



Ministarstvo
finansija

Adresa: Ul. Stanka Dragojevića br.2
81000 Podgorica Crna Gora
www.mif.gov.me

Br: 05-02-041/25-41341/2

Podgorica, 11.12.2025.godine

Za: MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA, Rimski trg 46, Podgorica
gospodinu, Danilu Šaranoviću, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o izmjeni Zakona o detektivskoj djelatnosti

Veza: Vaš akt 01 br. 040/25-30999/2 od 26.11.2025. godine

Poštovani gospodine Šaranoviću,

Povodom *Predloga zakona o izmjeni Zakona o detektivskoj djelatnosti*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Predlogom zakona predlaže se brisanje stava 2 člana 12 kojim je predviđeno da se odobrenje za obavljanje detektivske djelatnosti privrednom društvu, drugom pravnom licu ili preduzetniku izdaje na vrijeme od sedam godina, a u cilju usklađivanja sa Direktivom 2006/123/EZ Evropskog parlamenta i Savjeta od 12. decembra 2006. godine o uslugama na unutrašnjem tržištu, kojom je propisano da ovlašćenje koje se dodjeljuje pružaocu usluga ne smije biti vremenski ograničeno, osim u izuzetnim slučajevima, a koja nijesu prepoznati kada se radi o detektivskoj djelatnosti.

Na inovirani tekst Predloga zakona i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, navedeno je da za implementaciju propisa nije potrebno obezbjeđivanje finansijskih sredstva iz Budžeta Crne Gore. Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze. Takođe, implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na Predlog zakona o izmjeni Zakona o detektivskoj djelatnosti.

S poštovanjem,



MINISTAR
Novica Vuković

ZAKON O IZMJENI ZAKONA O DETEKTIVSKOJ DJELATNOSTI*

Član 1

U Zakonu o detektivskoj djelatnosti („Službeni list CG”, broj 25/19) u članu 12 stav 2 briše se.

Član 2

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore”.

*U ovaj zakon prenijete su odredbe Direktive (EU) 2006/123/EZ Evropskog parlamenta i Savjeta od 12. decembra 2006. godine o uslugama na unutrašnjem tržištu

OBRAZLOŽENJE

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbi člana 16 tačka 5 Ustava Crne Gore („Službeni list Crne Gore”, broj 1/07) kojom je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

U cilju ispunjavanja obaveza koje proizilaze iz **Pregovaračkog poglavlja 3 – Pravo osnivanja preduzeća i sloboda pružanja usluga** čije je privremeno zatvaranje planirano u 2025. godini, uz ekspertsku pomoć Evropske komisije izvršen je skrining legislative kako bi se utvrdila usklađenost crnogorskog zakonodavstva sa Direktivom 2006/123/EZ Evropskog parlamenta i Savjeta od 12. decembra 2006. godine o uslugama na unutrašnjem tržištu, kojom prilikom je detektovana neusklađenost Zakona o detektivskoj djelatnosti („Službeni list CG”, broj 25/19) u dijelu trajanja odobrenja za obavljanje detektivske djelatnosti.

Naime, članom 11 stav 1 citirane direktive predviđeno je da ovlaštenje koje se dodjeljuje pružaocu usluga ne smije biti vremenski ograničeno, osim u izuzetnim slučajevima.

Članom 12 Zakona o detektivskoj djelatnosti propisano je da odobrenje za obavljanje detektivske djelatnosti izdaje policija, na zahtjev privrednog društva, drugog pravnog lica, odnosno preduzetnika koje ispunjava uslove u skladu sa ovim zakonom (stav 1), kao i da se odobrenje izdaje na vrijeme od sedam godina (stav 2).

Shodno navedenom, pristupilo se brisanju stava 2 člana 12 Zakona o detektivskoj djelatnosti, kako bi se izvršila usklađenost sa gore navedenom direktivom, iz razloga što nijesu prepoznati izuzeci zbog kojih je potrebno vremenski ograničiti važenje odobrenja za obavljanje detektivske djelatnosti, kao i što je članom 18 ovog zakona propisano u kojim slučajevima odobrenje za obavljanje detektivske djelatnosti prestaje da važi.

III. USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

U ovaj zakon prenijete su odredbe Direktive (EU) 2006/123/EZ Evropskog parlamenta i Savjeta od 12. decembra 2006. godine o uslugama na unutrašnjem tržištu.

IV. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Članom 1 Predloga zakona predlaže se brisanje stava 2 člana 12 Zakona o detektivskoj djelatnosti kojim je predviđeno da se odobrenje za obavljanje detektivske djelatnosti izdaje na vrijeme od sedam godina, a u cilju usklađivanja sa članom 11 Direktive (EU) 2006/123/EZ Evropskog parlamenta i Savjeta od 12. decembra 2006. godine o uslugama na unutrašnjem tržištu, kojim se propisuje da trajanje ovlaštenja koje se dodjeljuje pružaocu usluge ne smije biti vremenski ograničeno, osim u izuzetnim slučajevima. Navedeno je neophodno u cilju

ispunjavanja obaveza iz Pregovaračkog poglavlja 3 – Pravo osnivanja preduzeća i sloboda pružanja usluga čije je privremeno zatvaranje planirano u 2025. godini.

