



Broj: 04-322/26-51/6

Podgorica, 26.02.2026. godine

Na osnovu člana 13 Uredbe o izboru predstavnika nevladinih organizacija u radna tijela organa državne uprave i sprovođenju javne rasprave u pripremi zakona i strategija („Službeni list CG“, broj 41/18), Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera sačinilo je

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ JAVNOJ RASPRAVI NACRTA ZAKONA O ZAŠTITI OD BUKE U ŽIVOTNOJ SREDINI

Prve konsultacije o izradi Zakona o zaštiti od buke u životnoj sredini započele su u decembru 2024. godine, kada su u okviru saradnje Ministarstva ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera i Kancelarije Ujedinjenih nacija za projektne usluge (UNOPS), **organizovane dvije dvodnevne radionice na teme upravljanje bukom u životnoj sredini i kontrola buke**, a u cilju jačanja kapaciteta jedinica lokalne samouprave i državne administracije. Na radionicama je učestvovalo preko 70 učesnika. Tom prilikom, u cilju podizanja svijesti javnosti o štetnim efektima buke iz životne sredine koja negativno utiče i na zdravlje čovjeka i životnu sredinu, te podizanju svijesti i sticanju novih znanja o upravljanju bukom i o kontroli buke u životnoj sredini, izrađen je **Vodič za menadžment bukom u životnoj sredini**.

Na osnovu članova 12 i 13 Uredbe o izboru predstavnika nevladinih organizacija u radna tijela organa državne uprave i sprovođenju javne rasprave u pripremi zakona i strategija („Službeni list Crne Gore“, broj 41/18), Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera je **29. januara 2025. godine** objavilo **Javni poziv za konsultovanje zainteresovane javnosti povodom izrade nacrtu Zakona o zaštiti od buke u životnoj sredini**. Javni poziv objavljen je na internet stranici Ministarstva i portalu e-uprave: <https://www.gov.me/clanak/javni-poziv-za-konsultovanje-zainteresovane-javnosti-povodom-izrade-nacrtu-zakona-o-zastiti-od-buke-u-zivotnoj-sredini>.

Nakon isteka roka za konsultacije, koji je trajao 15 dana, konstatovano je da su dostavljena tri predloga (Glavni grad Podgorica, Opština Bar i jedno fizičko lice). Tokom izrade zakona isti su razmatrani, ali nijesu prihvaćeni jer izlaze iz okvira nadležnosti ovog zakona, s obzirom na to da se ovim zakonom uređuje isključivo buka u životnoj sredini, u skladu sa pravnom tekovinom Evropske unije.

U skladu sa članom 3 Uredbe o izboru predstavnika nevladinih organizacija u radna tijela organa državne uprave i sprovođenju javne rasprave u pripremi zakona i strategija („Službeni list CG“, broj 41/18), Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera objavilo je **31. januara 2025. godine** **Javni poziv nevladinim organizacijama za predlaganje jednog predstavnika/ce za člana/icu Radne grupe za izradu nacrtu Zakona o zaštiti od buke u životnoj sredini**. Javni poziv objavljen je na internet stranici Ministarstva i portalu e-uprave: <https://www.gov.me/clanak/javni-poziv-nevladinim-organizacijama-za-predlaganje-jednog-predstavnika-ce-za-clana-icu-radne-grupe-za-izradu-nacrtu-zakona-o-zastiti-od-buke-u-zivotnoj-sredini>.

Rok za dostavljanje predloga bio je 10 dana od dana objavljivanja Javnog poziva. Nakon isteka roka, konstatovano je da po ovom javnom pozivu **nije bilo predloženih kandidata** od strane nevladinih organizacija.

Radna grupa za izradu Predloga zakona o zaštiti od buke u životnoj sredini formirana je Rješenjem br. 04-322/25-108/13 od 3. aprila 2025. godine, i do sada je održano više od deset sastanaka Radne grupe i sastanaka Radne grupe u proširenom sastavu, u kojoj su učešće uzeli predstavnici svih

postojećih i potencijalnih tehničkih servisa koji obavljaju ili žele da obavljaju stručne poslove u oblasti zaštite od buke u životnoj sredini.

