



CRNA GORA

MINISTARSTVO JAVNE UPRAVE

**IZVJEŠTAJ O REALIZACIJI PLANA OPTIMIZACIJE JAVNE UPRAVE
2018-2020, ZA PERIOD 01. JUL – 01. SEPTEMBAR 2018.GODINE**

OKTOBAR 2018

SADRŽAJ

I UVOD.....	3
II Realizacija Plana optimizacije za prvi izvještajni period	4
2.1 Implementacija Plana – centralni nivo.....	5
2.2 Implementacija Plana – lokalni nivo	12
III IDENTIFIKOVANI IZAZOVI I PREPORUKE	17
ANEKS 1	20
ANKEKS 2	23

I UVOD

Vlada Crne Gore je **06. jula 2018. godine**, donijela Plan optimizacije javne uprave 2018-2020. (u daljem tekstu Plan), sa ciljem kreiranja javne uprave koja je sposobna da prati brze promjene društvenih, ekonomskih i tehnoloških zahtjeva kako bi ispunila svoje odgovornosti u vezi sa zaštitom javnog interesa, a da pri tome ne ugrožava neophodne promjene.

Implementacijom Plana nastoji se podržati proces uspostavljanja administracije koja na kvalitetniji način odgovara na potrebe građana i privatnog sektora, uz istovremeno rasterećivanje državnog i opštinskih budžeta.

Ciljevi optimizacije potiču iz potrebe za modernizacijom države a ogledaju se u: optimizaciji efektivnosti, povećanju efikasnosti, smanjenju troškova, racionalizaciji radne snage, i unapređenju kvaliteta javnih usluga.

Plan definiše set kratkoročnih i srednjoročnih mjera koje su posebno dizajnirane u cilju unapređenja nivoa konkurentnosti države uz brigu za očuvanje fiskalne stabilnosti, kako na lokalnom, tako i na državnom nivou, posebno vodeći računa da se ne ugrozi ispunjavanje obaveza koje proizilaze iz procesa pristupanja EU.

S tim u vezi, a u cilju boljeg sagledavanja trenutnog stanja procesa optimizacije u javnom sektoru, za izradu Plana, pa tako i za izvještavanje o implementaciji, korišćen je **sektorski pristup**. Vlada je zadužila resorna ministarstva da započnu postupak optimizacije u okviru resora, uključujući i privredna društva u većinskom državnom vlasništvu sa aspekta zaposlenosti i njihove funkcionalnosti.

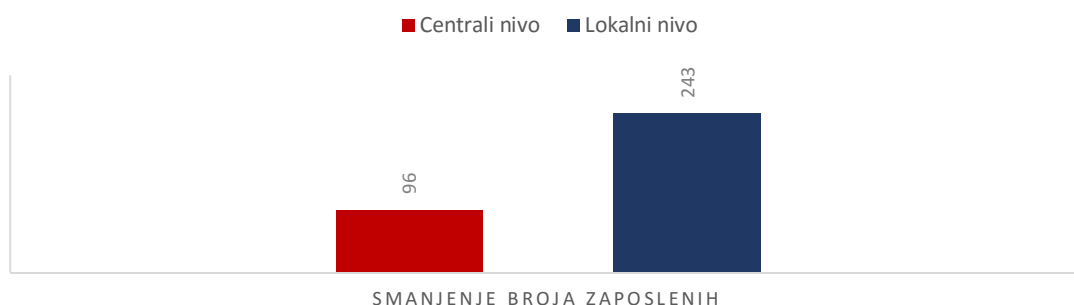
U skladu sa Strategijom reforme javne uprave do 2020. godine, a koju prati Plan optimizacije, planirano je smanjenje broja zaposlenih u javnoj upravi od **3%** na centralnom nivou i **5%** na lokalnom nivou do kraja 2018. godine. Takođe, do 2020. na centralnom nivou broj zaposlenih bi trebalo da bude manji **5%**, dok je na lokanom nivou **10%**. Navedeno, u nominalu predstavlja ukupno smanjenje na centralnom nivou od 1.966, a na lokalnom 1.217, odnosno u 2018. na centralnom nivou 1.179, a na lokalnom 609 zaposlenih.

Predmetni izvještaj ima za cilj da ukaže na trend kretanja implementacije plana za prvi dvomjesečni period, kao i da ukaže na izazove koji su pratili početak primjene implementacije plana optimizacije.

II Realizacija Plana optimizacije za prvi izvještajni period

U cilju praćenja stepena sprovođenja mjera iz Plana, Ministarstvo javne uprave je u obavezi da u saradnji sa Ministarstvom finansija izvještava Vladu o stepenu implementacije kvartalno, a institucije da izvještavaju dvomjesečno Ministarstvo javne uprave. S tim u vezi, Prvi izvještajni period obuhvata mjesece jul i avgust 2018. godine.

Kvalitetno uspostavljena koordinacija procesa rezultirala je da već u prvom izvještajnom periodu imamo trend smanjenja zaposlenosti koji se brojčano ogleda u sledećem - ukupno **smanjenje broja zaposlenih** u prvom izvještajnom periodu implementacije Plana optimizacije iznosi **339** i to: **96** zaposlenih na centralnom nivou i **243** zaposlenih na lokalnom nivou.



U skladu sa zaključkom sa sjednice **Međuresorskog stručnog tima za izradu Metodologije i Plana optimizacije broja zaposlenih u javnom sektoru**, Ministarstvo javne uprave je kreiralo upitnike za praćenje implementacije mjera i dostavilo svim nosiocima obaveza na centralnom i lokalnom nivou, koje su imale obavezu da do 10. septembra 2018. godine, dostave tražene podatke. Nakon produženja roka, popunjene upitnike dostavile su ukupno **172 institucije na centralnom nivou**, kao i **svi organi lokalnih uprava JLS, i 195 javnih službi koje JLS osnivaju**.

Na centralnom nivou u cilju praćenja implementacije Plana, formiran je **Međuresorski tim za praćenje Plana optimizacije koji** blagovremeno i detaljno analizira sve dostavljene zahtjeve za tumačenje mjera iz Plana, od strane institucija.

Formirani su i timovi za davanje mišljenja na **Predloge akata o sistematizaciji** na centralnom i lokalnom nivou. Tim za centralni nivo zaključno sa 5. oktobrom dao je **23 mišljenja** na Predloge pravilnika državnih organa i to: 3 ministarstva, 3 sekretarijata, 6 tužilaštava, 8 sudova, 1 Uprava, 1 Zavod i 1 Zaštitnik. Od navedenog broja, dato je **18 pozitivnih** mišljenja dok je u odnosu na **5 akata** ukazano na potrebe usklađivanja uslova, opisa i grupisanja poslova, nedostatak kompetencija i ostalo. Od strane JLS nijedan zahtjev za davanje mišljenja na Predloge akata o sistematizaciji, nije upućen Timu za lokalni nivo.

Poseban akcenat je stavljen i na komunikaciju i praćenje plana optimizacije na **lokalnom nivou**. U tom kontekstu organizovane su dvije radionice pod nazivom **"Primjena novog zakonodavnog okvira za službenički sistem na lokalnom nivou"**, u saradnji sa UNDP Crna Gora, gdje su prezentovane mjere iz Plana i način njihovog praćenja.

Ministarstvo javne uprave je, u cilju transparentnosti procesa, intenzivno komuniciralo proces optimizacije kako unutar uprave i sa lokalnim samoupravama, tako i eksterno, pa je organizovano više medijskih nastupa, izjava, intervjuja, a u svakodnevnoj komunikaciji sa medijima odgovaralo se na sva pitanja i nedoumice javnosti. Sve informacije o procesu optimizacije dostupne su na web stranici MJU, kao i na društvenim medijima MJU. U tu svrhu, formirana je podstranica na sajtu MJU o sprovedenim aktivnostima, kao i sprovođenju mjera Plana, http://www.mju.gov.me/rubrike/plan_optimizacije. Takođe, u cilju bolje komunikacije procesa, imenovane su dvije osobe za komunikaciju sa JLS i sa organima na centralnom nivou.

2.1 Implementacija Plana – centralni nivo

U cilju dobijanja preciznih podataka o kretanju broja zaposlenih u javnom sektoru u Crnoj Gori, prikupljeni su podaci po svim sektorima na centralnom nivou. U skladu sa zaključcima sa sjednice Međuresorskog tima, za resorno prikupljanje podataka bili su zaduženi sekretari ili državni sekretari u ministarstvima.

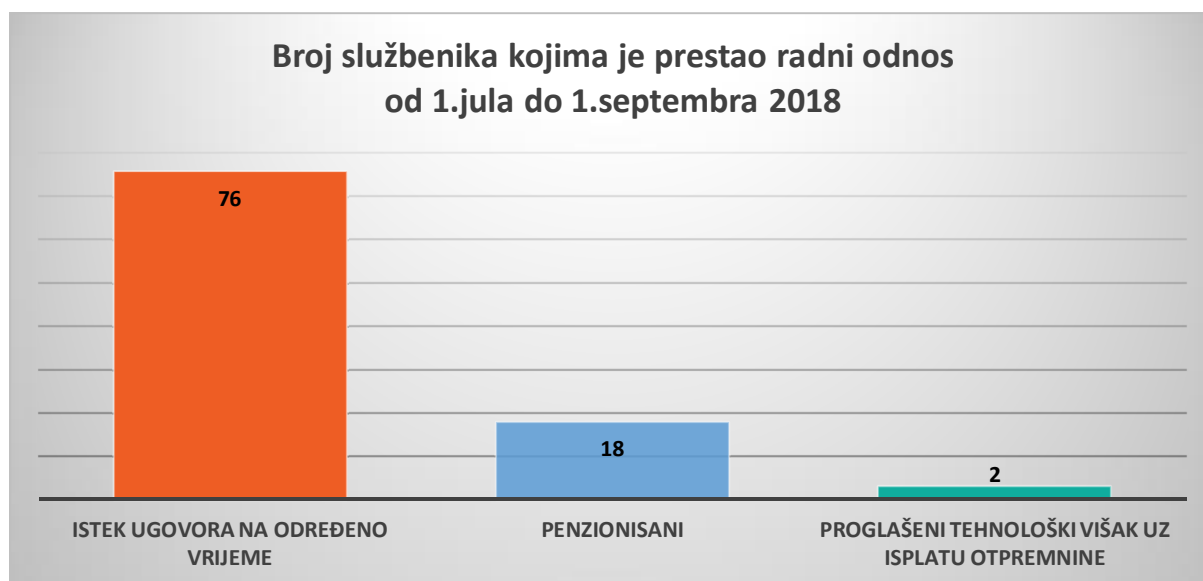
Prikupljanje podataka o implementaciji mjera iz Plana započelo je 31. jula kada su svi sekretari resora zaduženi da upitnike, pripremljenje i usvojene na sjednici Medjuresorskog tima, prosljede institucijama na popunjavanje i dostave objedinjene Ministarstvu javne uprave najkasnije do 10. septembra 2018, za period 1. jul do 1. septembar. Nakon produženja roka za dostavu, **podatke o sprovođenju mjera iz Plana optimizacije dostavile su ukupno 172 insitucije.**

Ministarstvo javne uprave je ocijenilo da je neophodno da svaki resor pruži dodatna tumačenja i objašnjenja zaposlenima kada su u pitanju izuzeci od navedenih mjera, o čemu ih je blagovremeno i obavijestilo putem mejla.

