



Broj: 13-048/P6-27509/

4.6 2026. godine

**IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ JAVNOJ RASPRAVI**  
**o Nacrtu zakona o prevozu opasnih materija**

**Vrijeme trajanja javne rasprave:** Javna rasprava je održana u periodu od 24. marta 2026. godine do 13. aprila 2026. godine

**Način sprovođenja javne rasprave:**

Ministarstvo unutrašnjih poslova sprovelo je javnu raspravu upućivanjem poziva građanima, naučnoj i stručnoj javnosti, državnim organima, političkim subjektima, nevladinim organizacijama, međunarodnim organizacijama, medijima i svim zainteresovanim organizacijama i zajednicama, da se uključe u javnu raspravu i daju svoj doprinos u razmatranju predmetnog nacrta.

Zainteresovani subjekti su komentare, predloge i sugestije mogli da dostave u pisanom ili elektronskom obliku, putem pošte ili direktno na adresu: Ministarstvo unutrašnjih poslova, Bulevar Svetog Petra Cetinjskog br. 22, Podgorica, ili na e-mail: [mup.emergency.prev@t-com.me](mailto:mup.emergency.prev@t-com.me).

U okviru javne rasprave održan je okrugli sto dana 02. aprila 2026. godine u velikoj sali Ministarstva unutrašnjih poslova – Direktorat za zaštitu i spašavanje sa početkom u 09.00 časova.

**Ovlašćeni predstavnici ministarstva koji su učestvovali u javnoj raspravi:**

- mr Sandra Racković, načelnica u Direktoratu za zaštitu i spašavanje
- MSc Radmila Andušić, šefica odsijeka u Direktoratu za zaštitu i spašavanje
- Zoran Drašković, samostalni savjetnik I u Direktoratu za zaštitu i spašavanje

**Podaci o broju i strukturi učesnika u javnoj raspravi:** U periodu trajanja javne rasprave dostavljene su sugestije, primjedbe i komentari od strane dva fizička lica i jednog pravnog lica.

samostalni savjetnik I  
Zoran Drašković



GENERALNI DIREKTOR

Miodrag Bešović

*Miodrag Bešović*

**Rezime dostavljenih primjedbi, predloga i sugestija, sa navedenim razlozima njihovog prihvatanja, odnosno neprihvatanja:**

Naziv predlagača (građani, organizacije, institucije)	Tekst komentara sa obrazloženjem	Član Nacrta zakona na koji se komentar odnosi	Razlog za prihvatanje / neprihvatanje komentara
Marko Krstajić	<p>Predlaže se da se član 1 stav 2 izmijeni na način da obuhvati i pretovar pod određenim uslovima.</p> <p>„Prevoz opasnih materija, u smislu ovog zakona, podrazumijeva i utovar i istovar opasnih materija, privremeno skladištenje opasnih materija u međuvremenu tokom promjene režima ili načina transporta (trans-pošiljka), kao i zaustavljanje koje je prouzrokovano nezgodom ili saobraćajnim udesom, u skladu sa međunarodnim ugovorom.”</p> <p>Obrazloženje:</p> <p>Prema definiciji iz tačke 1.2.1 ADR, „prevoz” podrazumijeva promjenu mjesta opasnih materija, uključujući i zaustavljanja koja su neophodna uslovima transporta, kao i period koji opasna roba provodi u vozilima, rezervoarima i kontejnerima koji su neophodni u saobraćajnim uslovima prije, tokom i poslije promjene mjesta. Ova definicija takođe obuhvata privremeno skladištenje opasnih materija u međuvremenu tokom promjene režima ili načina transporta (trans-pošiljka). Ovo će se primjenjivati pod uslovom da se transportna dokumentacija, koja pokazuje mjesto otpremanja i mjesto prijema, prezentuje na zahtjev i pod uslovom da se paketi i rezervoari ne otvaraju tokom privremenog skladištenja, izuzev za potrebe provjere od strane nadležnih organa.</p>	Član 1 stav 2	<p>Djelimično se usvaja predlog.</p> <p>Riječi „u skladu sa međunarodnim ugovorom” se prihvataju. U preostalom dijelu zahtjev se odbija, jer je pojam prevoza definisan kroz posebne izraze. Naime, u članu 5 stav 1 tačka 5 postoji upućivanje na Direktivu 2008/68/EZ.</p>

