



Ministarstvo
finansija

Adresa: Ul.Stanka Dragojevića br.2
81000 Podgorica Crna Gora
www.mif.gov.me

Br: 05-02-402/26-9547/2

Podgorica, 17.03.2026.godine

Za: MINISTARSTVO EKOLOGIJE, ODRŽIVOG RAZVOJA I RAZVOJA SJEVERA, Eko-efikasna zgrada, Podgorica

gospodinu, Damjanu Čulafiću, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog uredbe o uspostavljanju, održavanju i kontinuiranom unapređenju sistema politika, mjera i projekcija emisija gasova s efektom staklene bašte

Veza: Vaš akt br. 06125-322/26-585/3 od 12.03.2026. godine

Poštovani gospodine Čulafiću,

Povodom *Predloga uredbe o uspostavljanju, održavanju i kontinuiranom unapređenju sistema politika, mjera i projekcija emisija gasova s efektom staklene bašte*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Cilj donošenja ove uredbe je uspostavljanje jasnog i funkcionalnog nacionalnog sistema zapolitike, mjere i projekcije emisije gasova sa efektom staklene bašte. Donošenjem uredbe definiše se institucionalni, pravni i proceduralni mehanizmi za funkcionisanje sistema, uključujući nadležnosti institucija uključenih u sistem izvještavanja, način prikupljanja i obrade podataka, izradu projekcija emisija gasova sa efektom staklene bašte, kao i postupke obezbjeđenja kvaliteta i kontrole kvaliteta podataka.

Uvidom u dostavljeni Predlog uredbe i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa navedeno je da nisu potrebna nova finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa.

Na tekst Predloga uredbe i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Imajući u vidu navedeno Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na dostavljeni Predlog uredbe o uspostavljanju, održavanju i kontinuiranom unapređenju sistema politika, mjera i projekcija emisija gasova s efektom staklene bašte.

S poštovanjem,

MINISTAR

mr Novica Vuković



Na osnovu člana 62, stav 5 Zakona o klimatskim promjenama ("Službeni list CG", broj 149/25), Vlada Crne Gore, na sjednici od _____ donijela je

UREDBU O USPOSTAVLJANJU, ODRŽAVANJU I KONTINUIRANOM UNAPREĐENJU SISTEMA POLITIKA, MJERA I PROJEKCIJA EMISIJA GASOVA S EFEKTOM STAKLENE BAŠTE

Član 1

Ovom uredbom propisuje se uspostavljanje, održavanje i kontinuirano unapređenje sistema politika, mjera i projekcija emisija gasova s efektom staklene bašte (u daljem tekstu: sistem politika, mjera i projekcija), radi obezbjeđivanja pravovremenosti, transparentnosti, tačnosti, dosljednosti, uporedivosti i potpunosti informacija o politikama, mjerama i projekcijama emisija gasova sa efektom staklene bašte po izvorima i uklanjanju pomoću ponora.

Član 2

Izrazi upotrijebljeni u ovoj uredbi imaju sljedeća značenja:

- 1) **Sistem politika, mjera i projekcija** je sistem institucionalnih, pravnih i proceduralnih mehanizama za izvještavanje o politikama, mjerama i projekcijama koje se odnose na antropogene izvore emisija gasova sa efektom staklene bašte i uklanjanje putem ponora, kao i na energetske sisteme;
- 2) **obezbjeđenje kvaliteta podataka** je planirani raspored postupaka revizije kojim se obezbjeđuje da su ciljevi kvaliteta podataka ispunjeni i da se prijavljuju najbolje moguće procjene i informacije radi podrške efikasnosti programa kontrole kvaliteta.
- 3) **kontrola kvaliteta** je skup rutinskih tehničkih aktivnosti za mjerenje i kontrolu kvaliteta informacija i procjena koje se prikupljaju, u cilju obezbjeđivanja integriteta, tačnosti i potpunosti podataka, identifikovanja i otklanjanja grešaka i propusta, dokumentovanja i arhiviranja podataka i drugog korišćenog materijala, kao i evidentiranja svih aktivnosti osiguranja kvaliteta;
- 4) **sprovedene politike i mjere** su politike i mjere za koje je na dan dotavljanja strateškog dokumenta ili izvještaja o sprovođenju strateškog dokumenta koji je predmet ove uredbe, uključujući i integrisani nacionalni energetske i klimatski plan ispunjen jedan ili više od sljedećih uslova: uspostavljen je pravni okvir, zaključen je jedan ili više dobrovoljnih sporazuma, dodijeljena su finansijska sredstva, mobilisani su ljudski resursi;
- 5) **usvojene politike i mjere** su politike i mjere za koje je do dana dostavljanja strateškog dokumenta ili izvještaja o sprovođenju strateškog dokumenta koji je predmet ove uredbe, uključujući i integrisani nacionalni energetske i klimatski plan donijeta zvanična odluka Vlade i postoji jasna obaveza da se pristupi njihovom sprovođenju;