Praćenje implementacije po kratkoročnim mjerama

Mjera 1 Ograničavanje zapošljavanja zasnivanjem radnog odnosa na neodređeno i određeno vrijeme u organima državne uprave i javnim ustanovama čiji je osnivač država do 1.7.2019.godine

U izvještajnom periodu od 01. jula do 1. septembra došlo je do smanjenja broja zaposlenih u ukupnom iznosu od 96 zaposlenih, po osnovama koje su prikazane na grafiku ispod.



Mjera se od donošenja Plana sprovodi u potpunosti. Uprava za kadrove je odmah obustavila raspisivanje svih oglasa koji nijesu pripremljeni u skladu sa Planom. Podaci UZK pokazuju da je od početka implementacije Plana ukupno objavljeno **2 interna oglasa** unutar organa i samo **1 javni konkurs** (ovo su slučajevi na koje se ne odnosi mjera ograničavanja zapošljavanja). Podaci iz **Centralne kadrovske evidencije UZK** pokazuju da broj rešenja na određeno bilježi **trend pada** u odnosu na 1. avgust 2018. godine, dok je broj rešenja na neodređeno ostao na istom nivou (razlog za to može biti u neažurnosti organa da inoviraju stanje u CKE).

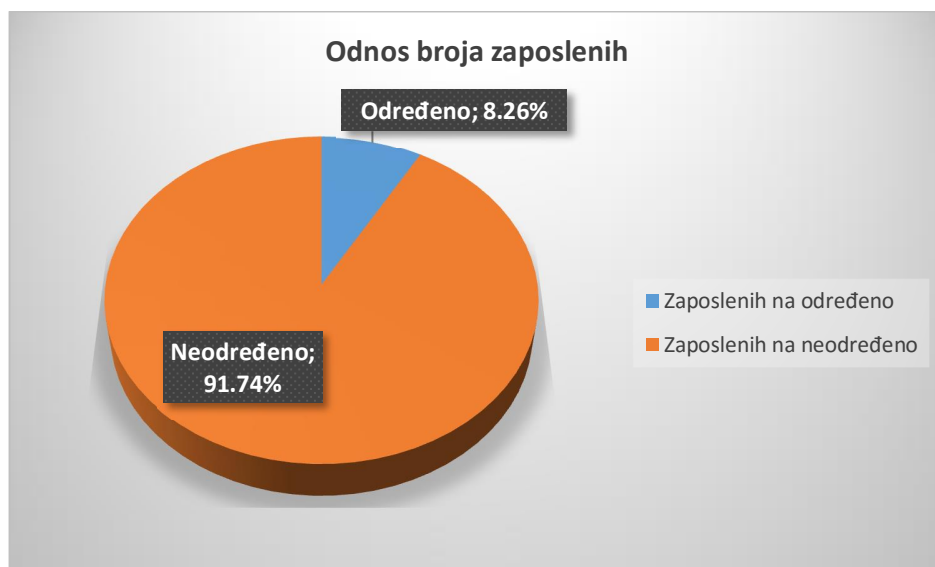
Takođe je u skladu sa Zaključkom Vlade formiran **Međuresorski tim** za praćenje Plana optimizacije, u koordinaciji Kabineta predsjednika Vlade, koji blagovremeno i detaljno analizira sve dostavljene zahtjeve za tumačenje mjera iz Plana, od strane institucija, kao i svaki pojedinačni zahtjev za zapošljavanje kako na centralnom tako i na lokalnom nivou. **U izvještajnom periodu Tim nije dao ni jednu saglasnost za novo zapošljavanje.**¹

¹ Ministarstvu finansija je na dan 5. oktobar dostavljeno 130 dopisa za novo zapošljavanje, a u okviru jednog dopisa dostavljeno je više zahtjeva za zapošljavanje.

Mjera 2 Prestanak radnog odnosa na određeno vrijeme istekom roka na koji je radni odnos zasnovan bez mogućnosti produženja do 1.7.2019. godine, odnosno prestanak radnog angažmana lica angažovanih po drugim osnovama (npr. Ugovor o privr.povremenim poslovima, ugovor o djelu) po isteku vremena na koje su ta lica angažovana. Ograničenje se ne odnosi na ugovore o djelu čije zaključenje je neophodno za nesmetano vršenje poslova organa (u skladu sa ZOO), uz prethodno pribavljeno odobrenje Ministarstva finansija i Ministarstva javne uprave.

Komparativni podaci pokazuju da je u prosjeku **8,26%** lica zaposleno na određeno u odnosu na ukupan broj zaposlenih na neodređeno.

Za **76** lica je prestao radni odnos zaključen na **određeno vrijeme**, od čega je najveći broj u sektoru poljoprivrede i ruralnog razvoja (**31**).



Kabinet predsjednika Vlade u saradnji sa Ministarstvom javne uprave i Ministarstvom finansija, koordinira davanje saglasnosti za zaključivanje i ugovora o djelu, **pa tako u izvještajnom periodu nije data niti jedna saglasnost.**

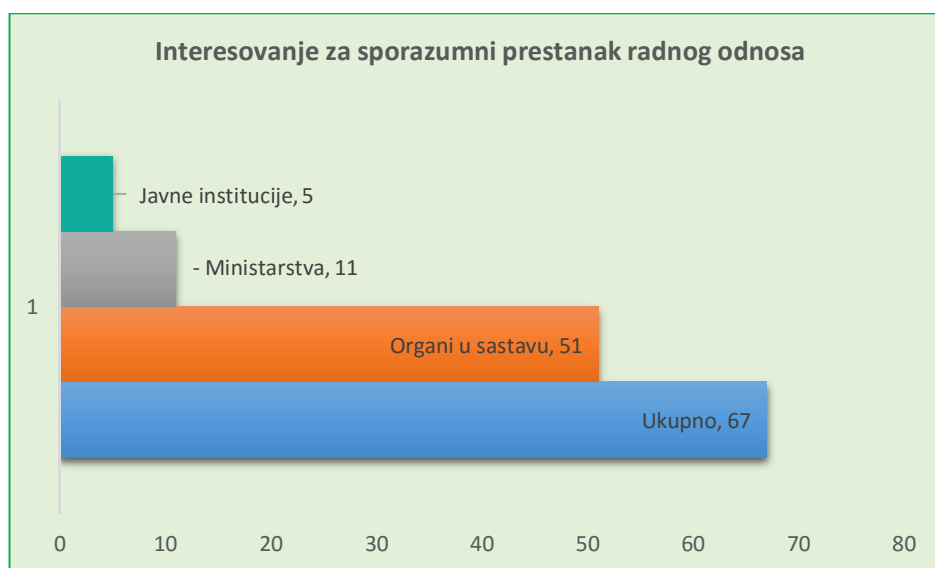
Mjera 3 Stvaranje preduslova za sprovođenje mjere sporazumnog prestanka radnog odnosa. Sprovođenje ankete za zaposlene o zainteresovanosti za sporazumni prestanak radnog odnosa uz isplatu otpremnine zaposlenom. Prethodno rukovodilac organa odnosno službe utvrđuje listu zaposlenih koji se neće anketirati zbog potreba organa odnosno službe (deficitarni stručni kadar, izvršioци sa posebnim stručnim znanjima, sposobnostima i vještinama).

U neposrednoj komunikaciji između Ministarstva javne uprave i Ministarstva finansija stvaraju se uslovi za sprovođenje mjere sporazumnog prestanka radnog odnosa, i s tim u vezi institucije su

otpočele sprovođenje anketa među zaposlenima za sporazumni raskid uz isplatu otpremnine, pri čemu će iznos otpremnina biti definisan u narednom periodu.

Do 01. septembra, **20 institucija** je sprovedo anketu o sporazumnom prestanku radnog odnosa, i to: Ministarstvo javne uprave (UZK), Ministarstvo pravde (Centar za posredovanje CG), Ministarstvo finansija (sa 8 organa u sastavu), Direkcija za zaštitu tajnih podataka, Centar za konzervaciju i arheologiju CG, Agencija za zaštitu konkurencije, Akreditaciono tijelo CG, Agencija za mirno rešavanje radnih sporova, OB Pljevlja i Fond za obeštećenje.

Na osnovu prikupljenih podataka ukupno je **67** lica izrazilo interesovanje za sporazumni prestanak radnog odnosa, i to **11** u ministarstvima, **51** u organima u sastavu i **5** u javnim institucijama.



U saradnji sa Svjetskom bankom razmatra se o mogućnostima kreditne podrške za implementaciju Plana optimizacije.

Mjera 4 **Proglašenje tehnološkog viška uz isplatu otpremnine na zaposlene na koje se primjenjuju opšti propisi o radu**

U toku prvog izvještajnog perioda, ukupno **2 lica** je proglašeno **tehnološkim viškom** (Prirodnjački Muzej Crne Gore, OŠ 18. oktobar Podgorica).

