



Crna Gora

Ministarstvo rada i socijalnog staranja

Broj: 445-53/15-2
Podgorica, 11.09.2015. godine

VLADA CRNE GORE

PODGORICA

Povodom inicijative za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti člana 3 Uredbe o utvrđivanju radnih mjesta, odnosno poslova u organima državne uprave na kojima se staž osiguranja računa sa uvećanim trajanjem („Službeni list CG“, br. 80/10 i 36/14), koju je podnio advokat Nikola Kovačević u ime Gorović Dragana, Golubović Dejana, Šuković Predraga, Vidaković Milana, Peković Željka i Baković Duška, Ministarstvo rada i socijalnog staranja u saradnji sa Sekretarijatom za zakonodavstvo, daje sljedeće

MIŠLJENJE

Gorović Dragan, Golubović Dejan, Šuković Predrag, Vidaković Milan, Peković Željko i Baković Duško su preko advokata Nikole Kovačevića podnijeli inicijativu za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti i zakonitosti odredbe člana 3 Uredbe o utvrđivanju radnih mjesta, odnosno poslova u organima državne uprave na kojima se staž osiguranja računa sa uvećanim trajanjem („Službeni list CG“, br. 80/10 i 36/14). U inicijativi se navodi da je odredba člana 3 Uredbe u suprotnosti sa odredbama čl. 69 i 70 Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju i članom 145 Ustava Crne Gore. Predlažu da se pokrene postupak za ocjenu ustavnosti i zakonitosti navedene odredbe i da se, nakon sprovedenog postupka, utvrdi da ova odredba nije u saglasnosti sa Ustavom Crne Gore i Zakonom o penzijskom i invalidskom osiguranju.

U vezi navoda u inicijativi ističemo sljedeće:

Institut staža osiguranja sa uvećanim trajanjem uređen je Zakonom o penzijskom i invalidskom osiguranju ("Službeni list RCG", br.54/03, 39/04, 61/04, 79/04, 14/07 i 47/07 i "Službeni list CG", br. 79/08, 14/10, 78/10, 34/11, 66/12, 38/13, 61/13, 60/14 i 10/15). Zakonom je propisano: da se osiguraniku koji radi na naročito teškim, opasnim i za zdravlje štetnim radnim mjestima, odnosno poslovima i osiguraniku koji radi na radnim mjestima, odnosno poslovima na kojima posle navršenja određenih godina života ne može uspješno obavljati svoju profesionalnu djelatnost, staž osiguranja u efektivnom trajanju računa se sa uvećanim trajanjem, pod uslovima utvrđenim ovim Zakonom (član 69 stav 1); da stepen uvećanja staža osiguranja zavisi od težine, opasnosti i štetnosti rada, odnosno od prirode posla, a može iznositi najviše 50% (član 69 stav 2); da je radno mjesto, odnosno posao na



kome se staž osiguranja računa sa uvećanim trajanjem zato što je rad naročito težak, opasan i štetan za zdravlje je ono radno mjesto, odnosno posao na kome, i pored toga što su primijenjene sve opšte i posebne zaštitne mjere utvrđene propisima, postoje znatni štetni uticaji na zdravstveno stanje i radnu sposobnost osiguranika koji, u toku punog radnog vremena, radi neposredno pored izvora štetnih uticaja, u neprekidnom procesu rada (član 70 stav 1); da se pod punim radnim vremenom podrazumijeva i radno vrijeme kraće od 40 sati sedmično određeno za pojedine poslove zbog posebnih uslova rada (član 70 stav 2); da je radno mjesto, odnosno posao na kome se staž osiguranja računa sa uvećanim trajanjem zato što je obavljanje profesionalne djelatnosti ograničeno navršanjem određenih godina života je ono radno mjesto, odnosno posao na kome, zbog prirode i težine posla, fiziološke funkcije osiguranika opadaju u toj mjeri da onemogućavaju njeno dalje uspješno obavljanje (član 70 stav 3); da se osiguraniku iz člana 69 stav 1 Zakona staž osiguranja računa sa uvećanim trajanjem, pod uslovom da je na radnim mjestima, odnosno poslovima iz člana 70 ovog zakona efektivno proveo ukupno najmanje 10 godina, odnosno ukupno najmanje pet godina ako je, po osnovu rada na tim radnim mjestima, odnosno poslovima, utvrđena invalidnost (član 71 stav 1); da se staž osiguranja uvećava samo za vrijeme efektivno provedeno na radu (član 71 stav 2); da se prilikom ostvarivanja prava iz penzijskog i invalidskog osiguranja kumulativno uzima staž osiguranja sa uvećanim trajanjem ostvaren na radnim mjestima, odnosno poslovima iz člana 70 Zakona (član 71 stav 3).