Marko Krstajić	<p>U članu 5 stav 1 tač. 4 i 5, odnosno u definicijama opasnih materija i prevoza, predlaže se izmjena tako da obuhvataju drumski, željeznički, pomorski i vazdušni saobraćaj. Alternativno, definisane pojmove dopuniti tako da glase „opasne materije u drumskom saobraćaju”, odnosno „prevoz u drumskom saobraćaju”, bez izmjene same definicije.</p> <p>Obrazloženje: Postojeće definicije opasnih materija i prevoza u Nacrtu zakona odnose se samo na drumski saobraćaj, a nijesu u potpunosti usklađene sa Direktivom 2008/68/EZ, čiji je predmet drumski, željeznički saobraćaj i saobraćaj unutrašnjim plovnim putevima, ali ne i vazdušni i pomorski.</p>	Član 5 stav 1 tač. 4 i 5	<p>Odbija se predlog.</p> <p>Važeća definicije u Nacrtu zakona usklađene je sa Direktivom 2008/68/EZ, koja uređuje prevoz opasne robe u drumskom, željezničkom i unutrašnjem plovnom saobraćaju, ali ne obuhvata vazdušni i pomorski saobraćaj. U tom smislu, nije osnovano proširivanje definicija na vidove saobraćaja koji nijesu predmet navedene Direktive. Istovremeno, pitanja prevoza opasnih materija u vazdušnom i pomorskom saobraćaju prepoznata su kroz dalja normativna rješenja u tekstu zakona, gdje su detaljnije uređena, dok se vazdušni i pomorski saobraćaj regulišu posebnim propisima i međunarodnim ugovorima.</p>
Marko Krstajić	<p>U članu 5 stav 1 tačka 6 predlaže se dopuna definicije „privredni subjekat” na način da glasi:</p> <p>„6) privredni subjekat znači svako privredno društvo, pravno lice ili preduzetnik, sa ili bez namjere ostvarivanja dobiti, svako fizičko lice sa namjerom ostvarivanja dobiti ili ako ne zadovoljava zahtjeve za izuzećem prema međunarodnom ugovoru, svako udruženje ili grupa lica bez pravnog subjektiviteta, kao i svako tijelo koje pripada javnoj upravi, bez obzira na to da li ima pravni subjektivitet, koje prevozi, utovara ili istovara opasne materije ili organizuje takve aktivnosti, kao</p>	Član 5 stav 1 tačka 6	<p>Odbija se predlog.</p> <p>Definicija je preuzeta iz direktive (EU) 2022/1999. Izuzeća su već prepoznata u skladu sa Direktivom 2008/68/EZ, odnosno ADR-om koji iz nje proizilazi, te se primjenjuju neposredno na osnovu ADR-a, bez</p>

	<p>i ona koja privremeno skladište, sakupljaju, pakuju ili primaju takve materije u okviru prevoza i koja se nalaze na teritoriji Unije.”</p> <p>Obrazloženje:</p> <p>Prema ADR 1.1.3.1 (a), odredbe ADR-a ne primjenjuju se na fizička lica ako je roba namijenjena za ličnu ili domaću upotrebu, pod uslovom da su ispunjeni i ostali propisani uslovi za izuzeće.</p>		<p>potrebe za dodatnim normiranjem u tekstu zakona.</p>
Marko Krstajić	<p>U članu 8 stav 1 tačke 5 i 7 predlaže se dopuna na način da glase:</p> <p>„5) korišćenje alata ili drugih uređaja koji varniče, izuzev u slučaju nezapaljivih opasnih materija;</p> <p>7) stavljanje u rad motora transportne jedinice.”</p> <p>Obrazloženje:</p> <p>U suprotnom bi se dešavale paradoksalne situacije: da je za opasne materije u čijoj proizvodnji se ne zahtjeva upotreba nevarničećih alata ili uređaja, da se isti zahtjevaju prilikom utovara ili istovara. Primjeri su interni gasovi ugljen-dioksid ili azot koji se čak koriste u sistemima za gašenje požara, da je upotreba viljuškara koji nisu u protiveksplozijskoj izvedbi zabranjena što opet nema smisla u slučaju nezapaljivih opasnih materija. Pojam transportna jedinica prema 1.2.1. ADR označava motorno vozilo sa ili bez priključnog vozila.</p>	Član 8	<p>Predlog se prihvata u dijelu tačke 7, dok se u dijelu tačke 5 odbija iz bezbjednosnih razloga. Naime, ovako formulisana norma ostavlja mogućnost nastanka akcidentne situacije koja ne bi bila izazvana isključivo vrstom opasne materije.</p>
Marko Krstajić	<p>U članu 9 stav 2 predlaže se izmjena na način da glasi:</p> <p>„Ako se utovar ili istovar opasnih materija vrši noću, osvjetljenje na mjestu utovara i istovara mora da bude električno, a sve električne instalacije, uređaji i osvjetljenje izrađeni ili udaljeni van zona</p>	Član 9	<p>Odbija se predlog.</p> <p>Formulacija „van zona opasnosti ili bezbjednosnih rastojanja” može biti predmet različitih tumačenja ili eventualnih zloupotreba u praksi. Iz</p>