Mjera 5 **Stavljanje u funkciju internog tržišta rada u skladu sa propisima kojima se uređuju prava i obaveze državnih službenika i namještenika (stavljanje lica na raspolaganje + otpremnina).**

Podaci za prva dva mjeseca pokazuju da interno tržište rada nije korišćeno u cilju implementacije mjera iz Plana.

Mjera 6 **Definisanje posebnog programa mjera aktivne politike zapošljavanja lica koja su proglašena tehnološkim viškom i dobrovoljno napustila**

Pripremljen je Predlog posebnog programa mjera aktivne politike zapošljavanja za lica koja su proglašena tehnološkim viškom ili sporazumno napustila javnu upravu, koji će se rasmatrati u saradnji sa Ministarstvom ekonomije. U tom smislu, prioritet je utvrditi podsticajne mjere za tehnološke viškove i one koji sporazumno raskidaju radni odnos, koje mogu ići u pravcu davanja otpremnina ili/i određenog paketa mjera aktivnog zapošljavanja, povoljni krediti i sl.

Svakako, cilj ovih mjera nije smanjenje ukupne zaposlenosti, već izvršiti preusmjeravanja iz javnog u privatni sektor. Veliki prostor postoji i za osnivanje novih preduzeća.

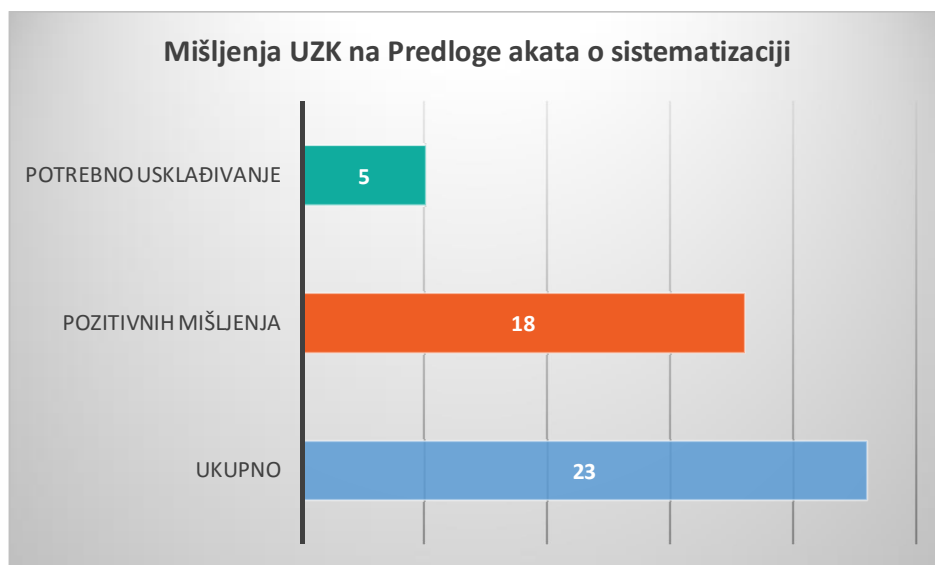
U komunikaciji sa Ministarstvom finansija radi se na rješavanju finansijskog okvira. U tom pravcu, razmatraju se opcije povoljnijih aranžmana od međunarodnih finansijskih institucija za finansiranje paketa podsticajnih mjera, a za ove namjene koristiće se i sredstva Sektorske budžetske podrške.

Mjera 7 **Promjene akata o sistematizaciji u skladu sa stvarno potrebnim brojem izvršilaca kroz sagledavanje budžetskih i strateških opredjeljenja rada Vlade, uz obavezu smanjenja broja sistematizovanih izvršilaca od 10-30% u odnosu na važeći Akt o sistematizaciji, u organima u kojima je ova razlika evidentirana, kao i ograničenje da opšte službe ne mogu imati više od 15% od broja sistematizovanih.**

U cilju praćenja ove mjere, formirana je Komisija koju čine predstavnici MJU, MF i UZK, koja daje mišljenja na **Predloge akata o sistematizaciji** na centralnom nivou. Ova komisija sagledava sva akta o sistematizaciji vodeći računa da se poštuju pravila propisana ovom mjerom.

Uprava za kadrove je od početka primjene novog Zakona o državnim službenicima i namještenicima dala **23 mišljenja** na Predloge pravilnika državnih organa i to: 3 ministarstva, 3 sekretarijata, 6 tužilaštava, 8 sudova, 1 Uprava, 1 Zavod i 1 Zaštitinik.

Od navedenog broja, dato je **18 pozitivnih** mišljenja dok je u odnosu na **5** akata ukazano na potrebe usklađivanja uslova, opisa i grupisanja poslova, nedostatak kompetencija i ostalo.



Kada je u pitanju odnos između **ukupnog broja** sistematizovanih i broja sistematizovanih na **opštim poslovima**, podaci pokazuju da je prosjek za centralnom nivou **14 %**, što je ujedno i optimalan odnos predviđen Planom optimizacije.

Mjera 8 Prilikom definisanja novih nadležnosti u okviru akta o sistematizaciji te aktivnosti prepoznati u okviru postojećeg broja zaposlenih.

Uprava za kadrove posebno vodi računa prilikom davanja mišljenja, da se definisane nove nadležnosti, ne reflektuju na povećanje broja zaposlenih za koje je potrebno angažovati novi kadar, te stoga se stvaraju uslovi da se poslovi obavljaju u okviru postojećeg broja zaposlenih.

Mjera 9 Formiranje komisije u čijem će sastavu biti predstavnici Ministarstva javne uprave, Ministarstva finansija i Uprave za kadrove, na visoko rukovodnom nivou, čiji je zadatak davanje mišljenja na akta o sistematizaciji kroz sagledavanje budžetskih i strateških opredjeljenja Vlade i definisanih ograničenja, uz prethodno pribavljena mišljenja Uprave za kadrove i Ministarstva finansija. Komisija ima privremeni karakter i ostvaruje svoje nadležnosti samo u periodu sprovođenja Plana.

Kako je navedeno u mjeri 7, Komisija je formirana i redovno sagledava akta o sistematizaciji institucija.

Mjera 10 Definirati metodologiju za izradu horizontalne i vertikalnih (sektorskih) funkcionalnih analiza.

Ministarstvo javne uprave je svim resorima dostavilo metodologiju Svjetske banke za izradu funkcionalnih analiza, uz Funkcionalnu analizu Ministarstva javne uprave, kako bi na osnovu iste otpočeli aktivnosti na izradi jednostavnijih funkcionalnih analiza tzv. dijagnostike sistema (resora).

Mjera 11 Pojačani inspekcijski nadzor u odnosu na primjenu propisa uvezi sa prestankom radnog odnosa po sili zakona (ispunjavanje zakonskih uslova, 67 godina života i najmanje 15 godina staža osiguranja).

Upravna inspekcija je uputila zahtjev za dostavljanje informacija u vezi sa brojem lica koji ispunjavaju uslove za prestanak radnog odnosa po sili zakona, **svim državnim organima i organima državne uprave**, na koje se primjenjuje Zakon o državnim službenicima i namještenicima.

Od organa je traženo da upravnoj inspekciji dostave spisak službenika koji su ispunili, i koji će ispuniti navedene uslove za prestanak radnog odnosa po sili zakona u periodu od 01.01.2018. godine do, i zaključno sa 21.12.2018. godine. Takođe, ukoliko se u organu nalaze u radnom odnosu službenici koji su u prethodnom periodu ispunili uslove za prestanak radnog odnosa po sili zakona, a starješina organa nije postupio na način propisan Zakonom, organi su u obavezi da dostave izjašnjenje u odnosu na razloge nepostupanja.

Ukupno je penzionisano **18** službenika od 1. jula do 1. septembra.

Podaci takođe pokazuju da **78** službenika ispunjava zakonske uslove za penziju, zbog čega će upravna inspekcija u narednom periodu pojačanim inspekcijskim nadzorom pratiti implementaciju ove mjere.

Mjera 12 Ministarstvo prosvjete i Uprava za kadrove definisaće model angažovanja studenata za realizaciju prakse u državnoj upravi.

Aktivnosti na definisanju modela za angažovanje studenata su u početnoj fazi, i biće intenzivirane u narednom periodu.

2.2 Implementacija Plana – lokalni nivo

Ministarstvo javne uprave je u periodu od 1. do 6. avgusta ostvarilo direktnu komunikaciju sa svim jedinicama lokalne samouprave, i tom prilikom, između ostalog, zatražilo imenovanje kontakt osoba koje će pratiti realizaciju mjera iz Plana optimizacije, nakon čega je jedinicama lokalne samouprave uputilo obrasce o broju zaposlenih u organima lokalne uprave i javnim službama koje lokalna samouprava osniva.

MJU je 10. septembar 2018, utvrdilo kao rok do kada je trebalo popunjene obrasce dostaviti. Međutim, **većina JLS nije ispoštovala pomenuti rok, pa su ispunjeni obrasci dostavljeni MJU i u prvoj sedmici oktobra.**

Neki od izazova sa kojima se MJU suočavalo u toku prikupljanja podataka odnose se dominantno na **nejasno popunjene obrasce i nepotpune podatke**. S tim u vezi, MJU je u intenzivnoj komunikaciji sa JLS nastojalo da prikupi potpune podatke za sve organe lokalne uprave i javne službe na lokalnom nivou. Dodatan izazov u realizaciji implementacije Plana, predstavljalo je objavljivanje javnih poziva nakon stupanja na snagu Plana optimizacije, što je bio slučaj sa Opštinom Herceg Novi.

Od 23 lokalne samouprave, obrasci su dostavljeni za sve organe lokalne uprave, kao i za gotovo sve javne službe koje lokalne samouprave osnivaju.

MJU je prikupilo podatke za ukupno 195 javnih službi na lokalnom nivou.

