

Izvještaj o radu Komisije za procjenu šteta od elementarnih nepogoda u periodu od januara do aprila 2022. godine

Vlada Crne Gore je, na sjednici od 19. januara 2022. godine, donijela Odluku o obrazovanju i sastavu Komisije za procjenu šteta od elementarnih nepogoda (Zaključak Vlade br. 04-75/2 od 26. januara 2022. godine).

Komisija je radila u sljedećem sastavu:

- 1) Aleksandar Stijović, ministar poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, predsjednik;
- 2) Ana Samardžić, savjetnica predsjednika Vlade Crne Gore za urbanizam, članica;
- 3) Miodrag Bešović, v.d. generalnog direktora Direktorata za zaštitu i spašavanje u Ministarstvu unutrašnjih poslova, član;
- 4) Miroslav Cimbalević, direktor Direktorata za poljoprivredu u Ministarstvu poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, član;
- 5) Predrag Nešković, predstavnik Uprave za inspeksijske poslove, član;
- 6) Dragana Jović, sekretarka Ministarstva ekonomskog razvoja, članica; i
- 7) Mirela Ramčilović, načelnica Direkcije za nacionalne i etničke manjine u Ministarstvu pravde, ljudskih i manjinskih prava, članica.

Sekretarka Komisije bila je Jasna Janjić, načelnica Direkcije za strukturne reforme i sektorske politike u Ministarstvu finansija i socijalnog staranja.

U posmatranom periodu Komisija je održala 3 sjednice, na kojima je razmatran veliki broj zahtjeva, a koji su podnošeni nekoliko godina unazad, s obzirom na to da prethodna komisija nije postupala po istim, i uz činjenicu da u 2021. godini nije održana ni jedna sjednica Komisije.

Imajući u vidu veliki broj zahtjeva, sa jedne, i ograničenost budžeta kojim je Komisija raspolagala, sa druge strane, Komisija je na prvoj sjednici uspostavila interne kriterijume u postupanju. Ocjena opravdanosti pojedinačnih zahtjeva, odnosno iznosi odobrenih naknada, vršila se na osnovu uvida i analize prateće dokumentacije (izvještaji i procjene relevantnih institucija, foto dokumentacija, elaborati o procjeni štete i sl.), uz uvažavanje socijalnog položaja podnosilaca zahtjeva.

Pri tome, sve odluke Komisije su donesene jednoglasno, kako u pogledu ocjene opravdanosti zahtjeva, tako i u pogledu iznosa odobrenih naknada.

Komisija je na prvoj sjednici odobrila novčane naknade po osnovu 17 podnesenih zahtjeva, a iznos odobrenih naknada je iznosio 90.000,00€. Sve odluke su realizovane, jer je Komisiji u tom trenutku bilo raspoloživo 100.000,00€ (Zaključak Vlade Crne Gore, br.04-546/2, od 10. februara 2022. godine).

Na drugoj sjednici Komisije odobrene su novčane naknade po osnovu 96 podnesenih zahtjeva u ukupnom iznosu 301.100,00€, a realizovano je samo nekoliko odluka u ukupnom iznosu od 9.500,00€ (koliko je bilo raspoloživo u tom trenutku).

Najveći iznosi naknade, a uz saglasnost Vlade Crne Gore, opredijeljeni su HTP „Ulcinjaska rivijera“ AD Ulcinj (100.000,00€) i firmi „Agromont“ d.o.o. Nikšić (100.000,00€), kako zbog visine pretrpjele štete, tako i zbog značaja koje ove firme imaju za sektore turizam i poljoprivrede, odnosno za cjelokupnu ekonomiju Crne Gore.

Na trećoj sjednici Komisije, novčane naknade, u iznosu od 83.700,00€, odobrene su po osnovu 34 pozitivno ocijenjena zahtjeva. Pri tome, pripremljene su odluke po osnovu 25 zahtjeva, a za 9 zahtjeva nedostajali su podaci o brojevima tekućih ili žiro računa, pa je planirano da se ove odluke pripreme nakon pribavljanja istih. Ukupan iznos odobrenih naknada po osnovu ovih devet zahtjeva iznosi 12.550,00€, a ukupan iznos naknada po osnovu donesenih odluka 71.150,00€.

Na sjednicama Komisije određeni broj zahtjeva bio je vraćen na dopunu, jer je dokumentacija bila nepotpuna, a jedan broj zahtjeva je odbijen, jer po ocjeni Komisije nije postojala osnova, odnosno radilo se o slučajevima gdje šteta nije nastala usljed bilo kojeg oblika elementarne nepogode. Takođe, Komisija je ocijenila da nije nadležna za odlučivanje po jednom broju zahtjeva, pa su ovi zahtjevi proslijeđeni nadležnim organima na postupanje.

Najveći broja odluka donesenih na drugoj sjednici, kao i sve odluke donesene na trećoj sjednici, nijesu realizovane, jer Komisija nije raspolagala sredstvima. S tim u vezi, Komisija je uputila zahtjev Ministarstvu finansija i socijalnog staranja za dodatnim sredstvima, koja su odobrena od strane Vlade Crne Gore u iznosu od 400.000,00€ (Zaključak Vlade Crne Gore br.04-2576/2 od 28. aprila 2022. godine), čime su stvoreni svi potrebni uslovi za njihovu realizaciju.

Sumarno posmatrano, ova komisija je donijela ukupno 147 odluka, na osnovu dokumentacije kojom je dokazano da su podnosioci zahtjeva u potpunosti i nedvosmisleno pretrpjeli materijalnu štetu i time stekli pravo na naknadu za djelimičnu sanaciju iste, za čiju realizaciju je bilo potrebno izdvojiti 474.800,00€ budžetskih sredstava. Iznos naknada se kretao od 100,00 – 100.000,00€, a prosječan iznos naknade, kada se izuzmu dvije najveće naknade, iznosi oko 1.895,00€.

Međutim, prilikom obrazovanja ove komisije nije u potpunosti ispoštovana procedura, odnosno došlo je do grubog propusta u vršenju radne dužnosti, pa je neophodno stvoriti pretpostavke za legalno i legitimno postupanje po prispjelim zahtjevima, odnosno donošenje odluka na osnovu istih.

Ovo tim prije, što je Komisija radila u punom kapacitetu i donijela 147 odluka, čija blagovremena realizacija, odnosno isplata naknada po osnovu istih je veoma važna, kako za građane, tako i privredu, odnosno cjelokupnu ekonomiju Crne Gore. Na ovaj način se izbjegava i, eventualno, stvaranje rizika od ugrožavanja javnog interesa.