



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 05-02-041/25-36074/2

Podgorica, 24.10.2025. godine

Za: MINISTARSTVO PRAVDE, Vuka Karadžića 3, Podgorica

gospodinu, Bojanu Božoviću, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog odluke o izmjenama Odluke o obrazovanju Komisije za izradu Građanskog zakonika

Veza: Vaš akt broj: 01-040/25-10705 od 15.10.2025. godine

Poštovani gospodine Božoviću,

Povodom *Predloga odluke o izmjenama Odluke o obrazovanju Komisije za izradu Građanskog zakonika*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

U tekstu dostavljenog akta navedeno je da se predložene izmjene u Odluci odnose na promjenu člana Komisije i određivanje novog roka za izradu Građanskog zakonika.

S tim u vezi, a imajući u vidu da predmetna izmjena nema fiskalni uticaj na Budžet Crne Gore, Ministarstvo finansija sa aspekta budžeta, nema primjedbi na Predlog odluke o izmjenama Odluke o obrazovanju Komisije za izradu Građanskog zakonika

Takođe, ukazujemo na član 40 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti kojim se uređuje da ugovorene obaveze moraju biti usklađene sa planiranim i odobrenim sredstvima, kao i da je budžetski izvršilac odgovoran za zakonito korišćenje sredstava odobrenih potrošačkoj jedinici.

S poštovanjem,

MINISTAR
Novica Vuković



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo pravde
NAZIV PROPISA	Predlog odluke o izmjenama Odluke o obrazovanju Komisije za izradu Građanskog zakonika
1. Definisanje problema Koje probleme treba da riješi predloženi akt? Koji su uzroci problema? Koje su posljedice problema? Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?	
Predlogom Odluke o izmjenama Odluke o obrazovanju Komisije za izradu Građanskog zakonika, vrši se izmjena odluke koju je Vlada Crne Gore donijela na sjednici od 26.09.2024. godine. Navedena Odluka se mijenja u pogledu broja članova Komisije za izradu Građanskog zakonika i roka predviđenog za izradu nacrtu Građanskog zakonika. Komisija ima predsjednika, devet članova i sekretara. Razlozi za izmjenu Odluke su personalne prirode koje su uslijedile zahtjevom predsjednika Advokatske komore da se za člana Komisije za izradu Građanskog zakonika imenuje predstavnik Advokatske komore iz reda advokata Crne Gore. Komisiji za izradu Građanskog zakonika pripada naknada u skladu sa zakonom kojim se uređuju zarade u javnom sektoru.	
2. Ciljevi Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? Naveći usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.	
Cilj donošenja ove Odluke je nastavak daljeg rada na izradi Građanskog zakonika, a izmjene se vrše, zbog imenovanja novog člana iz reda advokata Advokatske komore CG i određivanja novog roka za izradu Građanskog zakonika.	
3. Opcije Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status Quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa). Obrazložiti preferiranu opciju?	
Nedonošenjem ove Odluke ne bi bio uključen predstavnik Advokatske komore iz reda advokata, kao dijela pravosudnog sistema. „Status Quo“ bi imao negativne implikacije na advokatsku profesiju koja kao dio pravosudnog sistema, jer ne bi dala doprinos u izradi ovako važnog projekta.	
4. Analiza uticaja Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne. Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima). Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti. Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija. Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.	
Donošenjem ove Odluke nastaviće se rad na značajnom projektu iz oblasti građanskog prava. Rad na Građanskom zakoniku obuhvata kodifikaciju građanskog prava, unapređenje postojećih zakonskih rješenja i njihovo međusobno usaglašavanje, kao i usaglašavanje sa ratifikovanim međunarodnim konvencijama i standardima, pravom EU i praksom Evropskog suda za ljudska prava. Građanski zakonik će doprinijeti povećanju pravne i socijalne sigurnosti svih pravnih subjekata, i ubrzati neophodne integracione procese. Donošenjem ove Odluke neće se stvoriti troškovi građanima, privredi i privrednim subjektima na tržištu, a nema ni administrativnih opterećenja ni biznis barijera.	
5. Procjena fiskalnog uticaja Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu? Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti. Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti. Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu? Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze? Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore? Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda. Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti. Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa? Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.	

Za implementaciju ove Odluke za tekuću godinu obezbjeđena su sredstva u Budžetu Crne Gore u iznosu od **56.011,20€**, što na mjesečnom nivou prema sadašnjim raspoloživim podacima o prosječnoj bruto zaradi Uprave za statistiku, ukupno iznosi **5.755,29€**, dok su za 2026. godinu predviđena su sredstva u iznosu od **61.612,32€**, prema Odluci o obrazovanju Komisije za izradu Građanskog zakonika. Sredstva su planirana kod Ministarstva pravde- aktivnost 12 024 001 001 - pravosuđe i izvršenje krivičnih sankcija, pozicija 4127-ostale naknade. Predsjedniku Komisije isplaćuje se mjesečna naknada u visini 70% prosječne bruto zarade u Crnoj Gori za predhodnu godinu, a članovima i sekretaru Komisije u visini 50% prosječne bruto zarade u Crnoj Gori za predhodnu godinu (izraženo u neto iznosima).