	<p>opasnosti ili bezbjednosnih rastojanja tako da ne mogu izazvati požar ili eksploziju”.</p> <p>Obrazloženje:</p> <p>Ukoliko su izvori paljenja udaljeni van zona opasnosti ili na bezbjednosnoj udaljenosti, ne mogu izazvati požar ili eksploziju.</p>		<p>razloga pravne sigurnosti i obezbjeđivanja visokog nivoa bezbjednosti, nije cjelishodno prihvatiti predloženu odredbu.</p>
Marko Krstajić	<p>Član 29 stav 1, u poslove savjetnika za bezbjednost dodati tačku 7a), koja glasi:</p> <p>„7a) obučava zaposlene čije se dužnosti odnose na prevoz opasnih roba u drumskom saobraćaju, a čije obrazovanje i osposobljavanje nije obuhvaćeno članovima 30, 33 i 36 ovog zakona, kao što su: osoblje zaposleno kod operatora u drumskom saobraćaju ili pošiljalaca, osoblje zaposleno u špediterskim agencijama i vozači vozila koji podliježu izuzećima u skladu sa međunarodnim ugovorom.”</p> <p>Obrazloženje:</p> <p>Vidjeti odredbu ADR 8.2.3 – Osposobljavanje drugih lica, osim vozača koji posjeduju sertifikat u skladu sa tačkom 8.2.1, a koja su uključena u prevoz opasnih roba drumskim saobraćajem.</p>	Član 29	<p>Odbija se predlog.</p> <p>Naime, već je članom 29 stav 1 tačka 7 nacrtu zakona propisano da savjetnik za bezbjednost savjetuje zaposlene koji vrše poslove u vezi sa prevozom opasnih materija, dok su drugim tačkama istog člana propisane dodatne obaveze, u cilju vršenja kontrole nad radom zaposlenih u dijelu prevoza opasnih materija.</p>
Marko Krstajić	<p>U članu 48 dodati stav 2 koji glasi:</p> <p>„Izuzetno, u slučaju izuzeća predviđenih međunarodnim ugovorom, vozač može odstupiti od zahtjeva iz stava 1 ovog člana, u obimu predviđenim odredbama međunarodnog ugovora, pri čemu svi preduslovi izuzeća moraju biti ispunjeni.”</p> <p>Obrazloženje:</p> <p>Zakon mora prepoznati izuzeća u skladu sa ADR, jer se u</p>	Članu 48 stav 2	<p>Odbija se predlog.</p> <p>Izuzeća su već prepoznata ADR-om, te se primjenjuju neposredno na osnovu ADR-a, bez potrebe za dodatnim normiranjem u tekstu zakona.</p>

	suprotnom stvaraju ozbiljne biznis barijere licima koja u obimu i slučajevima koja podliježu izuzećima vrše prevoz opasnih materija.		
Marko Krstajić	<p>Član 51 stav 1 izmijeniti tako da glasi:</p> <p>„Sertifikat o ispravnosti vozila za prevoz opasnih materija, za vrste vozila predviđene međunarodnim ugovorom, nakon pregleda ispravnosti tog vozila, izdaje pravno lice koje ovlasti Ministarstvo.”</p> <p>Obrazloženje: Prema odredbi 9 ADR samo određene vrste vozila podliježu izdavanju sertifikata o ispravnosti vozila.</p>	Član 51	Usvaja se predlog.
Milan Kuč	<p>Dodavanje novog stava u članu 1:</p> <p>„Svrha ovog zakona je siguran prevoz tereta koji predstavlja opasnu materiju sa tehničkog aspekta, ne uzimajući u obzir namjenu tereta i prava na obavljanje prevoza.”</p> <p>Obrazloženje:</p> <p>U vazdušnom saobraćaju, koji je u najvećem dijelu međunarodni, odobrenja za izvođenje leta/prevoza daju se u skladu sa Zakonom o vazdušnom saobraćaju. Smisao odredbi ICAO Aneksa 18 je samo tehnički aspekt prevoza. Prava na prevoz i/ili izvođenje leta predmet su drugih zakona ili diplomatske prakse. U Crnoj Gori je pravo na tranzit ili transfer naoružanja regulisano Zakonom o spoljnoj trgovini naoružanjem i vojnom opremom, čiji je aspekt ekonomski (trgovina), uz mogućnost uključivanja i spoljopolitičkog aspekta po potrebi. U zakonima iz nadležnosti Ministarstva unutrašnjih poslova koristi se termin „bezbjednost“, koji obuhvata teme safety i security, bez jasne</p>	Član 1	Odbija se predlog. Smisao ICAO konvencija, koje se odnose na vazdušni saobraćaj, prepoznaje prije svega tehnički aspekt, dok ovaj zakon, između ostalog, uređuje i bezbjednosni aspekt, a ne samo tehnički aspekt koji isključivo obuhvata sigurnost (safety).