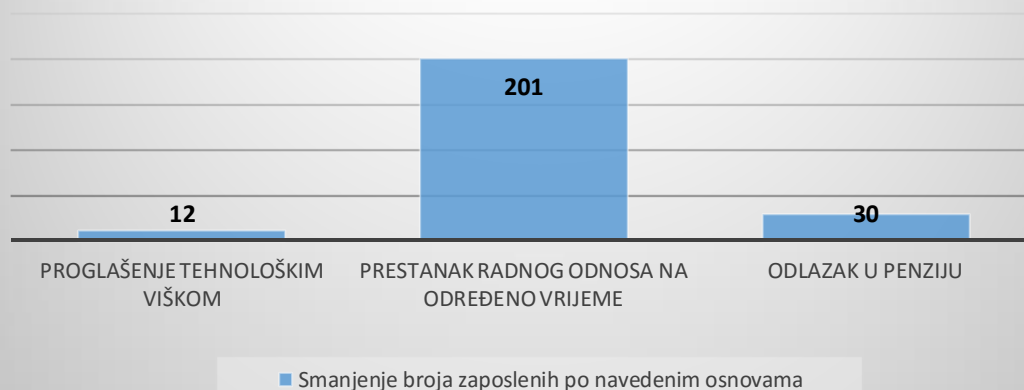
Važno je naglasiti da je preciznost podataka veliki izazov sa kojim se MJU suočavalo u ovom procesu. Jedinice lokalne samouprave su popunjavanjem obrazaca dostavile podatke o realizaciji devet kratkoročnih mjera Plana optimizacije. U nastavku slijedi prikaz realizacije mjera, za organe lokalne uprave i javne službe koje lokalna samouprava osniva.

Mjera 1 Ograničavanje zapošljavanja zasnivanjem radnog odnosa na neodređeno i određeno vrijeme u organima lokalne uprave i javnim službama čiji je osnivač opština do 1. 7. 2019.

U izvještajnom periodu od 1.jula do 1.septembra došlo je do smanjenja broja zaposlenih u ukupnom iznosu od **243 zaposlena**, po osnovama koje su prikazane na grafiku ispod.

Važno je napomenuti da Uži kabinet nije dao nijednu saglasnost na zapošljavanje u JLS. Dodatno je uočeno da je Opština Herceg Novi objavljivala oglas i nakon početka implementacije Plana optimizacije, iako za to nije imala saglasnost Užeg kabineta.

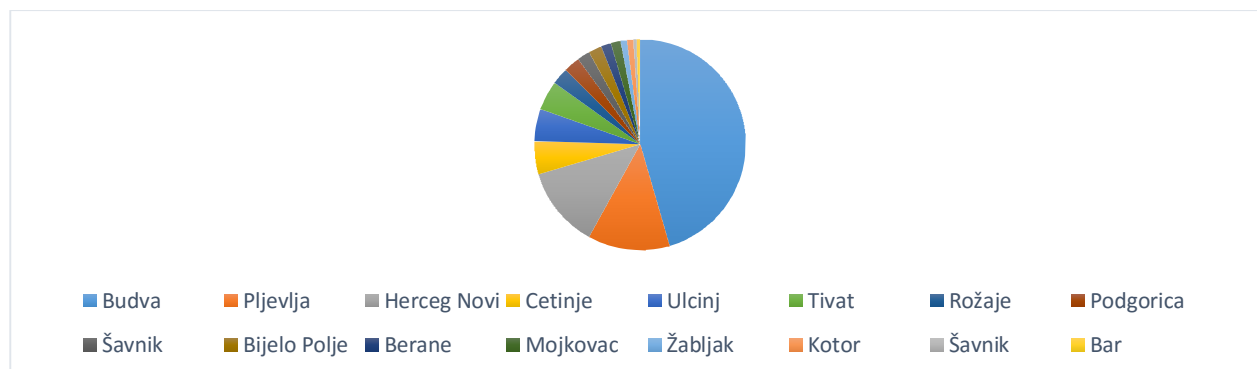
Smanjenje broja zaposlenih po navedenim osnovama



Mjera 2 Prestanak radnog odnosa na određeno vrijeme istekom roka na koji je radni odnos zasnovan

Prema dostupnim podacima, ukupan broj lica koja su bila angažovana na određeno vrijeme u izvještajnom periodu je **1515**. Za **201** lice radni odnos na određeno vrijeme je prestao. Ukupan broj zaključenih ugovora o djelu u skladu sa Zakonom o obligacionim odnosima je **289**.

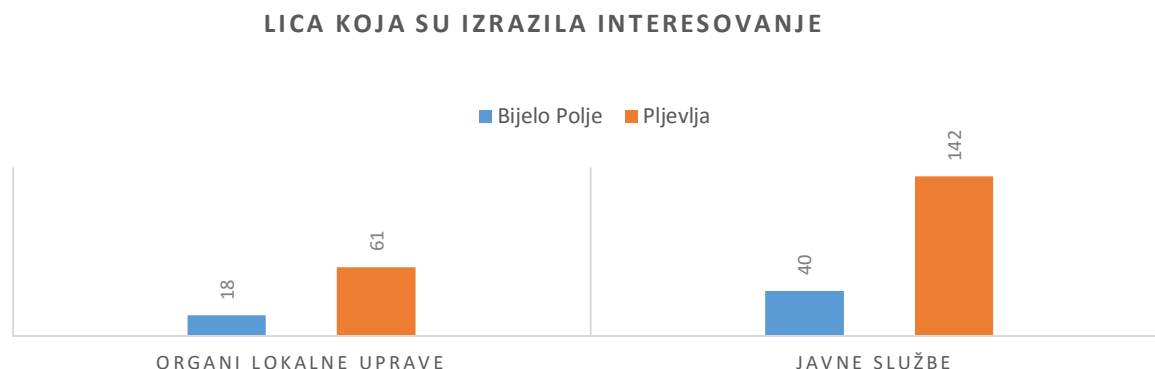
Sa druge strane, važno je naglasiti da je u pojedinim JLS došlo do rasta angažovanja lica na određeno vrijeme, u izvještajnom periodu, pa je broj lica na određeno vrijeme porastao za **129**. (Ovdje je riječ dominantno o angažovanju sezonskog karaktera). U nastavku slijedi grafički prikaz smanjenja broja lica koja su angažovana na određeno vrijeme, po JLS.



Mjera 3 Stvaranje preduslova za sprovođenje mjere sporazumnog prestanka radnog odnosa

Zaposleni su anketirani za sporazumni prestanak radnog odnosa u organima lokalne uprave osam opština, 31 privrednog društva, 18 ustanova i 7 drugih oblika organizovanja na lokalnom nivou.

Interesovanje za sporazumni prestanak je izrazilo njih 357 od čega najviše u Pljevljima², gdje je 61 lice izrazilo interesovanje u organima lokalne uprave, a 142 lica u javnim službama, a potom u Bijelom Polju, gdje je 58 lica izrazilo interesovanje za sporazumni prestanak. Od 58 ovih lica, 36 je zaposleno u privrednim društvima, 18 u organima lokalne uprave i 4 u javnim ustanovama.



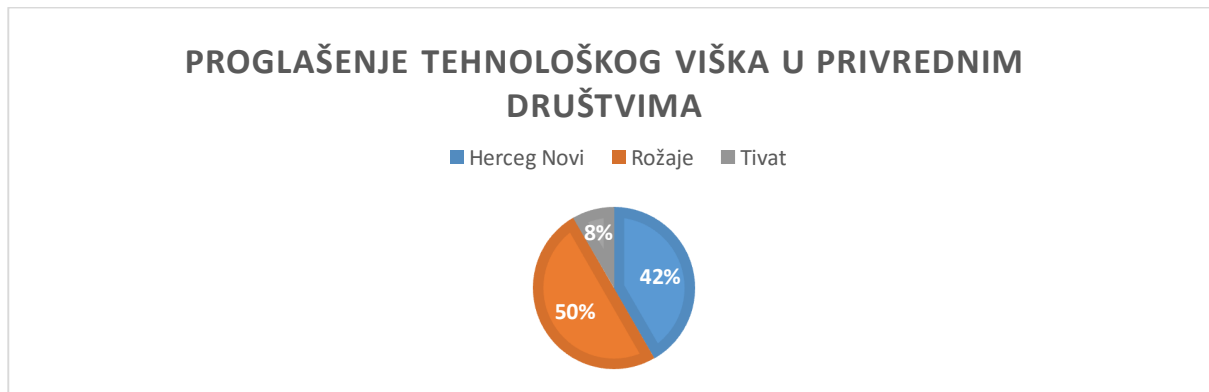
JLS koje su sprovodile anketiranje zaposlenih su: Berane, Bijelo Polje, Kotor, Tivat, Budva, Rožaje, Gusinje, Plužine, Cetinje, Pljevlja, Herceg Novi, Danilovgrad, Podgorica, Rožaje, Žabljak, Mojkovac i Ulcinj. Anketiranje zaposlenih nije sprovedeno u opštinama Kolašin, Andrijevica, Petnjica, Šavnik, Plav, Nikšić i Petnjica, kako ni u organima lokalne uprave tako ni u javnim službama koje ove lokalne samouprave osnivaju.

Mjera 4 Proglašenje tehnološkog viška uz isplatu otpremnine na zaposlene na koje se primjenjuju opšti propisi o radu

Na osnovu raspoloživih podataka, u izvještajnom periodu je 12 lica proglašeno tehnološkim viškom, 7 je bilo radnih angažovanja putem internog tržišta rada, tri odluke su donešene o stavljanju na raspolaganje zaposlenih za potrebe internog tržišta rada. U privrednim društvima

² MJU je dobilo 4. oktobra 2018. rezultate anketa o sporazumnom prestanku radnog odnosa, koje su u međuvremenu sprovedene u organima lokalne uprave Opštine Pljevlja kao i u javnim ustanovama i privrednim društvima koje je Opština osnovala. Tako je 61 lice izrazilo interesovanje za sporazumni prestanak radnog odnosa u organima lokalne uprave, dok su 142 lica izrazila interesovanje za sporazumni prestanak u javnim službama. Ukupan iznos tražene otpremnine u organima lokalne uprave iznosi 1.654.500 EUR, dok je ovaj iznos u javnim službama 3.529.690 EUR.

