



Ministarstvo
finansija

Adresa: Ul. Stanka Dragojevića br.2
81000 Podgorica Crna Gora
www.mif.gov.me

Br: 05-02-430/26-4155/2

Podgorica, 03.03.2026.godine

Za: MINISTARSTVO SOCIJALNOG STARANJA, BRIGE O PORODICI I DEMOGRAFIJE,
Rimski trg 46, Podgorica

gospodinu, Damiru Gutiću, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog odluke o obrazovanju Komisije za kontrolu kvaliteta rada socijalno-ljekarskih komisija

Veza: Vaš akt broj: 07-128/26-794/2 od 12.02.2026. godine i dopuna RIA-e od 25.02.2026. godine

Poštovani gospodine Gutiću,

Povodom *Predloga odluke o obrazovanju Komisije za kontrolu kvaliteta rada socijalno-ljekarskih komisija*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

U skladu sa članom 80a Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti („Službeni list Crne Gore“, br.27/13,160/25) propisano je da kontrolu kvaliteta rada socijalno-ljekarskih komisija u postupcima za ostvarivanje prava na dodatak za njegu i pomoć vrši posebna komisija, koju obrazuje Vlada za period do kraja 2026. godine. Komisiju za kontrolu kvaliteta rada socijalno-ljekarskih komisija čine predsjednik, sedam članova i sekretar Komisije. Zadatak Komisije je da preispita rješenja o ostvarivanju prava na dodatak za njegu i pomoć, u skladu sa zakonom, u dijelu koji se odnosi na nalaz, ocjenu i mišljenje socijalno ljekarske komisije.

Predsjedniku, članovima i sekretaru Komisije pripada mjesečna naknada za rad u skladu sa članom odluke 2 Odluke o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada.

Uvidom u dostavljeni Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, navedeno je da za implementaciju propisa potrebno obezbjeđenje sredstava iz budžeta Crne Gore u iznosu od cca 29.480,00€. Sredstva neophodna za predmetne namjene planirana su Zakonom o budžetu Crne Gore za 2026. godinu („Službeni list Crne Gore“, br.159/25), kod Ministarstva socijalnog staranja, brige o porodici i demografije, na aktivnosti Regulisanje prava iz oblasti socijalne i dječje zaštite (programski kod 22 025 002 003). Takođe, implementacijom ovog propisa neće proisteći međunarodne finansijske obaveze.

Shodno tome, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na Predlog odluke o obrazovanju komisije za kontrolu kvaliteta rada socijalno-ljekarskih komisija.

S poštovanjem,



MINISTAR
mr Novica Vuković

Na osnovu člana 80a Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti („Službeni list CG“, br. 27/13, 1/15, 42/15, 47/15, 56/16, 66/16, 1/17, 31/17, 42/17, 50/17, 59/21, 145/21, 3/23, 48/24, 33/25, 122/25 i 160/25), Vlada Crne Gore, na sjednici od _____ 2026. godine, donijela je

**ODLUKU
O OBRAZOVANJU KOMISIJE ZA KONTROLU KVALITETA RADA SOCIJALNO-
LJEKARSKIH KOMISIJA**

Član 1

Ovom odlukom obrazuje se Komisija za kontrolu kvaliteta rada socijalno-ljekarskih komisija u postupcima za ostvarivanje prava na dodatak za njegu i pomoć (u daljem tekstu: Komisija).

Član 2

Izrazi koji se u ovoj odluci koriste za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.

Član 3

Komisiju čine: predsjednik, sedam članova i sekretar Komisije.
Predsjednik Komisije može odrediti zamjenika iz reda članova Komisije, koji ga mijenja u slučaju njegovog odsustva.
Sekretar Komisije obavlja stručne i administrativno-tehničke poslove za potrebe Komisije.
Predsjednika, članove i sekretara Komisije imenuje Vlada Crne Gore posebnom odlukom.

Član 4

Zadatak Komisije je da preispita rješenja o ostvarivanju prava na dodatak za njegu i pomoć, u skladu sa zakonom, u dijelu koji se odnosi na nalaz, ocjenu i mišljenje socijalno-ljekarske komisije.

Bliži način rada Komisije uređuje se poslovníkom koji Komisija usvaja na prvoj sjednici.

Član 5

Predsjedniku, zamjeniku predsjednika, članovima i sekretaru Komisije pripada naknada za rad u skladu sa članom 2 Odluke o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada („Službeni list CG“, br. 26/12, 27/13, 44/22 i 78/22).

Naknada iz stava 1 ovog člana isplaćuje se iz sredstava Ministarstva socijalnog staranja, brige o porodici i demografije.

Član 6

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

Broj:
Podgorica, _____ 2026. godine

Vlada Crne Gore

Predsjednik,
Mr Miloško Spajić

Crna Gora
Ministarstvo socijalnog staranja, brige o porodici
i demografije

Primijeno: 12.02.2026				
Org. jed.	Organizacija klas. znak	Redni broj	Prilog	Vrijednost
07-128/26-794/1				



Crna Gora
Sekretarijat za zakonodavstvo

Adresa: Vuka Karadžića br. 3
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 231-535
fax: +382 20 231-592
www.gov.me/szz

Broj: 04-040/26-257/2

12. februara 2026. godine

Za: Ministarstvo socijalnog staranja, brige o porodici i demografije
Gospodinu Damiru Gutiću, ministru

Veza: Broj: 07-128/26-794/1 od 11. februara 2026. godine

Predmet: Mišljenje na Predlog odluke o obrazovanju Komisije za kontrolu kvaliteta rada socijalno-ljekarskih komisija

Poštovani gospodine Gutiću,

Na tekst **PREDLOGA ODLUKE O OBRAZOVANJU KOMISIJE ZA KONTROLU KVALITETA RADA SOCIJALNO-LJEKARSKIH KOMISIJA**, iz okvira nadležnosti ovog Sekretarijata, nemamo primjedbi, budući da su primjedbe i sugestije date predstavnicama tog Ministarstva, u nezvaničnoj saradnji (putem e-mail-a) 10. i 11. februara 2026. godine, ugrađene u dostavljeni tekst Predloga odluke.



