

PREDLOG ZA STAVLJANJE VAN SNAGE ZAKLJUČAKA VLADE CRNE GORE, BROJ 07-460 OD 12. FEBRUARA 2019. GODINE I INFORMACIJA O IZVRŠNIM POSTUPCIMA PRINUDNE NAPLATE U KOJIMA SU SREDSTVO IZVRŠENJA AKCIJE U PRIVREDNIM DRUŠTVIMA U VLASNIŠTVU DRŽAVE CRNE GORE

Vlada Crne Gore donijela je 12. februara 2019. godine, bez održavanja sjednice, na osnovu pribavljenih saglasnosti većine članova, Zaključke broj: 07-460, kojima je tačkom 1. zadužila Ministarstvo finansija da iz Budžeta Crne Gore obezbijedi sredstva za otkup akcija 24.862 Elektroprivrede Crne Gore AD Nikšić po tržišnoj cijeni, a tačkom 2. istih Zaključaka zadužila direktora Uprave za imovinu da uzme učešće u postupku otkupa akcija Elektroprivrede Crne Gore AD Nikšić, po tržišnoj cijeni, dok se tačkom 3. pomenutih Zaključaka ovlašćuje direktor Uprave za imovinu, da u ime Vlade, zaključi Ugovor o kupovini akcija.

Takođe, tačkom 4. naprijed navedenih Zaključaka, zadužuje se Ministarstvo finansija da formira međuresorni tim sa zadatkom utvrđivanja trajnog rješenja koje će onemogućiti način izvršenja potraživanja prema organima državne uprave u vidu blokade državnih akcija u cilju zaštite državnih interesa, kao i da dostavi informaciju o odgovornosti institucija i lica koja su dovela do konkretne situacije, a tačkom 5. istih Zaključaka, zadužuje se Ministarstvo finansija da o realizaciji ovih Zaključaka informiše Vladu.

S tim u vezi, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja konstatuje da do danas nijesu realizovane tačke 4. i 5. predmetnih Zaključaka.

Nadalje, Vlada Crne Gore je na sjednici od 7. decembra 2020. godine donijela Zaključak broj: 07-5362, kojim je donijela Uredbu o organizaciji i načinu rada državne uprave. Naime, Uredbom o organizaciji i načinu rada države uprave („Sl. list CG“, br. 118/20 i 121/20) je u članu 2 propisan spisak ministarstava pa je stavom 1 tačka 4 propisano da je jedno od ministarstava Ministarstvo finansija i socijalnog staranja. Takođe, Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave („Sl. list CG“, br. 118/20, 121/20, 01/21 i 02/21) članom 15 tačka 6 propisano je da je organ uprave Uprava za katastar i državnu imovinu, dok su članom 22 navedene Uredbe propisane nadležnosti Uprave za katastar i državnu imovinu.

Zatim, Vlada Crne Gore je donijela i Zaključke broj: 07-145/2 od 14. januara 2021. godine, kojima je tačkom 1. usvojila Informaciju o ukidanju Poreske uprave, Uprave za igre na sreću, Uprave za nekretnine i Uprave za imovinu, odnosno o uspostavljanju i početku rada Uprave prihoda i Uprave za katastar i državnu imovinu, dok se tačkom 2. istih Zaključaka ovlašćuje mr Miloško Spajić, ministar finansija i socijalnog staranja, da koordinira radom Poreske uprave, Uprave za igre na sreću, Upravom prihoda i Uprave za katastar i državnu imovinu do regulisanja statusa starješine ovih organa u skladu sa zakonom, pa je imajući u vidu sve naprijed navedeno, neophodno staviti van snage Zaključke Vlade, broj: 07-460 od 12. februara 2019. godine, kojima se između ostalog, tačkama 2. i 3. zadužuje Blaža Šaranović, direktor Uprave za imovinu da uzme učešće u postupku otkupa akcija Elektroprivrede Crne Gore AD Nikšić, po tržišnoj cijeni i ovlašćuje, da u ime Vlade, zaključi Ugovor o kupovini akcija.

Naime, u izvršnim postupcima koji se vode protiv Države Crne Gore, kao dužnika, uočena je situacija u kojoj pojedini povjerioci, posredstvom javnih izvršitelja, kao predmet izvršenja biraju akcije u privrednim društvima u vlasništvu Države Crne Gore.

U praksi je najuočljiviji primjer Elektroprivrede Crne Gore AD Nikšić, a trenutno se po istom osnovu kod Centralnog klirinškog depozitarnog društva AD – Podgorica blokirani nalazi određeni broj akcija.

S tim u vezi, u pitanju je zabrinjavajuća pojava, koja u praksi može dovesti i do značajnijeg smanjenja udjela državnog vlasništva u privrednim društvima, a mimo zakonskog okvira koji tretira pitanja privatizacije i raspolaganja državnom imovinom. Primjera radi, izvršenje, kojim je po tržišnoj cijeni akcije EPCG blokirano predmetnih 24.862 akcije, moglo se odnositi i na 7.063.068 akcija Željezničke infrastrukture Crne Gore (po tržišnoj vrijednosti akcije na dan pripreme ove informacije), odnosno na gotovo 4.5% akcija ovog preduzeća.

Zbog složenosti situacije, koja polazi od činjenice da pojedini organi državne uprave koji su u konačnim i pravosnažnim postupcima izgubili sudske sporove, odnosno koji su obavezni izmiriti isto ne čine, stvarajući pretpostavke za naplatu sa centralnog računa Budžeta Crne Gore, neophodna je detaljna analiza.

Međutim, kako bi se urgentnim djelovanjem sanirale aktuelne posljedice ovakvog postupanja javnih izvršitelja, potrebno je zauzeti stav o očekivanom iznošenju blokiranih akcija EPCG na berzansku kotaciju.

Ova predviđena prodaja radi namirenja duga promijenila bi procenat učešća Države Crne Gore u ukupnom akcijskom kapitalu EPCG.

U cilju izbjegavanja navedene promjene, kao urgentno rješenje nameće se mogućnost da Država otkupi navedene akcije, po tržišnoj cijeni, koja bi u konačnom rezultiralo plaćanjem u iznosu nesporno utvrđenog duga organa državne uprave.

U cilju izbjegavanja sličnih situacija u narednom periodu, neophodno je detaljno sagledati navedenu problematiku na multiresornom nivou i o tome informisati Vladu Crne Gore.