

Pravilnik o bližim uslovima za početak rada slobodne zone

Pravilnik je objavljen u "Službenom listu CG", br. 116/2026 od 5.8.2026. godine, a stupio je na snagu 13.8.2026.

Član 1

Ovim pravilnikom propisuju se bliži uslovi, sadržina zahtjeva, potrebna dokumentaciju, način sprovođenja kontrole ispunjenosti uslova, kao i postupak donošenja i ukidanja rješenja o početku rada slobodne zone.

Član 2

Operator slobodne zone podnosi carinskom organu zahtjev za donošenje rješenja o početku rada slobodne zone nakon objavljivanja odluke Vlade Crne Gore o davanju saglasnosti za osnivanje slobodne zone u „Službenom listu Crne Gore“.

Zahtjev iz stava 1 ovog člana podnosi se na Obrascu 1 koji čini sastavni dio ovog pravilnika.

Član 3

Zahtjev za donošenje rješenja o početku rada slobodne zone sadrži:

- 1) podatke o operatoru (naziv, sjedište, PIB, matični broj i ime odgovornog lica),
- 2) podatke o slobodnoj zoni (naziv, lokaciju i površinu),
- 3) spisak dokumentacije koja se prilaže uz zahtjev,
- 4) izjavu operatora da su ispunjeni uslovi za početak rada slobodne zone koji su propisani zakonom.

Član 4

Uz zahtjev za donošenje rješenja o početku rada slobodne zone operator treba da dostavi:

- 1) dokaz o pravu svojine ili drugom pravnom osnovu korišćenja prostora slobodne zone;
- 2) opis tehničkih, prostorno-organizacionih i bezbjednosnih rješenja kojima se obezbjeđuju uslovi za sprovođenje carinskog nadzora;
- 3) tehnički opis sistema video-nadzora;
- 4) tehnički opis funkcionalnosti jedinstvenog elektronskog sistema upravljanja robom;
- 5) opšta pravila poslovanja operatora slobodne zone;
- 6) plan sprovođenja mjera carinskog nadzora.

Carinski organ može, u postupku provjere ispunjenosti uslova za početak rada slobodne zone, zahtijevati dostavljanje i druge dokumentacije od značaja za utvrđivanje ispunjenosti uslova propisanih zakonom.

Član 5

Carinski organ donosi rješenje o početku rada slobodne zone ako, u postupku provjere, utvrdi da su ispunjeni uslovi za početak rada slobodne zone propisani Zakonom o slobodnim zonama, a naročito:

- 1) da li je prostor slobodne zone ograđen, obilježen i fizički odvojen;
- 2) da li su ulazi i izlazi tehnički obezbijeđeni i pod kontrolom;
- 3) da li je prostor pokriven sistemom video-nadzora;
- 4) da li je carinskom organu obezbijeđen neposredan pristup sistemu video-nadzora i evidencijama;
- 5) da li je uspostavljen jedinstveni elektronski sistem upravljanja robom kojim se obezbjeđuje sljedivost i vođenje evidencija u realnom vremenu;
- 6) da li operator ima uspostavljena opšta pravila poslovanja i određena odgovorna lica;
- 7) da li su obezbijeđeni uslovi za nesmetano sprovođenje carinskog nadzora.

Član 6

Za provjeru ispunjenosti uslova za početak rada slobodne zone carinski organ obrazuje komisiju.

Komisija iz stava 1 ovog člana sastoji se od najmanje tri službenika carinskog organa, uz mogućnost angažovanja stručnih lica drugih organa.

U postupku provjere ispunjenosti uslova, komisija iz stava 1 ovog člana naročito vrši:

- 1) pregled dokumentacije dostavljene uz zahtjev,
- 2) neposredni pregled prostora slobodne zone,
- 3) provjeru funkcionalnosti sistema video-nadzora,
- 4) provjeru funkcionalnosti jedinstvenog elektronskog sistema upravljanja robom,
- 5) provjeru organizacije kontrole pristupa i evidencija.

Radi vršenja provjere iz stava 3 ovog člana, operator slobodne zone treba da komisiji iz stava 1 ovog člana omogući nesmetan pristup prostoru slobodne zone, objektima, informacionim sistemima i dokumentaciji.