Tokom sastanaka ukazano je da su u Predlog zakona o zaštiti od buke u životnoj sredini i prateće predloge pravilnika transponovane odredbe:

- Direktive Evropskog parlamenta i Savjeta 2002/49/EC od 25. juna 2002. o ocjeni u upravljanju bukom u životnoj sredini (konsolidovana verzija od 29. jula 2021.), uključujući i Direktivu Komisije 2015/996/EU o uspostavljanju zajedničkih metoda ocjene buke u skladu sa Direktivom Evropskog parlamenta i Savjeta od 19. maja 2015.; i
- Direktive Evropskog parlamenta i Savjeta 2000/14/EC od 8. maja 2000. o usklađivanju zakonodavstva država članica u odnosu na emisiju buke u životnu sredinu uzrokovane opremom za upotrebu na otvorenom prostoru (konsolidovana verzija od 29. novembra 2025.).

Takođe, cijenio se značaj usklađivanja sa EU te da je Predlog zakona usklađen i sa :

- Akcionim planom za ispunjavanje završnih mjerila u Poglavlju 27;
- Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2024–2027, u okviru pregovaračkog poglavlja 27 – Životna sredina i klimatske promjene;
- Agendom o održivom razvoju do 2030. godine (Agenda 2030), posebno ciljem 3 (Zdravlje i blagostanje).

Takođe, tokom izrade Predloga zakona korišćeni su standardi međunarodne organizacije za standardizaciju te više puta naglašeni ciljevi izrade Predloga zakona i unapređenja zaštite od buke i zaštite zdravlja i životne sredine.

Kroz sistem crnogorskih elektronskih javnih nabavki (CeJN), sprovedena je jednostavna javna nabavka i dodatno je angažovan ekspert za izradu nacrtu Zakona o zaštiti od buke u životnoj sredini i pratećih pravilnika, sa kojim se radilo do detalja na izradi predloga zakona i pet podzakonskih akata.

JAVNA RASPRAVA

Vrijeme trajanja javne rasprave:

Javna rasprava za nacrt Zakona o zaštiti od buke u životnoj sredini je održana u periodu od 19. januara 2026. godine do 18. februara 2026. godine.

Javna rasprava je trajala 30 dana od dana objavljivanja Javnog poziva na internet stranici Ministarstva ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera i portalu e-uprave: <https://www.gov.me/clanak/poziv-za-javnu-raspravu-i-program-javne-rasprave-nacrt-zakona-o-zastiti-od-buke-u-zivotnoj-sredini>

Način sprovođenja javne rasprave:

Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera sprovelo je **javnu raspravu o nacrtu Zakona o zaštiti od buke u životnoj sredini**, upućivanjem Javnog poziva zainteresovanoj javnosti (građanima, privrednim subjektima, naučnoj i stručnoj javnosti, državnim organima, organima državne uprave, nevladinim organizacijama i drugim zainteresovanim subjektima), da se uključe u javnu raspravu i daju svoj doprinos u razmatranju predmetnog nacrtu.

Zainteresovani subjekti svoje primjedbe, predloge i sugestije na nacrt zakona o zaštiti od buke u životnoj sredini dostavljali su pisanom obliku Ministarstvu ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera, na adresu: Eko-efikasna zgrada, Cetinjski put bb, 81 000 Podgorica, u pisanom obliku putem pošte ili lično, ili u elektronskom obliku na e-mail adresu: milena.spicanovic@mers.gov.me

Ovlašćeni predstavnici Ministarstva ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera koji su učestvovali u javnoj raspravi:

- Tamara Đurović, šefica Odsjeka za jonizujuća i nejonizujuća zračenja, nuklearnu radijacionu sigurnost i bezbjednost
- Milena Spičanović – Bulatović, samostalna savjetnica u Odsjeku za jonizujuća i nejonizujuća zračenja, nuklearnu radijacionu sigurnost i bezbjednost
- Đorđina Vujović, samostalna savjetnica u Odsjeku za jonizujuća i nejonizujuća zračenja, nuklearnu radijacionu sigurnost i bezbjednost
- Slavica Braunović, samostalna savjetnica u Direkciji za horizontalno zakonodavstvo
- Maja Raičević, samostalna savjetnica u Direkciji za horizontalno zakonodavstvo

Pored navedenog, istog dana početka javne rasprave Ministarstvo je i putem emaila obavijestilo stručne postojeće i zainteresovane servise i sve članove Radne grupe da je raspisana Javna rasprava, upućujući ih na detalje prikazane na web stranici Ministarstva i E-uprave.