D. SEKRETARA
Nikola Marković

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

MINISTARSTVO SOCIJALNOG STARANJA, BRIGE
O PORODICI I DEMOGRAFIJI

NAZIV PROPISA

Predlog Odluke o formiranju Komisije za kontrolu kvaliteta rada socijalno-ljekarskih komisija

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Članom 80a Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti („Službeni list Crne Gore“, broj: 27/2013, 1/2015, 42/2015, 56/2016, 66/2016, 1/2017, 31/2017 - Odluka US CG, 42/2017, 50/2017, 59/2021, 145/2021-I, 145/2021-II, 3/2023, 48/2024 i 84/2024, 33/2025, 122/2025 i 160/2025), propisano je da Kontrolu kvaliteta rada socijalno- ljekarskih komisija u postupcima za ostvarivanje prava na dodatak za njegu i pomoć vrši posebna komisija, koju obrazuje Vlada.

O izvršenoj kontroli kvaliteta iz stava 1 ovog člana posebna komisija sačinjava izvještaj i dostavlja ga nadležnom organu državne uprave.

Ako su izvještajem posebne komisije utvrđene nepravilnosti u stručnom radu socijalno- ljekarske komisije na osnovu čijeg je nalaza, ocjene i mišljenja centar za socijalni rad utvrdio činjenice u smislu člana 80 stav 1 ovog zakona i donio rješenje o ostvarivanju prava na dodatak za njegu i pomoć, nadležni organ državne uprave dužan je da taj izvještaj dostavi centru za socijalni rad, bez odlaganja, radi ukidanja rješenja o ostvarivanju prava na dodatak za njegu i pomoć u skladu sa zakonom.

Centar za socijalni rad obavještava korisnika prava iz stava 3 ovog člana o ukidanju rješenja, u roku od tri dana.

Aktom o obrazovanju posebne komisije utvrđuje se način rada i druga pitanja od značaja za rad posebne komisije.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Formira se jasan mehanizam za stručan i transparentan nadzor nad radom postojećih komisija koje odlučuju o pravima građana, jer u slučaju neujednačenih nalaza i mišljenja, može dovesti do povrede prava građana i narušavanja povjerenja u sistem socijalne i dječje zaštite

3. Opcije

<ul style="list-style-type: none"> - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa). - Obrazložiti preferiranu opciju?
<ul style="list-style-type: none"> - Imajući u vidu da se Odluka o formiranju Komisije donosi na osnovu člana 80a Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti, ne postoje dodatne opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema
<p>4. Analiza uticaja</p> <ul style="list-style-type: none"> - Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne. - Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima). - Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti. - Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija. - Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.
<p>-Povećana pravna sigurnost za korisnike prava na tuđu njegu i pomoć, za osobe kojima je pomoć zaista neophodna, rad komisije bi dugorično trebao da osigura stabilniji budžet i pravilnu raspodjelu sredstava.</p> <p>- Nema uvođenja administrativnih taksi prilikom predaje zahtjeva za tuđu njegu i pomoć. Troškove rada same komisije snosi državni budžet a ne građani i firme.</p>
<p>5. Procjena fiskalnog uticaja</p> <ul style="list-style-type: none"> - Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu? - Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti. - Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti. - Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu? - Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze? - Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore? - Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda. - Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti. - Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa? - Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.
<p>-Za sprovođenje Odluke o formiranju komisije za kontrolu kvaliteta rada socijalno-ljekarskih komisija potrebno je za 2026 godinu u Budžetu Crne Gore obezbijediti oko 29.480 eura,</p> <p>-Finansijska sredstva je potrebno obezbijediti kontinuirano tokom godine.</p> <p>-Iz implementacije Odluke ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.</p> <p>-Nije predviđeno usvajanje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze</p> <p>-Implementacijom ove Odluke ne ostvaruje se prihod za budžet Crne Gore.</p> <p>-Ministarstvo socijalnog staranja, brige o porodici i demografije u Zakonu o budžetu Crne Gore sredstva za finansiranje Komisije planiralo je na program 22 025 – Socijalna zaštita; Potprogram 22 025 002 – Prava iz oblasti boračke i invalidske i dječije zaštite; Aktivnosti 22 025 002 003 – Regulisanje prava iz oblasti socijalne i dječije zaštite.</p>
<p>6. Konsultacije zainteresovanih strana</p> <ul style="list-style-type: none"> - Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.

- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- Nije korišćena eksterna ekspertska podrška.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Nedostatak stručnog kadra, odnosno deficita ljekara specijalista koji bi radili u kontrolnim komisijama s obzirom na to da su oni već opterećeni radom u matičnim ustanovama.

-Veliki broj predmeta što predstavlja administrativni pritisak koji može dovesti do zastoja i dugih čekanja do konačne odluke

-Predlog Odluke biće upućen Vladi Crne Gore na razmatranje i usvajanje.

Datum i mjesto

Podgorica, 25.02. 2026. godine

MINISTAR,
Damir Gutić