Herceg Novog, 5 lica je proglašeno tehnološkim viškom, u privrednim društvima u Rožajima njih 6, a u organima lokalne uprave Tivta 1 lice.



Mjera 5 Promjene akata o sistematizaciji u skladu sa stvarnim potrebnim brojem izvršilaca kroz sagledavanje budžetskih i strateških opredjeljenja JLS, uz preporuku smanjenja ukupnog broja sistematizovanih izvršilaca 10-30% u odnosu na važeći akt o sistematizaciji, uz preporuku da na opštim poslovima ne treba biti angažovano više od 15% od ukupnog broja sistematizovanih

16 novih akata o sistematizaciji je usvojeno, a samo akti o sistematizaciji 2 privredna društva predviđaju smanjenje broja izvršilaca u prosjeku od 11,65%. Novi akt o sistematizaciji RTV Rožaje predviđa smanjenje broja izvršilaca za 12%, prema raspoloživim podacima, dok je Agencija za projektovanje i razvoj Rožaja donijela novi akt o sistematizaciji u izvještajnom periodu, koji još uvijek nije usvojen, a kojim se predviđa smanjenje od 32,14% broja izvršilaca. DOO Komunalno Berane, dostavilo je podatak da je akt o sistematizaciji usvojen u avgustu 2017, kojim je predviđeno smanjenje broja izvršilaca od 11.30%.

Uviđa se potreba da se kroz budući obrazac zatraži i datum usvajanja akata o sistematizaciji, i u tom dijelu približi zakonska obaveza JLS o usvajanju nove sistematizacije, shodno Zakonu o lokalnoj samoupravi, imajući u vidu da su pojedine javne službe izvještavale o novom aktu o sistematizaciji, koji pri tom datira iz 2013. godine.

Mjera 6 Pojačan inspekcijski nadzor u odnosu na primjenu propisa u vezi sa prestankom radnog odnosa po sili zakona

Prema raspoloživim podacima, 30 lica je penzionisano nakon 1. jula 2018, dok je 55 lica steklo zakonske uslove za penziju. Najviše lica je penzionisano u Herceg Novom, njih 6, dok je najviše lica steklo zakonske uslove za penziju u Podgorici, 18.

Upravna inspekcija je uputila zahtjev za dostavljanje informacija u vezi sa brojem lica koji ispunjavaju uslove za prestanak radnog odnosa po sili zakona, svim jedinicama lokalne samouprave, na koje se primjenjuje Zakon o državnim službenicima i namještenicima.

Od organa je traženo da upravnoj inspekciji dostave spisak službenika koji su ispunili, i koji će ispuniti navedene uslove za prestanak radnog odnosa po sili zakona u periodu od 01.01.2018. godine do, i zaključno sa 21.12.2018. godine. Takođe, ukoliko se u organu nalaze u radnom odnosu službenici koji su u prethodnom periodu ispunili uslove za prestanak radnog odnosa po sili zakona, a starješina organa nije postupio na način propisan Zakonom, organi su u obavezi da dostave izjašnjenje u odnosu na razloge nepostupanja.

Mjera 7 Uvođenje kadrovskog planiranja u JLS

Mjera 7 nije predviđena Planom optimizacije u navedenom izvještajnom periodu, već će biti praćena u II kvartalnom izvještaju, sa presjekom stanja na 1.3.2019.

Važno je napomenuti da su dvije JLS dostavile podatak o tome da su kadrovski plan usvojile, a to su organi lokalne uprave Pljevlja i organi lokalne uprave Kotora.

Mjera 8 Obezbijediti zajedničko vršenje spostvenih poslova iz nadležnosti opštine, putem međuopštinske saradnje

Ukupno je 13 zaključenih ugovora o međuopštinskoj saradnji u navedenom izvještajnom periodu, u Podgorici, Šavniku, Gusinju, Petnjici, Budvi, Tivtu, Žabljaku, Bijelom Polju i Beranama.

III IDENTIFIKOVANI IZAZOVI I PREPORUKE

U cilju što kvalitetnijeg praćenja procesa optimizacije, Ministarstvo javne uprave je sprovelo niz aktivnosti u pravcu jačanja koordinacije sprovođenja mjera iz Plana.

U skladu sa Zaključkom Vlade, 6. septembra je formiran i počeo sa radom i **Međuresorski tim za praćenje Plana optimizacije** čiji su članovi: šef Kabineta predsjednika Vlade, savjetnica predsjednika Vlade, državni sekretar u Ministarstvu javne uprave, zamjenik generalnog sekretara Vlade, generalni direktor Direktorata za Budžet u Ministarstvu finansija i pomoćnik direktorice Uprave za kadrove. Tim blagovremeno i detaljno analizira sve dostavljene zahtjeve za tumačenje mjera iz Plana, od strane institucija, kao i svaki pojedinačni zahtjev za zapošljavanje kako na centralnom tako i na lokalnom nivou.

Formirani su i timovi za davanje mišljenja na **Predloge akata o sistematizaciji** na centralnom nivou (predstavnicu MJU, MF i UZK) i lokalnom nivou (predstavnicu JLS o kojoj se konkretno radi, predstavnik Zajednice opština, MJU i UZK).

Poseban akcenat je stavljen i na komunikaciju i praćenje plana optimizacije na **lokalnom nivou**. U tom kontekstu organizovane su dvije radionice pod nazivom "**Primjena novog zakonodavnog okvira za službenički sistem na lokalnom nivou**", u saradnji sa UNDP Crna Gora, gdje su prezentovane mjere iz Plana i način njihovog praćenja. Dodatno, predstavnici jedinica lokalne samouprave su imali priliku da u neposrednoj komunikaciji sa predstavnicima Ministarstva javne uprave, Zajednice opština Crne Gore i Uprave za kadrove pokrenu diskusiju o svim značajnim pitanjima za nesmetano funkcionisanje lokalnih samouprava, a posebno u odnosu na nova zakonska rješenja iz ove oblasti. Radionice su organizovane kroz projekat koji MJU sprovodi u saradnji sa UNDP Crna Gora, pod nazivom "Podrška uspostavljanju transparentne i efikasne javne uprave na usluzi građanima", a finansira Evropska komisija.

Imajući u vidu sve češće zahtjeve državnih organa, kao i pojedinaca u vezi sa primjenom Plana optimizacije javne uprave, posebno prve i druge kratkoročne mjere koja se odnosi na ograničavanje zapošljavanja zasnivanjem radnog odnosa na neodređeno i određeno vrijeme, te prestanka radnog odnosa na određeno vrijeme istekom roka bez mogućnosti produženja do 01.07.2018., Ministarstvo javne uprave je ocijenilo da je neophodno da svaki resor pruži dodatna tumačenja i objašnjenja zaposlenima kada su u pitanju izuzeci od navedenih mjera, o čemu ih je blagovremeno i obavijestilo putem mejla.

Kada je u pitanju lokalni nivo, Ministarstvo javne uprave je u periodu od 1. avgusta do 1. oktobra, dobilo 21 zahtjev iz JLS kojim se tražilo tumačenje mjera iz Plana kao i pojašnjenje određenih pitanja navedenih u obrascu. Ministarstvo javne uprave je na sve dobijene zahtjeve u izvještajnom periodu odgovaralo u roku manjem od 24 časa, osim za zahtjeve koji su se odnosili na radne angažmane.

U procesu prikupljanja podataka MJU je nailazilo na brojne izazove, koji su se prije svega odnosili na nepoštovanja roka u kojem je obrazac bilo potrebno dostaviti, dostavljanje nepotpunih, nepreciznih ili netačnih podataka, nerazumijevanje pitanja na koja je trebalo odgovoriti, kao i obavezujućih mjera Plana optimizacije i značaja uloge svih organa javne uprave u realizaciji datih mjera.

Posebno se kao problem nameće nepreciznost u popunjavanju obrazca od strane pojedinih institucija, zbog čega je MJU u intenzivnoj komunikaciji sa državnim organima i jedinicama lokalne samouprave nastojalo da prikupi potpune i tačne podatke za sve institucije na centralnom i lokalnom nivou.

Kao izazov u praćenju implementacije Plana optimizacije, ističe se zapošljavanje od strane onih institucija koje zapošljavanje sprovode u skladu sa opštim propisima o radu, a ne u skladu sa Zakonom o državnim službenicima i namještenicima (riječ je u oglašavanju preko Zavoda za zapošljavanje).

Izuzetno dobra komunikacija i stepen kooperativnosti ostvaren je posebno sa resorima: Min.pravde, Min.zdravlja, Min.finansija, Min.ekonomije, Min. poljoprivrede i ruralnog razvoja, Min.rada i socijalnog staranja..

Važno je napomenuti da raspisivanje javnih oglasa nakon stupanja na snagu Plana optimizacije, kao što je bio slučaj sa Opštinom Herceg Novi, predstavlja dodatan izazov koji posebno treba tretirati u narednim izvještajnim periodima.

Napredak je posebno ostvaren u komunikaciji između Direktorata za lokalnu samoupravu MJU i samih jedinica lokalne samouprave, o čemu najbolje svjedoči podatak da je MJU uspjelo da stupi u direktni kontakt sa svim jedinicama lokalne samouprave, odnosno sa svim organima lokalne uprave kao i javnim službama koje lokalne samouprave osnivaju, u procesu prikupljanja podataka, uz izuzetak Agencije za izgradnju i razvoj Ulcinja.

Sa druge strane, podatak da svega dvije javne službe na lokalnom nivou nijesu dostavile popunjen obrazac, govori o spremnosti jedinica lokalne samouprave da u jednakoj mjeri učestvuju u procesu transformacije javne uprave, kako bi bila efikasna i orjentisana ka građanima. U ovom slučaju je važno je naglasiti značaj komunikacije sa imenovanim kontakt osobama za optimizaciju u organima lokalne uprave, kojom se nastojalo doći do što preciznijih podataka.

