



Ministarstvo
finansija

Adresa: Ul. Stanka Dragojevića br.2
81000 Podgorica Crna Gora
www.mif.gov.me

Br: 05-02-430/25-21938/2

Podgorica, 16.07.2025.godine

Za: MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA, Rimski trg 46, Podgorica

gospodinu, Danilu Šaranoviću, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog uredbe o izmjeni dopuni Uredbe o povjeravanju dijela poslova Uprave policije Prijestonici Cetinje i opštinama Bar, Budva, Bijelo Polje, Tivat, Kotor, Nikšić, Ulcinj i Herceg Novi

Veza: Vaš akt br. 070/25-27309/5 od 01.07.2025. godine

Poštovani gospodine Šaranoviću,

Povodom *Predloga uredbe o izmjeni dopuni Uredbe o povjeravanju dijela poslova Uprave policije Prijestonici Cetinje i opštinama Bar, Budva, Bijelo Polje, Tivat, Kotor, Nikšić, Ulcinj i Herceg Novi*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga uredbe i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Predlogom uredbe o izmjeni i dopuni Uredbe o povjeravanju dijela poslova Uprave policije Prijestonici Cetinje i opštinama Bar, Budva, Bijelo Polje, Tivat, Kotor, Nikšić, Ulcinj i Herceg Novi predlaže se dopuna u dijelu koji se odnosi na povjeravanje dijela poslova Uprave policije opštini Zeta.

Uvidom u dostavljeni akt i Izvještaj o analizi uticaja propisa, navedeno je da za sprovođenje predmetnog propisa nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore, kao i da implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na tekst *Predloga uredbe o izmjeni i dopuni Uredbe o povjeravanju dijela poslova Uprave policije Prijestonici Cetinje i opštinama Bar, Budva, Bijelo Polje, Tivat, Kotor, Nikšić, Ulcinj i Herceg Novi*.

S poštovanjem,

 **MINISTAR**
Novica Vuković

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo unutrašnjih poslova
NAZIV PROPISA	Predlog uredbe o izmjeni i dopuni Uredbe o povjeravanju dijela poslova Uprave policije Prijestonici Cetinje i opštinama Bar, Budva, Bijelo Polje, Tivat, Kotor, Nikšić, Ulcinj i Herceg Novi
1. Definisanje problema - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? - Uredbu o povjeravanju dijela poslova Uprave policije Prijestonici Cetinje i opštinama Bar, Budva, Bijelo Polje, Tivat, Kotor, Nikšić, Ulcinj i Herceg Novi Vlada Crne Gore donijela je 18. septembra 2014. godine. Uredbom se poslovi državne uprave iz nadležnosti Uprave policije koji se odnose na premještanje vozila: koja nijesu uklonjena sa kolovoza u slučaju iz člana 57; parkiranih suprotno članu 58; parkiranih na mjestima iz člana 60 stav 1 i u slučaju iz člana 290 stav 4 i člana 301 stav 4 Zakona o bezbjednosti saobraćaja na putevima, na drugo mjesto, povjeravaju Prijestonici Cetinje i opštinama Bar, Budva, Bijelo Polje, Tivat, Kotor, Nikšić, Ulcinj i Herceg Novi. - Predlogom uredbe o izmjeni i dopuni Uredbe o povjeravanju dijela poslova Uprave policije Prijestonici Cetinje i opštinama Bar, Budva, Bijelo Polje, Tivat, Kotor, Nikšić, Ulcinj i Herceg Novi predlaže se dopuna u dijelu koji se odnosi na povjeravanje dijela poslova Uprave policije koji se odnose na premještanje vozila: koja nijesu uklonjena sa kolovoza u slučaju iz člana 57; parkiranih suprotno članu 58; parkiranih na mjestima iz člana 60 stav 1 i u slučaju iz člana 290 stav 4 i člana 301 stav 4 Zakona o bezbjednosti saobraćaja na putevima i opštini Zeta, a u cilju efikasnije i ekonomičnije primjene zakonskih rješenja i obezbjeđivanju nesmetanog obavljanja poslova koji su od značaja za očuvanje bezbjednosti saobraćaja, javnog interesa i sigurnosti građana. - Opština Zeta se dana 15. aprila 2025. godine obratila Inicijativom za donošenje Uredbe o povjeravanju dijela poslova Uprave policije Opštini Zeta i dostavila je Elaborat o opravdanosti povjeravanja dijela poslova Uprave policije Opštini Zeta. Naime, osnov za povjeravanje dijela poslova Uprave policije je propisan članom 295 stav 2 Zakona o bezbjednosti saobraćaja na putevima kojim je propisano da se poslovi premještanja vozila u skladu sa članom 294 ovog zakona mogu povjeriti opštini u skladu sa zakonom kojim se uređuje državna uprava (član 37). Kako je navedeno u Elaboratu o opravdanosti povjeravanja dijela poslova Uprave policije opštini Zeta, razlozi za povjeravanje sadržani su u nezadovoljavajućem stanju u oblasti održavanja reda u saobraćaju koji podrazumijeva jaku i kontinuiranu kontrolu, a koja se ne može organizovati i sprovesti sa postojećim brojem službenika Uprave policije angažovanih na teritoriji opštine Zeta. Takođe, Služba komunalne policije i opštine Zeta od januara 2025. godine raspolaže sa specijalnim motornim vozilom za prevoz i premještanje vozila, kao i ograđen parking prostor namijenjen za čuvanje premještenih vozila. Dakle, povjeravanje dijela poslova Uprave policije opštini Zeta podrazumijeva bržu i efikasniju reakciju na prekršaje, što će	

