



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 03-02-040/23-6876/2

Podgorica, 18.10.2023. godine

MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA
-n/r ministru, gospodinu Filipu Adžiću -

Poštovani gospodine Adžiću,

Povodom Predloga zakona o potvrđivanju Sporazuma o statusu između Crne Gore i Evropske unije o aktivnostima koje sprovodi Evropska agencija za graničnu i obalsku stražu u Crnoj Gori, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst Predloga zakona i Izvještaj o analizi uticaja propisa, navedeno je da za implementaciju Predloga zakona nije potrebno obezbjeđenje dodatnih finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore. Naime, kako je navedeno u obrazloženju, FRONTEX za svoje službenike snosi sve troškove života u Crnoj Gori, dok sredstva za zarade službenika granične policije Ministarstva unutrašnjih poslova, koji zajedno vrše poslove sa službenicima FRONTEX-a, Ministarstvo unutrašnjih poslova planira godišnjim budžetom. Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze. Takođe, nije predviđeno ni donošenje podzakonskih akata iz kojih bi proistekle finansijske obaveze.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na dostavljeni Predlog zakona o potvrđivanju Sporazuma o statusu između Crne Gore i Evropske unije o aktivnostima koje sprovodi Evropska agencija za graničnu i obalsku stražu u Crnoj Gori.

S poštovanjem,

MINISTAR

mr Aleksandar Damjanović



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo unutrašnjih poslova
NAZIV PROPISA	Predlog zakona o potvrđivanju sporazuma o statusu između Crne Gore i Evropske unije o aktivnostima koje sprovodi Evropska agencija za graničnu i obalsku stražu u Crnoj Gori
<p>1. Definisanje problema</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? <p>- Zakonom o potvrđivanju sporazuma o statusu između Crne Gore i Evropske unije o aktivnostima koje sprovodi Evropska agencija za graničnu i obalsku stražu u Crnoj Gori sa Evropskom unijom u oblasti upravljanja granicama i postizanja zajedničkih standarda na području zajedničkog djelovanja. Sporazum je veoma bitan i za samu Evropsku uniju, posebno u svijetlu aktuelnih migrantskih tokova.</p> <p>- Ovim sporazumom postavlja se adekvatan okvir za saradnju Evropske unije i država potpisnica, u okviru kojeg će Crnoj Gori biti pružena pomoć u oblasti upravljanja granicom i eventualnim kriznim situacijama koje se odnose na pojačani priliv migranata sa Bliskog Istoka i konfliktnih područja, što je nepredvidljivog karaktera i zahtjeva blagovremeno i stručno reagovanje. Takođe, sporazum će omogućiti da službenici FRONTEX-a se rasporede na državama koje nisu članice EU a graniče se sa Crnom Gorom, što je novina u odnosu na važeći Sporazum sa Frontex-om.</p> <p>- Takođe, sporazum će omogućiti da crnogorski granični policijski službenici dobiju odgovarajuću ekspertsku podršku, obuke, te tehničku pomoć. Imajući u vidu oblast koju tretira, očekuje se da će predmetni sporazum imati pozitivne implikacije na vođenje pregovora u oblasti vladavine prava, odnosno pregovaračko poglavlje 24.</p> <p>- U slučaju ne donošenja propisa CG ne bi ispunila obaveze prema EU u pogledu vanjskih granica i samim tim bi bila onemogućena da dobije tehničku i kadrovsku podršku u zaštiti državne granice.</p> <p>- Nema subjekata koji bi bili oštećeni primjenom ovog propisa.</p> <p>- U slučaju „status quo“ otežala bi se saradnja sa FRONTEX-om i samim tim bi se onemogućila primjena EU standarda u oblasti vanjskih granica.</p>	
<p>2. Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. <p>- Crna Gora će ojačati saradnju sa gore navedenim ugovornim stranama u predmetnoj oblasti, a pogotovo imajući u vidu da će crnogorski granični policijski službenici dobiti odgovarajuću ekspertsku podršku, obuke, te tehničku pomoć.</p> <p>- Imajući u vidu oblast koju tretira, očekuje se da će predmetni sporazum imati pozitivne implikacije na vođenje pregovora u oblasti vladavine prava, odnosno pregovaračko poglavlje 24, posebno u dijelu migracija i granične bezbjednosti. Takođe, usvajanjem navedenog propisa izvršiće se usklađivanje sa Ugovorom o funkcioniranju Evropske unije, član 77. stav 2. kao i sa Regulativom (EU) 2019/1896 Evropskog parlamenta i Savjeta od 13. novembra 2019. o evropskoj graničnoj i obalnoj straži i ukidanju</p>	

Regulativa (EU) br. 1052/2013 i (EU) 2016/1624; OJ L 295, 14.11.2019, čime će se izvršiti usklađivanje CG sa strateškim opredjeljenjem države, a to je članstvo u Evropsku uniju. Nakon izbjegličke krize i kovid pandemije, rat u Ukrajini je jedan od većih izazova sa kojima se suočava Evropa danas i u tom kontekstu, uvjereni smo da će proširenje EU dati doprinos još jačoj i sigurnijoj Evropi. Crna Gora je pouzdan partner i u potpunosti usklađena sa Zajedničkom vanjskom i bezbjednosnom politikom EU. Crna Gora cijeni podršku evropskoj perspektivi Zapadnog Balkana, te nova metodologija, kao i održavanje Savjeta za stabilizaciju i pridruživanje EU u julu mjesecu 2022. godine u Crnoj Gori, jasan su signal posvećenosti Evropske komisije snažnijoj integraciji Zapadnog Balkana. Primjenom ovog Zakona Crna Gora će biti još bliža EU.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (Uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).

- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Status quo opcija: ova opcija omogućava nastavak postojećih praksi i procedura. To bi značilo da Crna Gora bude prepoznata kao država koja nije u potpunosti primijenila EU politiku u oblasti zaštite vanjskih granica, što bi moglo da ima negativne efekte na pretpriputne pregovore sa EU. Pored navedenog, Crna Gora bi mogla da bude uskraćena i za fondove EU.

Neregulatorna opcija: Ova opcija nije primjenjiva jer ni na koji drugi način se nije moglo unaprijediti stanje sa FRONTEX-om, osim kroz zaključivanje sporazuma čime se u potpunosti primjenjuju standardi EU.

Preferirana opcija je donšenja Zakona o potvrđivanju sporazuma kako bi se Crna Gora uskladila sa EU standardima u oblasti vanjskih poslova.

4. Analiza uticaja

- Na koja će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.

- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)?

- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti?

- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija?

- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Rješenja u Zakonu će uticati na granične policijske službenike kao i službenike Evropske agencije za graničnu i obalsku stražu (u daljem tekstu: FRONTEX) tj. strana ugovornica, kao i na fizička i pravna lica, involvirana u oblasti upravljanja granicom i eventualnim kriznim situacijama koje se odnose na pojačani priliv migranata. Takođe, Zakon o potvrđivanju sporazuma je veoma bitan i za samu Evropsku uniju, posebno u svijetlu aktuelnih migrantskih tokova. Sprovođenjem ovog Zakona Crnoj Gori će biti pružena pomoć u oblasti upravljanja granicom i eventualnim kriznim situacijama koje se odnose na pojačani priliv migranata sa Bliskog Istoka i konfliktnih područja, što je nepredvidljivog karaktera i zahtjeva blagovremeno i stručno reagovanje.

- Pozitivni uticaji ogledaju se u razmjeni iskustava, kao i u donaciji opreme policijskim službenicima granične policije CG, što će direktno uticati na operativnost rada policije, time i neposredno utiče na pravna i fizička lica. Takođe, primjenom navedenog Zakona Crna Gora će prihvatiti propise EU u dijelu migracija i granične bezbjednosti u velikoj mjeri, i samim tim će biti spremnija za eventualno članstvo u EU.

- Primjena propisa ne izaziva troškove građanima i privredi.

- Nema troškova koje je potrebno opravdati pozitivnim poljedicama propisa.

- Propis ne utiče na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišnu konkurenciju.

- Nema administrativnih opterećenja i biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?

- Nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa. Navedeno iz razloga što za službenike FRONTEX-a koji će biti angažovani sve troškove života u Crnoj Gori (smještaj, ishrana, zarade i sl) snosi FRONTEX.

- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.

Finansijska sredstva će biti obezbijeđena tokom perioda primjene Zakona.

- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?

Finansijska sredstva koja su neophodna za implementaciju ovog Zakona odnose se samo na zarade službenika granične policije koji zajedno vrše poslove i zadatke sa službenicima FRONTEX-a, i sredstva za njihove zarade se planiraju godišnjim budžetom Ministarstva unutrašnjih poslova za narednu fiskalnu godinu u skladu sa godišnjim potrebama.

- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?

Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze.

- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?

Implementacijom propisa neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.

- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.

Ne postoje problemi u obračunu finansijskih izdataka iz razloga jer nisu potrebna dodatna finansijska sredstva za implementaciju ovog Zakona.

- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
Ministarstvo finansija nije do sada konsultovano za davanje mišljenja.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- U izradi propisa nije korišćena ekspertska podrška.

- U tekst Zakona inkorporirani su svi predlozi Evropske komisije tokom pregovora prilikom usklađivanja teksta Sporazuma koji je vođen na nivou delegacija. Najviše komentara od strane Evropske komisije odnosilo se na privilegije i imunitete članova tima FRONTEX-a koji su u konstruktivnom razgovoru tokom pregovora definisani na način da budu prihvatljivi objema stranama. Takođe, glavni razlog zbog koga se zaključuje novi Sporazum sa FRONTEX-om, a koji je prihvaćen od strane crnogorske delegacije tokom konsultacija je i primjena Odluke Vijeća o potpisivanju, u ime Unije, i privremenoj primjeni Sporazuma između Evropske unije i Crne Gore o operativnim aktivnostima koje Evropska agencija za graničnu i obalsku stražu u Crnoj Gori od 05.04.2023. godine (2023/0101 NLE).

- Osnova za vođenje pregovora o zaključivanju sporazuma je usvojena na Vladi i određena je delegacija ispred CG koja je vodila pregovore.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Nema prepreka za implementaciju propisa.

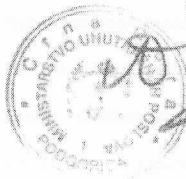
- Ministarstvo unutrašnjih poslova će pratiti primjenu propisa, kao i ispunjenje ciljeva.

- Glavni indikatori propisa su: smanjen broj za 5 % ilegalnih prelazaka u CG; povećan u 2023. godini za 5% broj razmijenjenih informacija sa Evropskom komisijom u oblasti vanjskih granica u odnosu na 2022. godinu; povećan u 2023. godini za 5% broj riješenih slučajeva ilegalnih prelazaka u odnosu na 2022. godinu.

- Ministarstvo unutrašnjih poslova će biti zaduženo za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene ovog propisa.

Datum i mjesto

Podgorica, 24. 10. 2023. god.



Starješina