Članom 2 Predloga zakona predlaže se da zakon stupi na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nijesu potrebna finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore.

VI. ODREDBA ZAKONA O DETEKTIVSKOJ DJELATNOSTI KOJA SE MIJENJA

Odobrenje za obavljanje detektivske djelatnosti

Član 12

Odobrenje za obavljanje detektivske djelatnosti izdaje policija, na zahtjev privrednog društva, drugog pravnog lica, odnosno preduzetnika koje ispunjava uslove u skladu sa ovim zakonom.

Odobrenje iz stava 1 ovog člana izdaje se na vrijeme od sedam godina.

VII. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Neophodno je da se zakon donese po hitnom postupku kako bi Crna Gora što prije ispunila obaveze iz završnih mjerila za Poglavlje 3 – Pravo osnivanja preduzeća i sloboda pružanja usluga, čije je privremeno zatvaranje planirano u 2025. godini.



Crna Gora
Sekretarijat za zakonodavstvo

CRNA GORA
VLADA CRNE GORE
MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA
Podgorica
KABINET MINISTRA

Priljeno: 08. 06. 2025				
Org. jed.	Klas. znak	Red. broj	Priog	Vrijednost
01	040/25	30999		

Adresa: Vuka Karadžića br. 3
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 231-535
fax: +382 20 231-592
www.gov.me/szz

Broj: 02-040/25-780/2

23. juna 2025. godine

Za: **Ministarstvo unutrašnjih poslova**
Gospodinu Danilu Šaranoviću, ministru

Veza: 01 Br: 040/25-30999/1 od 17. juna 2025. godine

Predmet: **Mišljenje na Predlog zakona o izmjeni Zakona o detektivskoj djelatnosti***

Poštovani gospodine Šaranoviću,

Na **PREDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O DETEKTIVSKOJ DJELATNOSTI***, iz okvira nadležnosti ovog Sekretarijata, nemamo primjedbi.

SEKRETARKA
Slavica Bajić
Slavica Bajić

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo unutrašnjih poslova

NAZIV PROPISA

Predlog zakona o izmjeni Zakona o detektivskoj djelatnosti

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Predloženi akt treba da riješi problem neusklađenosti domaćeg prava sa pravom EU, imajući u vidu činjenicu da važeći zakon sadrži odredbu o periodu važenja odobrenja za obavljanje djelatnosti koja nije u skladu sa zahtjevima relevantne direktive EU, a u cilju privremenog zatvaranja Pregovaračkog poglavlja 3 – Pravo osnivanja preduzeća i sloboda pružanja usluga koje je planirano u 2025. godini.

Naime, predlogom zakona predlaže se brisanje stava 2 člana 12 Zakona o detektivskoj djelatnosti kojim je predviđeno da se odobrenje za obavljanje detektivske djelatnosti privrednom društvu, drugom pravnom licu ili preduzetniku izdaje na vrijeme od sedam godina, a u cilju usklađivanja sa Direktivom 2006/123/EZ Evropskog parlamenta i Savjeta od 12. decembra 2006. godine o uslugama na unutrašnjem tržištu, kojom je propisano da ovlaštenje koje se dodjeljuje pružaocu usluga ne smije biti vremenski ograničeno, osim u izuzetnim slučajevima, a koji nijesu prepoznati kada se radi o detektivskoj djelatnosti.

Dakle, izmjena Zakona o detektivskoj djelatnosti imaće uticaj isključivo na privredna društva, pravna lica i preduzetnike kojima se izdaje odobrenje za obavljanje detektivske djelatnosti, iz razloga što rok važenja tog odobrenja više neće biti ograničen na sedam godina.

S obzirom na činjenicu da se predloženom izmjenom briše odredba koja je protivna direktivi EU, te se time uklanja pravna neusklađenost, nijedan subjekat nije oštećen ovom izmjenom, imajući u vidu da se predmetnom izmjenom ne uvode nove obaveze i ne proizvode se ekonomski, administrativni ili socijalni negativni efekti.

Bez izmjene propisa nastavila bi se pravna neusklađenost sa direktivom EU, te dovelo u pitanje zatvaranje Pregovaračkog poglavlja 3.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj propisa je usklađivanje domaćeg prava sa pravom EU (Direktiva 2006/123/EZ Evropskog parlamenta i Savjeta od 12. decembra 2006. godine o uslugama na unutrašnjem tržištu), radi privremenog zatvaranja Pregovaračkog poglavlja 3 – Pravo osnivanja preduzeća i sloboda pružanja usluga koje je planirano u 2025. godini.