doprinijeti kako unapređenju bezbjednosti saobraćaja tako i sigurnosti građana.

- Navedene dopune se vrše kako bi opština Zeta mogla da vrši poslove koji se odnose na premještanje vozila, a da se pri tome ni na koji način ne dira u nadležnost Uprave policije već se shodno odredbama Zakona o bezbjednosti saobraćaja na putevima i Zakona o državnoj upravi povjeravaju poslovi Opštini Zeta, cijeneći činjenice navedene u Elaboratu o opravdanosti povjeravanja dijela poslova Uprave policije Opštini Zeta naročito u dijelu kojim se opravdava povjeravanje navedenih poslova, uslove u pogledu kadrovskih, tehničkih, finansijskih i materijalnih kapaciteta.

- Nedonošenjem ovog propisa opština Zeta neće moći pravovremeno i kontinuirano da vrši navedene poslove u odnosu na dosadašnji način vršenja koji se sprovodio sa postojećim brojem službenika Uprave policije koji su angažovani na teritoriji opštine Zeta, a samim tim se dovodi u pitanje bezbjednost saobraćaja i sigurnost građana.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?

- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Cilj predloženog propisa je da se omogući opštini Zeta da u skladu sa članom 295 Zakona o bezbjednosti saobraćaja na putevima vrši povjerene poslove Uprave policije a koji se odnose na premještanje vozila: koja nijesu uklonjena sa kolovoza u slučaju iz člana 57; parkiranih suprotno članu 58; parkiranih na mjestima iz člana 60 stav 1 i u slučaju iz člana 290 stav 4 i člana 301 stav 4 Zakona o bezbjednosti saobraćaja na putevima, čime će se povećati jaka i kontinuirana kontrola, koja se ne može organizovati i sprovesti sa postojećim brojem službenika Uprave policije angažovanih na teritoriju opštine Zeta.

- Navedeni ciljevi nijesu usklađivani sa postojećim strategijama ili programima Vlade.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (Uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).

- Obrazložiti preferiranu opciju?

- S obzirom na činjenicu da je opština Zeta podnijela inicijativu za donošenje Uredbe o povjeravanju dijela poslova Uprave policije toj opštini i dostavila Elaborat o opravdanosti povjeravanja dijela poslova Uprave policije, sa kojim je saglasna Uprava policije i Ministarstvo javne uprave, zbog efikasnijeg i ekonomičnijeg vršenja navedenih poslova, zadržavanjem "**status quo**" **opcije** ne bi se mogli ispuniti predviđeni ciljevi, odnosno ne bi se mogli povjeriti navedni poslovi opštini Zeta, iz čega proizilazi da se ne bi unaprijedila bezbjednosti saobraćaja i sigurnosti građana.

- Bilo kojom **neregulatornom opcijom** ne bi se mogli postići definisani ciljevi. Imajući u vidu da se postizanje ciljeva može ostvariti isključivo donošenjem izmjene i dopune Uredbe o povjeravanju dijela poslova Uprave policije Prijestonici Cetinje i opštinama Bar, Budva, Bijelo Polje, Tivat, Kotor, Nikšić, Ulcinj i Herceg Novi, Ministarstvo unutrašnjih poslova se opredijelilo za pripremanje predloga te uredbe.

