

Crna Gora

VLADA CRNE GORE

Broj: 04-6449/4

Podgorica, 23. decembar 2021. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE  
Gospodin Aleksa Bečić, predsjednik

PODGORICA

Vlada Crne Gore je, na sjednici održanoj dana 23. decembra 2021. godine, razmotrila **Predlog zakona o izmjeni Zakona o porezu na dodatu vrijednost, koji su Skupštini Crne Gore podnijeli poslanici Ivan Brajović, dr Damir Šehović i mr Boris Mugoša**, a Skupština dostavila Vladi radi davanja mišljenja.

S tim u vezi, Vlada daje sljedeće

#### MIŠLJENJE

U obrazloženju Predloga zakona navodi se da:

- je ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjeni Zakona o porezu na dodatu vrijednost sadržan u članu 16 stav 1 tačka 5) Ustava Crne Gore, kojim je predviđeno da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju i druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

- je u 2020. godini donešen Zakon o izmjeni i dopuni Zakona o porezu na dodatu vrijednost, kojim je definisano da se po sniženoj stopa od 7% oporezuju usluge pripremanja i usluživanja hrane, pića i napitaka, osim alkoholnih pića, gaziranih pića sa dodatkom šećera i kafe, u objektima za pružanje ugostiteljskih usluga, kao mjera podrške usljed okolnosti izazvanih pandemijom COVID19.

- je postojeće zakonsko rješenje prestalo da važi 31. avgusta 2021. godine, ali da bi zbog značaja turističke privrede i negativnih posljedica pandemije COVID-19, sa istim trebalo nastaviti, što bi uticalo na oporavak, unapređenje i konkurentnost crnogorskog turizma, rast zapošljavanja i smanjenje sive ekonomije u sektoru ugostiteljstva, a sve u skladu sa uporednom praksom zemalja Mediterana iz EU, jer su slične mjere smanjenja PDV donijele i brojne evropske zemlje.

- nije potrebno predloženo zakonsko rješenje usaglašavati sa evropskim zakonodavstvom i pojedinim međunarodnim konvencijama.

Shodno navedenom, poslanici su pripremili Predlog zakona o izmjeni Zakona o porezu na dodatu vrijednost, na način što predlažu brisanje stava 2 člana 71d Zakona o porezu na dodatu vrijednost ("Službeni list Republike Crne Gore", br. 65/01, 12/02, 28/02, 72/02, 21/03, 76/05 i 04/06 i "Službeni list Crne Gore", br. 16/07, 73/10, 40/11, 29/13, 09/15, 53/16, 01/17, 50/17, 80/20 i 59/21).

U vezi navedenog Predloga upućujemo na važeća normativna rješenja Zakona o porezu na dodatu vrijednost kojim je propisano da se PDV obračunava i plaća po opštoj stopi od 21% od svakog prometa proizvoda, usluga i uvoza proizvoda, osim od prometa proizvoda, usluga i uvoza proizvoda za koje je propisano da se PDV plaća po sniženoj stopi od 7%, kao i od prometa proizvoda, usluga i uvoza proizvoda za koje je propisana nulta (0) stopa PDV.

Takođe, navodimo da je odredbama člana 24a stav 1 tačka 6b Zakona propisano da se PDV obračunava i plaća po sniženoj stopi od 7% od prometa usluga pripremanja i usluživanja hrane, pića i napitaka, osim alkoholnih pića, gaziranih pića sa dodatkom šećera i kafe, u objektima za pružanje ugostiteljskih usluga, i ovo zakonsko rješenje je bilo temporalnog karaktera, odnosno članom 71d stav 2 propisano je da odredba člana 24 stav 1 tačka 6b prestaje da važi 31. avgusta 2021. godine. Prestankom važenja navedenog zakonskog rješenja u primjeni je član 24a stav 1 tačka 6a citiranog zakona, koja propisuje da se PDV obračunava i plaća po sniženoj stopi od 7% od prometa usluga pripremanja i usluživanja hrane, flaširane vode za piće i bezalkoholnih negaziranih pića u restoranima i objektima u kojima se pružaju catering usluge.

Poslanici Predlogom zakona o izmjeni Zakona o porezu na dodatu vrijednost predlažu brisanje stava 2 člana 71d, kojim je propisano da odredba člana 24 stav 1 tačka 6b prestaje da važi 31. avgusta 2021. godine. U vezi s tim navodimo, da je odredba čije se brisanje traži bila prelaznog karaktera i da je ista i prije podnošenja Predloga zakona od strane poslanika prestala da važi.

Takođe, treba napomenuti da je pod uticajem svjetske ekonomske krize izazvane pandemijom COVID-19, Vlada Crne Gore u 2020. godini u cilju podrške privredi, donijela set mjera, pored ostalih mjera uvela nižu stopu PDV u sektoru turizma i ugostiteljstva (za promet usluga pripremanja i usluživanja hrane i pića). Kako se u drugoj polovini 2021. godine ovaj sektor gotovo u potpunosti oporavio, tj. promet pružanja usluga pripremanja i usluživanja hrane i pića vratio se na nivo prije krize, prestala je potreba za postojanje navedenih zakonskih rješenja, a samim tim i vraćanje oporezivanja ovog oblika potrošnje na regularni nivo.

Imajući u vidu navedeno, mišljenja smo da Predlog zakona o izmjeni Zakona o porezu na dodatu vrijednost, koji su podnijeli poslanici Ivan Brajović, dr Damir Šehović i mr Boris Mugoša, ne treba prihvatiti.

PREDSJEDNIK  
Prof. dr Zdravko Krivokapić