O izvršenoj kontroli sačinjava se zapisnik koji sadrži:

- 1) podatke o izvršenoj kontroli,
- 2) utvrđeno činjenično stanje,
- 3) ocjenu ispunjenosti uslova za početak rada slobodne zone,
- 4) predlog za donošenje rješenja.

Na osnovu zapisnika komisije i dostavljene dokumentacije, carinski organ donosi rješenje o početku rada slobodne zone u roku od 60 dana od dana podnošenja urednog zahtjeva.

Član 7

Rješenje o početku rada slobodne zone sadrži elemente propisane zakonom kojim se uređuje upravni postupak i naročito:

- 1) naziv i broj rješenja;
- 2) pravni osnov za donošenje;
- 3) podatke o operatoru slobodne zone;
- 4) podatke o slobodnoj zoni;
- 5) izjavu operatora da su ispunjeni uslovi za početak rada slobodne zone;
- 6) datum početka rada slobodne zone;
- 7) obaveze operatora u vezi sa sprovođenjem carinskog nadzora;
- 8) pouku o pravnom lijeku;
- 9) datum donošenja, potpis i pečat ovlašćenog lica.

Član 8

Ako se u vršenju carinskog nadzora utvrdi da su prestali uslovi iz člana 18 Zakona o slobodnim zonama, carinski organ pokreće postupak za ukidanje rješenja o početku rada slobodne zone.

Neispunjavanje zakonskih uslova za početak rada slobodne zone postoji ako:

- 1) je onemogućen carinski nadzor,
- 2) video-nadzor nije funkcionalan ili nije omogućen pristup carinskom organu,
- 3) elektronski sistem upravljanja robom ne funkcioniše ili ne vodi propisane evidencije,
- 4) prostor nije fizički i tehnički obezbijeđen,
- 5) se ne primjenjuje mjere carinskog nadzora.

Član 9

Ako carinski organ utvrdi da su prestali zakonski uslovi za početak rada slobodne zone, pokrenuće postupak za ukidanje rješenja o početku rada slobodne zone.

Ako operator u ostavljenom roku ne otkloni utvrđene nepravilnosti, carinski organ donijeće rješenje o ukidanju rješenja o početku rada slobodne zone.

Član 10

Operator slobodne zone treba da obezbijedi odgovarajuće prostorne i infrastrukturne uslove koji omogućavaju nesmetano sprovođenje carinskog nadzora u skladu sa zakonom, uključujući naročito:

- 1) prostor za rad carinskog organa (kancelarijski prostor i prostor za obavljanje službenih aktivnosti) ;
- 2) prostor za smještaj opreme i vođenje evidencija;
- 3) prostor za skladištenje robe;
- 4) prostor ili terminal za pregled i kontrolu robe;
- 5) kontrolisane ulaze i izlaze sa odgovarajućim režimom pristupa;
- 6) prostor za parkiranje službenih vozila i operativnu podršku nadzoru;
- 7) mjere i tehničku opremu za protivpožarnu zaštitu i obezbjeđenje kontinuiteta rada sistema, uključujući rezervno napajanje.

Operator treba da prostorne i tehničke uslove iz stava 1 ovog člana prilagodi vrsti, obimu i načinu obavljanja djelatnosti rada u slobodnoj zoni.

Član 11

Sistem video-nadzora treba da omogućiti:

- 1) kontinuirano praćenje prostora slobodne zone;
- 2) evidentiranje aktivnosti na ulazima i izlazima;
- 3) neposredan pristup carinskog organa u realnom vremenu;
- 4) zaštitu od neovlašćenog pristupa i manipulacije podacima.

Član 12

Jedinstveni elektronski sistem upravljanja robom treba da omogućiti:

- 1) evidenciju svih kretanja robe;
- 2) praćenje robe u realnom vremenu;
- 3) sljedivost i trajni zapis svih aktivnosti;
- 4) evidentiranje svih unosa, izmjena i pristupa podacima;
- 5) kontrolu pristupa i autentifikaciju korisnika;
- 6) zaštitu integriteta podataka;
- 7) interoperabilnost sa informacionim sistemima carinskog organa u skladu sa tehničkim standardima i mogućnostima nadležnog carinskog organa.

Član 13

Ovaj pravilnik stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore”.

Broj: 06-323/26-4246

Podgorica, 28. jula 2026. godine

Ministar,
Nik Gjelošhaj, s.r.

Obrazac 1 (Zahtjev za operatora za izdavanje rješenja o početku rada slobodne zone)