritorijalna prihvatljivost i maksimalni intenzitet regionalne državne pomoći u Crnoj Gori, u skladu sa pravilima Evropske unije. S obzirom na to da bruto domaći proizvod po stanovniku u Crnoj Gori, izražen u standardima kupovne moći, iznosi manje od 75% prosjeka Evropske unije, cijela teritorija Crne Gore, kao jedinstveni statistički region u odnosu na Evropsku uniju, kvalifikuje se kao područje iz člana 107 stav 3 tačka (a) Ugovora o funkcionisanju Evropske unije, te je regionalna državna pomoć dozvoljena na cjelokupnoj teritoriji države.

Pored ispunjavanja obaveza iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju i pregovaračkog procesa sa Evropskom unijom, donošenje ove odluke je od značaja za sprovođenje politike regionalnog razvoja i obezbjeđivanje pravnog osnova za dodjelu regionalne državne pomoći, uz sektorske i horizontalne oblike pomoći predviđene važećim propisima.