Podaci o broju i strukturi učesnika u javnoj raspravi:

U toku trajanja javne rasprave, svoje primjedbe, predloge i sugestije na nacrt Zakona o zaštiti od buke u životnoj sredini dostavili su članovi Radne grupe, tehnički servisi koji obavljaju ili žele da obavljaju stručne poslove u oblasti zaštite od buke u životnoj sredini, gospodin Igor Mamula ispred Sekretarijata za uređenje prostora i planiranje opštine Tivat i gospođa Andreja Gvozdenović ispred Sekretarijata za inženijske poslove opštine Tivat.

Komentari članova Radne grupe i tehničkih servisa koji obavljaju ili žele da obavljaju stručne poslove u oblasti zaštite od buke u životnoj sredini su razmatrani na sastancima Radnih grupa u proširenom sastavu, te direktno integrisani u tekst propisa koji se izrađivao. Radna grupa je ustanovila da standar MEST ISO/IEC 17020 je bio primjer biznis barijere, jer se odnosi na kontrola tijela koje zakon ne uređuje, te neodgovarajući i da je potrebno da se izbriše iz Nacrta zakona.

Rezime dostavljenih primjedbi, predloga i sugestija, sa navedenim razlozima njihovog prihvatanja, odnosno neprihvatanja:

Sekretarijat za prostorno planiranje opštine Tivat (Igor Mamula):

Primjedba/predlog/sugestija 1:

U članu 2 stav 2 navedeno je „vjerskim objektima“, a u članu 19 stav 1 navedeno je „posebnim propisom“, pa je potrebno izvršiti korekciju.

Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 1:

Potrebno je ispraviti navedene štamparske greške.

Odgovor: Primjedba se prihvata. Ispravka izvršena u čl. 19 stav 1 , nejasna je primjedba za „vjerske objekte“.

Primjedba/predlog/sugestija 2:

Član 5 stav 4 glasi „Državni i lokalni planski dokumenti moraju da sadrže uslove i mjere zaštite od buke“. Navedeno je potrebno precizirati.

Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 2:

Mišljenja smo da je potrebno pojasniti da li se navedena odredba odnosi na državne i lokalne prostorno planske dokumente.

Odgovor: Primjedba se odbija. Planska dokumentacija se odnosi na skup dokumenata koji definišu i regulišu korišćenje prostora, urbanističke planove, kao i pravila i procedure za izradu tih planova. Planska dokumentacija obuhvata sve dokumente koji se koriste u prostornom i urbanističkom planiranju. Ključni elementi planske dokumentacije su: prostorni planovi, registar planskih dokumenata...

Primjedba/predlog/sugestija 3:

Članom 10 propisana je obaveza vršenja akustičkog zoniranja od strane nadležnog organa lokalne uprave, radi određivanja akustičkih zona na svojoj teritoriji. Nadalje, članom 13 propisani su stručni poslovi zaštite od buke u životnoj sredini. Potrebno je dodatno precizirati postupak vršenja akustičkog zoniranja.

Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 3:

Mišljenja smo da nadležni organ lokalne uprave treba da vrši pripremne poslove u postupku određivanja akustičkih zona, dok akustičko zoniranje treba da vrše odgovarajuća stručna lica odnosno privredno društvo, preduzetnik ili drugo pravno lice koje ima odgovarajuću dozvolu za obavljanje stručnih poslova zaštite od buke u životnoj sredini. U tom smislu je potrebno i član 13 dopuniti na način da jedno od stručnih poslova bude i vršenje akustičkog zoniranja.

Odgovor: Primjedba se odbija. Akustičko zoniranje treba da vrši nadležni organ lokalne uprave, odnosno organ na koga se prenosi obaveza akustičkog zoniranja. Najčešće su to nosioci izrade prostornih i urbanističkih planova, jer se akustičko zoniranje vrši na osnovu grafičkih priloga prostornih, generalnih urbanističkih planova i planova generalne regulacije prostornih cjelina (planirana namena, saobraćajna infrastruktura, javna namjena, energetska, komunalna i druga infrastruktura, zaštićena prirodna i kulturna dobra i drugih priloga referentnih za ovu oblast), a definisanih Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata.