Član 3

Sistem politika, mjera i projekcija uspostavlja se odlukom Radnog tijela za međusektorsku koordinaciju za politiku i mjere za ublažavanje klimatskih promjena i prilagođavanje na klimatske promjene (u daljem tekstu: Radno tijelo).

Radno tijelo iz stava 1 ovog člana:

- koordinira radom sistema politika, mjera i projekcija,
- odlučuje o promjenama u tom sistemu,
- razmatra nacрте izvještaja o politikama, mjerama i projekcijama;
- daje mišljenja i preporuke u vezi sa metodologijama, modelima i pretpostavkama korišćenim u izradi projekcija emisija gasova sa efektom staklene bašte;
- razmatra pitanja kvaliteta podataka i sprovođenja aktivnosti osiguranja i kontrole kvaliteta;
- usvaja plan upravljanja sistemom politika, mjera i projekcija
- i odgovorno je za njegovo održavanje i kontinuirano unapređivanje.

Organ državne uprave nadležan za poslove životne sredine (u daljem tekstu: Ministarstvo), pored vršenja administrativnih i tehničkih poslova koje obavlja za potrebe Radnog tijela, u skladu sa zakonom vrši sljedeće poslove u vezi sa izvještavanjem o politikama, mjerama i projekcijama gasova s efektom staklene bašte:

- donosi i revidira Strategiju niskougļjениčnog razvoja, nadzire sprovođenje mjera utvrđenih Strategijom niskougļjениčnog razvoja i Akcionim planom i na svake dvije godine sačinjava Izvještaj o sprovođenju Strategije niskougļjениčnog razvoja i Akcionog plana i politikama i mjerama za ublažavanje klimatskih promjena;
- prikuplja podatke o procjeni efekata politika i mjera na nivo emisija gasova sa efektom staklene bašte od organa državne uprave, organa lokalne uprave i drugih pravnih lica, koristeći elektronsku programsku opremu (internet aplikaciju) koja omogućava elektronski unos, obradu i prikazivanje podataka i propisuje vrste, način, rokove i metodologiju za dostavljanje tih podataka kao i sadržaj i način uspostavljanja aplikacije;
- priprema Nacionalni izvještaj o klimatskim promjenama i Dvogodišnji izvještaj o transparentnosti u skladu sa Pariskim sporazumom;
- propisuje način i metodologiju izrade projekcija emisija, sadržaj izvještaja o projekcijama, rokove za izradu i dostavljanje projekcija, objavljivanje projekcija i pratećih podataka;
- vodi registar klimatskih promjena.

Organ uprave nadležan za poslove životne sredine (u daljem tekstu: Organ uprave) u skladu sa zakonom, izrađuje:

- inventar emisija gasova sa efektom staklene bašte, uključujući i uklanjanje pomoću ponora (u daljem tekstu: inventar), procjenjeni inventar i izvještaj o inventaru primjenom metodologija dobre prakse u skladu sa Pariskim sporazumom;
- plan obezbjeđenja kvaliteta i kontrole kvaliteta podataka;

- projekcije antropogenih emisija po izvorima i uklanjanja gasova sa efektom staklene bašte putem ponora klasifikovanih po gasu ili grupi gasova izrađuje organ uprave.
- objavljuje na svojoj internet stranici projekcije iz alineje tri ovog stava sa relevantnim tehničkim izvještajima na kojima su one zasnovane, uključujući opise modela i metodoloških pristupa koji su korišćeni, definicija i osnovnih pretpostavki;

Organ uprave može, u skladu sa zakonom, ovlastiti pravno lice koje ima iskustvo u izradi projekcija emisija gasova sa efektom staklene bašte za vršenje poslova iz stava 4 alineja 3 ovog člana.

