



Crna Gora

Ministarstvo saobraćaja i pomorstva

Crna Gora
VLADA CRNE GORE

Primljeno:	28-03-2016		
Org. jed.	Broj	Prilog	Vrijednost
UP	225		
			13-14

Broj: 12-614/1

Podgorica, 24.03.2016. godine

VLADA CRNE GORE
GENERALNI SEKRETARIJAT VLADE

Poštovani,

Ministarstvu saobraćaja i pomorstva dostavljen je dopis koji se odnosi na postupak po zahtjevu za slobodan pristup informacijama, pokrenut od strane podnosioca zahtjeva Mreža za afirmaciju nevladinog sektora-MANS.

Podnosilac zahtjeva obratio se Generalnom sekretarijatu Vlade zahtjevom da ostvari pristup Zaključku Vlade Crne Gore broj 08-54/4 od 11. jula 2013. godine.

Postupajući po predmetnom zahtjevu, Generalni sekretarijat Vlade odbio je pristup traženoj informaciji, odnosno Zaključku Vlade, nakon čega je podnosilac zahtjeva pokrenuo upravni spor.

Upravni sud Crne Gore poništio je rješenje Generalnog sekretarijata Vlade, presudom U.broj 307/16. Kako proizilazi iz obrazloženja navedene presude, sud je našao da je tuženi počinio bitnu povredu pravila postupka, te da tuženi pogrešno polazi od činjenice da je za ograničenje pristupa informaciji dovoljna činjenica da Ministarstvo saobraćaja i pomorstva nije dalo saglasnost, jer je informacija označena stepenom tajnosti.

Postupajući po dopisu Generalnog sekretarijata Vlade, a pri tome imajući u vidu odredbe Zakona o slobodnom pristupu informacijama, kao i presudu Upravnog suda u konkretnom upravnom sporu, a nakon provedenog testa štetnosti, Ministarstvo saobraćaja i pomorstva vas obavještava da nijesu ispunjeni uslovi da se sa predmetnog dokumenta ukloni oznaka tajnosti, niti su ispunjeni uslovi da se dozvoli pristup informaciji koja je predmet zahtjeva.



Crna Gora

Ministarstvo saobraćaja i pomorstva

Ministarstvo saobraćaja i pomorstva je, u skladu sa članom 16 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, izvršilo test štetnosti, kako bi na potpuno i pravilno utvrđenom činjeničnom stanju zasnovalo svoju odluku, te na tako utvrđeno činjenično stanje i pravilno primijenilo materijalni propis. Shodno odredbi člana 14 stav 1 tačka 2, organ vlasti može ograničiti pristup informaciji ili dijelu informacije, ako je to u interesu, pored ostalog, ekonomske politike Crne Gore, u skladu sa propisima kojima se uređuje tajnost podataka, označeni stepenom tajnosti. Zaključak Vlade Crne Gore broj 08-54/4 od 11. jula 2013. godine nosi oznaku stepena tajnosti Interno. Međutim, iako je dokument koji je predmet konkretnog zahtjeva označen stepenom tajnosti, shodno zakonskim obavezama, Ministarstvo saobraćaja i pomorstva pristupilo je vršenju testa štetnosti kako bi utvrdilo da li i dalje postoje razlozi za odbijanje zahtjeva za pristup traženoj informaciji, odnosno da li su se u međuvremenu stekli zakonski uslovi da se podnosiocu zahtjeva dozvoli pristup Zaključku Vlade Crne Gore broj 08-54/4 od 11. jula 2013. godine. Nakon provedenog testa štetnosti utvrđeno je sljedeće:

-Rješenjem broj 01-3856/2 od 18.09.2013. godine, cjelokupan postupak u vezi realizacije projekta autoputa Bar-Boljare označen je stepenom tajnosti Interno. Konkretno ponude za projektovanje i izgradnju prioritetne dionice Smokovac-Uvač-Mateševo autoputa Bar-Boljare, su dostavile:

- a) kineske kompanije China Communications Construction Company Ltd. (CCCC) i China Road and Bridge Corporation (CRBC);
- b) Turski konzorcijum Doguş-Gulsan i
- c) Američko-turski konzorcijum Bechtel-Enka

Nakon sveobuhvatne analize dostavljenih ponuda Vlada Crne Gore je ponudu kineskih kompanija CCCC i CRBC na sjednici od 2. jula 2013. godine ocijenila kao prvorangiranu, čime je otvoren dug pregovarački proces, a u cilju potpisivanja Ugovora o projektovanju i izgradnji prioritetne dionice Smokovac-Uvač-Mateševo autoputa Bar-Boljare.

Takođe, utvrđeno je da su Zaključci Vlade koji su predmet zahtjeva, donijeti u vezi sa Informacijom o realizaciji Projekta autoputa Bar-Boljare s Informacijom o finansijskim ponudama Projekta autoputa Bar-Boljare, s osvrtnom na prioritetnu dionicu Smokovac-Uvač-Mateševo. Navedena informacija, pored ostalog, sadrži i detalje ponuda ostalih ponuđača. Objelodanjivanje ovih podataka ili zaključaka donijetih u vezi sa predmetnim ponudama, odnosno nakon razmatranja navedene informacije, mogli bi još uvijek ugroziti interese Investitora (odnosno Države), ukoliko bi sa istima bio upoznat sadašnji



Crna Gora

Ministarstvo saobraćaja i pomorstva

Izvođač radova (CCCC/CRBC). Imajući u vidu iznijeto, u postupku provođenja testa štetnosti, nedvosmisleno je utvrđeno da bi objelodanjivanje informacije značajno ugrozilo interes iz člana 14 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, odnosno evidentna je mogućnost da bi objelodanjivanje informacije izazvalo štetne posljedice po interes koji je od većeg značaja od interesa javnosti da zna tu informaciju. Takođe, nesporno je da u konkretnom slučaju ne postoji preovlađujući javni interes propisan članom 17 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, posebno imajući u vidu da je Ugovor o projektovanju i izgradnji prioritetne dionice Smokovac-Uvač-Mateševo autoputa Bar-Boljare razmatran od strane Skupštine Crne Gore (te na ovaj način bio dostupan i svim poslanicima, a i široj javnosti imajući u vidu da je sjednica bila otvorena za javnost), te da je nakon usvajanja od strane Skupštine Crne Gore i objavljen u "Službenom listu Crne Gore", broj 54/14.

S obzirom na iznijeto, smatramo da bi u konkretnom upravnom postupku organ vlasti trebao donijeti rješenje kojim odbija zahtjev za pristup informaciji jer postoji razlog iz člana 14 Zakona o slobodnom pristupu informacijama za ograničavanje pristupa traženoj informaciji, a sve u skladu sa članom 29 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

Takođe, imajući u vidu razloge za poništenje rješenja Generalnog sekretarijata Vlade, date u obrazloženju presude U.broj 307/16, mišljenja smo da je neophodno da u rješenju donijetom u ponovljenom postupku bude sadržano i obrazloženje o provedenom testu štetnosti, pored ostalog, kako je i iznijeto u ovom dopisu.

S poštovanjem,



MINISTAR

Ivan Brajović
Ivan Brajović