	definicije. U vazdušnom saobraćaju ta dva termina su razdvojena na sigurnost i bezbjednost, u ovom slučaju zakon treba posmatrati isključivo sa aspekta sigurnosti (safety).		
Milan Kuč	<p>U članu 3 predlaže se dodavanje novog stava koji glasi:</p> <p>„Opasne materije koje se prevoze u vazdušnom saobraćaju moraju biti klasifikovane u skladu sa Tehničkim instrukcijama i posjedovati odgovarajući bezbjednosno-tehnički list (Safety Data Sheet – SDS).”</p> <p>Obrazloženje:</p> <p>Potrebno je normirati klasifikaciju opasne materije koja može imati više različitih opasnosti. Smatram da bi bilo korisno navesti i da se za ostale vidove saobraćaja klasifikacija vrši u skladu sa posebnim međunarodnim ugovorima. U članu 5 se normiraju pisana uputstva koja obuhvataju dio podataka koji se nalaze u SDS ali nisu kompletni u skladu sa EU normama.</p>	Član 3	<p>Odbija se predlog.</p> <p>Klasifikacija opasnih materija već je uređena u skladu sa predmetnom direktivom, odnosno ADR-om, te nije potrebno dodatno normiranje na predloženi način.</p>
Milan Kuč	<p>U članu 5 predlaže se dodavanje dvije nove tačke koje glase:</p> <p>„20) ULD oprema (Unit Load Device) su palete ili kontejneri standardnih veličina i oznaka koji se koriste za utovar prtljaga, tereta i pošte u vazduhoplovima;</p> <p>21) safety date sheet(SDS) je deklaracija o svojstvima materije/ proizvoda, sa utvrđenim uticajem na sigurnost ljudi i saobraćaja.”</p> <p>Obrazloženje:</p> <p>Zbog specifičnosti prevoza u vazdušnom saobraćaju, gdje veličina teretnog dijela i količine opasnih manje zahtijevaju poseban način pakovanja, često se odredbe u Tehničkim instrukcijama vežu za način pakovanja ULD koji, u nekim slučajevima, ne dozvoljava direktno viuzuelno osmatranje same opasne materije radi kontrole stanja terete. U našem zakonodavstvu su SDS definisani u sljedećim propisima kao: bezbjednosti list izdat u skladu sa zakonom kojim se uređuje</p>	Član 5	<p>Predlog se odbija.</p> <p>Materija na koju se odnosi predložena dopuna mora biti uređena kroz odgovarajuće odredbe u normativnom dijelu teksta zakona, a ne samo kroz definiciju.</p>

	<p>klasifikacija označavanje i pakovanje hemikalija (član 18 Zakona o hemikalijama), isprava o usaglašenosti sa tehničkim zahtjevima izdata u skladu sa zakonom kojim se propisuju uslovi za proizvodnju, ispitivanje, skladištenje i promet eksplozivnih materija (član 12 Zakona o eksplozivnim materijama), i potvrda o klasifikaciji radioaktivnih materija izdata u skladu sa zakonom kojim se uređuju uvoz, izvoz i transit izvora jonizujućih zračenja i nuklearnih materijala i prevoz radioaktivnih izvora i nuklearnih materijala (čl. 39 i 40 Zakona o zaštiti od jonizujućih zračenja, radijacionoj i nuklearnoj sigurnosti i bezbjednosti).</p>		
Milan Kuč	<p>Potrebno je dodati nove riječi u članu 15: „i da posjeduje odgovarajuće osiguranje u koje je uključen prevoz opasnih materija”.</p> <p>Obrazloženje:</p> <p>U stavu 6 je posebno definisano osiguranje za vozila koja su razdvojena od vazduhoplova u Zakonu o obaveznom osiguranju u saobraćaju.</p>	Član 15	Predlog se prihvata.
Milan Kuč	<p>U članu 27 dodati stav 4 i 5 tako da glase: „Prevoznik u vazdušnom saobraćaju koji pruža uslugu vazdušnog prevoza ili obavlja prevoz vazduhoplovom sa više od devet putničkih sjedišta, i privredno društvo ili preduzetnik koji obavlja poslove prihvata i otpreme vazduhoplova, tereta ili pošte na aerodromu, dužni su da iz reda zaposlenih odrede ili po ugovoru angažuju najmanje jedno lice zaduženo za sigurnost (safety) prevoza opasnih materija, koje ima najmanje VII nivo kvalifikacije obrazovanja tehničke struke i uvjerenje o osposobljenosti za siguran prevoz opasnih materija u vazdušnom saobraćaju, izdato u skladu sa ovim zakonom i međunarodnim ugovorom.</p>	Član 27 stav 4 i 5	<p>Odbija se predlog.</p> <p>Samo je u ADR prepoznat savjetnik za bezbjednost. Nije u skladu sa ICAO konvencijom.</p>