Organi državne uprave, lokalne uprave, nosioci javnih ovlašćenja, druga pravna lica i privredni subjekti, u skladu sa zakonom:

- učestvuju u pripremi i revidiranju Strategije niskougljeničnog razvoja;
- vrše procjenu efekata politika i mjera na nivo emisija gasova sa efektom staklene bašte iz svoje nadležnosti i o njima izvještavaju Ministarstvo;
- dostavljaju podatke organu uprave u skladu sa godišnjim planom prikupljanja podataka za izradu inventara;
- dostavljaju podatke o djelatnostima po sektorima, u kojima se emituju ili uklanjaju gasovi sa efektom staklene bašte, mjerama za ublažavanje klimatskih promjena, projekcijama emisija gasova sa efektom staklene bašte potrebne za izradu Nacionalnog izvještaja o klimatskim promjenama, Dvogodišnjeg izvještaja o transparentnosti, Izvještaja o sprovođenju Strategije i Akcionog plana i politikama i mjerama za ublažavanje klimatskih promjena.

Član 4

Proceduralni mehanizmi za izvještavanje o politikama, mjerama i projekcijama gasova s efektom staklene bašte iz antropogenih izvora emisija i uklanjanja pomoću ponora utvrđuju se planom upravljanja sistemom politika, mjera i projekcija koji usvaja Radno tijelo na predlog Ministarstva.

Plan iz stava 1 ovog člana donosi se za izvještajni period i sadrži aktivnosti:

- prikupljanja podataka o politikama i mjerama za ublažavanje klimatskih promjena, sa utvrđenim rokovima i tokom podataka u skladu sa posebnim propisom;
- izrade projekcija emisija gasova sa efektom staklene bašte, sa rokovima za izradu i dostavljanje projekcija u skladu sa posebnim propisom;
- obezbjeđenja kvaliteta i kontrole kvaliteta podataka;
- usklađivanja sa sistemom inventara emisija;
- usklađivanja sa mehanizmom za izvještavanje o sprovođenju nacionalnog energetskeg i klimatskog plana;
- usklađivanja sa pripremom izvještaja o politikama, mjerama i ako je relevantno projekcijama emisija u skladu sa propisima o maksimalnim nacionalnim emisijama atmosferskih polutanata;
- uključivanja zainteresovane javnosti u pripremu politika, mjera i projekcija;
- objavljivanje i arhiviranje podataka o politikama, mjerama i projekcijama;
- unapređenja funkcionisanja sistema politika, mjera i projekcija;

- druge aktivnosti od značaja za funkcionisanje sistema politika, mjera i projekcija.

Član 5

U integrisanom izvještaju o politikama, mjerama i projekcijama, podaci o sistemu politika, mjera i projekcija prikazuju se u skladu sa Prilogom 1.

Član 6

Ova uredba stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

PRILOG 1

Prvi izvještaj o politikama, mjerama i projekcijama sadrži potpun opis i sve podatke navedene u Tabeli 1, dok se u narednim izvještajnim periodima unose samo promjene sistema politika mjera i projekcija o kojima se izvještava.

Obaveza izvještavanja	Polja za tekstualne informacije	Primjer podataka o kojima se izvještava prema datoj obavezi izvještavanja
Ime i podaci za kontakt institucije koja ima ključnu nadležnost za sistem politika, mjera i projekcija		<ul style="list-style-type: none"> – navesti odgovornu instituciju/institucije i njihove uloge i nadležnosti, identifikovati instituciju koja ima ključnu nadležnost za sistem politika, mjera i projekcija. – Ako su ovi podaci već dostavljeni, izvještava se samo o promjenama imena/naziva i podataka za kontakt.
Institucionalni mehanizmi za pripremu i dostavljanje izvještaja o politikama, mjerama i projekcijama, uključujući grafički prikaz (organigram)		<ul style="list-style-type: none"> – Navesti uspostavljenu strukturu sistema, nabrajajući sve institucije/organizacije uključene u pripremu izvještaja o politikama, mjerama i projekcijama i arhiviranje podataka, njihove nadležnosti i interakcije. – Opisati dostavljeni organigram ukazujući na organizacionu strukturu sistema politika, mjera i projekcija uključujući funkcionalnu i hijerarhijsku međupovezanost između institucija – Ako je ovaj opis već dostavljen izvještava se samo o promjenama u instucionalnom mehanizmu sa obrazloženjem tih promjena.

