

Informacija o zaključivanju Aneksa Projektnog ugovora u vezi sa projektom „Podrška digitalnoj transformaciji u Crnoj Gori“ i prenosu novčanih sredstava za ovu namjenu

Ministarstvo javne uprave kontinuirano realizuje aktivnosti usmjerene na unapređenje sistema e-uprave, razvoj interoperabilnih rješenja i podizanje nivoa dostupnosti, efikasnosti i bezbjednosti javnih usluga za građane i privredne subjekte. U tom okviru sprovodi se **projekat „Podrška digitalnoj transformaciji u Crnoj Gori“**, koji se realizuje u saradnji sa Kancelarijom Ujedinjenih nacija za projektne usluge (UNOPS), a čiji je cilj jačanje digitalnih kapaciteta javne administracije, unapređenje elektronskih servisa i uspostavljanje stabilne infrastrukturne osnove za dalji razvoj digitalne transformacije Crne Gore.

Memorandum o razumijevanju između Ministarstva javne uprave i UNOPS-a potpisan je 8. septembra 2023. godine, u skladu sa Okvirom Ujedinjenih nacija za saradnju u oblasti održivog razvoja (UNSDCF) za period 2023–2027.

Tokom realizacije projekta sproveden je niz analitičkih i pripremni aktivnosti koje su bile usmjerene na modernizaciju e-uprave i unapređenje elektronskih usluga, razvoj digitalne infrastrukture, unapređenje sajber bezbjednosti i funkcionalnu povezanost informacionih sistema. Ovim procesom identifikovani su ključni izazovi digitalne transformacije, naročito u pogledu primjene digitalnih rješenja u jedinicama lokalne samouprave, normativnog okvira, interoperabilnosti sistema, digitalnog identiteta i zaštite informacionih resursa, što je ukazalo na potrebu za koordinisanim i sveobuhvatnim pristupom daljem razvoju.

Poseban fokus projekta usmjeren je na unapređenje e-uprave na lokalnom nivou, imajući u vidu da se najveći broj administrativnih usluga ostvaruje upravo kroz lokalne samouprave. U tom smislu, projektne aktivnosti su usklađene i dopunjuju inicijative koje imaju za cilj digitalizaciju lokalnih administracija, kao i jačanje međuinstitucionalne i međuoštinske saradnje. U dijelu infrastrukture i sajber bezbjednosti, realizovane su aktivnosti na izradi Studije izvodljivosti za uspostavljanje novog Državnog centra za podatke i Centra za oporavak od katastrofa, kao i sveobuhvatna analiza postojećih digitalnih sistema u javnom sektoru, u cilju identifikacije ključnih ograničenja i definisanja temelja za održiv i bezbjedan digitalni razvoj.

Takođe, sprovedene su analize u oblasti funkcionisanja sistema lokalne samouprave, sa ciljem unapređenja decentralizacije, normativnog okvira i nadzora nad obavljanjem povjerenih i delegiranih poslova, uključujući izradu preporuka za uspostavljanje metodologije praćenja njihovog sprovođenja.

Dodatno, u okviru projekta razmatrane su mogućnosti digitalizacije sektora turizma, sa ciljem unapređenja kvaliteta podataka, usklađivanja sa međunarodnim standardima i jačanja osnova za donošenje odluka zasnovanih na pouzdanim i uporedivim podacima.

Implementacija Projekta ukazala je na postojanje dodatnih potreba koje nijesu bile obuhvaćene inicijalnim obimom aktivnosti, a koje su od suštinskog značaja za dalje unapređenje digitalnog ekosistema, naročito u segmentu bezbjednog prenosa

dokumenata i standardizovane elektronske komunikacije između institucija, kao i prema građanima i privredi.

U tom smislu, **uvođenje sistema e-dostave** prepoznato je kao jedna od ključnih komponenti za dalju digitalizaciju javne uprave, imajući u vidu da predstavlja jedan od osnovnih elemenata interoperabilnosti i bezbjedne elektronske razmjene dokumenata između organa javne uprave, građana i privrede. Sistem e-dostave omogućava pouzdanu, dokazivu i pravno validnu elektronsku komunikaciju, uz primjenu savremenih mehanizama autentifikacije, elektronskog potpisa, vremenskog žiga i principa neporicanja isporuke, te predstavlja ključni mehanizam potpune digitalizacije javnih usluga, direktno povezan sa strateškim opredjeljenjem države da modernizuje javnu upravu, poveća transparentnost, smanji administrativne barijere i omogući bezbjednu digitalnu komunikaciju, kao i sastavni dio šire arhitekture interoperabilnosti i infrastrukture za razmjenu podataka.