	<p>Bliže uslove za izdavanje uvjerenja o osposobljenosti za siguran prevoz opasnih materija u vazdušnom saobraćaju propisuje nezavisno pravno lice nadležno za poslove civilnog vazduhoplovstva (u daljem tekstu: Agencija za civilno vazduhoplovstvo).”</p> <p>Obrazloženje:</p> <p>Iz iskustva u primjeni Zakona o prevozu opasnih materija utvrdio sam da i u vazdušnom saobraćaju treba uvesti poslove savjetnika. Prilikom uvođenja savjetnika u zakon prije desetak godina vazdušni saobraćaj je bio izuzet od navedene norme, ali se ispostavilo da je napravljena pogrešna procjena.</p>		
Milan Kuč	<p>Da se u članu 62 doda stav 2 koji glasi: „Privredno društvo ili preduzetnik koji obavlja poslove prihvata i otpreme tereta ili pošte na aerodromu dužan je da pruži informaciju o poštovanju odredbe iz stava 1 ovog člana i pripadajućim kaznenim odredbama.“</p> <p>Obrazloženje:</p> <p>Riječ je o preventivnoj mjeri koja je u skladu sa odredbama o obavezama pošiljaoca iz tačke 7.1 ICAO Aneksa 18, kao i odredbama o informisanju iz tačke 9.4 ICAO Aneksa 18. U praksi je utvrđeno da pošiljaoci i špediteri nijesu dovoljno upoznati sa zakonskim odredbama i svojim obavezama, te se često dešava da se na prevoz predaju opasne materije bez njihovog deklarisanja kao takvih. Ova norma predstavlja mjeru koja će smanjiti mogućnost da pogrešno deklarisanje ili nedeklarisane opasne materije, ili materije pripremljene suprotno Tehničkim instrukcijama, budu prihvaćene za prevoz vazduhoplovom.</p>	Član 62	Predlog je prihvaćen.

	Ova mjera je jednostavnija u odnosu na uvođenje obaveze pošiljaocima i špediterima da od Agencije pribavljaju odobrenja za obavljanje djelatnosti u vazdušnom saobraćaju.		
Milan Kuč	<p>Predlaže dodavanje novog stava u članu 63 koji glasi: „Registrovani poštanski operator dužan je da na mjestu na kojem se pošta prihvata za prevoz postavi odgovarajuće upozorenje o posljedicama predaje opasnih materija kao poštanskih pošiljki.“</p> <p>Obrazloženje:</p> <p>Riječ je o preventivnoj mjeri koja olakšava poštanskim operatorima kontrolu prihvata pošiljki za prevoz, u skladu sa normom iz Poglavlja 2.2.3.3 Tehničkih instrukcija. Praksa je pokazala da je neophodno unaprijed informisati lica (građane), posebno imajući u vidu postupanje u slučajevima naknadnog utvrđivanja da je na prevoz predata opasna materija. Poštanski operatori već primjenjuju ovu međunarodnu praksu, te njeno normiranje neće izazvati dodatne troškove niti opteretiti njihove resurse.</p>	Član 63	Predlog je prihvaćen
Milan Kuč	<p>Predlaže se dodavanje sledećih stavova:</p> <p>„Prevoznik u vazdušnom saobraćaju ne smije prihvatiti na prevoz opasnu materiju bez prethodnog pregleda tereta u skladu sa procedurama prihvatanja na prevoz, u skladu sa Tehničkim instrukcijama.</p> <p>Prevoznik u vazdušnom saobraćaju mora da donese i koristi liste provjere za prihvatanje opasne materije na prevoz.</p> <p>Prevoznik u vazdušnom saobraćaju ambalažu i/ili pakovanje koje sadrži radioaktivni materijal mora da utovari i smjesti na vazduhoplov u skladu sa Tehničkim instrukcijama.</p> <p>Prevoznik u vazdušnom saobraćaju je dužan da svaku ULD opremu koja sadrži opasne materije provjeri na postojanje curenja ili oštećenja nastalih od opasnih materija prije utovara na vazduhoplov.</p> <p>Svaki oštećeni teret koji sadrži opasne materije ne može se utovariti na vazduhoplov dok se ne izvrši provjera i obezbijede uslovi prevoza u skladu sa Tehničkim instrukcijama.</p>	Član 64 stav 3 do 12	Predlog je prihvaćen