Za implementaciju ove odluke ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Implementacijom ove odluke neće se ostvariti prihod za Budžet Crne Gore.

Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na predlog ove odluke.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.

Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).

Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Nije korišćena eksterna ekspertska podrška.

Nije sprovedena javna rasprava.

7. Monitoring i evaluacija

Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?

Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?

Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?

Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Nema potencijalnih prepreka za sprovođenja ove Odluke.

Glavni indikatori sa kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva iz ove odluke su, povećanje pravne sigurnosti građana i pravnih subjekata, harmonizacija pravnih rješenja sa ratifikovanim međunarodnim konvencijama, pravom Evropske unije i praksom Evropskog suda za ljudska prava, što će ubrzati integracione procese.

Komisija će nastaviti intenzivne svakomjesečne aktivnosti na izradi Građanskog zakonika, kako bi do kraja planiranog roka imala njegov nacrt.

Za monitoring i evaluaciju Građanskog zakonika zaduženo je Ministarstvo pravde i Vlada Crne Gore.

Podgorica, 15.10.2025. godine



MINISTAR

mr Bojan Božović

PREDLOG

Na osnovu člana 12 st. 2 i 3 Uredbe o Vladi Crne Gore („Službeni list CG”, br. 80/08, 14/17, 28/18, 63/22 i 121/23), Vlada Crne Gore, na sjednici od _____2025. godine, donijela je

ODLUKU

O IZMJENAMA ODLUKE O OBRAZOVANJU KOMISIJE ZA IZRADU GRAĐANSKOG ZAKONIKA

1. U Odluci o obrazovanju Komisije za izradu Građanskog zakonika („Službeni list CG”, br. 4/18, 77/22, 121/22, 13/24 i 95/24) u tački 1 podtačka 6 riječi: "Višeg suda u Podgorici," zamjenjuju se riječima: "Vrhovnog suda Crne Gore,".
Poslije podtačke 7 dodaje se nova podtačka koja glasi:
"7a) Tamara Durutović, predstavnik Advokatske komore Crne Gore iz reda advokata, članica;".
U podtački 8 riječi: "Direktorata za kapitalne i međunarodne projekte iz fondova EU" zamjenjuju se riječima: "Direktorata za kapitalne, međunarodne i projekte iz fondova EU".
2. U tački 3 riječi: "31. decembar 2025. godine." zamjenjuju se riječima: "31. jun 2026. godine."
3. Ova odluka stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore".

Broj:

Podgorica, 2025. godine

VLADA CRNE GORE

PREDSJEDNIK,

mr Milojko Spajić

Obrazloženje

Pravni osnov za donošenje Odluke o obrazovanju Komisije za izradu Građanskog zakonika sadržan je u članu 12 st. 2 i 3 Uredbe o Vladi Crne Gore („Službeni list CG" br. 80/08, 14/17, 28/18 i 63/22 i 121/23), i zaključka Vlade Crne Gore donesenim na sjednici od 12. juna 2017. godine, nakon razmatranja Informacije o aktivnostima u vezi sa kodifikacijom građanskog prava u Crnoj Gori. U tom smislu Ministarstvo pravde je pripremilo Predlog Odluke o obrazovanju Komisije za izradu Građanskog zakonika, koju je Vlada donijela 14. decembra 2017. godine, a stupila je na snagu 03.02.2018. godine.

Razlozi za izmjene Odluke o obrazovanju Komisije za izradu Građanskog zakonika („Službeni list CG", broj 4/18, 77/22, 121/22, 13/24 i 95/24), su personalne prirode koje su uslijedile nakon zahtjeva predsjednika Advokatske komore Crne Gore upućenom Vladi, da predstavnik Advokatske komore iz reda advokata bude član/ica Komisije za izradu Građanskog zakonika.

Takođe, zbog kompleksnosti materije i neophodnih konsultacija sa ekspertima iz regiona, predviđen je novi rok 31. jun 2026. godine za izradu nacрта Zakonika, kako bi se obezbijedila kvalitetna zakonska rješenja.

Odluka o izmjeni Odluke o obrazovanju Komisije za izradu Građanskog zakonika stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore", u cilju kontinuiranog i nesmetanog rada Komisije.

Finansijska sredstva za izradu Građanskog zakonika planirana su u Budžetu Crne Gore.