<p>Pravni mehanizmi uspostavljeni za pripremu izvještaja o politikama, mjerama i projekcijama</p>	<p>– Postoje li pravni mehanizmi kojima se obezbjeđuje izrada i/ili dostavljanje izvještaja? Navesti legislativu i područje njene primjene.</p> <p>– Ako je ovaj opis već dostavljen izvještava se samo o promjenama u uspostavljenom pravnom mehanizmu za pripremu izvještaja o politikama, mjerama i projekcijama.</p>
<p>Procedure i administrativni mehanizmi i rokovi za pripremu izvještaja o politikama, mjerama i projekcijama, kojima se obezbjeđuje pravovremenost, transparentnost, tačnost, dosljednosti uporedivost i potpunost informacija.</p>	<p>– Navesti postupak pripreme izvještaja o politikama, mjerama i projekcijama.</p> <p>– Dati kratak opis metodologija i mehanizama kojima se obezbjeđuje pravovremenost, transparentnost, tačnost, dosljednost, uporedivost i potpunost informacija</p> <p>– Opisati način na koji se obezbjeđuje usklađenost sa pripremom izvještaja o politikama, mjerama i ako je relevantno projekcijama emisija u skladu sa propisima o maksimalnim nacionalnim emisijama atmosferskih polutanata.</p> <p>– <i>Opciono, dodati dijagrame kojima se prikazuju postupci u okviru sistema politika, mjera i projekcija. Ovi dijagrami mogu sadržati protok podataka kroz sistem i tačke u kojima se primjenjuje obezbjeđenje kvaliteta/kontrola kvaliteta podataka.</i></p> <p>– Ako je ovaj opis već dostavljen, izvještava se o promjenama proceduralnih i administrativnih mehanizama.</p>
<p>Opis postupka prikupljanja podataka</p>	<p>– Opisati postupak prikupljanja podataka za razvoj politika i mjera, ocjenu politika i mjera i izradu projekcija. Objasniti da li se i kako se koriste usklađeni postupci za politike i mjere i projekcije.</p>

		<p>– Ako je ovaj opis već dostavljen, izvještava se samo o izmjenama u postupku prikupljanja podataka.</p>
Opis usklađenosti sa sistemom inventara emisija		<p>– Dostaviti informacije o usklađenosti sa sistemom inventara emisija s efektom staklene bašte, kao što su postupci kojima se obezbjeđuje dosljednost korišćenih podataka.</p> <p>– <i>Opciono dostaviti podatke o povezanosti sa drugim sistemima izvještavanja u oblasti klimatskih promjena, ako je relevantno.</i></p> <p>– Ako je ovaj opis već dostavljen, izvještava se samo o promjenama u pogledu povezanosti sa sistemom inventara emisija gasova s efektom staklene bašte.</p>
Opis usklađenosti odnosno povezanosti sa mehanizmom za izvještavanje o sprovođenju nacionalnog energetskeg i klimatskog plana		<p>– Dostaviti kratak opis povezanosti između postupaka za prikupljanje podataka koji se odnose na politike i mjere i projekcije i relevantne procese izvještavanja o drugim dimenzijama Energetske zajednice, npr. postupke za dosljedno korišćenje podataka iz oblasti energetike za izradu politika, mjera i projekcija i integrisano izvještavanje o napretku.</p> <p>– Ako je taj opis već dostavljen, izvještava se o promjenama, izvještava se o promjenama u povezanosti sa sistemima za izvještavanje u oblasti energetike.</p>
Opis sistema za obezbjeđenje kvaliteta i kontrolu kvaliteta podataka za izvještavanje o politikama, mjerama i projekcijama		<p>– Navesti kratak opis aktivnosti kontrole podataka koji se koriste za obezbjeđivanje tačnosti i potpunosti podataka u okviru izvještaja o mjerama, politikama i projekcijama. Navesti uspostavljene aktivnosti obezbjeđenja kvaliteta podataka.</p> <p>– Ako je taj opis već dostavljen, izvještava se o promjenama, izvještava se o promjenama u</p>