- Prema tome **preferirana opcija** je donošenje ovog propisa kojim će se omogućiti opštini Zeti da vrši povjerene poslove Uprave policije i to premještanje vozila u skladu sa članom 295 stav 2 Zakona o bezbjednosti saobraćaja na putevima.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)?
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti?
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija?
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Rješenja u propisu će direktno i pozitivno uticati na opštinu Zetu koja će vršiti povjerene poslove Uprave policije u cilju efikasnije i ekonomičnije primjene zakonskih rješenja i obezbjeđivanju nesmetanog obavljanja poslova koji su od značaja za očuvanje bezbjednosti saobraćaja, javnog interesa i sigurnosti građana. Takođe, navedno rješenje će biće od pozitivnog uticaja i na Upravu policije, odnosno policijske službenike koji na teritoriji opštine Zete vrše navedene poslove.

- Ukoliko se ne bi usvojila predložena izmjena i dopuna Uredbe o povjeravanju dijela poslova Uprave policije Prijestonici Cetinje i opštinama Bar, Budva, Bijelo Polje, Tivat, Kotor, Nikšić, Ulcinj i Herceg Novi opština Zeta neće moći da vrši navedene poslove, a samim tim se dovodi u pitanje bezbjednost saobraćaja i sigurnost građana koja se ne može kontinuirano i efikasno sprovesti sa postojećim brojem službenika Uprave policije angažovanih na teritoriji opštine Zeta.

- Primjena ovog propisa neće izazvati troškove građanima i privredi, naročito malim i srednjim preduzećima.

- Propis ne utiče na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišnu konkurenciju.

- Nema administrativnih opterećenja i biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?

- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.

- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.

- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?

- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?

- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?

- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.

- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.

- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?

- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za implementaciju ovog propisa nije potrebno obezbijediti finansijska sredstava iz budžeta Crne Gore.

- Implementacijom propisa u narednom periodu može se ostvariti prihod za budžet Crne Gore, iz razloga što se ovim predlogom uredbe opštini Zeta povjeravaju poslovi premještanja vozila, imajući u vidu da je članom 294 stav 4 Zakona o bezbjednosti saobraćaja propisano da troškove premještanja vozila iz stava 1 ovog člana, odnosno troškove preduzetih radnji premještanja vozila u slučaju iz stava 2 ovog člana, snosi vozač ili vlasnik vozila. Međutim, trenutno nije moguće utvrditi koliki prihod za budžet se može ostvariti jer nije poznat broj vozila

koja će u narednom periodu biti premješтана u skladu sa članom 294 Zakona o bezbjednosti saobraćaja.

- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze.
- Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na predlog propisa, obzirom da se isti po prvi put upućuje Ministarstvu finansija na davanje mišljenja, prema tome u ovoj fazi nema ni primjedbi koje je potrebno uključiti u tekst propisa.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- U izradi propisa nije korišćena eksterna ekspertska podrška.
- Nije bilo javnih ili ciljanih konsultacija prilikom izrade ovog propisa, kao ni RIA obrasca, prema tome nema ni sugestija i predloga koji bi se uzeli u razmatranje.
- Međutim, važno je napomenuti da se prilikom izrade ovog propisa uzeo u obzir Eleborat o oporavdanosti povjeravanja dijela poslova Uprave policije opštini Zeta koji je ta opština dostavila prilikom podnošenja Inicijative za donošenje navedenog propisa.

7. Monitoring i evaluacija

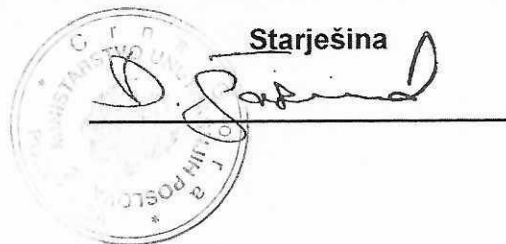
- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Nema prepreka za implementaciju propisa.
- Vršanjem povjerenih poslova opština Zeta će preduzimati mjere u cilju realizacije ovog propisa.
- Glavni indikatori su:
 - broj premještenih vozila koja nijesu uklonjena sa kolovoza u slučaju iz člana 57 Zakona o bezbjednosti saobraćaja na bezbjednosti na putevima;
 - broj premještenih vozila parkiranih suprotno članu 58 Zakona;
 - broj premještenih vozila parkiranih na mjestima iz člana 60 stav 1 Zakona;
 - broj premještenih vozila u slučaju iz člana 290 stav 4 Zakona;
 - broj premještenih vozila u slučaju iz člana 301 stav 4 Zakona.
- Pimjenu propisa vršiće opština Zeta, dok će praćenje njegove primjene vršiti Ministarstvo unutrašnjih poslova, odnosno Uprava policije.

