

## **IZVJEŠTAJ**

### **o predsjedavanju Crne Gore CEFTA 2006 Sporazumom u 2016. godini**

Shodno CEFTA ministarskoj Odluci 1/2007, član 3: „Predsjedavanje se vrši po abecednom redu imena zemalja na engleskom jeziku“, Crna Gora je u januaru 2016. godine od Moldavije preuzela predsjedavanje CEFTA 2006 Sporazumom.

Zbog posebnog značaja 2016. godine kao desetogodišnjice potpisivanja CEFTA 2006 Sporazuma, uloženi su posebni naponi Crne Gore u smislu jačanja obuhvatljivosti i vidljivosti CEFTA Sporazuma i dijaloga između javnog i privatnog sektora u sprovođenju Sporazuma.

Osim toga, 2016. je bila treća godina sprovođenja Strategije 2020 za Jugoistočnu Evropu. Crna Gora je ponovo potvrdila svoju privrženost osiguravanju kontinuiteta i sinergije prioriteta CEFTA predsjedavanja sa ciljevima navedenim u stubu Strategije Integrisani rast, CEFTA Ministarskim zaključcima iz 2015. godine i relevantnim zaključcima Samita premijera Zapadnog Balkana i EU u Beču.

Tokom svog predsjedavanja, Crna Gora je akcenat stavila na zaključenje pregovora o CEFTA Dodatnom protokolu 5 o trgovinskim olakšicama, nastavak pregovora o dodatnoj liberalizaciji trgovine uslugama u CEFTA regionu, inteziviranje saradnje sa privatnim sektorom i povećanje transparentnosti u sprovođenju Sporazuma.

Tokom crnogorskog predsjedavanja, održano je 45 sastanaka CEFTA radnih tijela.

- **Trgovinske olakšice – CEFTA Dodatni protokol 5**

Prepoznajući značaj trgovinskih olakšica u međunarodnoj trgovini, članice Svjetske trgovinske organizacije usvojile su Sporazum o trgovinskim olakšicama 2013. godine. Prema *World Trade Report*-u Svjetske trgovinske organizacije za 2015. godinu procjene su da će puna primjena Sporazuma dovesti do sniženja troškova trgovine za 14.3% na svjetskom nivou. Prema Međunarodnom trgovinskom centru jedan dan uštede u transportu je vrijedan 0.8% ad valorem vrijednosti za industrijske proizvode. Kašnjenje ima još veći uticaj na kvarljivu robu. Takođe, istraživanja pokazuju da 1% skraćenja vremena potrebnog za izvoz, povećava izvoz za 0.4%. Jedan dodatni dan u tranzitu odgovara povećanju razdaljine od 70km između trgovinskih partnera, kao i da jedan dan smanjenja vremena transporta u zemlji dovodi do povećanja izvoza za 7%.

Predviđanja su da će najveće koristi od primjene Sporazuma imati zemlje u razvoju i najmanje razvijene zemlje, koje bi ostvarile veće benefite od porasta izvoza i rasta GDP-a, nego razvijene zemlje. Takođe, očekivanja su da će udio u ukupnom izvozu malih i srednjih preduzeća, porasti više nego kod velikih kompanija. Konačno, puna primjena Sporazuma trebalo bi da dovede i do rasta investicija, jer su troškovi trgovine veoma bitni za konkurentnost i strane direktne investicije.

Prepoznajući značaj Sporazuma o trgovinskim olakšicama, a slijedom zaključaka sa Samita premijera Zapadnog Balkana u Beču 2015. godine, počeli su pregovori za zaključenje CEFTA Dodatnog protokola 5 u maju 2015. godine.

Tokom crnogorskog predsjedavanja, održane su dvije runde pregovora. U Briselu 20/21. januara, CEFTA Strane usaglasile tekst Dodatnog protokola, kao i Akcioni plan za njegovu sprovođenje. U Beogradu, 24/25. maja, CEFTA Strane su prihvatile tekst Dodatnog protokola 5 i njegov tehnički aneks za elektronsku razmjenu informacija na regionalnom nivou.

Ovim Protokolom obezbijediće se olakšanje tranzita i trgovine kroz regionalno povezivanje svih graničnih službi u jedinstveni informacioni sistem. Na taj način, smanjiće se trajanje tranzita i troškovi trgovine, što će dovesti do jačanja konkurentnosti nacionalnih ekonomija u Regionu.

Tokom vanrednog CEFTA ministarskog sastanka održanog 23. juna u Herceg Novom, CEFTA Strane su usvojile Zaključak o uspješnom okončanju pregovora o Dodatnom protokolu 5, čije se usvajanje očekuje početkom 2017. godine, za vrijeme predsjedavanja Srbije.