		aktivnostima za kontrolu i obezbjeđenje kvaliteta podataka.
Opis postupka za utvrđivanje pretpostavki, metodologija i modela za izradu projekcija antropogenih emisija gasova s efektom staklene bašte		<p>– Opisati postupak za odabir korišćenih pretpostavki, metodologija i modela. <i>Može se dodati obrazloženje odabira ili upućivanje na druge izvještaje koji sadrže takvo obrazloženje.</i></p> <p>– Ako je taj opis već dostavljen, izvještava se o promjenama tog postupka</p>
Opis postupka za razmatranje i odobrenje sistema politika, mjera i projekcija		<p>– Opisati postupak za zvanično odobravanje sistema ili promjena sistema politika, mjera i projekcija.</p> <p>– Ako je taj opis već dostavljen, izvještava se o promjenama tog postupka.</p>
Informacije o relevantnim administrativnim, institucionalnim mehanizmima i postupcima za ostvarivanje nacionalno utvrđenog doprinosa na nivou EU ili promjenama tih mehanizama ili postupaka		<p>– Opisati mehanizme za primjenu politika i mjera na nacionalnom nivou i mehanizme za nacionalne projekcije antropogenih gasova s efektom staklene bašte po izvorima i uklanjanja putem ponora u pogledu praćenja napretka u implementaciji politika i mjera.</p> <p>– Ako je taj opis već dostavljen, izvještava se o promjenama tih mehanizama.</p>
Opis učešća zainteresovanih strana u pripremi politika, mjera i projekcija		– Dostaviti opis učešća zainteresovanih strana u pripremi politika, mjera i projekcija. <i>Navesti koje zainteresovane strane su konsultovane i sve promjene i poboljšanja u odnosu na posljednji izvještaj.</i>

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ	Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera
NAZIV PROPISA	Predlog Uredbe o uspostavljanju, održavanju i kontinuiranom unapređenju sistema politika, mjera i projekcija emisija gasova s efektom staklene bašte

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Usvojenim Zakonom o klimatskim promjenama („Službeni list CG“, broj 149/25) uspostavljen je pravni i institucionalni okvir za upravljanje klimatskim promjenama u Crnoj Gori, uključujući planiranje i sprovođenje politika i mjera za ublažavanje klimatskih promjena i izradu projekcija emisija gasova sa efektom staklene bašte.

Zakonom je utvrđena obaveza uspostavljanja nacionalnog sistema za politike i mjere, kao i za projekcije emisija gasova sa efektom staklene bašte. Međutim, Zakon ne uređuje detaljno institucionalne, pravne i proceduralne mehanizme funkcionisanja ovog sistema, način koordinacije između nadležnih institucija, niti metodologiju prikupljanja, obrade i dostavljanja podataka.

Iz navedenih razloga bilo je neophodno bliže urediti način funkcionisanja nacionalnog sistema kroz podzakonski akt – uredbu.

Predloženom uredbom uspostavlja se integrisani nacionalni sistem za prikupljanje, obradu, analizu i dostavljanje podataka o klimatskim politikama i mjerama i projekcijama emisija gasova sa efektom staklene bašte. Uredbom se definišu institucionalni mehanizmi koordinacije između nadležnih organa, način prikupljanja podataka, postupci izrade projekcija emisija gasova sa efektom staklene bašte, kao i sistem kontrole kvaliteta i obezbjeđenja pouzdanosti podataka.

Uzrok identifikovanog problema prije svega proizilazi iz potrebe detaljnijeg normiranja odredbi Zakona o klimatskim promjenama koje se odnose na funkcionisanje sistema politika i mjera i projekcija emisija gasova sa efektom staklene bašte, kao i iz potrebe usklađivanja nacionalnog sistema izvještavanja sa pravnom tekovinom Evropske unije i međunarodnim obavezama Crne Gore u oblasti klimatskih promjena.

Ukoliko se uredba ne donese, sistem izvještavanja o politikama i mjerama, kao i projekcijama emisija gasova sa efektom staklene bašte, ne bi bio dovoljno jasno institucionalno i proceduralno definisan. To bi moglo dovesti do nedovoljno koordinisanog prikupljanja

podataka, smanjene pouzdanosti informacija i otežanog praćenja sprovođenja klimatskih politika.

Nepostojanje jasno definisanog sistema moglo bi negativno uticati na rad organa državne uprave i institucija uključenih u sistem upravljanja klimatskim promjenama, ali i na ispunjavanje međunarodnih obaveza Crne Gore u pogledu izvještavanja prema Evropskoj uniji i međunarodnim konvencijama u oblasti klimatskih promjena.

Status quo opcija bi značila zadržavanje postojećeg stanja bez uspostavljanja jasno definisanog nacionalnog sistema za politike i mjere i projekcije emisija gasova sa efektom staklene bašte, što bi otežalo praćenje sprovođenja Strategije niskougljeničnog razvoja i drugih strateških dokumenata u oblasti klimatskih promjena.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj donošenja ove uredbe je uspostavljanje jasnog i funkcionalnog nacionalnog sistema za politike i mjere i projekcije emisija gasova sa efektom staklene bašte.