Datum i mjesto

Podgorica, 01. jula 2025. god.

Starješina



PREDLOG

Na osnovu člana 295 stav 2 Zakona o bezbjednosti saobraćaja na putevima ("Službeni list CG", br. 33/12, 58/14, 14/17 i 66/19) i člana 37 Zakona o državnoj upravi ("Službeni list CG", br. 78/18, 70/21 i 52/22), Vlada Crne Gore, na sjednici od _____ 2025. godine donijela je

UREDBU O IZMJENI I DOPUNI UREDBE O POVJERAVANJU DIJELA POSLOVA UPRAVE POLICIJE PRIJESTONICI CETINJE I OPŠTINAMA BAR, BUDVA, BIJELO POLJE, TIVAT, KOTOR, NIKŠIĆ, ULCINJ I HERCEG NOVI

Član 1

U Uredbi o povjeravanju dijela poslova Uprave policije Prijestonici Cetinje i opštinama Bar, Budva, Bijelo Polje, Tivat, Kotor, Nikšić, Ulcinj i Herceg Novi ("Službeni list CG", br. 7/13, 32/13 i 46/14) u nazivu uredbe poslije riječi "Kotor," dodaje se riječ "Zeta,".

Član 2

U članu 1 stav 1 riječi: ("Službeni list CG", broj 33/12)," zamjenjuju se riječima: ("Službeni list CG", br. 33/12, 58/14, 14/17 i 66/19)," a poslije riječi "Kotor." dodaje se riječ "Zeta,".

Član 3

Ova uredba stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

Broj:
Podgorica, _____ 2025. godine

Vlada Crne Gore

**Predsjednik,
mr Miloško Spajić**

OBRAZLOŽENJE

Pravni osnov za izmjenu i dopunu Uredbe o povjeravanju dijela poslova Uprave policije Prijestonici Cetinje i opštinama Bar, Budva, Bijelo Polje, Tivat, Kotor, Nikšić, Ulcinj i Herceg Novi ("Službeni list CG", br. 7/13, 32/13 i 46/16) sadržan je u članu 295 Zakona o bezbjednosti saobraćaja na putevima ("Službeni list CG", br. 33/12, 58/14, 14/17 i 66/19) i članu 37 Zakona o državnoj upravi ("Službeni list CG", br. 78/18, 70/21 i 52/22).

Predlogom dopune uredbe propisuje se povjeravanje dijela poslova Uprave policije i opštini Zeta u skladu sa članom 295 Zakona o bezbjednosti saobraćaja na putevima, a u cilju efikasnije i ekonomičnije primjene zakonskih rješenja i obezbjeđivanju nesmetanog obavljanja poslova koji su od značaja za očuvanje bezbjednosti saobraćaja, javnog interesa i sigurnosti građana.

Predlogom uredbe se ni na koji način ne dira u nadležnost Uprave policije već se shodno odredbama Zakona o bezbjednosti saobraćaja na putevima i Zakona o državnoj upravi povjeravaju poslovi Opštini Zeta, cijeneći činjenice navedene u Elaboratu o opravdanosti povjeravanja dijela poslova Uprave policije Opštini Zeta naročito u dijelu kojim se opravdava povjeravanje navedenih poslova, uslove u pogledu kadrovskih, tehničkih, finansijskih i materijalnih kapaciteta.

Za sprovođenje Predloga uredbe nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva u Budžetu Crne Gore.

Radi obezbjeđivanja saobraćajnog reda, a u cilju efikasnije i ekonomičnije primjene zakonskih rješenja i obezbjeđivanja kontinuirane kontrole, koja se ne može ostvariti sa postojećim brojem službenika Uprave policije, predlaže se da Uredba stupi na snagu narednog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore", čime će se značajno doprinijeti poboljšanju bezbjednosti saobraćaja i sigurnosti građana.