Kako bi se što veća preciznost osigurala u procesu prikupljanja podataka, važno je modifikovati formu samog obrasca o broju zaposlenih u dijelu:

- Dopune upitnika u dijelu mjere koja se odnosi na ograničavanje zapošljavanja zasnivanjem radnog odnosa na određeno i neodređeno vrijeme u organima lokalne uprave i javnim ustanovama čiji je osnivač opština, kojom bi **bili traženi podaci o ukupnom broju zaposlenih za određeni izvještajni period, odnosno o ukupnom broju zaposlenih na neodređeno vrijeme.**

- Dopune upitnika u dijelu mjere Promjene akata o sistematizaciji u skladu sa stvarnim potrebnim brojem izvršilaca kroz sagledavanje budžetskih i strateških opredjeljenja JLS, uz preporuku smanjenja ukupnog broja sistematizovanih izvršilaca 10-30% u odnosu na važeći akt o sistematizaciji, uz preporuku da na opštim poslovima ne treba biti angažovano više od 15% od ukupnog broja sistematizovanih, **kojom bi bili traženi podaci o ukupnom broju sistematizovanih izvršilaca, i kojom bi se definisala kategorija opštih-pomoćnih poslova.**
- Dopune upitnika u prethodno navedenoj mjeri, **kojom bi se tražio datum usvajanja novog akta o sistematizaciji.**

ANEKS 1

	Ograničavanje zapošljavanja zasnovanjem radnog odnosa na neodređeno i određeno vrijeme u organima državne uprave i javnim ustanovama čiji je osnivač država - Da li je bilo novog zapošljavanja u odnosu na 1.7.2018. po sledećim osnovama								Prestanak radnog odnosa na određeno vrijeme istekom roka na koji je radni odnos zasnovan				Proglašenje teh. viška	Promjene akata o sistematizaciji skladu sa potrebnim br izvršilaca		Pojačani inspekcijski nadzor - prestanak r. odnosa po sili zakona	
	Internog oglasa	Zamjene privremeno odsutnog zaposlenog	Imenovanj a i postavljenj a lica u skladu sa zakonom	Radnog angažovanja nezaposlenih lica u cilju sprovođenja mjera aktivne politike zapošljavanja	Radnog angažovanja po osnovu projekata koji se finansiraju sredstvima EU ili ostalih donacija	Radnog angažovanja na poslovima sezonskog karaktera	Prethodno započetih javnih oglasa	Radnog angažovanja na osnovu odobrenja užeg kabineta	Ukupan broj zaposlenih na određeno vrijeme	% zaposlenih na određeno vrijeme u odnosu na broj zaposlenih na neodređeno vrijeme	Broj službenika kojima je prestao radni odnos zaključen na određeno vrijeme	Broj zaključenih ugovora o djelu čije zaključenje je neophodno za nesmetano vršenje poslova organa (u skladu sa Zakonom o obligacionim odnosima) uz odobrenje MF i MJU	Broj službenika koji su proglašeni tehnološkim viškom uz isplatu otpremnine	Broj sistematizovanih radnih mjesta	Broj sistematizovanih izvršilaca u opštoj službi	Broj službenika koji su penzionisani od 1. 7. 2018.	Broj službenika koji ispunjavaju zakonske uslove za penziju
Ministarstvo finansija	0	0	0	0	0	0	0	0	10	3%	1	0	0	390	83	0	1
Organi u sastavu	2	0	4	0	0	0	8	3	8	13.67%	4	2	0	2258	104	2	3
TOTAL	2	0	4	0	0	0	8	3	18	8.34%	5	2	0	2648	187	2	4
Ministarstvo javne uprave	0	0	1	0	0	0	0	0	1	0.01%	0	7	0	138	13	0	0
Organi u sastavu	3	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	14	0	0
TOTAL	3	0	1	0	0	0	0	0	1	0.01%	0	7	0	138	27	0	0
Ministarstvo pravde	1	0	0	0	2	0	0	0	0	0%	0	0	0	126	21	0	0
Organi u sastavu	0	0	0	0	0	0	1	0	0	5.17%	0	1	0	581	14	0	0
TOTAL	1	0	0	0	2	0	1	0	0	2.59%	0	1	0	707	35	0	0
Ministarstvo zdravlja	0	0	1	0	0	0		0	0	0	0	2	0	76	13	0	0
Javne institucije	3	29	1	0	0	2	22	0	166	6.97%	10	28	0	3268	870	1	40
TOTAL	3	29	2	0	0	2	22	0	166	3.48%	10	30	0	3344	883	1	40
Ministarstvo saobraćaja i pomorstva	1	0	0	0	0	0	1	0	25	25.50%	0	0	0	157	59	0	0
Organi u sastavu	0	0	1	0	0	2	0	0	6	2.44%	0	3	0	96	0	0	0
TOTAL	1	0	1	0	0	2	1	0	31	13.97%	0	3	0	253	59	0	0
Ministrstvo održivog razvoja i turizma	0	0	3	0	0	0	2	0	0	0.00%	0	16	0	286	32	0	0
Organi u sastavu	0	0	0	0	0	0	0	0	4	1.18%	0	0	0	129	13	0	0
Javne institucije	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0.00%	0	0	0	35	5	0	0
TOTAL	0	0	3	0	0	0	2	0	5	0.39%	0	16	0	450	50	0	0
Ministarstvo odbrane	0	0	0	0	0	0	2	0	2	1.31%	0	0	0	/	/	0	1
Organi u sastavu	0	0	1	0	0	0	0	0	1	6.60%	1	0	0	16	4	0	0
TOTAL	0	0	1	0	0	0	0	0	1	3.96%	1	0	0	16	4	0	0
Ministarstvo ekonomije	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	182	26	0	0
Organi u sastavu	0	0	0	60	0	4	14	0	43	7.87%	1	9	0	464	43	0	0
Organi nad kojim Ministarstvo vrsi nadzor	1	0	4	0	0	0	0	0	0	0%	0	1	0	73	35	0	0
Javne institucije	0	0	0	0	1	0	0	0	4	1.09%	0	0	0	68	16	0	1
TOTAL	1	0	4	60	1	4	14	0	47	2.24%	1	10	0	787	120	0	1

ANEKS 1

Ograničavanje zapošljavanja zasnovanjem radnog odnosa na neodređeno i određeno vrijeme u organima državne uprave i javnim ustanovama čiji je osnivač država - Da li je bilo novog zapošljavanja u odnosu na 1.7.2018. po sledećim osnovama									Prestanak radnog odnosa na određeno vrijeme istekom roka na koji je radni odnos zasnovan				Proglašenje teh. viška	Promjene akata o sistematizaciju skladu sa potrebnim br izvršilaca		Pojačani inspeksijski nadzor - prestanak r. odnosa po sili zakona	
Internog oglasa	Zamjene privremeno odsutnog zaposlenog	Imenovanj a i postavljenj a lica u skladu sa zakonom	Radnog angažovanja nezaposlenih lica u cilju sprovođenja mjera aktivne politike zapošljavanja	Radnog angažovanja po osnovu projekata koji se finansiraju sredstvima EU ili ostalih donacija	Radnog angažovanja na poslovima sezonskog karaktera	Prethodno započetih javnih oglasa	Radnog angažovanja na osnovu odobrenja užeg kabineta		Ukupan broj zaposlenih na određeno vrijeme	% zaposlenih na određeno vrijeme u odnosu na broj zaposlenih na neodređeno vrijeme	Broj službenika kojima je prestao radni odnos zaključen na određeno vrijeme	Broj zaključenih ugovora o djelu čije zaključenje je neophodno za nesmetano vršenje poslova organa (u skladu sa Zakonom o obligacionim odnosima) uz odobrenje MF i MJU	Broj službenika koji su proglašeni tehnološkim viškom uz isplatu otpremnine	Broj sistematizovanih radnih mjesta	Broj sistematizovanih izvršilaca u opštoj službi	Broj službenika koji su penzionisani od 1. 7. 2018.	Broj službenika koji ispunjavaju zakonske uslove za penziju

Ministarstvo rada i socijalnog staranja	0	0	3	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	146	20	0	0
Organi u sastavu	0	0	0	0	0	0	0	0	12	5.94%	0	29	0	678	37	1	1
Organi nad kojim Ministarstvo vrši nadzor	0	0	0	0	0	0	0	0	2	16.66%	0	0	0	28	17	0	0
Javne institucije	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	947	190	0	0
TOTAL	0	0	3	0	0	0	0	0	14	5.65%	0	29	0	1799	264	1	1

Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja	0	0	0	0	0	0	3	0	1	0.58%	0	0	0	335	80	0	0
Organi u sastavu	0	0	0	0	0	0	0	0	34	8.53%	31	6	0	442	0	2	0
TOTAL	0	0	0	0	0	0	3	0	35	4.56%	31	6	0	777	80	2	0

Ministarstvo kulture	0	0	0	0	0	0	0	0	1	2.38%	0	0	0	84	17	0	0
Total Organi u sastavu	0	0	0	0	0	0	0	0	2	5.26%	0	0	0	215	14	0	0
Total Javne institucije	0	2	0	0	14	0	0	0	48	16.93%	0	78	1	674	166	0	13
TOTAL	0	2	0	0	14	0	0	0	51	8.19%	0	78	1	973	197	0	13

Ministarstvo unutrašnjih poslova	0	0	0	0	0	0	0	0	8	0.84%	0	0	0	1125	446	0	0
Organi u sastavu	0	0	0	0	0	0	0	0	105	2.50%	0	0	0	4613	0	0	0
TOTAL	0	0	0	0	0	0	0	0	113	1.67%	0	0	0	5738	446	0	0

Ministarstvo prosvjete	0	0	0	0	1	0	1	0	7	8.43%	0	0	0	103	9	0	0
Javne ustanove	6	40	1	24	0	13	17	10	229	7.58%	14	20	0	1205	111	6	2
TOTAL	6	40	1	24	1	13	18	10	236	13.30%	14	20	0	1308	120	6	2

Ministartstvo vanjskih poslova	0	0	2	0	0	0	0	0	37	15.81%	1	0	0	429	52	0	0
Organi u sastavu	0	0	0	0	0	0	0	0	7	41.17%	0	0	0	17	0	0	0
TOTAL	0	0	2	0	0	0	0	0	44	28.49%	1	0	0	446	52	0	0