Kada su trgovinske olakšice u pitanju, Crna Gora je uložila napore da obezbijedi programe tehničke podrške i obuke svim CEFTA Stranama kako bi se započela primjena pune kumulacije i omogućio povratak dadžbina u trgovini unutar CEFTA regiona.

- **Liberalizacija trgovine uslugama – CEFTA Dodatni protokol 6**

U okviru rada CEFTA Potkomiteta za usluge, kao prioritetne aktivnosti u 2016. godini, definisane su sljedeće:

- ❖ finalizacija procesa pregovaranja u oblasti trgovine uslugama (*Usaglašavanje teksta Dodatnog protokola 6 i Aneksa 1*);
- ❖ poboljšanje kvaliteta i uniformnosti pružanja usluga u CEFTA regionu;
- ❖ sticanje uslova za slobodno kretanje profesionalaca i eksperata kroz međusobno priznavanje profesionalnih kvalifikacija u sektorima koji su definisani kao prioritetni između CEFTA potpisnica;
- ❖ poboljšanje transparentnosti pravne regulative i intra-regionalne saradnje između regulatornih tijela, vladinih agencija i profesionalnih udruženja u pogledu pružanja usluga.

Tokom crnogorskog predsjedavanja, održane su četiri runde pregovora o dodatnoj liberalizaciji trgovine uslugama i zaključenje CEFTA Dodatnog protokola 6, koji su počeli 2011. godine.

Predmet pregovora je Dodatni protokol sa aneksima: Privremeni ulazak i boravak fizičkih lica koja pružaju usluge; Regulatorni principi vezani za telekomunikacije; Regulatorni principi vezani za poštanske i kurirske usluge; Lista specifičnih obaveza u uslugama.

Značaj liberalizacije trgovine uslugama za CEFTA Strane:

- ❖ Unaprjeđenje dalje trgovinske i ekonomske saradnje;
- ❖ Uspostavljanje pravnog okvira saradnje sa STO ne-članicama;
- ❖ Uklanjanje administrativnih barijera za ulazak *greenfield* investicija;
- ❖ Mogućnost povećanja izvoza usluga sa teritorije CEFTA Strana;
- ❖ Mogućnost povećanja zaposlenosti građana CEFTA Strana bilo kroz otvaranje novih preduzeća ili kroz obavljanje djelatnosti fizičkih lica na privremenoj i povremenoj osnovi;
- ❖ Planiran početak pregovora o međusobnom priznavanju kvalifikacija (sektori: doktori, zubari, građevinski inženjeri i arhitekta).

Prva runda pregovora u 2016. godini održana je u Podgorici 5/6. aprila, druga 20/21. juna u Herceg Novom, dok su treća 21/22. septembra i četvrta 6. decembra, održane u Podgorici. Sastanak o pravnom usaglašavanju propisa je održan 14. novembra u Briselu.

Očekuje se da Strane usaglase tekst Dodatnog Protokola 4, sa pripadajućim aneksima, početkom 2017. godine, dok je njegovo usvajanje planirano za april iste godine.

### **CEFTA ministarski sastanci (CEFTA Zajednički komitet)**

Tokom 2016. godine, održan je deseti redovni CEFTA ministarski sastanak (CEFTA Zajednički komitet) kao i dva vanredna Zajednička komiteta.

- **Vanredni sastanci CEFTA Zajedničkog komiteta**

Prvi vanredni sastanak CEFTA Zajedničkog komiteta je održan 23. juna u Herceg Novom. Dnevni red sastanka se odnosio na rješavanje trgovinskih sporova i predstavljanje Izvještaja Moldavije, kao predsjedavajuće Selekcionim komitetom za izbor direktora CEFTA Sekretarijata.

Drugi vanredni sastanak je održan 20. oktobra u Briselu. Dnevni red sastanka je bio fokusiran na procedure koje je neophodno sprovesti pri izboru direktora CEFTA Sekretarijata.

- **Deseti redovni sastanak CEFTA Zajedničkog komiteta**

Deseti redovni sastanak CEFTA Zajedničkog komiteta je održan 9. decembra 2016. godine u Podgorici. Zaključci sa Samita Zapadnog Balkana, održanog u Parizu 4. jula 2016. godine su ponovljeni u Zaključcima koji su usvojeni na sastanku vanrednog zajedničkog komiteta.

Naglašeno da je ključni izazov pred CEFTA potpisnicama sprovođenje CEFTA Dodatnih protokola za trgovinske olakšice i trgovinu uslugama. Iskazano je zadovoljstvo u vezi sa uspješnom realizacijom programa promovisanja CEFTA 2006 Sporazuma, sprovedenog povodom obilježavanja 10. godišnjice od potpisivanja Sporazuma.