	<p>Prevoznik u vazdušnom saobraćaju je dužan da, nakon prevoza radioaktivnog materijala, pregleda teret u smislu provjere oštećenja ili curenja i da se, u slučaju postojanja oštećenja ili curenja, prostor u kojem se nalazio takav teret provjeri na postojanje oštećenja vazduhoplova i kontaminacije.</p> <p>Prevoznik u vazdušnom saobraćaju je dužan da svaku opasnu kontaminaciju nastalu od oštećenja ili curenja opasne materije bez odlaganja otkloni.</p> <p>Vazduhoplov na kojem se pronađu tragovi oštećenja ili kontaminacije radioaktivnim materijalom se bez odlaganja povlači iz upotrebe dok se ne utvrdi da je nivo zračenja ili kontaminacije manji od onog dozvoljenog Tehničkim instrukcijama.</p> <p>Teret sa radioaktivnim materijalom se na vazduhoplovu smješta na način propisan Tehničkim instrukcijama.“</p> <p>Obrazloženje: Usaglašavanje obaveza prevoznika u vazdušnom saobraćaju sa odredbama iz Poglavlja 8 ICAO Aneksa 18. Prethodne izmjene zakona sovjom obimom nisu dozvoljavale uvrščavanje svih normi. Ovom prilikom nisu uvrštene sve jer se mogu prepoznati i kroz primjenu Tehničkih instrukcija. Vodilo se računa da samo zakonske norme mogu zabranjivati i obavezivati.</p>		
<p>Milan Kuč Agencija za civilno vazduhoplovstvo</p>	<p>Predlaže se izmjena člana 65 stav 1: riječ „organizatora prevoza opasnih materija (špeditera)“ zamijeniti riječima „pošiljaoca opasnih materija, organizatora prevoza opasnih materija (špeditera), privrednog društva ili preduzetnika koji obavlja poslove prihvata i otpreme tereta ili pošte na aerodromu, privrednog lica ili preduzetnika koji obavlja poslove bezbjednosnih pregleda putnika, njihovog ručnog prtljaga, predatog prtljaga i tereta ostalih“.</p> <p>Obrazloženje: Nakon prethodne izmjene utvrđeno je da nijesu obuhvaćeni sada navedeni učesnici u prevozu opasnih materija u vazdušnom saobraćaju.</p>	<p>Član 65 stav 1</p>	<p>Predlog je prihvaćen</p>

Milan Kuč	<p>Nakon riječi „predavača“ dodati riječi „u oblasti prevoza opasnih materija u vazdušnom saobraćaju“.</p> <p>Obrazloženje:</p> <p>Nakon prethodne izmjene zakona uvidjelo se da norma nije precizno definisala potrebu da instruktor bude specijalizovan za oblast prevoza opasnih materija u vazdušnom saobraćaju.</p>	Član 66 stav 2 alinejal 2	Predlog je prihvaćen
Milan Kuč	<p>Stavove 5 i 6 zamijeniti stavom: „Bliže uslove za polaganje ispita iz stava 2 alineja 1 ovog člana propisuje Agencija za civilno vazduhoplovstvo.“</p> <p>Obrazloženje:</p> <p>Nakon prethodne izmjene Zakona se uvidjelo da norma koja definiše način sprovođenja ispita iz tehničkih razloga nije prikladna za implementaciju.</p>	Član 66 stav 5 i 6	Predložena izmjena se djelimično prihvata u dijelu koji se odnosi na određivanje nadležnog organa, imajući u vidu potrebu da se preciznije definiše uloga Agencije za civilno vazduhoplovstvo. Međutim, predlog se odbija u preostalom dijelu, jer je, pored propisivanja uslova za polaganje ispita, neophodno urediti i druge nadležnosti Agencije za civilno vazduhoplovstvo u vezi sa sprovođenjem ove odredbe.
Milan Kuč	<p>Dodati tri nova stava:</p> <p>„Ovlašćenje za instruktora za sprovođenje obuka iz oblasti prevoza opasnih materija u vazdušnom saobraćaju, koje je izdao nadležni organ druge države, važi i u Crnoj Gori.</p>	Član 66	Odbija se predlog. Dodavanje predloženih odredbi nosilo bi određeni rizik u pogledu pitanja kompetentnosti instruktora. Radi eliminisanja tog rizika, potrebno je sprovesti postupak priznavanja

