



Br. UPIN13/1-703/25-5/4

Podgorica, 27.03.2025. godine

**Zapisnik
o izvršenom inspekcijskom nadzoru u
u Upravi carina Crne Gore**

Inspekcijski nadzor je izvršila glavna budžetska inspektorka Ministarstva finansija mr Jelena Perućica, u skladu sa Zakonom o budžetskoj inspekciji "S.l. CG", br. 123/24) a u okviru nadležnosti utvrđenih odredbom člana 39 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru („S.l.list CG“, br.016/16, 083/16, 021/17, 042/17, 012/18, 039/18, 042/18, 034/19, 130/21, 146/21, 092/22, 152/22, 152/22, 113/23, 48/24 i 84/24).

Subjekt nadzora: Uprava carina Crne Gore, ul. Oktobarske revolucije br. 128, 81000 Podgorica, Crna Gora.

Ime i prezime odgovornog lica za kontrolisani period (od 23. septembra 2024. godine do 31. decembra 2024. godine).

- vd direktorice mr [REDACTED]

Metod vršenja inspekcijskog nadzora: U skladu sa članom 17 stav 3 Zakona o budžetskoj inspekciji sproveden je kancelarijski inspekcijski nadzor odnosno izvršen je uvid u dokumentaciju koja je dostavljena aktom UPIN 13/1-703/25-5/1 dana 26.02.2025.godine i aktom UPIN 13/1-703/25-5/3 od 26.03.2025. godine.

Mjesto, datum i vrijeme vršenja inspekcijskog nadzora: Inspekcijski nadzor je započet dana 14.03.2025. godine u prostorijama Ministarstva finansija. Inspekcijski nadzor je završen 27.03.2025. godine.

Postupak inspekcijskog nadzora je pokrenut i vođen po službenoj dužnosti. Povod za vršenje inspekcijskog nadzora je inicijativa koja je dostavljena na dalju nadležnost i postupanje od strane Ministarstva javne uprave - Odjeljenja upravne inspekcije, a koja je evidentirana u Ministarstvu finansija pod brojem UPIN-13/1-703/25-5/1 od 24.02.2024. godine

Napomena: Izrazi koji su u ovom zapisniku korišćeni za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.

Predmet nadzora: Primjena odredbi člana 17 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru za **period od 23.10.2024. godine do 31.12.2024.godine.**

Podnosilac inicijative koja je prosljeđena na dalje postupanje od strane Ministarstva javne uprave - Odjeljenja upravne inspekcije, u dijelu nadležnosti budžetske inspekcije, je zaposleni u Upravi carina [REDACTED] samostalni carinski savjetnik I u Grupi za carinsku laboratoriju u Odsjeku za carinsku tarifu i TARICG, Sektor za carinski sistem i procedure. U inicijativi se u bitnom navodi „ Rješenje za zaradu u visini



od 15% koje je doneseno 23.09.2024.godine, uručeno mi je sa zakašnjem od 20 dana tako da nijesam mogao uložiti žalbu Komisiji za žalbe u roku za podnošenje iste. Isto rješenje direktorice je u suprotnosti sa odlukom Vlade za I sektor Uprave carina o visini zarade 30%.

PRAVNI I ADMINISTRATIVNI OKVIR- Relevantne odredbe:

Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru:

-Član 11 „ Zarada zaposlenog sastoji se od:1) osnovne zarade;2) posebnog dijela zarade;3) dodatka na osnovnu zaradu i 4) varijabilnog dijela zarade“.

-Član 15 „ Dodaci na osnovnu zaradu su: 1) dodatak za rad noću, rad u dane državnog ili vjerskog praznika i rad duži od punog radnog vremena (prekovremeni rad); 2) dodatak za obavljanje poslova na određenim radnim mjestima; 3) specijalni dodatak; 4) dodatak po osnovu godina radnog staža (minuli rad); 5) dodatak za dežurstvo i pripravnost“.

-Član 17 stav 1 „ Dodatak na osnovnu zaradu zaposlenom za obavljanje poslova na određenim radnim mjestima može biti određen u visini do 30% osnovne zarade“.

-Član 17 stav 2 „ Radna mjesta, način ostvarivanja prava i iznos dodatka iz stava 1 ovog člana, za državne službenike, policijske službenike i zaposlene u ustanovi čiji je osnivač država utvrđuju se propisom Vlade na predlog nadležnog organa, a za lokalne službenike i zaposlene u ustanovi čiji je osnivač lokalna samouprava propisom nadležnog organa lokalne samouprave uz saglasnost Ministarstva“.