Ministarstvo sporta	0	0	0	0	0	0	2	0	2	1.31%	0	0	0	48	6	0	1
---------------------	---	---	---	---	---	---	---	---	---	-------	---	---	---	----	---	---	---

Ministarstvo za ljudska i manjinska prava	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0.00%	0	0	0	46	6	1	0
---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	-------	---	---	---	----	---	---	---

Ministarstvo nauke	0	0	0	0	0	0	3	0	6	25.00%	0	19	0	30	3	0	0
--------------------	---	---	---	---	---	---	---	---	---	--------	---	----	---	----	---	---	---

ANEKS 1

Ograničavanje zapošljavanja zasnovanjem radnog odnosa na neodređeno i određeno vrijeme u organima državne uprave i javnim ustanovama čiji je osnivač država - Da li je bilo novog zapošljavanja u odnosu na 1.7.2018. po sledećim osnovama								Prestanak radnog odnosa na određeno vrijeme istekom roka na koji je radni odnos zasnovan				Proglašenje teh. viška	Promjene akata o sistematizaciju skladu sa potrebnim br izvršilaca		Pojačani inspekcijski nadzor - prestanak r. odnosa po sili zakona	
Internog oglasa	Zamjene privremeno odsutnog zaposlenog	Imenovanj a i postavljenj a lica u skladu sa zakonom	Radnog angažovanja nezaposlenih lica u cilju sprovođenja mjera aktivne politike zapošljavanja	Radnog angažovanja po osnovu projekata koji se finansiraju sredstvima EU ili ostalih donacija	Radnog angažovanja na poslovima sezonskog karaktera	Prethodno započetih javnih oglasa	Radnog angažovanja na osnovu odobrenja užeg kabineta	Ukupan broj zaposlenih na određeno vrijeme	% zaposlenih na određeno vrijeme u odnosu na broj zaposlenih na neodređeno vrijeme	Broj službenika kojima je prestao radni odnos zaključen na određeno vrijeme	Broj zaključenih ugovora o djelu čije zaključenje je neophodno za nesmetano vršenje poslova organa (u skladu sa Zakonom o obligacionim odnosima) uz odobrenje MF i MJU	Broj službenika koji su proglašeni tehnološkim viškom uz isplatu otpremnine	Broj sistematizovanih radnih mjesta	Broj sistematizovanih izvršilaca u opštoj službi	Broj službenika koji su penzionisani od 1. 7. 2018.	Broj službenika koji ispunjavaju zakonske uslove za penziju

TOTAL Drzavni organi	17	71	22	84	18	21	74	13	770	7.24%	63	221	1	19508	2539	13	62
TOTAL Ostali organi- Nezavisna tijela i javne institucije	7	40	6	24	0	1	30	11	270	17.53%	13	47	1	2350	547	5	16
TOTAL CENTRALNI NIVO	24	111	28	108	18	22	104	24	1040	8.26%	76	268	2	21858	3086	18	78

ANEKS 2		Ograničavanje zapošljavanja zasnivanjem radnog odnosa na neodređeno i određeno vrijeme u organima lokalne uprave i javnim službama čiji je osnivač opština do 1. 7. 2019.								Prestanak radnog odnosa na određeno vrijeme istekom roka na koji je radni odnos zasnovan				Stvaranje preduslova za sprovođenje mjere sporazumnog prestanka radnog odnosa	Proglašenje tehnološkog viška uz isplatu otpremnine na zaposlene na koje se primjenjuju opšti propisi o radu	Promjene akata o sistematizaciji u skladu sa stvarnim potrebnim brojem izvršilaca kroz sagledavanje budžetskih i strateških opredjeljenja JLS, uz preporuku smanjenja ukupnog broja sistematizovanih izvršilaca 10-30% u odnosu na važeći akt o sistematizaciji, uz preporuku da na opštim poslovima ne treba biti angažovano više od 15% od ukupnog broja sistematizovanih			Pojačan inspekcijski nadzor u odnosu na primjenu propisa u vezi sa prestankom radnog odnosa po sili zakona		Obezbijediti zajedničko vršenje spostvenih poslova iz nadležnosti opštine, putem međuopštinskih saradnje		
		Da li je bilo novog zapošljavanja u odnosu na 1.7.2018?	Broj zaposlenih na osnovu internog oglasa	Broj zaposlenih na osnovu zamjene privremeno odsutnog zaposlenog	Broj zaposlenih na osnovu imenovanja i postavljenja lica	Broj zaposlenih na osnovu radnog angažovanja nezaposlenih lica u cilju sprovođenja mjera aktivne politike zapošljavanja u skladu sa propisima kojima se uređuje ova oblast zapošljavanja	Broj zaposlenih na osnovu radnog angažovanja po osnovu projekata koji se finansiraju sredstvima EU ili ostalih donacija	Broj zaposlenih po osnovu radno angažovanja na osnovu projekata koji se finansiraju sezonskog karaktera	Broj zaposlenih po osnovu prethodno započetih javnih oglasa	Ukupan broj zaposlenih na određeno vrijeme	% zaposlenih na određeno vrijeme u odnosu na broj zaposlenih na neodređeno vrijeme	Broj zaposlenih kojima je prestao radni odnos zaključen na određeno vrijeme	Broj zaključenih ugovora o djelu čije zaključenje je neophodno za nesmetano vršenje poslova (u skladu sa Zakonom o obligacionim odnosima) uz odobrenje predsjednika opštine	Broj zaposlenih koji je izrazio interesovanje nakon sprovedene ankete za zaposlene o zainteresovanosti za sporazumni prestanak radnog odnosa uz isplatu otpremine	Broj zaposlenih koji su proglašeni tehnološkim viškom	Da li je bilo radnog angažovanja putem internog tržišta rada	Broj odluka o stavljanju na raspolaganje zaposlenih za potrebe internog tržišta rada	Broj sistematizovanih izvršilaca na opštim pomoćnim poslovima	% smanjenja broja izvršilaca po novom aktu o sistematizaciji	Broj zaposlenih koji su penzionisani od 1. jula 2018	Broj zaposlenih koji ispunjavaju uslove za penziju	Broj zaključenih ugovora o međuopštinskoj saradnji	
Plužine	Organi lokalne uprave		0	2	2	0	0	0	0	6	10%	0	3	0	0	0	0	10	0	0	1	0	0
	Privredna društva			0	0	0	0	8	0	12	52%	0	0	0	0	0	31	9	0	0	0	0	
	Javne ustanove			0	0	0	0	0	0	0	0.00%	0	0	0	0	0	6	0	0	0	0	0	
	TOTAL	12	0	2	2	0	0	8	0	18	21%	0	3	0	0	0	47	9	0	1	0	0	
Kolašin	Organi lokalne uprave		0	0	4	0	0	0	0	0	0%	1	0	0	0	0	73	32	0	0	0	0	
	Privredna društva			0	0	6	0	2	0	2	3.00%	0	0	0	0	53	34	0	0	0	0	0	
	Javne ustanove			0	0	0	0	0	0	2	0.00%	0	0	0	0	13	4	0	0	0	0	0	
	TOTAL	12	0	0	4	6	0	2	0	4	1.00%	1	0	0	0	139	70	0	0	0	0	0	
Mojkovac	Organi lokalne uprave		0	1	0	0	0	0	0	6	9%	3	5	0	0	0	86	14	0	1	0	0	
	Privredna društva			0	0	3	0	0	0	0	0.00%	0	0	0	0	63	5	0	2	0	0	0	
	Javne ustanove			0	0	11	0	0	0	7	27%	0	0	0	0	19	7	0	0	0	0	0	
	Drugi oblici organizovanja			1	1	5	0	5	0	3	150%	0	3	0	0	3	1	0	0	0	0	0	
	TOTAL	27	0	2	1	19	0	5	0	16	47%	3	8	0	0	0	171	27	0	3	0	0	
Četnje	Organi lokalne uprave		0	1	4	0	0	0	14	22	8.60%	6	7	0	0	0	166	6	0	0	0	0	
	Privredna društva			0	2	0	3	0	1	26	15.00%	4	21	10	0	166	92	0	0	0	0	0	
	Javne ustanove			0	1	0	0	0	0	3	6.51%	0	0	2	0	23	14	0	1	1	0	0	
	Drugi oblici organizovanja			0	1	0	0	1	0	1	6.67%	0	0	0	0	14	14	0	0	0	0	0	
	TOTAL	28	0	1	8	0	3	1	15	52	9.20%	10	28	12	0	0	369	126	0	1	1	0	
Pijevlja	Organi lokalne uprave		0	0	3	0	0	0	0	0	0.00%	0	54	0	0	0	372	21	0	0	0	0	
	Privredna društva			2	1	10	0	0	4	39	6.00%	21	7	11	0	496	210	0	2	7	0	0	
	Javne ustanove			0	0	0	0	0	0	0	2.00%	4	1	4	0	52	8	0	0	0	0	0	
	Drugi oblici organizovanja			0	0	0	0	0	0	1	50.00%	0	0	0	0	3	0	0	0	0	0	0	
	TOTAL	20	0	2	4	10	0	0	4	40	14.50%	25	62	15	0	0	896	239	0	2	7	0	
Berane	Organi lokalne uprave		1	0	0	0	1	0	0	0	0.00%	3	1	0	0	1	210	292	0	0	0	0	
	Privredna društva			1	0	0	0	14	0	26	6.09%	0	2	3	0	383	101	11.30%	1	4	0	0	
	Javne ustanove			2	0	0	0	0	0	2	2.78%	0	1	0	0	77	22	0	0	0	1	0	
	Drugi oblici organizovanja			0	0	0	0	0	0	7	75%	0	0	1	0	19	1	0	0	0	0	0	
	TOTAL	19	1	3	0	0	1	14	0	35	20.97%	3	4	4	0	0	689	416	11.30%	1	4	1	1
Bijelo Polje	Organi lokalne uprave		0	0	1	0	0	0	1	0	0.00%	0	0	18	0	0	433	45	0	1	0	0	
	Privredna društva			0	0	20	0	19	16	25	17%	1	20	36	0	284	119	0	0	3	1	0	
	Javne ustanove			3	1	2	8	2	0	10	10%	3	0	4	0	157	34	0	0	1	0	0	
	TOTAL	73	0	3	2	22	8	21	17	35	9%	4	20	58	0	0	874	198	0	1	4	1	1
Andrijevica	Organi lokalne uprave		0	0	0	0	1	0	0	0	0%	0	10	0	0	0	49	22	0	0	0	0	
	Privredna društva			0	0	10	0	0	0	19	50.68%	0	1	0	0	72	34	0	0	0	0	0	
	Javne ustanove			0	0	0	0	0	0	4	13%	0	0	0	0	24	27	0	0	0	0	0	
	Drugi oblici organizovanja			0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	4	3	0	0	0	0	0	
	TOTAL	11	0	0	0	10	1	0	0	24	15.92%	0	11	0	0	0	149	86	0	0	0	0	0
Plav	Organi lokalne uprave		0	0	4	0	0	0	0	4	3.80%	0	0	0	0	138	9	0	0	0	0	0	
	Javne ustanove			0	0	0	0	0	0	2	9%	0	0	0	0	51	13	0	1	0	0	0	
	TOTAL	4	0	0	4	0	0	0	0	6	6.40%	0	0	0	0	0	189	22	0	1	0	0	0
Žabljak	Organi lokalne uprave		1	2	2	0	0	2	0	1	1.88%	2	2	0	0	0	45	43	0	0	0	1	0
	Privredna društva			0	0	3	0	0	0	2	2.09%	0	0	1	0	54	1	0	0	0	0	0	
	Javne ustanove			0	0	0	0	0	0	0	0%	0	0	0	0	6	3	0	0	0	0	0	
	Drugi oblici organizovanja			0	0	0	0	0	0	0	0%	0	0	0	0	5	0	0	0	0	0	0	
	TOTAL	10	1	2	2	3	0	2	0	3	0.99%	2	2	1	0	0	110	47	0	0	0	0	1
or	Organi lokalne uprave		0	0	0	0	1	0	7	38	22%	0	8	4	0	1	0	257	57	0	0	0	0
	Privredna društva			0	0	2	0	0	0	25	9.00%	0	0	0	0	266	65	0	2	1	0	0	