Postupak akustičkog zoniranja je utvrđen Pravilnikom o graničnim vrijednostima indikatora buke u životnoj sredini, načinu utvrđivanja akustičkih zona i metodama ocjenjivanja štetnih efekata buke.

Primjedba/predlog/sugestija 4:

Članom 12 stav 4 propisano je „Jedinica lokalne uprave može, u skladu sa zakonom, organizovati monitoring buke na svojoj teritoriji na osnovu godišnjeg programa monitoringa buke koji donosi nadležni organ jedinice lokalne uprave.“ Potrebno je korigovati odredbu.

Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 4:

Mišljenja smo da je potrebno korigovati navedenu odredbu na način da jedinica lokalne uprave može sprovesti monitoring buke na svojoj teritoriji i bez obaveze prethodnog donošenja godišnjeg programa monitoringa buke. Shodno članu 55 Zakona o životnoj sredini ("Službeni list Crne Gore", br. 52/16, 73/19, 73/19, 84/24), godišnji program monitoringa priprema Agencija za zaštitu životne sredine a donosi Vlada, dok je članom 58 istog zakona propisano da jedinica lokalne samouprave može sprovesti monitoring životne sredine na svojoj teritoriji, od sredstava iz sopstvenog budžeta, uz obavezu dostavljanja podataka dobijenih monitoringom Agenciji za zaštitu životne sredine.

Odgovor: Primjedba se odbija. Monitoring buke koji može da se sprovede na teritoriji lokalne uprave sprovodi se prema programu koji može da sadrži broj mjernih mjesta, lokaciju mjernih mjesta, indikatore buke, dinamiku mjerenja i sl. Nadležni organ lokalne uprave mora da odobri sredstva za sprovođenje monitoringa buke, a za to je neophodno postojanje programa sa utvrđenim elementima monitoringa, za jedinice lokalnih samouprava koje žele da sprovedu monitoring buke.

Primjedba/predlog/sugestija 5:

Član 17 stav 7 glasi „Strateške karte buke preispituju se i reviduju svakih pet godina, a po potrebi i ranije“. Potrebno je pojasniti odredbu.

Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 5:

Mišljenja smo da odredba u dijelu preispitivanja i revidovanja strateških karata buke „po potrebi i ranije“ u odnosu na period od pet godina nije precizno definisana, te da je neophodno dodatno propisati slučajeve u kojima je potrebno i opravdano izrađivati strateške karte buke ranije u odnosu na petogodišnji period.

Odgovor: Primjedba se prihvata. Strateške karte buke preispituju se i reviduju svakih pet godina, a po potrebi i ranije u slučaju značajnih promjena koje utiču na stanje buke.

Sekretarijat za inspekcijske poslove opštine Tivat (Andreja Gvozdenović):

Primjedba/predlog/sugestija 6: Članovi 27 i 28

Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 6:

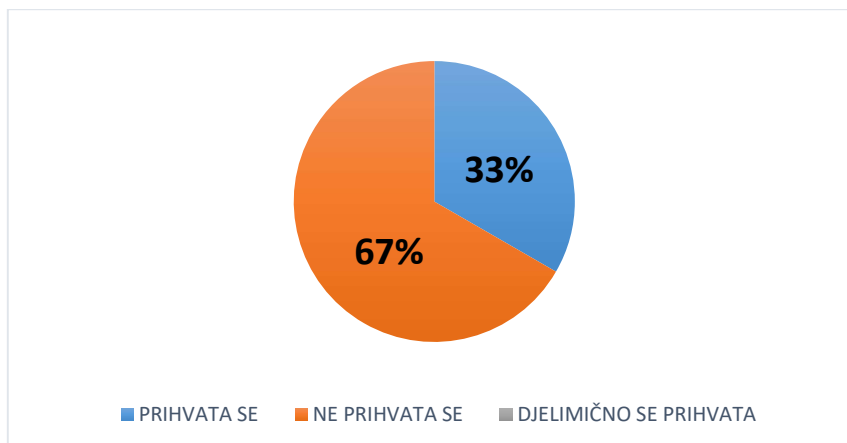
Naime, članovima 27 i 28 dostavljenog predloga definisani su prava i dužnosti, odnosno ovlašćenja komunalnog inspektora u vezi sa prekoračenjem propisane granične vrijednosti u određenoj akustičkoj zoni, međutim izostavljeno je regulisanje upravnih mjera (prava, dužnosti, ovlašćenja) komunalnog policajca (pored ovlašćenja propisanih zakonom kojim se uređuju poslovi i ovlašćenja komunalne policije), pa je ostalo nejasno na kome je obaveza samog sprovođenja radnje mjerenja nivoa buke.