Programom rada Vlade Crne Gore za 2025. godinu nije planirano donošenje Zakona o izmjeni Zakona o detektivskoj djelatnosti.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (Uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulativnu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).

- Obrazložiti preferiranu opciju?

Zadržavanje "**status quo**" opcije nije prihvatljivo iz razloga što se predloženim aktom teži usklađivanju sa Direktivom 2006/123/EZ Evropskog parlamenta i Savjeta od 12. decembra 2006. godine o uslugama na unutrašnjem tržištu, a u cilju privremenog zatvaranja Pregovaračkog poglavlja 3.

Bilo kojom **neregulativnom opcijom** ne bi se mogli postići definisani ciljevi. Imajući u vidu da se postizanje ciljeva može ostvariti isključivo donošenjem predmetnog propisa Ministarstvo unutrašnjih poslova se opredijelilo za njegovo donošenje.

Prema tome **preferirana opcija** je donošenje ovog propisa kojim će se omogućiti usklađivanje domaćeg prava sa relevantnim pravom EU.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.

- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)?

- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti?

- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija?

- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Predlogom zakona predlaže se brisanje stava 2 člana 12 Zakona o detektivskoj djelatnosti kojim je predviđeno da se odobrenje za obavljanje detektivske djelatnosti privrednom društvu, drugom pravnom licu ili preduzetniku izdaje na vrijeme od sedam godina, a u cilju usklađivanja sa Direktivom 2006/123/EZ Evropskog parlamenta i Savjeta od 12. decembra 2006. godine o uslugama na unutrašnjem tržištu, kojom je propisano da ovlaštenje koje se dodjeljuje pružaocu usluga ne smije biti vremenski ograničeno, osim u izuzetnim slučajevima, a koji nijesu prepoznati kada se radi o detektivskoj djelatnosti.

Izmjena Zakona o detektivskoj djelatnosti imaće uticaj isključivo na privredna društva, pravna lica i preduzetnike kojima se izdaje odobrenje za obavljanje detektivske djelatnosti, iz razloga što rok važenja tog odobrenja više neće biti ograničen na sedam godina.

Iz predložene izmjene ne proizilaze prava i obaveze za navedene subjekte, kao ni za Upravu policije koja je Zakonom ovlaštena da izdaje odobrenja za obavljanje detektivske djelatnosti. Dakle, predložena izmjena zakona, koja briše odredbu o periodu važenja odobrenja radi usklađivanja sa Direktivom nema negativnih efekata na građane, privredne subjekte niti nadležne organe, te ne stvara dodatne troškove.

Predložena izmjena ne podržava niti ograničava osnivanje novih privrednih društava.

Predloženim propisom se ne uvode nove prepreke za poslovanje niti ograničava rad privrednih društava, drugih pravnih lica ili preduzetnika.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za

implementaciju propisa i u kom iznosu?

- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? **Obrazložiti.**
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? **Obrazložiti.**
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? **Obrazložiti.**
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? **Obrazložiti.**

Za implementaciju propisa nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore i njegovom primjenom se neće ostvariti prihod za Budžet Crne Gore.

Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Dakle, predloženom izmjenom ne uvode se nove obaveze, ne mijenjaju se postojeće procedure niti nastaju ekonomske, fiskalne ili administrativne posljedice za privredne subjekte ili nadležne organe.

Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.

Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na predlog propisa, prema tome u ovoj fazi nema ni primjedbi koje je potrebno uključiti u tekst propisa.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.**

Uz ekspertsku pomoć Evropske komisije izvršen je skrining legislative kako bi se utvrdila usklađenost crnogorskog zakonodavstva sa Direktivom 2006/123/EZ Evropskog parlamenta i Savjeta od 12. decembra 2006. godine o uslugama na unutrašnjem tržištu, kojom prilikom je detektovana neusklađenost Zakona o detektivskoj djelatnosti („Službeni list CG“, broj 25/19) u dijelu trajanja odobrenja za obavljanje detektivske djelatnosti.

S tim u vezi, pristupilo se izmjeni Zakona o detektivskoj djelatnosti, odnosno brisanju roka važenja odobrenja za obavljanje detektivske djelatnosti (član 12 stav 2).

Imajući u vidu činjenicu da je pregovaračko poglavlje 3 potrebno privremeno zatvoriti u 2025. godini, kao i činjenicu da se radi o manjoj izmjeni Zakona o detektivskoj djelatnosti izvršenoj na osnovu zahtjeva eksperata Evropske komisije, nije sprovedena javna rasprava prilikom izrade ovog zakona.

7. Monitoring i evaluacija

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

Nema prepreka za implementaciju propisa.

Ministarstvo unutrašnjih poslova preduzimaće mjere radi primjene ovog propisa u smislu sprovođenja radnji iz svoje nadležnosti.

Glavni indikator je usklađenost domaćeg prava sa EU direktivom.

Ministarstvo unutrašnjih poslova će pratiti primjenu ovog propisa.

Datum i mjesto

Podgorica, 26.11.2025. god.



Starješina