Takođe, tokom predsjedavanja akcenat je stavljen na jačanje dijaloga sa privatnim sektorom. U tom kontekstu, pokrenut je modernizovan CEFTA veb sajt, objavljene su i brošure „CEFTA kroz brojeve" i „CEFTA mitovi i činjenice", kao i nagrada na takmičenju za najbolji akademski rad iz CEFTA regiona, u okviru kojeg je uspostavljena uspješna saradnja sa londonskom školom za ekonomiju (*London School of Economics*).

Imajući u vidu značaj nesmetanog funkcionisanja CEFTA Sekretarijata, u cilju odgovarajućeg finansijskog upravljanja CEFTA sredstvima, ministri su dali svoj pristanak za produženje ugovora o trajanju radnog angažmana postojećem osoblju CEFTA Sekretarijata, do 31. maja 2018. godine.

Sve potpisnice CEFTA sporazuma usvojile su sljedeće odluke:

- Odluka br. 1/2016 o izmjenama i dopunama Odluke broj 3/2009 - Spisak medijatora; i
- Odluka br. 2/2016 o produženju ugovora za osoblje CEFTA Sekretarijata.

- **Izbor direktora CEFTA sekretarijata**

Tokom 2016. godine, Crna Gora je predsjedavala i Selekcionim komitetom za izbor direktora CEFTA Sekretarijata.

Tokom izvještajnog perioda, održan je jedan sastanak Selekcionog komiteta, u periodu 1-3. marta 2016. godine, u Briselu. Tokom ovog sastanka, obavljani su razgovori sa 5 odabranih kandidata. Međutim, do konsenzusa o izboru kandidata nije došlo.

Na sastanku vanrednog zajedničkog komiteta koji je održan 23. juna u Herceg Novom, ministri su usvojili Zaključak da Selekcioni komitet nije postigao konsenzus u procesu izbora novog direktora i odlučili da se konkurs ponovo raspiše.

S tim u vezi, konkurs za izbor direktora CEFTA Sekretarijata je raspisan 26. decembra 2016. sa mogućnošću prijave najkasnije do 10. februara 2017. godine.

- **CEFTA Nedjelja 2016 (CEFTA Week)**

Ministarstvo ekonomije je, u saradnji sa Privrednom komorom i Asocijacijom njemačkih privrednih koora – DIHK, organizovalo CEFTA Nedjelju (*CEFTA Week*), najvažniji godišnji CEFTA događaj, 7. decembra 2016. godine, u Podgorici.

Učesnici događaja su bili predstavnici vlada, poslovnih i akademskih zajednica i predstavnici međunarodnih organizacija iz svih CEFTA zemalja.

Diskusije su bile podijeljene u 4 sesije: Praćenje sprovođenja CEFTA 2006 Sporazuma od strane CEFTA potpisnica; Ceremonija dodjele CEFTA nagrada za najbolji akademski rad povodom deset godina od potpisivanja CEFTA Sporazuma; Praćenje sprovođenja CEFTA 2006 Sporazuma između CEFTA potpisnica; Praćenje sprovođenja CEFTA 2006 Sporazuma od strane privatnog sektora.

Glavni zaključci sa CEFTA nedjelje su:

- ❖ Jačanje koordinacije između ministarstava će doprinijeti efikasnijem sprovođenju CEFTA 2006 Sporazuma na nacionalnom nivou;
- ❖ Dalja regionalna saradnja i trgovinska integracija kroz usvajanje CEFTA dodatnih protokola će dovesti do napretka nacionalnih ekonomija CEFTA potpisnica;
- ❖ Rješavanje sporova je centralni stub multilateralnog trgovinskog sistema i bez mehanizma zasnovanog na pravilima i sredstvima za rješavanje sporova, trgovinski sistem bi bio manje efikasan i predvidljiv;
- ❖ efikasno i efektivno uključivanje poslovnog okruženja u proces donošenja odluka na političkom nivou rezultiraće stvaranjem trgovinske politike koja će biti više orijentisana na potrebe i zahtjeve privatnog sektora. Stoga, saradnju sa privatnim sektorom treba dodatno ojačati u kreiranju trgovinske politike, sprovođenju i praćenju sprovođenja CEFTA 2006 Sporazuma;
- ❖ Korist koju imaju mala i srednja preduzeća u Jugoistočnoj Evropi od CEFTA 2006 Sporazuma se odražava u povećanju mogućnosti za sticanje prihoda i zapošljavanje u Regionu.

## **Zaključci i preporuke**

Glavni prioritet crnogorskog predsjedavanja je bio praćenje primjene Sporazuma kroz uključivanje privatnog sektora, kao glavnog korisnika CEFTA sporazuma. U tom kontekstu, Crna Gora je radila naporno na institucionalizaciji dijaloga između javnog i privatnog sektora. Veći značaj je dat jačanju praćenja primjene od strane potpisnica CEFTA sporazuma, jer je

spvođenje produbljeno u oblastima kao što su trgovinske olakšice i liberalizacija trgovine uslugama.