Takođe, e-dostava predstavlja integralni dio evropske digitalne infrastrukture i u potpunosti je usklađena sa eIDAS standardima, čija primjena ima poseban značaj u procesu usklađivanja sa pravnom tekovinom Evropske unije i pripreme za korišćenje evropskih digitalnih servisa.

Strateška opravdanost razvoja sistema e-dostava potvrđena je kroz više ključnih dokumenata. **Strategija digitalne transformacije Crne Gore 2022–2026** prepoznaje potrebu za razvojem digitalne infrastrukture, interoperabilnih sistema i sigurnih servisa za razmjenu podataka, dok **Strategija reforme javne uprave 2022–2026** definiše administraciju bez papira, punu interoperabilnost informacionih sistema i razvoj e-usluga kao centralne ciljeve modernizacije uprave. Dodatno, **Reformska agenda Crne Gore** digitalnu transformaciju pozicionira kao jedan od stubova unapređenja efikasnosti institucija, dok Plan pune implementacije transakcionih e-usluga 2025–2027 predviđa razvoj velikog broja naprednih elektronskih servisa, čija realizacija podrazumijeva postojanje integrisanog sistema bezbjedne elektronske dostave dokumenata..

Uprkos dosadašnjim rezultatima, postojeća rješenja nijesu u potpunosti prilagođena potrebama rastućeg broja e-usluga niti su u dovoljnoj mjeri usklađena sa evropskim standardima. Veliki broj institucija i dalje razmjenjuje dokumenta putem nesigurnih ili nejedinstvenih kanala, što dovodi do sporijih procedura, povećanog administrativnog opterećenja, slabije međuinstitucionalne povezanosti i rizika po bezbjednost podataka. Nadogradnja sistema e-dostava omogućila bi uspostavljanje jedinstvenog, standardizovanog i sigurnog mehanizma elektronske dostave koji bi se koristio na svim nivoima javne uprave. Posebno je značajno to što će ovaj sistem omogućiti unapređenje rada lokalnih samouprava, koje dosad nijesu imale adekvatne kapacitete za digitalnu razmjenu podataka i modernizaciju upravnih postupaka.

Implementacija modernizovanog e-dostava rješenja doprinijela bi efikasnijem radu organa uprave, smanjenju administrativnih troškova, ubrzanju procesa razmjene dokumenata i potpunoj eliminaciji papirne komunikacije u postupcima gdje je to pravno moguće. Građanima i privredi omogućila bi pravovremenu i pouzdanu elektronsku dostavu akata bez fizičkog dolaska u institucije, uz punu evidenciju, integritet i dokazivost dostave. Za državu, savremeni e-dostava sistem predstavlja osnov za uvođenje naprednih transakcionih e-usluga i povezivanje sa evropskim digitalnim servisima kroz mrežu CEF eDelivery, što dodatno potvrđuje njegov strateški značaj.

Imajući u vidu obim i tehničku složenost planiranih aktivnosti, naročito u dijelu usklađivanja sa evropskim standardima i potrebama rastućeg broja e-usluga, neophodno je zaključiti **Aneks Projektnog ugovora sa UNOPS-om**. Aneksom se definiše dodatni set aktivnosti usmjeren na unapređenje e-dostava sistema, jačanje

infrastrukture, razvoj potrebnih softverskih komponenti i obuku zaposlenih, čime bi se obezbijedila potpuna funkcionalnost i stabilnost sistema.

U okviru Aneksa ugovora realizovale bi se aktivnosti koje obuhvataju:

- Sprovođenje pilot testiranja metodologije za ocjenjivanje rada lokalnih samouprava u odabranim opštinama, analiziranje kvaliteta prikupljenih podataka, izradu priručnika i sprovođenje obuka zaposlenih u opštinama i ministarstvima;
- Procjenu postojećih informacionih sistema i arhitekture elektronske uprave;
- Ispitivanje mogućnosti primjene otvorenih specifikacija gradivnog bloka e-dostave razvijenog u okviru CEF programa Evropske unije;
- Pripremu tehničke specifikacije koja definiše funkcionalne, tehničke i bezbjednosne zahtjeve sistema e-dostave, kao i plan njegove integracije sa postojećim gradivnim blokovima e-uprave (portal eUprava, Jedinstvenim sistemom za elektronsku razmjenu podataka (JSERP) i Nacionalnim sistemom za elektronsku identifikaciju (NS-eID)).