Predlažemo da razmotrite uvrštavanje posebnog ovlašćenja komunalnog policajca da izvrši mjerenje nivoa buke u skladu sa ovim zakonom, kao i da sačinjava zapisnik o utvrđenom činjeničnom stanju, službenu zabilješku, izdaje prekršajne naloge i podnosi zahtjeve za pokretanje prekršajnog postupka u slučajevima prekoračenja propisanih graničnih vrijednosti nivoa buke, u skladu sa zakonom. Na ovaj način bi se jasnije razgraničilo vršenje inspekcijskog nadzora u odnosu na obavezu vršenja komunalnog nadzora.

Odgovor: Primjedba se odbija. Mjerenje i ocjenjivanje buke u životnoj sredini se vrši prema Pravilniku o indikatorima buke, metodama izračunavanja i mjerenja nivoa buke u životnoj sredini, odnosno standardu MEST ISO 1996-1 i MEST ISO 1996-2, što zahtijeva prema standardima posjedovanje određene mjerne opreme, potrebna znanja, vještine i kompetencije za sprovođenje mjerenja u skladu sa standardima. Iz tih razloga u većini zemalja u okruženju mjerenjima se bave stručne ovlašćene i akreditovane organizacije koje treba da ispune određene uslove. Uključivanje komunalne policije u poslove mjerenja buke u životnoj sredini bi obesmislilo postupke ovlašćivanja i akreditacije drugih pravnih lica i preduzetnika za mjerenje buke.

ZAKLJUČAK:

Od ukupno šest dostavljenih primjedaba, dvije primjedbe su prihvaćene dok četiri primjedbe nijesu prihvaćene, kako je prikazano na grafikonu:



U konačnom:

- **Primjedba 2 (član 5 stav 4 – precizirati na koje planske dokumente se odnosi): nije prihvaćena** jer se termin „planska dokumentacija“ već koristi kao širi, ustaljen pojam koji obuhvata sve dokumente prostornog i urbanističkog planiranja (državne i lokalne), pa dodatno sužavanje/pojašnjavanje u zakonu nije potrebno.
- **Primjedba 3 (akustičko zoniranje da rade stručna/ovlašćena lica, a ne organ lokalne uprave): nije prihvaćena** jer je stav da **akustičko zoniranje treba da vrši nadležni organ lokalne uprave** (ili organ kojem se obaveza prenese), pošto se zoniranje radi na osnovu grafičkih priloga planskih dokumenata; sam postupak zoniranja je već detaljnije uređen podzakonskim aktom (pravilnikom).
- **Primjedba 4 (monitoring buke bez obaveze godišnjeg programa): nije prihvaćena** jer se monitoring, da bi se mogao planirati i finansirati, mora sprovoditi **prema programu** koji definiše elemente poput mjernih mjesta, lokacija, indikatora i dinamike mjerenja; bez programa nije moguće jasno odobriti sredstva i organizovati sprovođenje.
- **Primjedba 6 (ovlašćenja komunalnog policajca da mjeri buku i vodi postupanje): nije prihvaćena** jer mjerenje i ocjena buke zahtijevaju **specijalizovanu opremu i stručne kompetencije** u skladu sa standardima/pravilnikom; mjerenja u praksi rade ovlašćene i akreditovane organizacije, a uključivanje komunalne policije u mjerenja bi obesmisliilo sistem ovlašćivanja i akreditacije.

MINISTAR
Damjan Čulafić