	<p>Lice iz stava 10 (prethodnog stava) ovog člana dužno je da o namjeri obavljanja svoje djelatnosti u Crnoj Gori pisanim putem obavijesti Agenciju za civilno vazduhoplovstvo 15 dana prije započinjanja planirane djelatnosti.</p> <p>Ako se utvrdi da instruktor iz stava 10 ovog člana ne poštuje domaće propise, Agencija će rješenjem zabraniti rad instruktora sve dok se tom licu ne izda ovlaštenje u skladu sa stavom 1 ovog člana.“</p> <p>Obrazloženje:</p> <p>Uzimajući u obzir međunarodni karakter vazdušnog saobraćaja i činjenicu da vazduhoplovna industrija u Crnoj Gori nije adekvatno razvijena, zbog umanjenog tržišta i obima poslovanja, potrebno je, usljed nedostatka domaćih resursa, omogućiti rad stranim državljanima na teritoriji Crne Gore, ukoliko su adekvatno ovlašćeni od svojih vazduhoplovnih vlasti. Norme o obavještanju i mogućnosti zabrane rada su preventivne prirode i postavljene su u cilju kontrole poslovanja. U slučaju normiranja bilo kakvog ovlašćivanja ili priznavanja instruktora, ulazi se u poslove čiji obim usložnjava postupak i dovodi u pitanje poslovanje vazduhoplovnih vlasti drugih država zbog eventualne provjere uslova pod kojima je izdato ovlaštenje, kao i pitanje reciprociteta.</p>		instruktorskih ovlaštenja od strane Crne Gore
Milan Kuč	<p>Brisati riječi „organ uprave nadležan za poslove carina i služba bezbjednosti na aerodromu”.</p> <p>Obrazloženje:</p> <p>Smatra se da je nametanje obaveze organu nadležnom za poslove carina na ovakav način neprimjereno, jer ne postoje prethodne norme koje bi carinicima obezbijedile obuku iz oblasti prevoza</p>	Član 69 stav 1	Predlog se odbija. Predloženo brisanje riječi „organ uprave nadležan za poslove carina i služba bezbjednosti na aerodromu” u ovoj fazi nije prihvaćeno, imajući u vidu da je potrebno dodatno usaglašavanje sa organom nadležnim za poslove carina, kao i sa subjektima koji

	<p>opasnih materija. Termin „služba bezbjednosti na aerodromu” nije pravni termin, već je potrebno koristiti termin „privredno lice ili preduzetnik koji obavlja poslove bezbjednosnih pregleda putnika, njihovog ručnog prtljaga, predatog prtljaga i tereta”, a koji su prethodnim predlozima već uključeni kao učesnici u prevozu opasnih materija u vazdušnom saobraćaju.</p>		<p>obavljaju poslove bezbjednosnih pregleda na aerodromu. Nakon sprovedenih konsultacija i usaglašavanja, biće moguće preciznije normativno definisati obaveze i terminologiju u vezi sa učesnicima u prevozu opasnih materija u vazdušnom saobraćaju.</p>
<p>Milan Kuč Agencija za civilno vazduhoplovstvo</p>	<p>Prepoznavanje novog člana: „Privredno društvo ili preduzetnik koji obavlja poslove prihvata i otpreme putnika i predatog prtljaga na aerodromu dužan je da na mjestima registracije putnika i prtljaga istakne odgovarajuća upozorenja u vezi sa negativnim uticajem prisustva opasnih materija, koje nijesu u skladu sa Tehničkim instrukcijama, na vazdušni saobraćaj.”</p> <p>Obrazloženje:</p> <p>Preventivna mjera koja je u skladu sa odredbama o informisanju iz tačke 9.3 ICAO Aneksa 18.</p>	<p>Član 69</p>	<p>Predlog je prihvaćen</p>
<p>Milan Kuč</p>	<p>Posle riječi „vazdušnom saobraćaju” dodati riječi „a u slučaju potrebe”.</p> <p>Obrazloženje:</p> <p>Inspeksijski nadzor će se vršiti bez obzira na vrstu opasne materije, te je potrebno definisati da inspektor za vazdušni saobraćaj može samostalno vršiti inspeksijski nadzor, a da u</p>	<p>Član 77 stav 1 alineja 5</p>	<p>Predlog je prihvaćen.</p>

	slučaju potrebe može tražiti asistenciju, odnosno saradnju nadležnih inspekcija.		
Agencija za civilno vazduhoplovstvo	<p>Predlažemo da se u članu 1 doda novi stav koji bi glasio:          „Svrha ovog zakona je obezbjeđivanje sigurnog prevoza tereta koji predstavlja opasnu materiju, u tehničkom smislu, bez obzira na namjenu tereta i pravo na obavljanje prevoza.“</p> <p>Obrazloženje:          Prevoz opasnih materija treba posmatrati kao tehničku normativu. ICAO SARPs-ovi se donose isključivo sa aspekta obezbjeđivanja sigurnosti vazdušnog saobraćaja.</p>	Član 1	Odbija se predlog. Smisao ICAO konvencija, koje se odnose na vazdušni saobraćaj, prepoznaje prije svega tehnički aspekt, dok ovaj zakon, između ostalog, uređuje i bezbjednosni aspekt, a ne samo tehnički aspekt koji isključivo obuhvata sigurnost (safety).
Agencija za civilno vazduhoplovstvo	<p>Predlažemo da se član 61 u stavu 1 mijenja na način što se nakon riječi “opasne materije” dodaju riječi “I zaražene žive životinje” kao da se i stavovi 2,3,4, brišu, dok stav 5 ostaje, tako da član 61 glasi: “Vazduhoplovom se ne mogu prevoziti opasne materije čiji je prevoz zabranjen u skladu sa Tehničkim instrukcijama i zaražene žive životinje. Zabrana iz stava 1 ovog člana važi i za strane vazduhoplove koji prelijeću teritoriju Crne Gore”.</p> <p>Obrazloženje:          Produblјivanje odredbi koje se tiču vazdušnog saobraćaja, prethodne promjene zakona nijesu dozvolјavale dublje rasčlanјivanje odredbi iz ICAO Annex 18. Standard 2.1.</p>	Član 61	Prihvata se predlog.
Agencija za civilno vazduhoplovstvo	<p>Predlažemo da se u postojećem članu doda novi stav koji bi glasio:          “Privredno društvo ili preduzetnik koji obavlja poslove prihvata i otpreme terete ili pošte na aerodromu dužan je da informaciju o poštovanju odredbe iz stava 1 ovog člana, kao i o pripadajućim kaznenim odredbama, postavi na vidno mjesto u prostoru u kojem se vrši prihvatanje terete ili pošte za prevoz u vazdušnom saobraćaju.”</p>	Član 62	Prihvata se predlog