Odredbom člana 72 stav 2 Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju propisano je da radna mjesta, odnosno poslove na kojima se staž osiguranja računa sa uvećanim trajanjem, postupak i način za njihovo utvrđivanje, kao i stepen uvećanja staža osiguranja u organima državne uprave utvrđuje Vlada Crne Gore, u skladu sa zakonom, po prethodno pribavljenom mišljenju organa državne uprave nadležnog za poslove penzijskog i invalidskog osiguranja.

Uz dosljednu primjenu citirane zakonske norme, a radi izvršenja zakona, donesena je Uredba o utvrđivanju radnih mjesta, odnosno poslova u organima državne uprave na kojima se staž osiguranja računa sa uvećanim trajanjem („Službeni list CG“, br. 80/10 i 36/14). Uredbom su utvrđena radna mjesta, odnosno poslovi na kojima se staž osiguranja računa sa uvećanim trajanjem, postupak i način za njihovo utvrđivanje, kao i stepen uvećanja staža osiguranja u organima državne uprave (Ministarstvo unutrašnjih poslova, Agencija za nacionalnu bezbjednost, Generalni sekretarijat Vlade, Ministarstvo odbrane i Ministarstvo pravde). Članom 6 Uredbe propisano je da se radna mjesta, odnosno poslovi iz člana 3 ove uredbe bliže uređuju aktom organa državne uprave nadležnog za poslove penzijskog i invalidskog osiguranja i organa državne uprave nadležnog za poslove finansija (stav 1); da se prije donošenja akta iz stava 1 ovog člana pribavlja mišljenje ovlaštene organizacije registrovane za obavljanje stručnih poslova iz zaštite na radu (stav 2) i da na akt iz stava 1 ovog člana saglasnost daje Vlada Crne Gore.

Na osnovu odredbe člana 6 stav 1 Uredbe Ministarstvo rada i socijalnog staranja i Ministarstvo finansija donijeli su Pravilnik o bližem određivanju radnih mjesta, odnosno poslova u organima državne uprave na kojima se staž osiguranja računa sa uvećanim trajanjem („Službeni list CG“, broj 46/14) kojim su bliže i konkretno utvrđena radna mjesta, odnosno poslovi u organima državne uprave na kojima se staž osiguranja računa sa uvećanim trajanjem, kao i stepen uvećanja staža osiguranja.

Prilikom donošenja Uredbe o utvrđivanju radnih mjesta, odnosno poslova u organima državne uprave na kojima se staž osiguranja računa sa uvećanim trajanjem i Pravilnika o bližem određivanju radnih mjesta, odnosno poslova u organima državne uprave na kojima se staž osiguranja računa sa uvećanim trajanjem dosljedno su ispoštovane odredbe Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju. Takođe, pribavljeno je i mišljenje multidisciplinarnog tima stručnjaka Instituta za zaštitu na radu Novi Sad – renomirane institucije koja se bavi



pitanjima utvrđivanja staža osiguranja sa uvećanim trajanjem, na osnovu čije analize i predloga su utvrđena radna mjesta na kojima se staž osiguranja računa sa uvećanim trajanjem.

Ostala radna mjesta u Ministarstvu unutrašnjih poslova, Generalnom sekretarijatu Vlade, Ministarstvu odbrane i Ministarstvu pravde, koja nijesu obuhvaćena Uredbom o utvrđivanju radnih mjesta, odnosno poslova u organima državne uprave na kojima se staž osiguranja računa sa uvećanim trajanjem, odnosno Pravilnikom o bližem određivanju radnih mjesta, odnosno poslova u organima državne uprave na kojima se staž osiguranja računa sa uvećanim trajanjem, ne ispunjavaju propisane zakonske uslove za računanje staža osiguranja sa uvećanim trajanjem, jer se ne radi o radnim mjestima na kojima je rad naročito težak, opasan i štetan za zdravlje, odnosno ne postoje znatni štetni uticaji na zdravstveno stanje i radnu sposobnost osiguranika **u toku punog radnog vremena**, odnosno ne radi se o radnim mjestima na kojima se posle navršenja određenih godina života ne može uspješno obavljati profesionalna djelatnost.

Iz navedenog proizilazi da je osporeni član 3 Uredbe o utvrđivanju radnih mjesta, odnosno poslova u organima državne uprave na kojima se staž osiguranja računa sa uvećanim trajanjem u saglasnosti kako sa odredbama čl. 69 i 70 Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju, tako i sa članom 145 Ustava Crne Gore.

Na osnovu izloženog, predlažemo da Ustavni sud Crne Gore, ne prihvati inicijativu za pokretanje postupka za ocjenjivanje ustavnosti i zakonitosti člana 3 Uredbe o utvrđivanju radnih mjesta, odnosno poslova u organima državne uprave na kojima se staž osiguranja računa sa uvećanim trajanjem.



MINISTAR

Zorica KOVAČEVIĆ