-Član 31 „ Rješenje o zaradi zaposlenog iz člana 2 stav 1 tačka 1 ovog zakona donosi lice koje rukovodi tim organom, odnosno službom“.

Odluka o dodatku na osnovnu zaradu za obavljanje poslova na određenim radnim mjestima ("S.I. CG", br. 60/17, 36/18, 59/19, 28/21, 26/22, 44/2022, 68/22, 78/22, 139/22, 151/22, 82/23, 96/23 i 101/24)- (Odluka je objavljena u "Službenom listu CG", br. 101/24 od 22.10.2024. godine, a stupila je na snagu 30.10.2024):

-Član 4 „ Dodatak na zaradu zaposlenom za obavljanje poslova na radnim mjestima utvrđenim ovom odlukom, zbog posebnih uslova rada, značaja poslova i odgovornosti, posebnih znanja, vještina i kompetencija, može biti određen u visini do 30% osnovne zarade“.

-Član 5 „ Procenat dodatka na zaradu utvrđuje i rješenje o iznosu dodatka na zaradu zaposlenog donosi lice određeno Zakonom o zaradama zaposlenih u javnom sektoru“.

-Član 15 stav 1

tačka a) „Do 30% osnovne zarade za obavljanje poslova na radnom mjestu:

- upravnika carinarnice
- šefa ispostave,
- pomoćnika šefa ispostave
- samostalnog carinskog inspektora I, II i III
- višeg carinskog inspektora I, II i III,
- carinika – višeg saradnika I, II i III,



- samostalnog carinika,
- carinika,
- mlađeg carinika,
- načelnika u Sektoru za carinsku bezbjednost i kontrolu,
- načelnika u Odjeljenju za unutrašnju kontrolu,
- načelnika, šefa, samostalnog carinskog savjetnika I, II i III, višeg carinskog savjetnika I, II i III i samostalnog carinskog referenta u Sektoru za carinski sistem i procedure,
- načelnika, samostalnog carinskog savjetnika I, II i III, višeg carinskog savjetnika I, II i III i samostalnog carinskog referenta u Sektoru za carinsko informacijski sistem,
- načelnika, šefa, samostalnog carinskog savjetnika I, II i III, višeg carinskog savjetnika I, II i III i samostalnog carinskog referenta u Sektoru za akcize, poreze i naplatu prihoda,
- rukovodioca jedinice za unutrašnju reviziju, višeg unutrašnjeg revizora, starijeg unutrašnjeg revizora i mlađeg unutrašnjeg revizora i Odjeljenju za unutrašnju reviziju, uz prethodno pribavljenu saglasnost Ministarstva finansija.

tačka b) do 15% osnovne zarade za obavljanje poslova na radnom mjestu: načelnik, samostalni carinski savjetnik I, II i III, viši carinski savjetnik I, II i III, samostalni savjetnik I, II i III, carinski savjetnik I, II i III, samostalni referent, referent, viši namještenik I u Sektoru za upravljanje i razvoj ljudskih resursa, Sektoru za strateško planiranje, koordinaciju projekata i međunarodnu saradnju, Službi za finansije i javne nabavke, Službi za opšte poslove i Područnim jedinicama Carinarnica”.

TOK I SADRŽAJ PREDUZETIH RADNJI RADI UTVRĐIVANJA ČINJENICA

Izvršen je uvid u sljedeću dokumentaciju:

- obračunski listić za 10/2024 za zaposlenog [REDACTED];
- obračunski listić za 11/2024 za zaposlenog [REDACTED];
- obračunski listić za 12/2024 za zaposlenog [REDACTED];
- Rješenje o dodatku na osnovnu zaradu broj 11102/3-4 od 23. septembra 2024. godine ;
- Rješenje o dodatku na osnovnu zaradu broj D-13017/1-24 od 31.10.2024. godine- za zaposlenog [REDACTED];
- Rješenje br. I/1-11102/2-24 od 23. septembra 2024. godine-Rješenje o zaradi za zaposlenog [REDACTED];

UTVRĐENO ČINJENIČNO STANJE

Uvidom u dostavljeno Rješenje br. I/1-11102/2-24 od 23. septembra 2024. godine, koje je doneseno na osnovu člana 31 stav 1 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru i člana 9 i 10 Granskog kolektivnog ugovora za oblast uprave i pravosuđa („S.L. CG“ BROJ :18/23 I 70/24) utvrđeno je da je zaposlenom [REDACTED], koji



je raspoređen na radno mjesto u Upravi carina kao samostalni carinski savjetnik I u Grupi za carinsku laboratoriju u Odsjeku za carinsku tarifu i TARICG-Sektor za carinski sistem i procedure, utvrđen koeficijent složenosti 9,60 počev od 01.10.2024. godine.