	<p>Obrazloženje:</p> <p>Preventivna mjera koja je u skladu sa odredbama o obavezama pošiljaoca ICAO Annex 18 7.1 i odredbama o informisanju iz ICAO Annex 18 9.4. U praksi je utvrđeno da pošiljaoci i špediteri nisu upoznati sa zakonskim odredbama i svojim obavezama tako da se često dešava da se na prevoz predaju opasne materije bez njihovog deklarisanja kao takvih. Ova norma je mjera koja će smanjiti mogućnost da se opasne materije utovare u vazduhoplov. Jednostavnija mjera nego da se nametne obaveza pošiljaocima i špediterima da od Agencije dobijaju odobrenja za obavljanje djelatnosti u vazdušnom saobraćaju.</p>		
Agencija za civilno vazduhoplovstvo	<p>Predlažemo da se u postojeći član doda novi stav koji bi glasio: “Registrovani poštanski operator dužan je da na mjestu na kojem se prihvata pošta na prevoz postavi odgovarajuće upozorenje o poslasticama predaje opasnih materija kao poštanskih pošiljki.”</p> <p>Obrazloženje:</p> <p>U skladu sa TI chapter 2 2.3.3. Preventivna mjera koja olakšava poštanskim operatorima kontrolu prihvata pošiljki na prevoz. Praksa je pokazala da je potrebno unaprijed informisati lica/građane u slučajevima naknadnog postupanja u slučaju predaje opasne materija na prevoz.</p>	Član 63	Prihvata se predlog
Agencija za civilno vazduhoplovstvo	<p>Predlažemo da se u članu 64 u stavu 2 tačka 5 nakon zatvorene zagrade i riječi “ili” dodaju riječi “procedura za reagovanje u vanrednim situacijama pripremljena u skladu sa tim uputstvom” pa bi član glasio:</p> <p>“5) obezbijedi da se u vazduhoplovu nalazi Uputstvo za reagovanje u vanrednim situacijam prilikom nezgoda vazduhoplova izazvanih opasnim materijama (ICAO Doc. 9481</p>	Član 64	Prihvata se predlog

	<p>AN/928) ili procedura za reagovanje u vanrednim situacijama pripremljena u skladu sa tim uputstvom.”</p> <p>Obrazloženje:</p> <p>Promijenjeno radi lakše operativne upotrebe. Dozvoljeno prevoznicima da sadržinu obavezujućeg dokumenta pripremi za upotrebu u format koji olakšava posada korišćenja.</p>		
<p>Agencija za civilno vazduhoplovstvo</p>	<p>Predlaže se dodaju dva nova stava: “Ovlašćenje za instruktora za sprovođenje obuka iz oblasti prevoza opasnih materija u vazdušnom saobraćaju koje izdao nadležni organ druge države priznaje se u Crnoj Gori ako uslovi pod kojima je izdato, nijesu blaži od uslova propisanih ovim zakonom i propisima donijetima na osnovu njega.</p> <p>Obrazloženje:</p> <p>Uslove i postupak polaganja ispita iz stava 2 alineja 1 ovog člana, izdavanje i priznavanje ovlašćenja za instruktora za sprovođenje obuka iz oblasti prevoza opasnih materija u vazdušnom saobraćaju koje izdao nadležni organ druge države iz stava 8 ovog člana propisuje Agencija za civilno vazduhoplovstvo.”</p> <p>Obrazloženje: Problemi u praksi pokazali potrebu za navedenim normiranjem.</p>	<p>Član 66</p>	<p>Prihvata se predlog</p>

Mjesto i datum sačinjavanja izvještaja: Podgorica, 29.05.2026. godine

Naziv organizacione jedinice ministarstva koja je odgovorna za pripremu nacrtu zakona, odnosno Strategije: Direktorat za zaštitu i spašavanje