|  |  |
| --- | --- |
| IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA | |
| PREDLAGAČ PROPISA | Ministarstvo pravde |
| NAZIV PROPISA | Nacrt zakona o dopunama Zakona o Državnom tužilaštvu |
| 1. Definisanje problema   * Koje probleme treba da riješi predloženi akt? * Koji su uzroci problema? * Koje su posljedice problema? * Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? * Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa (“status quo” opcija)? | |
| Donošenjem Zakona o pravosudnoj saradnji u krivičnim stvarima sa državama članicama Evropske unije, ukazala se potreba za usaglašavanjem odredbi Zakona o Državnom tužilaštvu sa ovim zakonom. Naime, u cilju omogućavanja pune i efikasne primjene Zakona pravosudnoj saradnji u krivičnim stvarima sa državama članicama Evropske unije, čijim odredbama je, između ostalog, propisana i nadležnost Državnog tužilaštva da podnosi zahtjeve za izdavanje evropskog naloga za hapšenje i zahtjeve za izdavanje evropskog istražnog naloga, neophodno je izvršti dopunu odredbi Zakona o Državnom tužilaštvu kojima se propisuje nadležnost Državnog tužilaštva.  Bez dopuna Zakona o sudovima (“status quo” opcija) ne bi se moglo izvršiti usaglašavanje ovog propisa sa Zakonom o pravosudnoj saradnji u krivičnim stvarima sa državama članicama Evropske unije, niti uslovi za njegovu punu primjenu. | |
| 2. Ciljevi   * Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? * Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. | |
| Predloženim zakonom izvršeno je usklađivanje sa Zakona o pravosudnoj saradnji u krivičnim stvarima sa državama članicama Evropske unije. S tim u vezi, propisuje se nadležnost Državnog tužilaštva da podnose zahtjeva za izdavanje evropskog naloga za hapšenje i zahtjev za izdavanje evropskog istražnog naloga pred nadležnim organima u skladu sa zakonom kojim se uređuje se pravosudna saradnja u krivičnim stvarima između Crne Gore i država članica Evropske unije koje su u svoje pravne sisteme prenijele pravna akta Evropske unije kojima se uređuje pravosudna saradnja u krivičnim stvarima. | |
| 3. Opcije   * Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati “status quo” opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa). * Obrazložiti preferiranu opciju? | |
| Obaveza donošenja ovog zakona proizilazi iz Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2019-2020 i Programa rada Vlade Crne Gore za 2019. godinu. | |
| 4. Analiza uticaja   * Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne. * Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima). * Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti. * Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija. * Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera. | |
| Direktni efekti predloženih izmjena i dopuna odraziće se na rad tužilaštva. Naime, predloženim dopunama predviđena je nadležnost Dražavnog tužilaštva da podnose zahtjeva za izdavanje evropskog naloga za hapšenje i zahtjev za izdavanje evropskog istražnog naloga pred nadležnim organima u skladu sa zakonom kojim se uređuje se pravosudna saradnja u krivičnim stvarima između Crne Gore i država članica Evropske unije koje su u svoje pravne sisteme prenijele pravna akta Evropske unije kojima se uređuje pravosudna saradnja u krivičnim stvarima.  Donošenjem zakona neće se stvoriti troškovi građanima i privredi.  Donošenjem ovog zakona neće se stvoriti administrativna opterećenja i biznis barijere. | |
| 5. Procjena fiskalnog uticaja   * Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu? * Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti. * Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti. * Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskanu godinu? * Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze? * Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore? * Dbrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda. * Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti. * Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa? * Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti. | |
| Za implementaciju ovog zakona iz Budžeta nije potrebno obezbjeđivati dodatna finansijska sredstva.  Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.  Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze. Sprovođenjem ovog zakona neće se ostvariti prihod za Budžet Crne Gore. | |
| 6. Konsultacije zainteresovanih strana   * Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako. * Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije). * Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti. | |
| U izradi propisa nije korišćena eksterna ekspertska podrška. Ministarstvo pravde formiralo je Radnu grupu za izradu Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Državnom tužilaštvu u čijem sastavu su predstavnici Ministarstva pravde i predstavnici tužilaštva. | |
| 7. Monitoring i evaluacija   * Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa? * Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi? * Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva? * Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa? | |
| Nema potencijalnih prepreka za implementaciju ovog zakona.  Ministarstvo pravde je zaduženo za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene ovog zakona. | |
|  | |

Podgorica, 18.06.2019. godine

**MINISTAR,**

**Zoran Pažin**