Kot	Javne ustanove		0	0	0	0	23	4	27	21.00%	1	9	0	0				111	59	0	0	0	0
	Drugi oblici organizovanja				0	0	0	0	1	0.00%	1	12	0	0				58	25	0	0	0	0
TOTAL		37	0	0	0	2	1	23	11	91	13.00%	2	29	4	0	1	0	692	206	0	2	1	0
Nikšić	Organi lokalne uprave		1	1	0	2	0	0	0	66	16.54%	0	0	0	0	0	0	355	196	0	0	0	0
	Privredna društva			0	1	0	0	0	0	79	18.00%	0	0	0	0	0	0	205	88	0	0	0	0
	Javne ustanove			0	0	1	0	0	0	21	9%	0	0	0	0	0	0	233	114	0	0	0	0
	Drugi oblici organizovanja			0	0	0	0	0	0	0	0.00%	0	0	0	0				6	4	0	0	0
TOTAL		6	1	1	1	3	0	0	0	166	10.89%	0	0	0	0	0	0	799	402	0	0	0	0
Herceg Novi	Organi lokalne uprave		0	0	1	0	2	16	0	54	24.77%	4	15	0	0	0	0	325	16	0	0	0	0
	Privredna društva				0	2	15	0	21	7	86	19%	9	21	7	5		476	204	0	6	4	0
	Javne ustanove			0	0	0	0	0	23	0	2	4%	1	27	1	0		119	7	0	0	0	0
	Drugi oblici organizovanja				0	0	0	0	0	0	30	17%	11	0	0	0		81	0	0	0	0	0
TOTAL		87	0	0	3	15	2	60	7	172	16.19%	25	63	8	5	0	0	1001	227	0	6	4	0
Tivat	Organi lokalne uprave		0	0	1	0	0	0	2	0	0%	0	0	8	1	0	0	176	15	0	0	0	1
	Privredna društva			1	0	6	0	14	0	41	28.66%	1	4	9	0			217	15	0	0	0	0
	Javne ustanove			0	1	0	0	14	0	9	28%	5	0	1	0			52	7	0	0	0	0
	Drugi oblici organizovanja			0	0	0	0	3	0	15	114%	3	0	0	0	0		10	0	0	0	0	0
TOTAL		42	0	1	2	6	0	31	2	65	42.67%	9	4	18	1	0	0	455	37	0	0	0	1
Bar	Organi lokalne uprave		0	0	3	0	0	0	0	1	0.50%	1	5	0	0	0	0	171	27	0	1	1	0
	Privredna društva			0	0	2	0	0	7	3	2.00%	0	4	0	0			385	96	0	4	3	0
	Javne ustanove			1	0	0	0	18	0	1	0%	0	7	0	0			11	0	0	0	0	0
	Drugi oblici organizovanja														0	0							
TOTAL		31	0	1	3	2	0	18	7	5	0.83%	1	16	0	0	0	0	567	123	0	5	4	0
Budva	Organi lokalne uprave		4	0	3	0	0	0	0	57	17.32%	0	0	0	0	6	0	310	43	0	0	0	0
	Privredna društva			1	1	1	0	46	0	194	16%	12	2	13	0			586	170	0	0	2	4
	Javne ustanove			0	0	0	0	34	0	13	12%	27	3	5	0			140	33	0	0	0	0
	Drugi oblici organizovanja			0	3	5	0	84	84	45	173%	52	0	2	0			43	9	0	0	0	0
TOTAL		266	4	1	7	6	0	164	84	309	54.58%	91	5	20	0	6	0	1079	255	0	0	2	4
Ulcinj	Organi lokalne uprave		0	0	1	1	0	19	1	42	21.64%	8	2	0	0	0	0	279	21	0	0	6	0
	Privredna društva			0	1	0	0	1	0	54	7.63%	2	0	0	0			228	0	0	0	4	0
	Javne ustanove			0	0	1	0	0	1	1	10%	0	1	0	0			13	2	0	0	0	0
	Drugi oblici organizovanja				0	0	0	0	89	0	29	138.30%	0	3	5	0			17	1	0	0	0
TOTAL		115	0	0	2	2	0	109	2	126	44.39%	10	6	5	0	0	0	537	24	0	0	10	0
Danilovgrad	Organi lokalne uprave		0	0	0	0	0	0	0	3	2.65%	0	1	0	0	0	0	142	21	0	0	0	0
	Privredna društva			0	0	0	0	0	0	4	44%	1	0	1	0			88	53	0	0	0	0
	Javne ustanove			0	0	0	0	0	0	0	0%	0	0	2	0			32	8	0	0	0	0
	Drugi oblici organizovanja			0	0	0	0	0	0	0	6	75.76%	0	0	0	0			23	5	0	0	0
TOTAL		0	0	0	0	0	0	0	0	16	30.60%	1	1	3	0	0	0	285	87	0	0	0	0
Rožaje	Organi lokalne uprave		0	0	2	0	0	0	0	1	0.45%	1	0	0	0	0	0	255	221	0	0	0	0
	Privredna društva			0	0	13	0	0	0	23	10%	0	1	1	6			208	125	12%	0	0	0
	Javne ustanove			0	0	0	0	0	0	25	15%	1	0	1	0			91	36	0	0	0	0
	Drugi oblici organizovanja			0	0	0	0	0	0	0	3	27%	3	0	1	0			14	0	0	0	0
TOTAL		15	0	0	2	13	0	0	0	32	13.11%	5	1	3	6	0	0	568	382	0%	0	0	0
Petrijica	Organi lokalne uprave		0	0	0	0	0	0	1	14	56.52%	0	0	0	0	0	0	42	19	0	0	0	2
	Privredna društva			0	0	0	0	0	0	2	18.18%	0	0	0	0			18	15	0	0	0	0
	Javne ustanove			0	0	0	0	0	0	0	0.00%	0	0	0	0			5	1	0	0	0	0
	Drugi oblici organizovanja			0	0	0	0	0	0	0	0	0%	0	0	0	0			2	1	0	0	0
TOTAL		1	0	0	0	0	0	0	1	16	18.68%	0	0	0	0	0	0	67	36	0	0	0	2
Gusinje	Organi lokalne uprave		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	53	4	0	0	0	1
	Privredna društva				0	1	0	1	0	0	0	0	0	0	0			20	7	0	0	0	0
	Javne ustanove			0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0			7	0	0	0	0	0
	Drugi oblici organizovanja			0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0			3	0	0	0	0	0
TOTAL		4	0	0	2	1	0	1	0	0	0%	0	0	1	0	0	0	103	11	0	0	0	1
Podgorica	Organi lokalne uprave		0	0	1	0	0	28	6	30	4.23%	1	4	0	0	0	0	434	257	0	0	1	0
	Privredna društva			10	0	66	0	14	1	228	13.73%	2	9	2	0			1316	427	0	6	11	0
	Javne ustanove			0	1	6	0	0	0	9	5%	2	7	0	0			223	70	0	0	6	1
	Drugi oblici organizovanja			0	0	0	0	0	0	0	0	0%	0	0	0	0			0	0	0	0	0
TOTAL		133	0	10	2	72	0	42	7	267	5.74%	5	20	2	0	0	0	1973	754	0	6	18	1
Šavnik	Organi lokalne uprave		1	0	1	0	0	0	0	6	15%	1	4	0	0	0	0	47	4	0	1	0	1
	Privredna društva			0	0	8	0	2	0	7	37%	2	2	0	0			34	22	0	0	0	0
	Javne ustanove			0	0	0	0	0	0	2	50%	0	0	0	0			5	2	0	0	0	0
	Drugi oblici organizovanja			0	0	0	0	1	0	2	66%	1	1	0	0			4	0	0	0	0	0
TOTAL		13	1	0	1	8	0	3	0	17	42%	4	7	0	0	0	0	90	28	0	1	0	1
TOTAL		966	8	29	52	200	16	504	157	1515	19%	201	289	154	12	7	3	11849	3812	11.65%	30	55	13