Izrađena tehnička specifikacija predstavljaće osnov za dalji razvoj i implementaciju sistema e-dostave, u skladu sa evropskim standardima i najboljim praksama, kao i obavezama koje proističu iz procesa pristupanja Evropskoj uniji.

Za realizaciju navedenih aktivnosti **potrebno je obezbijediti prenos novčanih sredstava sa potrošačke jedinice Ministarstva javne uprave na račun UNOPS-a, u ukupnom iznosu od 200.000,00 eura**, koji su planirani i raspoloživi na budžetskim pozicijama Ministarstva javne uprave namijenjenim za razvoj i unapređenje informaciono-komunikacionih tehnologija i projekata digitalne transformacije. Ovaj prenos sredstava predstavlja tehnički preduslov za realizaciju Aneksa i omogućava nesmetan nastavak aktivnosti u skladu sa međunarodnim procedurama i standardima UNOPS-a.

Navedena sredstva su obezbijeđena u okviru Ministarstva javne uprave, dok je za prenos sredstava data saglasnost Ministarstva finansija, koja je u prilogu ove Informacije.

Realizacijom aktivnosti u okviru Projektnog ugovora sa UNOPS-om, kao i zaključivanjem Aneksa koji se odnosi na nadogradnju sistema e-dostave, Ministarstvo javne uprave postavlja čvrste temelje za dalji razvoj interoperabilne, bezbjedne i građanima orijentisane elektronske uprave u Crnoj Gori.

Ministarstvo javne uprave će nastaviti da, u saradnji sa UNOPS-om i drugim relevantnim institucijama, sprovodi planirane aktivnosti i o svim značajnim fazama realizacije redovno izvještava Vladu Crne Gore.

PROJEKTNI UGOVOR
IZMEĐU
MINISTARSTVA JAVNE UPRAVE CRNE GORE
I
KANCELARIJE UJEDINJENIH NACIJA ZA PROJEKTNE USLUGE
U VEZI SA PROJEKTOM

“Podrška digitalnoj transformaciji u Crnoj Gori”

AMANDMAN BR. 2

Ovaj projektni ugovor, koji važi od: 01.01.2024. godine („dan stupanja na snagu“) zaključen je između Kancelarije Ujedinjenih nacija za projekte usluge (u daljem tekstu „UNOPS“) i ministarstva nadležnog za resor javne uprave - **MINISTARSTVA JAVNE UPRAVE CRNE GORE** (u daljem tekstu „Izvor finansiranja/Ministarstvo“), koja se zajedno sa UNOPS-om u nastavku pominje kao „Strane“, odnosno pojedinačno kao „Strana“.

BUDUĆI DA su Strane sada saglasne da izmjene Sporazum kako bi produžile trajanje Sporazuma za dodatnih dvanaest (12) mjeseci, zaključno sa 31. martom 2027. godine i revidirao obim projekta;

STOGA SADA i u skladu sa odredbama Sporazuma, Strane mijenjaju Ugovor na sljedeći način:

1) Član 1 se ovim briše u cjelini i zamjenjuje sljedećim:

„1. Ukupan iznos sredstava iznosi 905.000,00 evra (devetsto pet hiljada evra) kako je navedeno u Aneksu IV. Vrijednost plaćanja u valuti koja nije USD biće određena primjenom operativnog kursa Ujedinjenih nacija na snazi na dan plaćanja. Svi neto dobiti i neto gubici od kursnih razlika će se tretirati ili kao prihodi ili rashodi i, shodno tome, biće dodati ili oduzeti od sredstava dostupnih za projekat.”

2) Tačka 2. se ovim briše u cjelini i zamjenjuje sljedećim:

“2. Period ovog sporazuma počinje na dan stupanja na snagu i nastavlja se za period koji se završava 31. marta 2027. godine osim ako se ne prekine ranije u skladu sa članom 2.23 Aneksa II.”

3) Član 3. se ovim briše u cjelini i zamjenjuje sljedećim:

“3. Troškovi će biti prihvatljivi ako se izvrše do 31. Marta 2027.