Uvidom u Rješenje o dodatku na osnovnu zaradu broj D-13017/1-24 od 31.10.2024. godine, koje je doneseno na osnovu čl. 17 i 35 stav 1 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, člana 4 i 5 stav 1, kao i člana 15 Odluke o dodatku na osnovnu zaradu za obavljanje poslova na određenim radnim mjestima, utvrđen je procenat dodatka na osnovnu zaradu u visini od 15% osnovne zarade.

Uvidom u Rješenje o dodatku na osnovnu zaradu broj 11102/3-4 od 23.09.2024. godine, koje je doneseno na osnovu člana 17 i 35 stav 1 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, člana 4 i 5 stav 1, kao i člana 15 Odluke o dodatku na osnovnu zaradu za obavljanje poslova na određenim radnim mjestima, utvrđen je procenat dodatka na osnovnu zaradu u visini od 15% osnovne zarade.

OCJENA ČINJENIČNOG STANJA I UTVRĐENE NEPRAVILNOSTI

1. Glavna budžetska inspektorka konstatuje da je obračun zarada (dodatka na zaradu) za mjesec oktobar, novembar i decembar 2024. godine izvršen u skladu sa Rješenjem o dodatku na osnovnu zaradu broj 11102/3-4 od 23. septembra 2024. godine i Rješenjem o dodatku na osnovnu zaradu broj D - 13017/1-24 od 31. oktobra 2024. godine.
2. Konstatuje se da su Rješenje o dodatku na osnovnu zaradu broj 11102/3-4 od 23. septembra 2024. godine i Rješenje o dodatku na osnovnu zaradu broj D-13017/1-24 od 31. oktobra 2024. godine donesena u skladu sa članom 17 stav 1 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru kojim je definisano dodatak na osnovnu zaradu zaposlenom za obavljanje poslova na određenim radnim mjestima može biti određen u visini **do 30%** osnovne zarade kao i u skladu sa članom 4 i 15 stav 1 Odluke o dodatku na osnovnu zaradu za obavljanje poslova na određenim radnim mjestima. Takođe se konstatuje da su Rješenja o dodatku na osnovnu zaradu broj 11102/3-4 od 23. septembra 2024. godine i Rješenja o dodatku na osnovnu zaradu broj D- 13017/1-24 od 31. oktobra 2024. godine donesena u skladu sa članom 5 Odluke o dodatku na osnovnu zaradu za obavljanje poslova na određenim radnim mjestima kojim je definisano **da procenat dodatka na zaradu utvrđuje** i rješenje o iznosu dodatka na zaradu zaposlenog **donosi lice određeno** Zakonom o zaradama zaposlenih u javnom sektoru.
3. Uvidom u Rješenje o dodatku na osnovnu zaradu broj D-13017/1-24 od 31. oktobra 2024. godine utvrđeno je da je rješenje doneseno shodno članu 35 stav 1 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru kojim je definisano " Rješenje o naknadama i drugim primanjima za zaposlenog iz člana 2 stav 1 tačka 1 ovog zakona donosi lice koje rukovodi tim organom, odnosno službom".



Konstatuje se da dodatak za obavljanje poslova na određenim radnim mjestima čini strukturu zarade i **da rješenje o zaradi je potrebno donijeti shodno članu 31 stav 1 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru.**

Na osnovu utvrđenog činjeničnog stanja, u skladu sa odredbom člana 23 Zakona o budžetskoj inspekciji glavna budžetska inspektorka

U K A Z U J E

VD direktorice Uprave carina mr [REDACTED], kao odgovornom licu u subjektu nadzora, da otkloni nepravilnost koja je utvrđena i konstatovana u postupku inspeksijskog nadzora, u roku od tri dana.

Ovaj zapisnik je sačinjen u tri istovjetna primjerka od kojih se jedan uručuje subjektu nadzora.

Odgovorno lice u subjektu nadzora može dati primjedbe na zapisnik o inspeksijskom nadzoru, u pisanom obliku, u roku od sedam dana od dana prijema zapisnika u skladu sa čl. 21 stav 5 Zakona o budžetskoj inspekciji ("Sl. list CG", br. 123/24). Ako u ovom roku stranka ne dostavi primjedbe na zapisnik smatra se da nema primjedbi.



mr Jelena Perućica
glavna budžetska inspektorka