



Crna Gora  
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br: 03-02-040/23-1603/2

Podgorica, 01.03.2023. godine

## MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA

Poštovani,

Povodom *Predloga odluke o privremenom oslobađanju od pribavljanja vize za državljane Arapske Republike Egipat*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

### MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga odluke* i pripremljeni *Izvještaj o analizi uticaja propisa*, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni akt i *Izvještaj o analizi uticaja propisa*, utvrđeno je da za implementaciju predmetnog propisa nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Predlog odluke o privremenom oslobađanju od pribavljanja vize za državljane Arapske Republike Egipat*.

S poštovanjem,

MINISTAR

mr Aleksandar Damjanović



## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo vanjskih poslova

NAZIV PROPISA

Odluka o privremenom oslobađanju od pribavljanja vize za državljane Arapske Republike Egipat

### 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
  - Koji su uzroci problema?
  - Koje su posljedice problema?
  - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
  - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?
- Odlukom o privremenom oslobađanju od pribavljanja vize za državljane Arapske Republike Egipat omogućit će se državljanima ove zemlje da mogu, od 1. aprila do 31. oktobra 2023. godine, ulaziti i boraviti u Crnoj Gori do 30 dana, sa važećom putnom ispravom, bez vize, kao organizovana turistička grupa koja zajedno ulazi, boravi i napušta teritoriju Crne Gore direktnim charter letom, ako posjeduju potvrdu o uplaćenom turističkom aranžmanu, pozivno pismo turističke agencije iz Crne Gore koja je organizator putovanja (tour-operator) i dokaz o obezbijeđenom povratku u državu porijekla.
  - Državljanima Arapske Republike Egipat generalno imaju obavezu pribavljanja viza za ulazak u Crnu Goru. Odlukom o privremenom oslobađanju od pribavljanja vize omogućit će se državljanima privremeno oslobađanje od obaveze pribavljanja vize. Radi se o prilično dugoj i finansijski zahtjevnoj proceduri apliciranja i izdavanja vize koju dodatno komplikuje i činjenica da u ovoj zemlji Crna Gora nema svoje diplomatsko-konzularno predstavništvo, što negativno utiče na eventualne turiste iz ove zemlje pri odabiru naše zemlje kao turističke destinacije.
  - Posljedice ovog problema mogu biti gubitak Arapske Republike Egipat kao značajnog emitivnog tržišta.
  - Odluka nema štetne posljedice po građane Crne Gore, Naprotiv, omogućit će se direktan pozitivan uticaj na turističku privredu i strane investicije.
  - Bez primjene propisa propustila bi se prilika za produbljivanje saradnje sa Arapskom Republikom Egipat, kao i izgubilo značajno emitivno tržište za ljetnju turističku sezonu.

### 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
  - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.
- Predloženom Odlukom se državljanima Arapske Republike Egipat omogućava da mogu, od 1. aprila do 31. oktobra 2023. godine, ulaziti i boraviti u Crnoj Gori do 30 dana, sa važećom putnom ispravom, bez vize, kao organizovana turistička grupa koja zajedno ulazi, boravi i napušta teritoriju Crne Gore direktnim charter letom, ako posjeduju potvrdu o uplaćenom turističkom aranžmanu, pozivno pismo turističke agencije iz Crne Gore koja je organizator putovanja (tour-operator) i dokaz o obezbijeđenom povratku u državu porijekla.



- Vizni režim, na predlog organa državne uprave nadležnog za vanjske poslove, propisuje Vlada Crne Gore.