4) Član 6 se ovim briše u cjelini i zamjenjuje sljedećim:

„Svako obavještenje izvoru finansiranja biće upućeno na:

Ime: Marash Dukaj

Funkcija: Ministar

Adresa: Rimski Trg 45, 81000, Podgorica

Tel/Faks: +382 20 482 131

Mejl: kabinet@mju.gov.me

Sva obavještenja za UNOPS šalju se na adresu:

Ime: Kancelarija Ujedinjenih nacija za projektne usluge

Funkcija: Višedržavna kancelarija UNOPS-a za Jugoistočnu Evropu

Adresa: Skerliceva 4, 11000 Beograd, Srbija

Telefon: +381 11 3441 106

Mejl: rspc.registry@unops.org

5) Sljedeće odredbe će modifikovati Aneks I – Posebni uslovi Sporazuma:

ČLAN 3 PRENOS SREDSTAVA

Član 2.3 Prenos sredstava Opštih uslova se zamjenjuje sljedećim:

„1. Izvor finansiranja će prenijeti sredstva iz Projektnog sporazuma UNOPS-u u skladu sa sljedećim rasporedom i tačkom 7. Ugovora:

Prva uplata	200.000,00 EUR	Po potpisivanju Ugovora
Druga uplata	100.000,00 EUR	Maj 2024
Treća uplata	405.000,00 EUR	Po potpisivanju Amandmana 1
Četvrta uplata	200.000,00 EUR	Po potpisivanju Amandmana 2

ČLAN 7 BRENDIRANJE

Član 2.15 Brendiranje Aneksa II – Opšti uslovi mijenja se na sljedeći način:

1. Podrška izvora finansiranja će dobiti značajno priznanje u publikacijama, medijima, govorima i drugim saopštenjima u skladu sa UNOPS-ovim organizacionim direktivama i administrativnim uputstvima.
2. Izvor finansiranja ovlašćuje UNOPS da koristi svoj naziv, amblem ili logotip za rezultate u okviru Projektnih aktivnosti.”

„Dodaće se dodatni član 8

ČLAN 8 – UPOTREBA IMENA, GRBA ILI ZVANIČNOG PEČATA UN I UNOPS-a

1. Izvor finansiranja, njegovi agenti, zaposleni, podizvođači i nezavisni ugovarači neće oglašavati ili na drugi način javno objavljivati činjenicu da obavlja, ili je obavljao, posao ili usluge za UNOPS ili Ujedinjene nacije, niti koristiti naziv, amblem ili zvanični pečat UNOPS-a ili Ujedinjenih nacija ili bilo koju skraćenicu naziva UNOPS-a ili Ujedinjenih nacija u vezi sa njihovim poslovanjem u reklamne svrhe ili u bilo koje druge svrhe. Izvor finansiranja će preduzeti sve razumne mjere da obezbijedi poštovanje ove odredbe od strane svojih agenata, zaposlenih, podizvođača i nezavisnih ugovarača. Ova obaveza ne prestaje raskidom Ugovora.”

6) Aneks III, Opis aktivnosti briše se u cjelini i zamjenjuje revidiranim Aneksom III, Opis aktivnosti koji je priložen.

7) Aneks IV, Budžet se briše u cjelini i zamjenjuje revidiranim Aneksom IV, Budžet koji je priložen.

8) Svi ostali uslovi i odredbe Ugovora, osim onih koji su ovdje izmijenjeni, ostaju nepromijenjeni i nastavljaju sa punom snagom i dejstvom.

9) Datum stupanja na snagu ovog amandmana je 1. januar 2026. nakon što ga potpišu odgovarajuće strane.

U POTVRDU NAVEDENOG, propisno ovlašćeni predstavnici obje Ugovorne strane sastavljaju ovaj Amandman u četiri originalna primjerka, dva na crnogorskom jeziku i dva na engleskom jeziku, od kojih će se svaki smatrati originalom i svi propisno izvršeni sačinjavaju jedan cijeli dokument. U slučaju bilo kakvog neslaganja između verzije na engleskom jeziku i verzije na crnogorskom jeziku, verzija na engleskom jeziku će imati prednost.

U ime Ministarstva: Potpis Marash Dukaj Ministar Ministarstvo javne uprave Crne Gore Datum: _____	U ime UNOPS-a: Potpis Tim Lardner Regionalni direktor za Evropu i Centralnu Aziju Datum: _____
--	---