Donošenjem uredbe definisaće se institucionalni, pravni i proceduralni mehanizmi za funkcionisanje sistema, uključujući nadležnosti institucija uključenih u sistem izvještavanja, način prikupljanja i obrade podataka, izradu projekcija emisija gasova sa efektom staklene bašte, kao i postupke obezbjeđenja kvaliteta i kontrole kvaliteta podataka.

Uredba će omogućiti uspostavljanje koordinisanog i transparentnog sistema prikupljanja i razmjene podataka između nadležnih institucija, čime će se unaprijediti proces praćenja sprovođenja klimatskih politika i mjera i procjena njihovog doprinosa smanjenju emisija gasova sa efektom staklene bašte.

Uredba doprinosi sprovođenju Strategije niskougljeničnog razvoja Crne Gore, kao i ispunjavanju obaveza koje proizilaze iz međunarodnih sporazuma u oblasti klimatskih promjena, posebno Okvirne konvencije Ujedinjenih nacija o promjeni klime i Pariskog sporazuma.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju
-

Nedonošenje uredbe bi dovelo do nedovoljno jasno definisanog institucionalnog i proceduralnog okvira za prikupljanje i obradu podataka, što bi otežalo koordinaciju između nadležnih institucija i smanjilo efikasnost sistema izvještavanja.

Obaveza donošenja uredbe proizilazi iz Zakona o klimatskim promjenama („Službeni list CG“, broj 149/25), kojim je predviđeno da Vlada bliže uredi način funkcionisanja ovog sistema.

Predložena uredba usklađena je sa pravnom tekovinom Evropske unije i to sa:

- Regulativom (EU) 2018/1999 Evropskog parlamenta i Savjeta o upravljanju Energetskom unijom i klimatskim akcijama i
- Implementacionom regulativom Komisije (EU) 2020/1208.

Donošenjem uredbe obezbjeđuje se uspostavljanje standardizovanog sistema izvještavanja i koordinacije između nadležnih institucija, čime se unapređuje transparentnost i efikasnost sistema upravljanja klimatskim promjenama.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Primjena uredbe prvenstveno će uticati na organe državne uprave, organe lokalne uprave, nosioce javnih ovlaštenja, kao i druge institucije i pravna lica koja učestvuju u sistemu prikupljanja i obrade podataka o emisijama gasova sa efektom staklene bašte i sprovođenju klimatskih politika.

Indirektni uticaj uredbe može se očekivati i na privredne subjekte čije aktivnosti imaju uticaj na emisije gasova sa efektom staklene bašte, naročito u sektorima energetike, industrije, saobraćaja, poljoprivrede i upravljanja otpadom.

Primjena uredbe neće izazvati značajne dodatne troškove za građane niti za privredne subjekte, uključujući mala i srednja preduzeća. Aktivnosti prikupljanja i obrade podataka sprovodiće se u okviru postojećih nadležnosti institucija uključenih u sistem upravljanja klimatskim promjenama.

Pozitivne posljedice donošenja uredbe ogledaju se u unapređenju transparentnosti klimatskih politika, boljem planiranju mjera za smanjenje emisija gasova sa efektom staklene bašte i jačanju institucionalnog kapaciteta za upravljanje klimatskim promjenama.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;

- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za implementaciju predloženog propisa nijesu potrebna nova sredstva iz Budžeta Crne Gore.
- Implementacijom ove Uredbe ne proizilaze dodatne međunarodne finansijske obaveze.
- Ne.
- Ne postoje posebne sugestije Ministarstva finansija na predlog propisa.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

Pomoć prilikom izrade teksta Predloga uredbe pružili su eksperti angažovani kroz projekat „Support to Montenegro in fulfilling requirements under Chapter 27 of the EU Acquis and related capacity building“, koji predstavlja IPA podršku Crnoj Gori u procesu usklađivanja sa klimatskim dijelom pravne tekovine Evropske unije u okviru Poglavlja 27.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Nema potencijalnih prepreka za implementaciju propisa.
- Tokom implementacije predložene uredbe, slučaju potrebe, u skladu sa propisanim procedurama nadležno ministarstvo redovno će obavještavati Evropsku Komisiju.
- Glavni indikatori po kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva je ispunjenje završnih mjerila u okviru Poglavlja 27 i njegovo zatvaranje.

- Monitoring i evaluaciju sprovođenja Uredbe će vršiti ministarstvo nadležno za poslove životne sredine i nadležni organ uprave.

Datum i mjesto:
Podgorica, 12. mart 2026. godine

Starješina:
Ministar
Damjan Čulafić