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulativnu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).  
- Obrazložiti preferiranu opciju?
- Predloženom Odlukom se državljanima Arapske Republike Egipat omogućava da mogu, od 1. aprila do 31. oktobra 2023. godine, ulaziti i boraviti u Crnoj Gori do 30 dana, sa važećom putnom ispravom, bez vize, kao organizovana turistička grupa koja zajedno ulazi, boravi i napušta teritoriju Crne Gore direktnim čarter letom, ako posjeduju potvrdu o uplaćenom turističkom aranžmanu, pozivno pismo turističke agencije iz Crne Gore koja je organizator putovanja (tour-operator) i dokaz o obezbijeđenom povratku u državu porijekla. Bez donošenja ove odluke Crna Gora gubi značajno emitivno tržište u susret ljetnjoj turističkoj sezoni, što se negativno može odraziti na njene rezultate i ukupnu ekonomiju zemlje.
- Preferirana opcija jeste usvajanje propisa jer će se ovom odlukom o privremenom oslobađanju od pribavljanja vize za državljane Arapske Republike Egipat, eliminisati administrativne formalnosti prethodnog pribavljanja viza i otvoriti mogućnost za širu bilateralnu saradnju između Crne Gore i Arapske Republike Egipat.

### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.
- Predložena rješenja će uticati na državljane Arapske Republike Egipat u pogledu mogućnosti i načina ulaska u Crnu Goru. Rješenjima u će se eliminisati administrativne formalnosti prethodnog pribavljanja viza i otvoriti mogućnost za širu bilateralnu saradnju između Crne Gore i Arapske Republike Egipat. Takođe ostvaruje se direktan pozitivan uticaj na turističku privredu.
- Odluka ne predviđa troškove za građane i privrednu djelatnost.
- Primjena propisa ne utiče na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišnu konkurenciju, ali se njenom primjenom ostvaruje pozitivan uticaj na turističku privredu.
- Ne postoje administrativna opterećenja ni biznis barijere.

### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.



- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore.
- Vidjeti prethodni odgovor.
- Implementacijom Odluke ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore.
- Usvajanjem Odluke nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze.
- Ostvaruje se direktan pozitivan uticaj na turističku privredu i strane investicije.
- Nije primijenjena posebna metodologija s obzirom da troškovi ne postoje. Prihodi nijesu mjerljivi u punom iznosu, ali postoje. Naime, prema podacima Ministarstva ekonomskog razvoja i turizma i Ministarstva kapitalnih investicija tokom 2022. godine iz Arapske Republike Egipat su letove realizovale nacionalna avio kompanija To Montenegro i Fly Star, i to 13,5 rotacija, između Podgorice i Kaira, pri čemu je prevezeno ukupno 2736 putnika. Ukupan prihod po osnovu čarter letova za Egipat iznosio je 648.566 EUR. U periodu jul-septembar 2022. godine iz „ostalih afričkih zemalja“ (kako ih prati Uprava za statistiku MONSTAT, a gdje spada i A.R.Egipat), ostvareno je 5.910 noćenja.
- Problemi jesu postojali s obzirom da raspolažemo samo gorenavedenim podacima prikupljenim od MKI i MERT-a u okviru kojih ne postoje precizni finansijski iskazi koji se odnosi na prihode ostvarene u turizmu.
- Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na predlog Odluke.
- Nijesu dobijene primjedbe.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertna podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- Uzimajući u vidu prirodu razmatranog propisa nije bilo potrebe za korišćenjem eksterne ekspertne podrške.
- Konsultovani su nadležni državni organi: Ministarstvo kapitalnih investicija, Ministarstvo ekonomskog razvoja i turizma, Ministarstvo unutrašnjih poslova i Uprava policije.
- Konsultovane strane dale su pozitivno mišljenje na propis.

#### 7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Ne postoje potencijalne prepreke za implementaciju propisa.
- Nije potrebno preduzimati mjere tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi.
- Broj turista iz ove zemlje koji će posjetiti Crnu Goru, izvještaj Ministarstva kapitalnih investicija o ostvarenom prihodu po osnovu realizovanih letova, izvještaj Ministarstva ekonomskog razvoja i turizma (broj ostvarenih noćenja, potrošnja, cost-benefit analiza).
- Ministarstvo vanjskih poslova je zaduženo za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene Odluke.

Datum i mjesto

Podgorica, 27.02. 2023.

Rukovodilac,



Dr. Dragan Abazović