Poseban naglasak je stavljen na prioritete koji se odnose na transparentnost u okviru deset godina od potpisivanja CEFTA 2006 Sporazuma. Od početka svog predsjedavanja, Crna Gora je preduzela radnje vezane za određivanje predstavnika privatnog sektora i Privredne komore Crne Gore, koji su imali aktivnu ulogu u organizaciji CEFTA Nedjelje.

Desetogodišnjica je takođe bila dobra prilika za potpisnice CEFTA 2006 Sporazuma da preispitaju CEFTA korporativni imidž i daju dodatni značaj u podizanju svijesti o Sporazumu među CEFTA potpisnicama.

Crna Gora se rukovodila Zaključcima sa samita Zapadnog Balkana u Beču i osigurala je doprinos CEFTA struktura u realizaciji aktivnosti koje su predviđene za trgovinske olakšice, mobilnost i rast, kao i relevantnih ciljeva iz agende Strategije razvoja JIE 2020.

Crna Gora je naglašavala načelo inkluzivnosti kod identifikacije i razvoja ekonomskih koridora u regionu. U tom smislu, crnogorsko predsjedavanje je imalo presudnu ulogu u CEFTA agendi, kojom su bile obuhvaćene liberalizacija trgovine uslugama i trgovinske olakšice, u navedenim ekonomskim procesima.

Tokom crnogorskog predsjedavanja, potpisnice CEFTA sporazuma su postigle vidljive rezultate, kao što su:

- Pregovori o Dodatnom protokolu 5 su uspješno zaključeni;
- Akcioni plan uz Dodatni protokol 5 je usklađen sa Akcionim planom za IT projekat koji finansira EU;
- Pripremljena je uporedna tabela: Sporazum o trgovinskim olakšicama STO - AP 5;
- Izrađen je Izveštaj o napretku u stvaranju Nacionalnih komiteta za trgovinske olakšice;
- Pripremljen Nacrt liste obuka za početak primjene pune kumulacije i povraćaj dadžbina u CEFTA regionu;
- Prikupljanje i klasifikacija necarinskih mjera;
- Pokretanje istraživačkih razgovora za uzajamno priznavanje ocjene usklađenosti u tehničkim barijerama trgovini i sanitarnim i fitosanitarnim mjerama;
- Priprema tehničkog predloga za CEFTA mehanizam za rješavanje sporova;
- Tehnički dio pregovora o liberalizaciji trgovine uslugama i tekst Dodatnog protokola 6 o trgovini uslugama i Aneks 1 kao i pregovori Radne grupe za trgovinu uslugama o sektorskim obavezama su u završnoj fazi;
- Pregled kvaliteta i dostupnosti statistike o trgovini uslugama, FATS i SDI statistike su završeni i identifikovane su praznine u podnošenju podataka. CEFTA MIS baza podataka i regionalni indeksi za praćenje obaveza su razvijeni i dogovoreni;
- U okviru liberalizacije trgovine uslugama, završena je studija procjene usmjerena na identifikaciju sektora i profesija od zajedničkog interesa za zaključivanje sporazuma o uzajamnom priznanju kvalifikacija (MRA). Postignut je sporazum o dva odabrana sektora (zdravstvo i građevinarstvo) i četiri zanimanja (doktori, zubari, arhitekta i građevinski inženjeri) za potencijalne MRA;
- Matrica sa SPS sporazumima potpisnica CEFTA sporazuma koja se podnosi na njihovim lokalnim jezicima je završena i objavljena na CEFTA veb sajtu;
- U skladu sa Ministarskom odlukom br. 1/2015, CEFTA Kontakt osobe su postale glavni nacionalni kontakt centar za CEFTA Sekretarijat, s obzirom da su blisko uključene u organizaciju sastanka svih CEFTA struktura u odnosnoj potpisnici i sveukupnu

koordinaciju pružanja programa tehničke pomoći i izgradnje kapaciteta koje CEFTA finansira;

- Crna Gora je preduzela potrebne korake kako bi se institucionalizovao dijalog između javnog i privatnog sektora u sprovođenju CEFTA sporazuma. U tu svrhu, održana je Konferencija „Deset godina od potpisivanja CEFTA 2006 - rezultati i perspektive“;
- Usvojene su Odluka br. 1/2016 o izmjeni Odluke br. 3/2009 - Spisak medijatora i Odluka br. 2/2016 o produženju ugovora osoblja CEFTA sekretarijata.

**Predlog Zaključaka:**

1. Vlada Crne Gore je na sjednici od \_\_\_\_\_ 2017. godine razmotrila i usvojila Izvještaj o predsjedavanju Crne Gore CEFTA 2006 Sporazumom u 2016. godini.